

外商投资相关政策汇编系列之一

产业政策汇编

商务部投资促进事务局 编



中华工商联合出版社

外商投资相关政策汇编系列之一

产业政策汇编

商务部投资促进事务局 编



中华工商联合出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

外商投资相关政策汇编 / 商务部投资促进事务局编.

— 北京 : 中华工商联合出版社, 2013. 10

ISBN 978-7-5158-0733-1

I. ①外… II. ①商… III. ①外商投资—企业法—汇编—中国 IV. ①D922.295.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 215032 号

外商投资相关政策汇编

作 者: 商务部投资促进事务局

责任编辑: 于建廷

责任印制: 迈致红

出版发行: 中华工商联合出版社有限责任公司

印 刷: 河北省欣航测绘院印刷厂

版 次: 2013 年 9 月第 1 版

印 次: 2013 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 787mm×1092 mm 1/16

字 数: 2000 千字

印 张: 78.25

书 号: ISBN 978-7-5158-0733-1

定 价: 260.00 元 (全两册)

服务热线: 010 — 58301130

销售热线: 010 — 58302813

地址邮编: 北京市西城区西环广场 A 座

19 — 20 层, 100044

<http://www.chgslcbs.cn>

E-mail: cicap1202@sina.com (营销中心)

E-mail: gslzbs@sina.com (总编室)

工商联版图书

版权所有 盗版必究

凡本社图书出现印装质量问题,
请与印务部联系。

联系电话: 010 — 58302915

前 言

面对我国加快转变发展方式和调整经济结构的新形势，为更好地服务外商投资企业，在商务部外国投资管理司的指导下，商务部投资促进事务局编写了《外商投资相关政策汇编》系列丛书，收录了近年来国务院及有关部委颁布的涉及外商投资的产业政策、区域政策等政策文件。其中，《产业政策汇编》全面搜集了“节能环保产业、信息技术产业、生物产业、高端装备制造产业、新能源产业、新材料产业、新能源汽车产业”等战略性新兴产业及服务业的政策；《区域政策汇编》对相关涉及区域发展的政策进行了搜集整理。希望本书能够有利于外商深入了解当前中国政府重点鼓励和积极引导发展的产业和区域，帮助外国投资者寻找在华投资的新机遇，促进外商投资企业在中国的健康持续发展。

编者

2013年8月

目 录

一、战略性新兴产业

国务院关于加强培育和发展战略性新兴产业的决定.....	1
国发〔2010〕32号 2010年10月10日	
国务院关于印发“十二五”国家战略性新兴产业发展规划的通知.....	7
国发〔2012〕28号 2012年7月9日	
商务部、发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、环境保护部、 海关总署、税务总局、质检总局、知识产权局关于促进战略性新兴产业 国际化发展的指导意见.....	35
商产发〔2011〕310号 2011年9月8日	
战略性新兴产业重点产品和服务指导目录.....	41
发展改革委公告 2013年16号 2013年2月22日	
关于印发《战略性新兴产业发展专项资金管理暂行办法》的通知.....	78
财建〔2012〕1111号 2012年12月31日	
国务院办公厅转发知识产权局等部门关于加强战略性新兴产业知识产权 工作若干意见的通知.....	81
国办发〔2012〕28号 2012年4月28日	
关于印发《新兴产业创投计划参股创业投资基金管理暂行办法》的通知.....	85
财建〔2011〕668号 2011年8月17日	
国家发展改革委关于印发鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见的通知	92
发改高技〔2011〕1592号 2011年7月23日	
工业和信息化部、科技部、财政部、税务总局关于印发《国家产业技术 政策》的通知.....	94
工信部联科〔2009〕232号 2009年5月15日	
国务院关于印发工业转型升级规划（2011—2015年）的通知.....	99
国发〔2011〕47号 2011年12月30日	

（一）节能环保产业

全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国清洁生产促	
--------------------------------	--

