

发展战略研究丛书

上海市人民政府发展研究中心·上海发展战略研究所

战略研究

理论、方法与实践

周振华 陶纪明 等著

格致出版社



上海人民出版社

发展战略研究丛书

上海市人民政府发展研究中心·上海发展战略研究所

战略研究

理论、方法与实践

周振华 陶纪明 等著

格致出版社  上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

战略研究:理论、方法与实践/周振华等著. —
上海:格致出版社;上海人民出版社,2014
(发展战略研究丛书)
ISBN 978-7-5432-2352-3
I. ①战… II. ①周… III. ①城市发展战略—研究—
上海市 IV. ①F299.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第036478号

责任编辑 忻雁翔
装帧设计 路 静

战略研究:理论、方法与实践

周振华 陶纪明 等著

出版 世纪出版股份有限公司 格致出版社
世纪出版集团 上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号23层 www.ewen.cc)



格致出版

编辑部热线 021-63914988
市场部热线 021-63914081
www.hibooks.cn

发行 上海世纪出版股份有限公司发行中心

印刷 苏州望电印刷有限公司
开本 787×1092 1/16
印张 20.75
插页 3
字数 316,000
版次 2014年4月第1版
印次 2014年4月第1次印刷

ISBN 978-7-5432-2352-3/F·718

定价:58.00元

前 言

在漫长的演化进程中,战略一词的外延已经由最初的军事战争谋划拓展到国家利益博弈和区域地缘政治,进而拓展到全球、区域、国家乃至一个城市发展的大计方针和根本方略。随着冷战的结束,关于后者的研究逐渐成为了战略研究的主流。

在发展层面上解读,战略研究的宗旨在于预判某一特定空间未来之大格局、大趋势。在这一点上,战略研究既不同于通过逻辑分析和实证检验来探究事物发展客观规律的学术研究,也不同于旨在解决当下热点难点问题的决策咨询研究。在某种程度上它更接近发展规划,比如二者都是为未来勾勒或描绘的蓝图,但战略研究的时间跨度要更长,30 年甚至 50 年也并不鲜见,它要说明的是未来将是一个什么样的世界;而规划大多立足于三到五年,它要说明的是我们将做些什么。因此,战略可以看做是规划的纲,规划是对战略的具化和细化。

随着国力的增强、经济实力的提升,曾经引领中国经济快速发展 30 年的生产模式已经难以为继,为跨越中等收入陷阱,实现经济社会的可持续发展,必须实现中国经济升级版。为此,在国内,中国需要通过深化改革来理顺各种利益关系,充分发挥市场配置资源的决定性作用,并妥善解决贫富差距和环境保护问题;在国际上,中国要更加充分有效地利用全球资源,在金融、科技、贸易、能源、生产制造等领域以及在贸易规则和技术标准制定等方面有相应的主导权。这种发展模式的根本性转变意味着未来的中国将面临前所未有的风险和不确定性,由此,对未来大格局、大趋势的预判就显得尤为重要。战略研究就是要指明发展方向,方向错了,就很可能在“根本性问题上出现颠覆性错误”。

我国的战略研究尚处于起步阶段,与战略研究的迫切需求相

比,供给的数量和质量均有较大的不足,特别是没有很好地把国际上通用的一套“方法工具箱”应用到战略研究中去,尚未建立一套规范的流程来指导战略研究工作的启动、中间成果的跟踪、最终成果的验收以及后续的滚动式研究,缺乏有效的机制保证研究的开放性和客观性。在中央日益重视智库的作用和强调战略研究重要性的新时期,要提高战略研究的数量和质量,保证研究的深度和广度,首先要对战略研究的方法论进行系统的总结和清晰的阐述。这是本书撰写的初衷之一。

