

人水和谐 科学发展

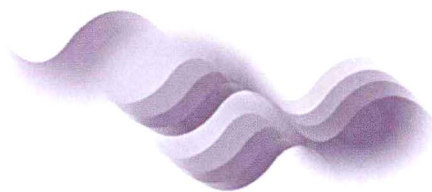
汪恕诚 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

汪恕诚 著

人 水 和 谐 科 学 发 展



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

责任编辑 王丽 李金玲

装帧设计 芦博

图书在版编目（C I P）数据

人水和谐 科学发展 / 汪恕诚著. — 北京：中国
水利水电出版社，2013. 7
ISBN 978-7-5170-1060-9

I. ①人… II. ①汪… III. ①水利资源开发—可持续
性发展—中国—文集 IV. ①TV213-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第158847号

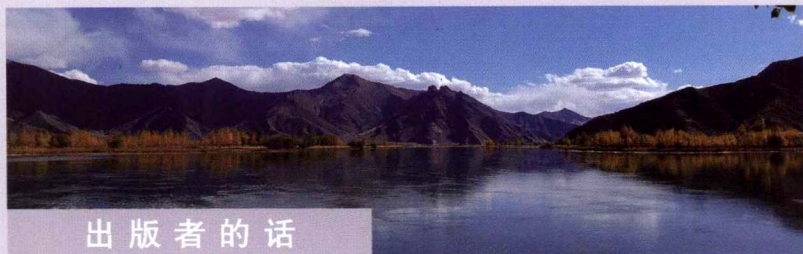
书 作 出 版 发 行	名 者 行	人水和谐 科学发展 汪恕诚 著 中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部) 北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 印 规 版 印 定	版 刷 格 次 数 价	中国水利水电出版社装帧出版部 北京新华印刷有限公司 160mm×233mm 16开本 25.5印张 240千字 2013年7月第1版 2013年7月第1次印刷 0001—3000册 98.00元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社发行部负责调换
版权所有·侵权必究



内 容 提 要

本书收录了汪恕诚从 2004 年 9 月 26 日至 2012 年 11 月 19 日期间发表的 32 篇关于水利水电工作的学术报告和论文。作者着眼国内外宏观形势，立足基本国情水情，结合国家经济社会发展要求，系统论述了关于坚持人水和谐、推进水利水电科学发展的一系列思路观点。既谈人与水和谐相处，也谈水利水电科学发展；既谈水利发展的观点，也谈水电改革的思路；既谈水利水电业务工作，也谈清洁能源、资源与环境、经济社会可持续发展等问题。本书观点鲜明，说理透彻，切中时弊，深入浅出，对于水利水电工作者和相关部门管理人员、科技工作者和关心水利水电事业发展的人士都将具有重要的学习和参考价值。



出版者的话

汪恕诚, 1941年12月出生, 江苏溧阳人。1959年至1965年, 在清华大学水利工程系河川枢纽及水电站建筑专业学习, 1968年清华大学水工结构专业研究生毕业, 毕业后一直从事水利水电工作。1968年至1984年, 在水电部第六工程局工作, 参加了数座水库大坝工程的施工和管理。1984年年底调任水利电力部水利水电建设总公司党委副书记、副总经理, 水利水电建设局副局长、局长。1988年任能源部水电开发司司长。1993年任电力工业部副部长、国家电力公司副总经理。他在将市场经济观念引入中国水电建设领域, 推行水电建设业主责任制、建设监理制、招标承包制方面, 以及在通过许多改革举措推进中国电力工业发展、农村电力体制改革和新能源发展方面, 作出了重要贡献。

1998年11月, 汪恕诚担任水利部部长以后, 创造性地提出了中国水利要从工程水利向资源水利, 从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变的治水新思路。2008年至2013年, 他担任第十一届全国人大常委会委员、财政经济委员会副主任委员。现任中国大坝协会理事长、全球水伙伴中国委员会主席。

汪恕诚同志从事水利水电工作40余载, 是我国著名的水利水电专家, 对资源水利、水利水电发展战略、水电建设管理等都有深入的研究和思考。他的一些讲话和报告, 绝少说教,

却长于说理，很少拘泥于行业视角，而更多着眼于宏观全局，饱含对国家和民族的忧思，既有敢于开拓、善于创新的现代思维，又贯穿着丰富、深厚的传统文化理念，还闪烁着长期工作积累的专业见解。他常常信手拈来，即席演讲，却言之成篇，深入浅出，启人心智。他的很多理论观点和政策主张，都立足基本国情水情，结合国家经济社会发展要求，着眼解决工作实际问题，宏观上兼顾当前与未来，微观上紧密结合工作实践，展现出宏阔的国际视野、独到的创新思维、清晰的理论纵深和精准的专业判断，分析透辟，切中时弊，观点鲜明，掷地有声。他的观点与思路，对引领、推动当时乃至以后一个时期的水利水电科学发展发挥了不可替代的重要作用。