进法》的决定.....	131
中华人民共和国主席令第五十四号 2012 年 2 月 29 日	
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国可再生能源法》的决定.....	134
中华人民共和国主席令第二十三号 2009 年 12 月 26 日	
国务院关于加快发展节能环保产业的意见.....	136
国发〔2013〕30 号 2013 年 8 月 1 日	
国务院关于印发循环经济发展战略及近期行动计划的通知.....	144
国发〔2013〕5 号 2013 年 1 月 23 日	
国务院办公厅关于印发国家环境保护“十二五”规划重点工作部门分工方案的通知.....	169
国办函〔2012〕147 号 2012 年 8 月 21 日	
国务院关于印发国家环境保护“十二五”规划的通知.....	179
国发〔2011〕42 号 2011 年 12 月 15 日	
国务院关于印发“十二五”节能减排综合性工作方案的通知.....	194
国发〔2011〕26 号 2011 年 8 月 31 日	
国务院关于印发节能减排“十二五”规划的通知.....	195
国发〔2012〕40 号 2012 年 8 月 6 日	
国务院关于印发“十二五”节能环保产业发展规划的通知.....	213
国发〔2012〕19 号 2012 年 6 月 16 日	
当前国家鼓励发展的环保产业设备(产品)目录(2010 年版).....	223
发展改革委公告 2010 年第 6 号 2010 年 4 月 16 日	
环境保护部关于环保系统进一步推动环保产业发展的指导意见.....	255
环发〔2011〕36 号 2011 年 4 月 5 日	
财政部、国家税务总局、国家发展改革委关于公布节能节水专用设备 企业所得税优惠目录(2008 年版)和环境保护专用设备企业所得税 优惠目录(2008 年版)的通知.....	259
财税〔2008〕115 号 2008 年 8 月 20 日	
财政部、国家税务总局、国家发展改革委关于公布资源综合利用企业所得税优惠 目录(2008 年版)的通知.....	260
财税〔2008〕117 号 2008 年 8 月 20 日	
国家发展改革委关于印发《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》的通知.....	259
发改气候〔2012〕1668 号 2012 年 6 月 13 日	
关于加强国家生态工业示范园区建设的指导意见.....	261
环发〔2011〕143 号 2011 年 12 月 5 日	
国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设 规划的通知.....	265
国办发〔2012〕24 号 2012 年 4 月 19 日	
国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知.....	266

国办发〔2012〕23号 2012年4月19日	关于印发半导体照明节能产业规划的通知	266
发改环资〔2013〕188号 2013年1月30日	科技部关于印发半导体照明科技发展“十二五”专项规划的通知	267
国科发计〔2012〕772号 2012年7月3日	关于印发半导体照明节能产业发展意见的通知	267
发改环资〔2009〕2441号 2009年9月22日	关于推进再制造产业发展的意见	268
发改环资〔2010〕991号 2010年5月13日	国务院办公厅关于加强内燃机工业节能减排的意见	271
国办发〔2013〕12号 2013年2月6日	国务院办公厅关于进一步加大节能减排力度加快钢铁工业结构调整的若干意见	272
国办发〔2010〕34号 2010年6月4日	工业和信息化部关于有色金属工业节能减排的指导意见	278
工信部节〔2013〕56号 2013年2月17日	关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见	282
环发〔2013〕10号 2013年1月21日	废塑料加工利用污染防治管理规定	286
公告2012年第55号 2012年8月24日	关于印发《循环经济发展专项资金管理暂行办法》的通知	288
财建〔2012〕616号 2012年7月20日	关于公共基础设施项目和环境保护节能节水项目企业所得税优惠政策问题的通知	291
财税〔2012〕10号 2012年1月5日	农业部关于推进渔业节能减排工作的指导意见	292
农渔发〔2011〕34号 2011年12月19日	财政部、国家发展改革委、工业和信息化部关于调整节能汽车推广补贴政策的通知	296
财建〔2011〕754号 2011年9月7日	关于明确废弃动植物油生产纯生物柴油免征消费税适用范围的通知	297
财税〔2011〕46号 2011年6月15日	废旧轮胎综合利用指导意见	298
工产业政策〔2010〕第4号 2010年12月31日	关于促进节能服务产业发展增值税、营业税和企业所得税政策问题的通知	298
财税〔2010〕110号 2010年12月30日	财政部、国家税务总局关于对利用废弃的动植物油生产纯生物柴油免征消费税的通知	300
财税〔2010〕118号 2010年12月17日	轮胎产业政策	301
工产业政策〔2010〕第2号 2010年9月15日		

