

吉林省

经济社会形势分析与预测

JILINSHENG JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI YU YUCE

2007年

主 编 邴 正
副主编 常 樵

吉林人民出版社
JILIN RENMIN CHUBANSHE

2007 年吉林省经济社会 形势分析与预测

主 编 邴 正
副主编 常 樵

吉 林 人 民 出 版 社

2007年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编: 郝 正

责任编辑: 尹峰文 封面设计: 马继东 责任校对: 杨 旭

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码: 130022)

印 刷: 长春市南关区太平彩印厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 28.75 字数: 330 千字

标准书号: ISBN 7-206-04357-7

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 印 次: 2006 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1-1 000 册 定 价: 52.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

序 言

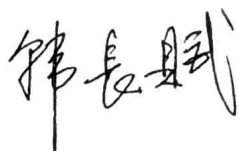
2007年，是全面贯彻落实科学发展、加快构建社会主义和谐社会的重要一年。适应新的形势任务，吉林省社会科学院围绕全省改革和经济社会发展中的重大问题，开展深入调查研究，提出了“2007年吉林省经济社会形势分析与预测”，是一项很有意义的工作。刚刚过去的一年，全省在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，开拓创新，奋力拼搏，改革开放和各项重点工作取得新的突破，振兴吉林老工业基地取得显著成绩，各项社会事业全面进步，“十一五”规划实现良好开局，全省经济正在步入又好又快发展的轨道。

现在，振兴吉林正处在关键阶段。在新的一年里，我们要认真贯彻党的十六届六中全会和中央经济工作会议精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕振兴吉林老工业基地和构建和

谐社会中心任务，着力保持经济快速健康发展，着力调整优化经济结构，着力推进改革开放，着力解决民生问题，努力实现经济社会更好更快发展。

衷心希望我省广大专家学者，围绕全省改革发展大局，深入开展发展研究，做好决策咨询服务，提出意见和建议，为推动经济社会发展做出新的成绩！

吉林省代省长

Handwritten signature of Han Changshi in black ink.

二〇〇六年十二月

前 言

《2007 年吉林省经济社会形势分析与预测》在实施经济社会发展“十一五”规划的开局之年与读者见面了。在创造新辉煌的新时期，人们无不期盼经济快速增长，市场经济繁荣，社会形势稳定。特别是在振兴东北等老工业基地的战略已付诸实施之际，吉林省如何抓住机遇，应如何面对挑战？“十一五”规划的第一年发展如何？怎样走新型工业化道路，怎样建设社会主义新农村，怎样构建和谐社会，已成为吉林省上下关注和探寻的重大问题。《吉林省经济社会形势分析与预测》在对大量资料和数据进行实证分析的基础上，从一定层面上回答了这些问题。希望书中对经济社会发展趋势、经济发展思路与对策所提出的分析性资料和建议，有助于大家开拓思路，谋势布局，扎实工作。从这个角度上说，该书的出版为吉林省经济社会的发展做了一件有益的事情。

由吉林省社会科学院组织编写的《吉林省经济社会形势分析与预测》已连续出版了 12 本，历时 13 年。它作为一种相对固定的模式，回顾与展望吉林省经济社会发展状况与趋势，以广泛的社会经济现实和准确的统计数据，用理论化的语言来分析判断形势的发展走向，提供给决策层和相关部门一个较为完整的全景式预期框架和工作参考系，曾多次得到省委、省政府的充分肯定，已经成为全面、系

统地了解吉林省经济与社会发展概况及历程,分析总结吉林省经济与社会发展中的经验的代表性研究成果。

为使本书更好地服务于吉林省的经济决策和社会发展,参加本书研究和编写的专家学者,从吉林省实际出发,力求选题准确、方法科学、分析深入,使本书的信息量进一步扩大,质量进一步提高。与往年相比,本书加强了经济社会发展中重点、难点、热点问题的研究,对工业经济效益、产业技术创新、重点项目建设、农村公共服务体系构建、行业收入差距、安全生产等一系列问题,进行了比较系统的研究。在研究过程中作者们坚持深入实际调查,注重理论与实践的结合,对各种经济社会现象和问题,不局限于直观的描述,力求透过现象看本质,进而提出具有预见性的观点和前瞻性的对策思路,以期为决策和研究提供依据。