汪恕诚同志 2003 年出版的专著《资源水利——人与自然和谐相处》，阐述了资源水利的科学内涵、本质特征和体制保障，就水资源可持续利用、水权水市场理论、节水型社会建设、水环境保护和水生态建设等作了详细论述。专著第一版受到读者的热烈欢迎，2004 年推出修订版，之后进行了第三次印刷。

本书收录了 2004 年以来汪恕诚同志有关水利水电工作的讲话、论文等，体现了汪恕诚同志关于坚持人水和谐、推进水利水电科学发展的一系列思路观点。既谈人与水和谐相处，也谈水利水电科学发展；既谈水利发展的观点，也谈水电改革的思路；既谈水利水电业务工作，也谈清洁能源、资源与环境、经济社会可持续发展等问题。

汪恕诚同志虽然已经从行政领导岗位上退下来，但他依然十分关注水利水电事业的发展，并不时以他丰富的学养和创新思维表达他的见解和观点。相信来自这位水利水电改革大师的最新作品对当前水利水电改革和发展的推动者和实践者仍然大有裨益。



贵州小七孔风景区



目 录

出版者的话



C 模式：自律式发展
(2005 年 6 月 3 日) / 1

历史跨越，世纪辉煌
(2004 年 9 月 26 日) / 23



解决好水问题，保障中国的粮食安全
(2005 年 3 月 2 日) / 29

保障饮水安全，维护生命健康
(2005 年 3 月 22 日) / 45



把改善和修复生态作为重要任务
(2005 年 8 月 2 日) / 53

转变用水观念，创新发展模式
(2006 年 3 月 21 日) / 59





建设节水型社会，保障经济社会可持续发展
(2006 年 5 月 16 日) / 69

再谈资源水利

(2006 年 5 月 28 日) / 103



人与自然和谐相处
——中国水资源问题及对策
(2006 年 10 月 24 日) / 113

市场经济体制促进水电大发展

(2007 年 2 月 1 日) / 133



新时期的水利工作
(2007 年 3 月 19 日) / 139

推进可持续发展水利，促进和谐社会建设

(2007 年 3 月 22 日) / 147



新时期的水利科研工作
(2007 年 4 月 9 日) / 161

以人为本，人天和谐，科学发展我国
水利水电事业

——兼谈科学应对自然灾害

(2008 年 7 月 14 日) / 167





大坝与生态

——中国大坝建设与管理的环境问题

(2008年11月25日) / 205

一部绿色交响曲

——水资源管理十年回顾

(2009年2月15日) / 217



中国水资源安全问题及对策

(2009年5月25日) / 247

中国的大坝建设还会得到更快的发展

(2009年6月8日) / 259

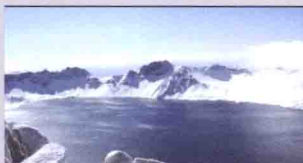


气候变化与能源战略

(2010年3月3日) / 267

水土保持法修订要坚持人与自然和谐相处

(2010年8月26日) / 277



解决环境问题首先要从宏观上调整经济结构

(2010年8月28日) / 287

深化改革，健全法制，建立促进低碳经济发展的长效机制

(2010年12月3日) / 293



实施节约能源法要有战略思维

(2010年12月22日) / 305



水利水电迎来新的发展机遇

(2011年3月8日) / 311

人水和谐，科学发展

——新时期水利改革发展的时代特征

(2011年3月18日) / 319



办好中国水利博物馆，启迪现代治水新思路

(2011年5月18日) / 327

时代新跨越

——中国大坝建设若干问题思考

(2011年6月16日) / 339



中国水利水电事业还会有大的发展

(2011年6月17日) / 351

推进水电科技、建设和管理跨越式发展

(2012年1月3日) / 365



严格“三条红线”，促进科学发展

(2012年5月7日) / 369

以水权制度保证水资源可持续利用

(2012年6月19日) / 377



中国电力未来的发展

(2012年11月19日) / 387



C 模式：自律式发展

(2005 年 6 月 3 日)

出 版 者 注

这是汪恕诚同志在中国水利杂志专家委员会会议暨节水型社会建设高层论坛上的讲话。

C 模式即中国模式，强调自律的发展模式。这里的 C 是指 China，是想谈谈中国的经济社会发展应该遵循一种什么样的模式，讲的内容与生态经济、与美国地球政策研究所所长莱斯特·布朗先生的《B 模式：拯救地球，延续文明》可能有些相似之处。但是我们的国家确实有我们自己的国情，有自己的特点。中国与许多发达国家的经济发展模式有很大区别。