贯彻落实《国务院办公厅关于进一步加大节能减排力度加快钢铁产业结构调整若干意见》有关工作的通知.....	301
工信部原〔2010〕381号 2010年8月9日	
国家税务总局关于环境保护节能节水安全生产等专用设备投资抵免企业所得税有关问题的通知.....	303
国税函〔2010〕256号 2010年6月2日	
中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于进一步做好支持节能减排和淘汰落后产能金融服务工作的意见.....	304
银发〔2010〕170号 2010年5月28日	
商务部关于进一步推进再生资源回收行业发展的指导意见.....	307
商商贸发187号 2010年5月28日	
关于支持循环经济发展的投融资政策措施意见的通知.....	309
发改环资〔2010〕801号 2010年4月19日	
关于进一步加强中小企业节能减排工作的指导意见.....	312
工信部办〔2010〕173号 2010年4月14日	
环境行政处罚办法.....	315
环境保护部令 第8号 2010年1月19日	
关于公布环境保护节能节水项目企业所得税优惠目录(试行)的通知.....	326
财税〔2009〕166号 2009年12月31日	
关于再生资源增值税退税政策若干问题的通知.....	327
财税〔2009〕119号 2009年9月29日	
高耗能特种设备节能监督管理办法.....	328
国家质量监督检验检疫总局第116号 2009年7月3日	
财政部下发补充通知进一步明确办理再生资源增值税退税程序.....	332
财监〔2009〕7号 2009年2月13日	
电监会关于印发《发电权交易监管暂行办法》的通知.....	332
电监市场〔2008〕第15号 2008年3月17日	
关于环境标志产品政府采购实施的意见.....	334
财库〔2006〕90号 2006年10月24日	

(二) 信息技术产业

国务院关于修改《计算机软件保护条例》的决定.....	336
中华人民共和国国务院令 第632号 2013年1月30日	
国务院关于修改《信息网络传播权保护条例》的决定.....	336
中华人民共和国国务院令 第634号 2013年1月30日	
国务院关于印发进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知.....	337

国发〔2011〕4号 2011年1月28日	
科技部关于印发国家宽带网络科技发展“十二五”专项规划的通知.....	341
国科发计〔2012〕906号 2012年9月3日	
科技部关于印发中国云科技发展“十二五”专项规划的通知.....	342
国科发计〔2012〕907号 2012年9月3日	
科技部关于印发新型显示科技发展“十二五”专项规划的通知.....	342
国科发高〔2012〕896号 2012年8月21日	
互联网行业“十二五”发展规划.....	343
2012年	
关于印发《物联网“十二五”发展规划》的通知.....	343
2011年11月28日	
关于印发《国家规划布局内重点软件企业和集成电路设计企业认定	
管理试行业办法》的通知.....	344
发改高技〔2012〕2413号 2012年8月9日	
国家税务总局关于软件和集成电路企业认定管理有关问题的公告.....	348
国家税务总局公告2012年第19号 2012年5月30日	
关于进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展企业所得税政策的通知.....	349
财税〔2012〕27号 2012年4月20日	
关于进一步扶持新型显示器件产业发展有关税收优惠政策的通知.....	351
财税税〔2012〕16号 2012年4月9日	
关于软件产品增值税政策的通知.....	354
财税〔2011〕100号 2011年10月13日	
关于对海关支持软件产业和集成电路产业发展的有关政策规定和措施.....	356
总署公告〔2011〕30号 2011年5月12日	
软件产品管理办法.....	357
工业和信息化部令第9号 2009年3月1日	

(三) 生物产业

国务院关于印发生物产业规划的通知.....	361
国发〔2012〕65号 2012年12月29日	
国务院办公厅关于印发促进生物产业加快发展若干政策的通知.....	374
国办发〔2009〕45号 2009年6月2日	
关于印发十二五生物技术的发展规划的通知.....	378
国科发社〔2011〕588号 2011年11月14日	
关于印发十二五现代生物制造科技发展专项规划的通知.....	378
国科发计〔2011〕587号 2011年11月14日	

(四) 高端设备制造业

装备制造业调整和振兴规划.....	380
2009 年.....	
高端装备制造业“十二五”发展规划.....	386
2012 年 5 月.....	
国务院关于印发全国海洋经济发展“十二五”规划的通知.....	386
国发〔2012〕50 号 2012 年 9 月 16 日.....	
科技部关于印发导航与位置服务科技发展“十二五”专项规划的通知.....	387
国科发高〔2012〕901 号 2012 年 8 月 22 日.....	
关于印发高速列车科技发展“十二五”专项规划的通知.....	387
国科发计〔2012〕230 号 2012 年 4 月 1 日.....	
关于印发智能制造科技发展“十二五”专项规划的通知.....	388
国科发计〔2012〕193 号 2012 年 3 月 27 日.....	
海洋工程装备制造业中长期发展规划.....	388
2012 年 2 月.....	
关于印发海洋工程装备产业创新发展战略(2011—2020)的通知.....	389
发改高技〔2011〕1675 号 2011 年 8 月 5 日.....	

