

公
民

定審部育教

畫科教國建

學中級高

民公

冊二第

(要概濟經)

偷夫 楚立 葉陳 者編主

成勉壽 者著編

行印局書中正



有 究 必 版

發印發編主編者
行刷行著者
所人所者
正正吳壽陳葉
中中秉勉立楚
書書常成夫倫
局局國(本)(林)

中華民國二十五年六月京初版
中華民國三十五年十二月滬改版

建高中公民(二)(經濟概要)

全一冊 定價國幣七角
(外埠函加運費匯費)

(593)

目 次

第一章 中國經濟社會的特質	一
第一節 緒言	一
第二節 自然環境	四
第三節 文化背景	一三
第二章 中國的農業	一六
第一節 農地及農產	一六
第二節 農業技術與經營	二
第三節 農業經濟	二
第四節 農村建設	二四
第五節 土地問題與現行土地法要義	二九
第三章 中國的工業	三三
此	四三

第一節 近代工業之特質………	四三
第二節 工業組織與管理………	四九
第三節 勞動與工資………	六〇
第四節 非常時期的工業管理………	六五
第五節 我國工業發展之經過及其現狀………	六八
第四章 中國的商業………	
第一節 價值與價格………	八四
第二節 運輸與市場………	
第三節 商業組織與金融………	九一
第四節 國際貿易與關稅………	九四
第五節 非常時期的商業管理………	一〇四
第六節 中國商業概況及其問題………	一〇八
第五章 中國的金融………	一一八

第一編	第一節 金融制度的沿革………	一一八
	第二節 金融機關的組織及業務………	一二三
	第三節 錢幣革命論與幣制改革………	一三〇
	第四節 非常時期的金融管理………	一三五
第六章 中國的財政………	一四〇	
第一節 預算與決算………	一四〇	
第二節 公共支出及收入………	一四四	
第三節 公債………	一五二	
第四節 財務行政主計與審計………	一五六	
第五節 非常時期的財政政策………	一五九	
第七章 中國經濟改造………	一六七	
第一節 中山先生實業計劃………	一六七	
第二節 中國合作運動………	一七七	

第三節 國民經濟建設運動	一八四
第四節 計劃統制與經濟建設	一八八

第一章 中國經濟社會的特質

第一節 緒言

中國現實的經濟社會，究竟是何種的社會，言人人殊。有的經濟學者說明中國的現實經濟，停留在封建時代的形態，而以中國一般的生產方法與生產組織為象徵。其實封建時代遠在六、七百年以前，而現代還是現代。中國現代的經濟形態，雖然可以勉強說是有許多地方與歐洲的封建時代經濟相類似，但終不可以提論得太極端，不要說時代有先有後，就是中國的自然環境亦顯然與歐洲不可同日而語；封建時代的歐洲人口極其有限，其所發生的經濟問題，自然不好給我們中國境內有四萬萬以上人口的經濟問題比較；更說到中國的文化背景與歐洲比較亦顯有東西的區別；最後現代中國自從與西洋文化接觸以來，經濟社會已經於不知不覺之間引起了極大的轉變。這個轉變可以說極其重要，使中國經濟加上一種奇特的色彩。這個染過色彩的現代中國經濟

社會無以名之，名之爲轉變的社會。在轉變的過程中，中國社會到底要向那一條路上去，尙應繼續相當的時日，纔可以明白表示出來。不過我們可以觀察在這個轉變的社會中，至少有五個特異的現象，就是第一、無計劃。人不能盡其才，地不能盡其用，貨不能暢其流。女子無業在中國社會中固然是一個普遍的現象，而近年來大學畢業的學生仍不能找到相當的職業，實是人不能盡其才的嚴重問題。四川雲南有優良的水力瀑布，據調查可以發生數萬萬匹的馬力，現今尙未利用；山西蘊藏很豐富的煤礦，目前尙未有充分的開發；東北錦繡河山，尙有很廣大的面積可供移民開墾，今日事實上已非我有，豈不是地不能盡其用。內地以及通都大邑尙有無數的人民衣服櫝襪，夏不足以蔽體，冬不足以禦寒，而上海各紗廠反見縮小範圍，辭退工人，貨底積滯不消，誰能說貨已暢其流。這個經濟落後或失調的現象，就是無計劃的表示。第二、無組織。消費者無組織，也許是世界普遍的現象，生產者，尤其是大多數的農民，沒有健全的代表農民的組織，却是中國當前的問題。歐洲已有不少的國家以合作運動來鞏固農民的組織及保障農民的利益。美國的合作運動，雖然不見得十分發達，但各農業區域俱有很健全的農民組織，代表農民的利益，參加政治活動，創制有利於農民的法律，複決有關於農民的條例，並得選舉代表農民利益的官吏。中國的農民不待說任聽其他階級的