C 模式的最大特点是什么呢？是人们在经济发展过程中形成的一种自律意识、自律行为。通过自律，自己约束自己，从而达到可持续发展的目的。节水型社会建设就是我们自己约束自己，就是一种自律行为。为什么要特别强调自律呢？这是因为，在经济社会发展过程中，我们对大自然的索取、对资源的开发利用，已经对大自然产生了破坏，对生态与环境产生了影响，而且这种破坏和影响开始对人类自身发出严峻信号，敲响警钟。我们一定要走自律式发展的道路。现在我们一些地方、一些部门的领导人认为，经济发展的速度越快政绩越好，越快对历史贡献越大。我不这样认为。我国的钢铁产量已超过 2 亿吨，煤炭产量已达到 19.5 亿吨，电力装机容量已经是 4 亿千瓦，电力发展增速已经达到 15% 了，但仍不能满足 GDP 增长 9% 左右的需要。这种情况下还不想放慢速度，还要加速发展，就不能不令人深



思了。我们不能以为这种盲目和单纯追求速度的发展就是对历史的贡献。因为当中国的资源承载能力和环境承载能力超出极限，无法承受经济社会的盲目膨胀时，整个经济就可能突然崩溃，那时付出的代价将是极其惨痛的。

一、牢固树立科学发展观，构建社会主义和谐社会

党的十六届三中全会提出，要坚持以人为本、树立全面协调可持续的发展观。今年2月，胡锦涛总书记在中共中央党校举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上，专门论述了和谐社会这个问题，提出我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。上面的二十八个字、六个目标中，前面五个目标都是指处理好人与人的关系，或者讲是人与社会的关系，最后一个目标强调的是处理好人与自然的关系。人与自然的关系如果处理不好，很可能导致人与人、人与社会的关系出现紧张。现在由于环境问题而引发的上访越来越多，比例越来越高。社会上发生的一些矛盾、一些纠纷，原因很多，但分析起来，有一个重要原因是没有认识和把握好人与自然和谐相处。我们党根据国家经济社会发展中出现的新情况、新问题，适时提出了以人为本、树立和落实科学发展观的要求，



提出了构建社会主义和谐社会的任务。其中一个重要内容是讲人与自然和谐相处或者叫统筹人与自然和谐发展，实际上就是要协调处理好人口、资源、环境与经济社会发展的关系问题。党中央提出了人与自然和谐发展的理念，在我们国家经济社会发展过程中究竟应该如何落实，落实到哪些方面？到底要采取哪些措施才能保证落实到位？作为国家专业经济管理部门，我们搞经济工作的，一定要认真思考，把思想和行动真正统一到中央的精神上来。

二、准确把握中国的人口、资源、环境问题的特点

人口、资源、环境的问题世界各地都存在。但中国的特点是什么？如果不能准确和清晰地把握，就无法做到人与自然和谐相处。中国的问题是人多，原来讲的是人多耕地少。随着实践的发展，人们的认识在不断深化，加了一条：人多水少。这两年能源紧张，又加了一条：人多油少，油指的是石油。我以为不要笼统地讲人多能源少，这不是很确切。因为中国的煤炭资源还是很丰富的。但煤炭资源存在什么问题呢？就是烧煤带来的对环境的污染远比石油严重。因此，一般还是把石油作为资源的衡量指标。中国的石油资源很少。人多地少、人多水少、人多油少，这就是中国的人口和资源特点，或者说是可持续发展的制约因素。谈到水资源特点，干旱缺水是中



国的基本国情和主要问题。由于时空分布不均，中国水资源短缺的矛盾更为严峻。其他能源资源也存在分布不均的情况。我们的煤炭资源主要分布在“三西”地区：山西、陕西、蒙西（内蒙古西部）。我国的水能资源更多是在西部，主要集中在西南部；土地资源北方多；水资源南方多。而我们国家的人口主要集中在东中部地区。

资源分布不均同我们国家生产力发展格局不相匹配。我国经济发展的重心或目前经济的主要增长点在哪里呢？主要集中在东南部沿海地区。这种格局同我国的水资源、土地资源、能源资源等各种资源的配置是不相匹配的。这种不匹配给中国经济社会发展带来的影响十分深远。要解决这一问题，一定要在国家的层次上实现资源配置，譬如西电东送、西气东输、北煤南运、南水北调等等。如果我们简单地认为市场经济能够解决一切问题，包打天下，轻视甚至放弃政府的宏观调控职能，非吃亏不可。中国的人口和资源特点在很大程度上决定了中国采取什么样的经济管理制度。换句话说，中国经济的管理制度是和中国人口、资源、环境的特点相适应、相联系的。认识到这一点，对理解我国经济社会发展规律极为重要。

我有一个基本判断：像中国这样的发展中大国，在发展社会主义市场经济的过程中，政府的宏观调控绝不