《2007 年吉林省经济社会形势分析与预测》是专家学者对吉林省经济社会发展问题进行思考的结晶。但对全省经济社会形势的研究,是一项极其复杂的工作。尽管我们做了很大的努力,由于掌握的资料和调研的深度所限,本书提供的研究成果中,难免有失偏颇,恳请诸位领导、专家和读者斧正。

编 者

目 录

前 言	(1)
第一章 2006—2007 年吉林省经济形势分析与预测	(1)
一、2006 年经济运行基本情况和主要特点	(1)
二、2007 年经济发展预测	(18)
三、对策建议	(24)
第二章 2006—2007 年吉林省社会发展形势与趋势展望	(31)
一、2006 年社会发展特点	(31)
二、社会发展面临的主要问题	(40)
三、2007 年社会发展趋势判断	(47)
四、提升社会发展质量,构建和谐社会的 政策建议	(53)
第三章 吉林省老工业基地改造进程分析	(62)
一、经济和社会进入新的发展时期	(62)
二、两年多调整改造初见成效	(72)
三、需要研究解决的重大战略问题	(76)
第四章 吉林省新农村建设研究	(82)
一、农民视野中的“社会主义新农村建设” ——基于问卷访谈的分析与思考	(82)
二、吉林省发展“一村一品”经济的 思路与对策	(102)
三、吉林省加快农村劳动力转移的政策取向	(119)
四、吉林省提高农业农村农民组织化 程度的对策	(142)

五、吉林省加快农村公共服务体系建设的对策	
——以双阳区部分乡镇和辉南镇为例	(158)
第五章 吉林省走新型工业化道路研究	(172)
一、吉林省工业经济效益分析	(172)
二、吉林省提高产业技术含量的对策	(192)
三、吉林省增强企业自主创新能力的对策	(213)
四、吉林省加强汽车产业技术创新的思路	(227)
五、长春市开发区发挥带动作用的对策	(241)
第六章 吉林省企业发展与投资拉动研究	(263)
一、吉林省国企改革攻坚的成效与启示	(263)
二、影响民营中小企业发展的障碍因素分析	(278)
三、“十一五”期间吉林省提高重点建设项目	
综合效益的对策	(298)
四、2007 年吉林省资本结构变化趋势分析	(315)
第七章 吉林省构建和谐社会的构建	(325)
一、呼唤和谐，走向和谐	
——对吉林省千户城乡居民的访问调查	(325)
二、吉林省行业收入差距的现状与应对措施	(348)
三、深化长春市文化体制改革的政策建议	(370)
四、吉林省创业促就业的对策	(387)
五、吉林省转型时期群体性事件预防和	
化解机制	(403)
六、吉林省规范安全生产行政执法的对策	(416)
七、吉林省环境资源法治环境的现状与完善	(434)
后记	(448)

第一章

2006—2007 年

吉林省经济形势分析与预测

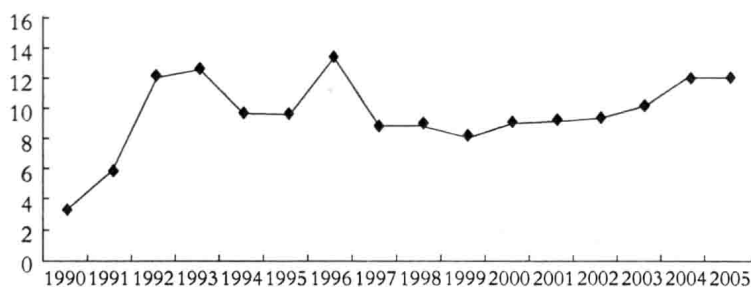
2006 年是实施“十一五”规划的开局之年，也是振兴东北老工业基地进入实质性阶段的关键之年。吉林省以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧抓住国家振兴东北老工业基地和建设社会主义新农村的战略机遇，积极推进经济转型和自主创新，实施项目带动，发展县域经济，提升民营经济，全省经济在较高增长平台上持续平稳运行，增长质量进一步提高，发展后劲更加强劲，运行环境较为宽松，民生状况持续改善，实现了又好又快的发展。