剝削，即工商界亦沒有強力的組織可以廣播商情或抵抗外商的宰割。第三、不自由。產業界一方面受帝國主義的壓迫，別方面又受封建餘孽及舊生產組織的阻礙，所以熱心的企業家欲創立一個新企業常有戒心。重要農產如細紗、米、麥、糖等物，既須倚賴外國進口，而工業的基本原料鋼、鐵、煤油、硫酸、銅等物，中國的生產誠難與歐美競爭；至於國內金融的命脈亦久操在外商銀行的手裏，惟最近數年來始有挽回的趨勢。內地的風水觀念，久已阻礙探礦及採礦的進行。故步自封的商人亦在在足以限制新產業的發展。第四、不緊張。「日出而作，日入而息，帝力於我何有哉！」這個本是農業社會的生活習慣。這句話裏，表示人與土地連為一體，人除白天到田間工作外，別無所思，別無所望。而且因為土地及土地工作都是靜性的，不如機械工的那樣急迫緊張，所以把一般人的態度習慣，也弄成不緊張了。第五、是不積極。這是很顯明的一種現象。我國人的經濟觀念或思想，大都是消極的，他們以為節省就是經濟，發展不如保守，所以中國比較有錢的人，不是由於投機僥倖，就是由於節衣縮食，很少因為企業精神而致富的。但是我們要明瞭中國經濟之所以形成這五個特點，不能不再分析中國的自然環境、人口分布、及文化背景。茲分別說明於後。

第二節 自然環境

我國幅員遼闊，全境面積計達一千一百一十七萬餘平方公里，比歐洲僅小一百六十七萬餘平方公里。人口數目與歐洲的相等，但是可供人生利用的土地却比歐洲少得很多。我國領土與歐洲比較至少有三個不同的地方：第一、歐洲緯度介於北緯三十五度至七十度之間，南北狹而東西寬，距海近而屬海洋性氣候，全洲各地氣候差別不大；我國國境則介於北緯十五度至五十五度之間，且大部屬於大陸性氣候，冬則嚴寒，夏則酷暑。第二、全國不適合於耕種的一千公尺以上的高原，山脈，及沙漠佔領土總面積三分之二以上。第三、全年雨量不到五百公厘的區域佔全國總面積百分之五十以上。這都是受自然環境的限制，使我國人民比歐洲人民窮得多。所以我們中華民族應具刻苦耐勞的精神，勇往邁進的毅力，才能夠克服自然環境而發揚文化。

一 雨量及氣候

我國的自然環境可依氣候與雨量分為二大區：一為東亞季風區域，位於全國東南半壁，週期多雨，農業發達，人口稠密；一為中亞內陸高原區域，位於西北高原，寡雨多沙漠，人口稀少，人民多從

我國又可依氣候及農產品的分佈狀況，分爲若干區域。竺可楨氏曾分中國氣候區域爲八區：即東北區、華北區、華中區、華南區、蒙古區、草原區、西藏區、雲貴區是。胡煥庸氏繼之則分中國農業區域爲九區，與竺氏所分割區域相似，不過將華北區復分爲二區而已。其九區域的名稱如下：東北松遼區、黃河下游區、長江下游區、東南丘陵區、西南高地區、黃土高原區、漠南草地區、蒙新寧乾燥區、及青康藏高原區。各區氣候及農產狀況各不相同，差異顯著。茲將自然狀況，分別說明於後：

一 東北松遼區 包括黑龍江東半部及吉、遼二省。一年中至少有五個月的平均溫度在攝氏零度以下，每年平均溫度皆在攝氏十度以下。植物生長季僅有五六個月，冬令極寒冷。遼河每年凍結期間約爲四個月，松花江五個月，黑龍江六個月。每年雨量在四百至六百公厘之間，中有一半在七八兩個月內下降，正合植物生長的需要。春麥及大豆爲本區主要農產，高粱、小米、小麥次之。

二 黃河下游區 約包括河北、山東、河南三省及江蘇、安徽的北部，北以冬麥北界爲界，南以高粱南界爲界，西以太行山與熊耳、伏牛爲界，境內除山東半島上尚有少數丘陵外，幾乎全部是沖積平原。十一月平均溫度約在零度與十度（攝氏，以下倣此）之間，每年平均溫度皆在十度以上。全

年雨量約在四百公厘至七百五十公厘之間。本區各年雨量變率很大，常有過與不及之患，所以極易釀成水旱的災荒。霜期約自四個月至五個月。作物一年可植兩季，夏季作物以小米、大豆、高粱為主，冬季以小麥為主。本區所產棉花，佔全國總產百分之三十六，其重要可知。

三 長江下游區 包括江蘇、安徽、湖北的大部，及浙江、江西、湖南的一部，北以稻作北界線為界，南以二季稻北界線為界。氣溫和暖，冬季雖有四個月，其平均溫度降到十度以下，而仍在零度以上。每年雨量介於七百五十公厘至一千五百公厘之間。夏季作物以水稻為最重要，其次為棉花與大豆；冬季作物則以小麥為要。