(五) 新能源产业

国务院关于印发能源发展“十二五”规划的通知.....	394
国发〔2013〕2 号 2013 年 1 月 1 日.....	
科技部关于印发“十二五”国家碳捕集利用与封存科技发展专项规划的通知.....	416
2013 年 2 月 16 日.....	
国家能源局、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部关于促进地 热能开发利用的指导意见.....	416
国能新能〔2013〕48 号 2013 年 1 月 10 日.....	
国家能源局关于印发生物质能发展“十二五”规划的通知.....	420
国能新能〔2012〕216 号 2012 年 7 月 24 日.....	
国家能源局关于印发太阳能发电发展“十二五”规划的通知.....	415
国能新能〔2012〕194 号 2012 年 7 月 7 日.....	
关于印发太阳能发电科技发展“十二五”专项规划的通知.....	421
国科发计〔2012〕198 号 2012 年 3 月 27 日.....	
关于印发风力发电科技发展“十二五”专项规划的通知.....	422

国科发计〔2012〕197号 2012年3月27日	
关于进一步推进可再生能源建筑应用的通知	422
财建〔2011〕61号 2011年3月8日	

（六）新材料产业

关于印发《新材料产业“十二五”发展规划》的通知	426
2012年1月4日	
科技部关于印发高性能膜材料科技发展“十二五”专项规划的通知	443
国科发高〔2012〕895号 2012年8月21日	
科技部关于印发高品质特殊钢科技发展“十二五”专项规划的通知	443
2012年8月6日	
工业和信息化部印发《有色金属工业“十二五”发展规划》	444
2011年12月4日	

（七）新能源汽车产业

国务院关于印发节能与新能源汽车产业发展规划（2012-2020年）的通知	445
国发〔2012〕22号 2012年6月28日	
关于组织开展新能源汽车产业技术创新工程的通知	451
财建〔2012〕780号 2012年9月20日	
关于印发电动汽车科技发展“十二五”专项规划的通知	454
国科发计〔2012〕195号 2012年3月27日	
新能源汽车生产企业及产品准入管理规则	454
工产业〔2009〕第44号 2009年6月17日	

二、服务业

国务院关于印发服务业发展“十二五”规划的通知	459
国发〔2012〕62号 2012年12月1日	
国务院关于印发国家基本公共服务体系“十二五”规划的通知	483
国发〔2012〕29号 2012年7月11日	
国务院办公厅关于加快发展高技术服务业的指导意见	521
国办发〔2011〕58号 2011年12月12日	
国务院办公厅转发统计局关于加强和完善服务业统计工作意见的通知	525
国办发〔2011〕42号 2011年9月17日	
国务院办公厅关于发展家庭服务业的指导意见	526