一、2006 年经济运行基本情况和主要特点

（一）总体判断

1. 在本轮经济周期的较高平台上保持平稳较快增长
- 2002 年底，吉林省经济新一轮上升增长周期启动，在 2003、

2004 年迈入了快速增长期, 2004 年吉林省 GDP 增速达到此轮周期的高峰 12.2%, 为 1996 年软着陆以来的最高增长 (见图)。2005 年以来, 在宏观调控的作用下, 全省经济增长总体趋势呈现增长区间调整迹象, 但由于政策得当, 措施有力, 并未出现大的波动, 经济平稳较快增长的态势仍可以保持。2006 年前三季度, 实现地区生产总值分别为 714.64 亿元、1550.64 亿元、2562.3 亿元, 同比增长 10.4%、12.1%、13.7%, 预计全年地方生产总值增长为 14.5% 左右。



1990—2005 吉林省经济增长波动图

2. 处在经济转型的关键时期

宏观调控与内生动力的相互作用, 使吉林省主要经济指标继续保持良好的惯性增长。从供给面看, 产业发展协调性不断增强。农业生产进一步加强, 工业增长的基础条件得到改善、技术改造力度加大, 工业经济整体发展态势趋于平稳, 第三产业加快发展。但是, 2005 年以来企业利润、制造业增幅等一些重要指标出现了异常波动, 这表明吉林省经济发展中存在潜伏的不稳定因素。这些指标的异动表明, 吉林省经济发展正处于经济转型的关键时期。2006 年全省经济发展呈现出速度快、效益好、活力强的态势, 各方面加快发

展的积极性得到了较好保护、引导和发挥,经济生活中不健康不稳定的因素得到抑制,整体经济朝着宏观调控的预期目标发展,经济内在动力继续增强。从吉林省已经具备的经济基础、发达省份的经验以及世界经济发展规律看,全省经济已经进入新的快速发展阶段,今后一个时期将保持较快的增长速度。

(二) 主要特点

1. 国民经济在较高增长平台上持续运行,经济增长的稳定性和质量进一步提高

(1) 经济增长稳定性增强。自 2003 年吉林省经济进入新一轮增长周期以来,速度快、波动小、持续时间长,成为经济增长的显著特点。GDP 在连续 3 年增长两位数以上,2006 年上半年增长率又达到了 12.1%。三次产业都保持着较快增长,一、二、三产业分别增长 5.5%、15.3%、9.8%,为全年国民经济的较快增长创造了条件。前 3 个季度,全省地方生产总值达到 2562.31 亿元,同比增长 13.7% 左右。生产总值增速已经连续 5 个季度保持两位数,规模以上工业累计增速连续 10 个月在 10% 以上,城镇投资累计增速连续 20 个月在 30% 以上,社会消费品零售总额累计增速连续 20 个月在 12% 以上。

(2) 经济运行质量效益良好。财政增收有所改善,财政收入增长与经济发展步调基本一致。2006 年前三季度全省地方财政一般预算收入达到 161.4 亿元,同比增长 15.1%;防范金融风险的能力有所提升,金融运行总体平稳,资产负债期限结构有所改善,金融运行的市场约束和机制约束有所增强。截至 9 月底,金融机构各项存

款余额达到 4927.0 亿元,比年初增加 553.3 亿元;其中居民储蓄存款新增 257.4 亿元,企业存款新增 159.1 亿元。城乡居民收入持续增长,城镇居民人均可支配收入 7043.28 元,增长 9.3%;农民人均现金收入 3149.78 元,在上年高位增长基础上,同比增长 8.1%。

(3) 市县经济竞相发展。2006 年 1—8 月份全省 9 个市(州)工业增加值增速都在 15% 以上。县域工业发展势头强劲。前 7 个月,县及县以下企业累计完成工业总产值 875.9 亿元,同比增长 35.4%,增幅比全省平均水平高 12.3 个百分点。全省重点调度的县市(除珲春外)累计完成产值 117.8 亿元,增长 39.1%。其中,梅河口增速最高为 78.5%;洮南和东丰也呈高速增长,分别增长 63.3% 和 54.9%;农安和前郭增速在 30% 以上,分别增长 36.8% 和 31.2%;公主岭、桦甸和敦化分别增长 27.8%、24.1% 和 22.8%;辉南增长 15.6%。