上海发展战略研究所成立于2008年,是一家以国际大都市及国家发展战略研究为宗旨和使命的年轻智库。成立之初,战略所便已深刻感悟到,未来将是一个复杂多变的时代,处处充斥着不确定性,对未来的捉摸不定使得我们难以对当下的情景提出合意的应对之策。同时未来也是一个信息爆炸的时代,信息俯拾即是、随处可见,但常常以利益化、短期化和碎片化之状态呈现,缺乏客观而中立、严谨而系统的对未来发展之大趋势、大格局的判断。为此,战略所一方面系统地译介西方知名智库对全球未来发展之大趋势的重要议题及最新进展,汇编成内刊《战略观察》报送市领导参阅;另一方面,也收集并翻译了13个主要国际大都市的发展战略规划,成果形成了《2030年的城市发展——全球趋势与战略规划》一书。同时,战略所也有针对性地对一些产生重大影响的全球、区域和国家发展战略进行了系统的比较研究,包括乔根·兰德的《2052:未来四十年的中国与世界》、亚洲开发银行的《2050年的亚洲》,也包括自行翻译的兰德公司发布的《2025年的中国和印度:对比评估》、美国国家区域规划委员会正在开展的“美国2050”项目的部分阶段性成果等。经过数年的学习、揣摩、对比、分析,战略所对发展战略研究的基本范式、结构、框架、方法乃至行文特点等都有了丰富的感性认识,下一步的工作便是把这些感性认识理性化,提炼和总结出一套有关发展战略研究的方法论体系,为我国的战略研究添砖加瓦,为其进一步发展铺建坚实之路。这是本书写作的初衷之二。

2013年,上海市委、市政府决定由上海市政府发展研究中心牵头开展“面向未来30年的上海”发展战略研究,战略所承担了前期主要准备工作。在与沪上各领域知名专家学者就本次战略研究的意义、宗旨、关键议题、工作机制等开展一轮又一轮的互动交流后,我们更加迫切地感觉到有必要撰写一本关于战略研究,特别是国际大都市发展战略研究方法论的著作,作为工具书让所有有意参与本次研究的学者了解并熟悉战略研究的基本范式、研究思路、分析框架、技术路线和常用方法,力图让本次战略研究与国际通行范式接轨。这是我们撰写本书的直接动因。

本书由7章构成,彼此既相互独立又有一定的内在逻辑关联。

第1章是对城市发展战略研究的全景式扫描,解读了战略研究的基本内涵和特征,归纳出一般的战略研究通常所具有的主要内容、结构框架和研究的技术路线。第2章是研究方法的介绍,针对战略研究中的几个关键环节——战略环境、趋势预测、目标设定、指标体系设计以及对策等分别介绍了几种常用的研究方法。第3章则跳出战略研究本身,考察了开展一项战略研究所应该具备的规范的工作机制和组织模式,特别是深入分析了从课题筹备、团队组建、议题选定、课题研究、过程跟踪到成果发布以及收尾评估等一个完整工作链条上各环节分别应该秉持的基本原则,采用的基本工作方法等重要问题。

以上3章事实上已经构成一个完整的关于大都市发展战略研究的方法论体系。以此为基础,第4章又进行了拓展式比较,选择了5项有代表性并已颇具影响力的全球和区域性的发展战略研究报告,围绕方法论这条主线,考察了其战略背景、战略资源、战略驱动力、战略风险、战略愿景和目标、发展思路等核心议题,以及研究开展的工作机制,力求展现这种宽视域战略报告的研究范式,比较不同空间视野下战略研究的方法和内容的异同,为国际大都市发展战略研究提供一种新的审视视角。

其后,本书从理论探讨转向实践总结,连续用3章的篇幅对国

际大都市发展战略的实践进行归纳和梳理,同样,这里的归纳和梳理仍聚焦方法论。第5章是对13个国际大都市发展战略的研究特点、研究异同、采用的方法、研究的基本流程以及对研究过程的监测与评估进行的归纳和总结。第6章则跟踪研究了这些发展战略制定完成后的推进和实施情况,它们是如何被评估的,又是如何根据条件和环境的变化而进行调整的。应该说,这些大都市战略规划的实际评估方法、调整原则等对更好地用发展战略来指导发展实践有很强的借鉴意义。