国办发〔2010〕43号 2010年9月26日	
国务院办公厅关于鼓励服务外包产业加快发展的复函.....	531
国办函〔2010〕69号 2010年4月7日	
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加快推行合同能源管理促进 节能服务产业发展意见的通知.....	533
国办发〔2010〕25号 2010年4月2日	
国务院办公厅关于促进服务外包产业发展问题的复函.....	536
国办函〔2009〕9号 2009年1月15日	
国家发展和改革委员会办公厅关于组织实施2012年高技术服务业 研发及产业化专项的通知.....	537
发改办高技〔2012〕3387号 2012年11月29日	
国家发展改革委办公厅关于当前推进高技术服务业发展有关工作的通知.....	539
发改办高技〔2010〕1093号 2010年5月12日	
关于印发《服务业标准化试点实施细则》的通知.....	542
国标委服务联〔2009〕47号 2009年7月1日	
关于印发《全国服务业标准2009年—2013年发展规划》的通知.....	547
国标委服务联〔2009〕7号 2009年2月10日	
国家知识产权局办公室关于组织申报高技术服务业研发及产业化专项的通知.....	549
2012年12月21日	
商务部办公厅、财政部办公厅关于印发《现代服务业综合试点项目管理 工作规定》的通知.....	550
2012年6月29日	
关于印发中央财政促进服务业发展专项资金管理办法的通知.....	554
财建〔2013〕4号 2013年1月17日	
财政部、商务部关于批复启动江苏省苏州市现代服务业综合试点的通知.....	558
财建〔2013〕37号 2013年1月31日	
商务部办公厅关于做好2013年家政服务体系建设和大众化早餐工程工作的通知.....	559
2013年5月13日	
环境保护部关于发展环保服务业的指导意见.....	560
环发〔2013〕8号 2013年1月17日	
家庭服务业管理暂行办法.....	563
商务部令2012年第11号 2012年12月18日	
商务部服贸司关于进一步加强商贸服务业管理的通知.....	567
商贸服三函〔2012〕264号 2012年12月11日	
商务部关于商业保理试点有关工作的通知.....	568
商资函〔2012〕419号 2012年6月27日	
关于印发《环保服务业试点工作方案》的通知.....	570

环办〔2012〕141号 2012年11月20日 知识产权局、发展改革委、科技部、农业部、商务部、工商总局、 质检总局、版权局、林业局关于印发《关于加快培育和发展 知识产权服务业的指导意见》的通知.....	570
2012年11月13日 关于贯彻国务院办公厅发展家庭服务业指导意见的通知.....	575
残联发〔2010〕18号 2010年10月15日 关于印发《现代服务业综合试点工作绩效评价管理办法》的通知.....	576
财建〔2012〕863号 2012年11月12日 关于公布服务业清洁生产试点城市的通知.....	579
2012年10月31日 商务部办公厅关于加强家政服务体系建设和早餐示范工程项目管理的通知.....	579
商办服贸函〔2012〕761号 2012年7月9日 家电维修服务业管理办法.....	580
商务部令2012年第7号 2012年6月9日 软件和信息技术服务业“十二五”发展规划.....	582
2012年4月 科学技术部关于印发现代服务业科技发展十二五专项规划的通知.....	583
国科发计〔2012〕70号 2012年1月29日 商务部关于“十二五”时期促进家庭服务业发展的指导意见.....	583
商服贸发〔2011〕455号 2011年12月5日 商务部关于“十二五”期间规范发展家电维修服务业的指导意见.....	586
商服贸发〔2011〕432号 2011年11月14日 电子认证服务业“十二五”发展规划.....	588
2011年11月 关于公布国家现代服务业产业化基地2011年度复核结果的函.....	589
国科高函〔2011〕228号 2011年10月31日 科技部高新司关于做好高新技术(现代服务业)产业化基地复核工作的通知.....	590
国科高函〔2011〕14号 2011年1月28日 关于组织申报家政服务业体系建设项目等有关问题的通知.....	591
财办建〔2010〕62号 2010年7月29日 商务部关于加快家政服务业发展的意见.....	593
商商贸发〔2010〕165号 2010年5月17日 财政部办公厅、商务部办公厅关于2009年度促进服务业发展专项资金使用 管理有关问题的通知.....	596
财办建〔2009〕73号 2009年7月10日 关于修改《中华人民共和国水路运输服务业管理规定》的决定.....	599