2. 经济结构调整力度加大,一二三产业协调发展

(1) 农业生产形势良好。建设社会主义新农村的各项政策得到逐步落实,农业结构调整取得积极进展,农业综合生产能力进一步提高。

社会主义新农村建设稳健开局。省委、省政府制定了《2006—2020 年社会主义新农村建设实施纲要》、《新农村建设试点工作意见》等文件,建立帮扶责任制,启动 115 个村、36 个镇新农村建设试点工作。2006 年,省财政投入专项资金 3 亿元,支持新农村建设的启动和实施、农业产业化发展和农村人才开发;同时,增加了粮食直补、良种补贴、农机补贴规模,乡镇企业发展、农村劳动力培训、农民合作经济组织,以及农村“六小工程”建设、农

村的清洁能源、改水改厕、合作医疗、大病救助、贫困农民生活救助救济等投入的资金也有所增长。完善和建立农村免税、信贷、用地、用水、用电、简化审批手续等一系列配套政策，特别加强落实小城镇建设、工业园区建设、县域经济发展的各项支持政策。

农业产业化和农产品加工业快速发展。大力推进农业产业化经营，着力发展农产品加工业，推进农业和农村经济结构战略性调整，实现农业和农村经济整体素质和结构优化升级。在发展思路上，突出用工业化思维谋划农业，依托优势资源，推动吉林农业和农村经济由粮食大省、牧业大省向农产品加工业大省和农村经济强省迈进；在发展模式上，着力在增产粮食基础上，积极发展畜牧业，在种养殖业发展的基础上，大力发展农畜产品加工业，走出一条种养加、农工商、内外贸、农科教相结合的发展之路；在发展形式上，坚持工业拉动、项目带动、科技支撑、城乡联动。2006 年，省委、省政府进一步加大农业产业化扶持力度，农业产业化专项资金规模由上年的 5000 万元，增加到 1 亿元，调动了龙头企业的投资热情。省级以上农业产业化重点龙头企业启动项目 110 个，完成投资 55 亿元。上半年全省农产品加工业销售收入完成 570 亿元，比上年同期增长 26.7%。

“三农”投入进一步增加。2006 年，省级财政支持新农村建设、农业产业化、重大农业技术推广补贴、乡镇企业发展和农机发展等政策投入总量达到 2.5 亿元，比上年新增 1.75 亿元，增幅达到 233%。同时，启动了 6 大水利工程等大型建设项目，增强了“三农”工作的生机与活力。在多项惠农政策的共同作用下，今年农民的粮食生产积极性依然高涨，农业生产形势稳定，为全年农业增产、

农民增收、农村经济发展奠定了坚实的基础。

(2) 工业生产效益同步快速增长。全省工业提速增效取得明显成效,工业经济运行态势良好,速度效益实现同步增长,运行质量进一步提高。2006 年前三季度,全省规模以上工业企业累计实现工业增加值 1028.8 亿元,按可比价格计算,比上年同期增长 19.1%,实现自去年以来累计最高增速;增幅比全国平均水平高 1.9 个百分点,居全国第 16 位,比上半年前移 7 位。工业企业经济效益保持较好水平。1—8 月,全省规模以上工业经济效益综合指数为 183.76%,同比提高 25.5 个百分点;实现产品销售收入 2711.89 亿元,增长 22.2%;实现利润 143.63 亿元,同比增长 42.6%,增幅同比提高 72.6 个百分点,比一季度提高 9.7 个百分点。亏损企业亏损额 44.51 亿元,同比上升 28.41%,升幅同比回落 51.87 个百分点。

轻工业生产增速继续快于重工业。2006 年前三季度,全省规模以上重工业实现增加值 795.9 亿元,同比增长 17.4%;轻工业实现增加值 232.8 亿元,增长 24.9%,增速快于重工业 7.5 个百分点。轻、重工业比例为 22.6:77.4。

各种经济类型企业均保持快速增长。国有经济下滑趋势得到控制,前三季度,国有企业实现工业增加值 180.6 亿元,同比增长 3.7%;国有控股企业实现增加值 656.4 亿元,同比增长 12.8%。股份制及外商投资企业增长较快。外商及港澳台商投资企业实现增加值 252.4 亿元,增长 39.1%;股份制企业实现增加值 532.0 亿元,增长 15.4%;股份合作企业实现增加值 5.0 亿元,增长 44.1%。其他经济类型企业实现增加值 39.4 亿元,增长 35.3%;集体企业实现