四 東南邱陵區 包括福建、廣東兩省及浙江、江西、湖南、廣西的一部，北以二季稻的北界為界，西約以廣西西部五百公尺的等高線為界。空氣炎熱而潮溼，冬季各月溫度平均俱為十度以上，全國有七個月溫度皆在二十度以上。雨量至少一千公厘，而且常在一千五百公厘以上。夏季常受颶風的侵襲，自六月至九月間常有狂風驟雨。霜期極短，嶺南各年竟無霜，溫州霜期平均僅十五日，寧波霜期，平均亦不過七十五日。本區作物以稻為主，一年可產三次，並盛產熱帶果品，如荔枝、龍眼，蜜橘、香蕉、波羅蜜等。

五 西南高地區 包括雲南、貴州、四川三省，及湖北、湖南、廣西的西部與陝西的南部。區內除四川盆地外，多為距海面一千至三千公尺的高地，故氣溫涼爽，每年平均溫度約在十四與十八度之間。一年內溫度變化亦不大，有四季皆春之感，例如昆明無夏季，冬季僅四十五日，而春秋二季則達三百二十日之久。但四川盆地的氣溫，冬季較冷，而夏季較熱。每年雨量常在一千公厘以上。作物亦以稻為主，四川稻產尤盛。其次則為小麥、玉米、及菸草。

六 黃土高原區 包括山西、陝西、及甘肅的東南部，地勢高，土質多屬黃土。南以秦嶺為界，北以冬麥為界。氣候與黃河下游區相似，故二區可合稱華北區。溫度變化很極端，全年降水量普通多在五百公厘以下，農地須靠灌溉。冬季作物以小麥為主，夏季作物不盛，僅略有小米、玉米、高粱等，近來植棉則日見發達。

七 漢南草地區 包括熱河、察哈爾、綏遠、寧夏四省的南部，及山西、陝西、甘肅三省的北部，南以春麥南界為界，北約以三百公厘等雨線為界。空氣乾燥，雨量約有三百以至四百公厘。溫度有五個月在冰點以下，霜期在二百二十日以上，故僅能種植生長期短而且耐旱耐寒的作物，如小米及燕麥等。

八 蒙新寧乾燥區 包括蒙古、新疆、寧夏的全部，及察哈爾、綏遠、甘肅的一部。全年雨量皆在三百公厘以下，大部區域不適於農事。大陸性的氣候尤為顯著，惟新疆氣候則較蒙古稍優。例如蒙古的庫倫，正月平均溫度為零下二七·八度，七月為一七·六度，相差四五·四度，而年平均溫度，不過二·九度。新疆的庫車，正月平均溫度為零下一四度，七月為二四度，相差僅三十八度，而年平均溫度則為八·八度。庫車附近祇須實行灌溉，很可以發展農業，因庫車僅正月與十二月，溫度在冰點以下，溫度在十度以上的月數有六個月之久，在二十度以上的月數，亦有三個月，而且全年無霜日期，達二百二十日之久。

九 青康藏高原區 包括青海、西康、西藏等高原地帶，其一般地勢除柴達木盆地外，平均達五千公尺左右。本區高度既大，氣候又寒冷而乾燥，地形又極崎嶇不平，除少數草地可供牧畜外，很少農業上的價值。惟有河谷低部，溫度雨量相宜的地方能夠出產少量的青稞、小麥等作物。

二 土壤

中國的土壤亦受南北氣候不同的影響，顯然分為兩類。華北區以北因雨量較稀少，多在八百公厘以下，所降水分不足以濾去土中炭酸鈣，故除山地以外，多屬鈣層土。長江流域以南雨量充足，

雨水洗刷地面，挾可溶於水的物質及泥沙而去，故多屬淋餘壤。鈣層土的鹹度為中性或鹹性反應，適於種植小麥、高粱、穀子等作物。淋餘壤鹹度呈酸性反應，宜於種植水稻。

三 矿產 狹豎淺 餘為

北、東、南、西

中國礦產的分布，以範圍論，倒並不在狹小，但以質量及數量論，實遠在歐美之下。所謂中國地大物博，只有上半句是對的，說起物博的話，至少在礦產方面未免過甚其詞。先說煤的儲藏量罷。美國居世界第一位，有三百八十餘萬兆公噸（ $3,838,657,000,000$ ）。次為加拿大，亦不下一百二十餘萬兆公噸。我國呢？據估計，最多不過九十九萬兆公噸。這些的儲藏量有百分之七十強是在山西一省，其餘多在冀、豫、黔、川、滇各省。煤與石油是近代物質建設中最重要的原動力，中國的煤量，雖居美國與加拿大之下，為量仍極豐富，可供長期的工業需要而無匱乏之患；惟石油則極缺乏，不無遺憾。中國缺乏的基本物質不止石油一種，尚有鐵、銅二種物質建設的骨幹，亦非常有限。製造硫酸的要素——硫磺——更稀少得可憐。中國的鐵礦儲量大約僅三萬萬餘噸，零星分布各處，而且品質大都粗劣。這個數額似乎不小，可是若以美國現在消費鐵量的速度來消費，只要不上九年的工夫，即將告竭。銅與硫磺的儲量，雖未有正確的統計，而前途却亦是黯淡的。中國礦產中幸有數種的