交通运输部令 2009 年第 5 号 2009 年 4 月 20 日	
国家税务总局关于交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点增值税 一般纳税人资格认定有关事项的公告.....	600
国家税务总局公告 2013 年第 28 号 2013 年 5 月 31 日	
关于在全国开展交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点税收政策的 通知.....	602
财税〔2013〕37 号 2013 年 5 月 24 日	
财政部、国家税务总局关于交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试 点应税服务范围等若干税收政策的补充通知.....	622
财税〔2012〕86 号 2012 年 12 月 4 日	
财政部、国家税务总局关于在北京等 8 省市开展交通运输业和部分现代服务业 营业税改征增值税试点的通知.....	623
财税〔2012〕71 号 2012 年 7 月 31 日	
关于做好 2013 年度承接国际服务外包业务发展资金申报管理工作的通知.....	625
财企〔2013〕52 号 2013 年 4 月 9 日	
商务部、国家发展和改革委员会关于印发《中国国际服务外包产业发展 规划纲要(2011-2015)》的通知.....	631
商服贸发〔2012〕431 号 2012 年 12 月 14 日	
财政部、商务部关于做好 2012 年度承接国际服务外包业务发展资金管理工作的 通知.....	631
财企〔2012〕165 号 2012 年 6 月 29 日	
文化产品和服务出口指导目录(2012 修订).....	633
商务部 中共中央宣传部 外交部 财政部 文化部 海关总署 国家税务总局 国家广播电影电视总局 国家新闻出版总署 国务院新闻办 公告 2012 年第 3 号 2012 年 2 月 1 日	
财政部关于 2012 年开展家政服务体系建设有关问题的通知.....	641
财办建〔2012〕14 号 2012 年 1 月 30 日	
财政部、国家税务总局关于应税服务适用增值税零税率和免税政策的通知.....	647
财税〔2011〕131 号 2011 年 12 月 29 日	
商务部办公厅关于进一步加强家政服务体系建设工作的通知.....	649
商办服贸函〔2011〕1241 号 2011 年 12 月 15 日	
关于员工制家政服务免征营业税的通知.....	651
财税〔2011〕51 号 2011 年 9 月 28 日	
政府部门信息技术外包服务机构申请信息安全管理体系认证安全审查程序(暂行)	652
工业和信息化部公告 2011 年第 21 号 2011 年 7 月 20 日	
财政部、商务部关于做好 2011 年度承接国际服务外包业务发展资金管理工作的 通知.....	654
财企〔2011〕69 号 2011 年 4 月 12 日	
商务部办公厅、中国人民银行办公厅关于服务外包企业人民币跨 境贸易结算有关问题的通知.....	658

商办财函〔2010〕1439号 2010年10月22日	
人力资源和社会保障部、商务部关于进一步做好促进服务外包产业发展有关工作的通知.....	659
人社部发〔2010〕56号 2010年8月6日	
关于示范城市离岸服务外包业务免征营业税的通知.....	660
财税〔2010〕64号 2010年7月28日	
关于全面推广实施国际服务外包业务进口货物保税监管模式.....	660
总署公告〔2010〕39号 2010年6月29日	
海关总署、商务部关于全面推广实施国际服务外包业务进口货物保税监管模式的通知.....	663
2010年6月17日	
银行业金融机构外包风险管理指引.....	664
银监发〔2010〕44号 2010年6月4日	
关于境内企业承接服务外包业务信息保护的若干规定.....	667
商务部、工业和信息化部令 2009年第13号 2009年12月28日	
海关总署、商务部关于开展国际服务外包业务进口货物保税监管试点工作的通知.....	669
署加函〔2009〕435号 2009年11月6日	
关于鼓励政府和企业发包促进我国服务外包产业发展的指导意见.....	670
财企〔2009〕200号 2009年9月23日	
关于金融支持服务外包产业发展的若干意见.....	671
银发〔2009〕284号 2009年9月7日	
商务部办公厅关于中西部等地区国家级经济技术开发区服务外包基础设施项目享受中央财政贴息政策的通知.....	674
商办资函〔2009〕81号 2009年4月2日	
财政部、商务部关于做好2009年度支持承接国际服务外包业务发展资金管理工作的通知.....	677
财企〔2009〕44号 2009年3月27日	
关于支持服务外包示范城市国际通信发展的指导意见.....	679
2009年3月21日	
商务部转发《国务院办公厅关于促进服务外包产业发展问题的复函》的通知.....	679
商资函〔2009〕4号 2009年1月22日	

一、战略性新兴产业

国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定

国发〔2010〕32号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量。发展战略性新兴产业已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。我国正处在全面建设小康社会的关键时期，必须按照科学发展观的要求，抓住机遇，明确方向，突出重点，加快培育和发展战略性新兴产业。现作出如下决定：

一、抓住机遇，加快培育和发展战略性新兴产业

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。加快培育和发展战略性新兴产业对推进我国现代化建设具有重要战略意义。

（一）加快培育和发展战略性新兴产业是全面建设小康社会、实现可持续发展的必然选择。我国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱，又处在工业化、城镇化快速发展时期，面临改善民生的艰巨任务和资源环境的巨大压力。要全面建设小康社会、实现可持续发展，必须大力发展战略性新兴产业，加快形成新的经济增长点，创造更多的就业岗位，更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，促进资源节约型和环境友好型社会建设。