增加值 19.3 亿元, 增长 24.7%。

支柱和优势产业保持较快增长。2006 年前 7 个月, 交通运输设备制造业完成产值 902.4 亿元, 同比增长 26.4%, 对工业增长的贡献率为 38.6%, 拉动全省工业产值增长 8.9 个百分点; 石化行业完成产值 510.3 亿元, 增长 18.6%, 对全省工业增长的贡献率为 16.4%; 食品工业完成产值 324.0 亿元, 增长 30.1%; 医药行业增长 27.6%; 建材行业增长 42.9%; 轻工增长 39.3%; 纺织增长 16.2%。

重点企业增长势头强劲。2006 年前 7 个月, 100 户重点企业累计完成工业总产值 1623.6 亿元, 占全省工业总产值的 62.4%, 同比增长 19.1%, 比上年同期提高 20.8 个百分点。其中, 一汽集团公司完成产值 327.0 亿元, 增长 6.6%; 一汽大众完成 366.2 亿元, 增长 59.8%; 两家合计完成 693.2 亿元, 增长 29.4%, 对全省产值增长的贡献率为 32.2%, 拉动全省工业产值增长 7.4 个百分点。中油吉林石化公司完成 207.0 亿元, 增长 4.8%。中油吉林油田分公司完成 101.4 亿元, 增长 35.2%。通钢集团完成 86.1 亿元, 增长 21.5% (其中, 通钢股份完成 61.4 亿元, 增长 4.0%)。大成实业完成 81.2 亿元, 增长 28.5%。上述 6 户企业累计完成产值 1168.9 亿元, 增长 24.0%, 对全省工业增长的贡献率为 46.3%。

(3) 促进第三产业发展成效显著。2006 年以来, 全省在促进第三产业发展尤其是商务会展、旅游、物流、文化产业等方面采取一系列措施, 成效逐步显现。前三季度, 第三产业实现增加值 1010.24 亿元, 同比增长 11.4%。农博会、第二届东北亚博览会、电影节等重大会展活动, 为旅游、住宿餐饮和消费品市场带来了商

机,对第三产业拉动明显。1—9月,住宿和餐饮业实现增加值 51.46 亿元,同比增长 16.7%。旅游市场再度火爆,“五一”和“十一”黄金周分别接待旅游人数 185.86 万人和 168.5 万人,实现旅游收入分别为 6.05 亿元和 5.54 亿元,同比分别增长 11.2% 和 16.6%,不少景区景点刷新历史最好水平。

3. 投资、消费、进出口共同驱动,经济发展内在动力增强

(1) 投资高位稳健运行。2006 年,前三季度,全省城镇固定资产投资 1582.13 亿元,增长 49.9%,比全国平均增幅高 28.2 个百分点,近几个月增速一直居全国首位。

农业投资增速高居前列。2006 年,前 7 个月,全省农业投资完成 16.12 亿元,比上年同期增长 3.2 倍,比全省城镇投资增速高 266 个百分点,为近几年同期最高,而上年同期农业投资则下降 68.7%,表明吉林省落实科学发展观、强化农业的基础地位、加快新农村建设正在迈出坚实的步伐。

支柱和优势等行业在投资中占主体。2006 年 1—7 月,全省交通运输设备制造、石化、食品、医药、电子等行业投资占全省城镇投资完成额的 29.6%;其中以汽车为主的交通运输设备制造业完成投资 84.82 亿元,占 8.2%;石化工业完成投资 106.38 亿元,占 10.3%;食品工业完成投资 88.69 亿元,占 8.6%;医药制造业完成投资 26.62 亿元,占 2.6%。这些行业都是国家政策支持东北老工业基地调整与改造的重点行业,符合国家振兴东北老工业基地和吉林省做大做强传统支柱产业的发展战略要求。吉林省投资继续向基础产业和基础设施建设倾斜,1—7 月累计完成投资 209.33 亿元,占全省城镇投资的 20.2%。其中,交通运输业完成投资 74.67 亿元,