（二）加快培育和发展战略性新兴产业是推进产业结构升级、加快经济发展方式转变的重大举措。战略性新兴产业以创新为主要驱动力，辐射带动力强，加快培育和发展战略性新兴产业，有利于加快经济发展方式转变，有利于提升产业层次、推动传统产业升级、高起点建设现代产业体系，体现了调整优化产业结构的根本要求。

（三）加快培育和发展战略性新兴产业是构建国际竞争新优势、掌握发展主动权的迫切需要。当前，全球经济竞争格局正在发生深刻变革，科技发展正孕育着新的革命性突破，世界主要国家纷纷加快部署，推动节能环保、新能源、信息、生物等新兴产业快速发展。我国要在未来国际竞争中占据有利地位，必须加快培育和发展战略性新兴产业，掌握关键核心技术及相关知识产权，增强自主发展能力。

加快培育和发展战略性新兴产业具备诸多有利条件，也面临严峻挑战。经过改革开放30多年的快速发展，我国综合国力明显增强，科技水平不断提高，建立了较为完备的产业体系，特别是高技术产业快速发展，规模跻身世界前列，为战略性新兴产业加快发展奠定了较好的基础。

同时,也面临着企业技术创新能力不强,掌握的关键核心技术少,有利于新技术新产品进入市场的政策法规体系不健全,支持创新创业的投融资和财税政策、体制机制不完善等突出问题。必须充分认识加快培育和发展战略性新兴产业的重大意义,进一步增强紧迫感和责任感,抓住历史机遇,加大工作力度,加快培育和发展战略性新兴产业。

二、坚持创新发展,将战略性新兴产业加快培育成为先导产业和支柱产业

根据战略性新兴产业的特征,立足我国国情和科技、产业基础,现阶段重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业。

(一) 指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把握世界新科技革命和产业革命的历史机遇,面向经济社会发展的重大需求,把加快培育和发展战略性新兴产业放在推进产业结构升级和经济发展方式转变的突出位置。积极探索战略性新兴产业发展规律,发挥企业主体作用,加大政策扶持力度,深化体制机制改革,着力营造良好环境,强化科技创新成果产业化,抢占经济和科技竞争制高点,推动战略性新兴产业快速健康发展,为促进经济社会可持续发展作出贡献。

(二) 基本原则。

坚持充分发挥市场的基础性作用与政府引导推动相结合。要充分发挥我国市场需求巨大的优势,创新和转变消费模式,营造良好的市场环境,调动企业主体的积极性,推进产学研用结合。同时,对关系经济社会发展全局的重要领域和关键环节,要发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用。

坚持科技创新与实现产业化相结合。要切实完善体制机制,大幅度提升自主创新能力,着力推进原始创新,大力增强集成创新和联合攻关,积极参与国际分工合作,加强引进消化吸收再创新,充分利用全球创新资源,突破一批关键核心技术,掌握相关知识产权。同时,要加大政策支持和协调指导力度,造就并充分发挥高素质人才队伍的作用,加速创新成果转化,促进产业化进程。

坚持整体推进与重点领域跨越发展相结合。要对发展战略性新兴产业进行统筹规划、系统布局,明确发展时序,促进协调发展。同时,要选择最有基础和条件的领域作为突破口,重点推进。大力培育产业集群,促进优势区域率先发展。

坚持提升国民经济长远竞争力与支撑当前发展相结合。要着眼长远,把握科技和产业发展新方向,对重大前沿性领域及早部署,积极培育先导产业。同时,要立足当前,推进对缓解经济社会发展瓶颈制约具有重大作用的相关产业较快发展,推动高技术产业健康发展,带动传统产业转型升级,加快形成支柱产业。

(三) 发展目标。

到2015年,战略性新兴产业形成健康发展、协调推进的基本格局,对产业结构升级的推动作用显著增强,增加值占国内生产总值的比重力争达到8%左右。

到2020年,战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重力争达到15%左右,吸纳、带动就业能力显著提高。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造产业成为国民经济的支柱产业,新能源、新材料、新能源汽车产业成为国民经济的先导产业;创新能力大幅提升,掌握一批关键核心技术,在局部领域达到世界领先水平;形成一批具有国际影响力的大企业和一批创