最后,作为对上述研究的一种应和与比较,也作为“面向未来30年的上海”发展战略研究的一个不可或缺的基础环节,第7章对上海既往的几次战略研究和大讨论进行了系统性梳理,在对研究缘起、主要观点、核心议题等进行归纳后,重点总结研究开展的组织工作、研究方法和研究特点。

本书是上海市政府发展研究中心、上海发展战略研究所主编的《发展战略研究丛书》的开篇之作。未来我们还将陆续推出相关的研究成果。希望这套丛书能够为中国发展战略研究贡献我们的微薄之力。

周振华 陶纪明

第1章 城市发展战略研究:概念、理论和范式 /001

- 1.1 引言:城市领航者的崛起 / 001
- 1.2 城市发展战略研究的概念界定 / 003
- 1.3 城市发展战略研究的演变趋势 / 010
- 1.4 城市发展战略研究的理论准备 / 018
- 1.5 城市发展战略研究的主要内容 / 027
- 1.6 城市发展战略研究的结构体系 / 032
- 1.7 城市发展战略研究的技术路线 / 037

第2章 城市发展战略研究:模型与方法 /042

- 2.1 战略研究的研究模式分析 / 042
- 2.2 战略研究的内外部环境分析 / 047
- 2.3 战略研究的趋势预测分析 / 060
- 2.4 战略研究的目标设定与指标设计 / 071
- 2.5 战略研究的对策分析 / 079

第3章 城市发展战略研究:工作机制与组织保障 /087

- 3.1 城市发展战略研究工作机制的意义和基本概念 / 087
- 3.2 关键研究阶段的工作机制及支撑方法 / 100
- 3.3 研究制度规范 / 126

第4章 全球和区域性战略规划比较研究 /134

- 4.1 全球和区域战略规划代表性研究简介 / 134
- 4.2 代表性战略规划方法论对比研究 / 138
- 4.3 代表性战略规划的核心观点对比研究 / 156
- 4.4 小结 / 183

第5章 城市发展战略研究:案例与启示 /188

- 5.1 战略规划编制背景 / 188
- 5.2 战略规划的愿景思路 / 192
- 5.3 战略规划的议题内容 / 201
- 5.4 战略规划的流程方法 / 205
- 5.5 战略规划的监测 / 210

第6章 城市发展战略研究:战略规划实践的再审视 /214

- 6.1 规划的实施 / 214
- 6.2 规划的测评 / 230
- 6.3 规划调整修订 / 241
- 6.4 规划的跟踪启示 / 255

第7章 城市发展战略研究:上海历次战略大讨论回顾与评价 /262

- 7.1 引言 / 262
- 7.2 1984年上海经济发展战略研究 / 267
- 7.3 “迈向21世纪的上海”战略研究 / 281
- 7.4 浦东开发开放战略大讨论 / 289
- 7.5 其他几次战略大讨论的简要介绍 / 305
- 7.6 总结及启示 / 311

参考文献 /322

后记 /326

第1章 城市发展战略研究：概念、理论和范式

1.1 引言：城市领航者的崛起

上海作为一个城市载体,展现未来国际国内城市发展的轨迹,探讨未来城市发展的道路,是具有典型性的。根据预测,2050年亚洲GDP、贸易量将分别占全球份额50%,国际投资占全球45%,重新确立工业革命前已经取得的在世界经济中的主导地位(考利等,2012);中国经济实力也将显著增强,预计在2030年前后超过美国,成为全球第一大经济体,GDP占全球总量的1/4。巨大的经济总量、全面的转型崛起,未来亚洲和中国作为全球经济空间体系的重心,不仅可能而且必定会有一个指挥和控制全球经济的顶级城市,成为与伦敦、纽约相匹敌的领航者,担当起服务亚洲和全球发展的重要角色。在这一新的背景和视角下开展上海面向未来30年的发展战略研究,对研究范式、技术路线、工具方法以及工作机制也同时提出了新的要求。

20世纪末,世界级城市发展战略的研究经历了一次重要的研究范式转型,以“全球城市/世界城市”为核心概念,从基于竞争力、国际分工的城市等级层次体系论转向了基于网络联系、流量控制的全球城市网络体系论,并且设定了城市研究的主流范式——城市战略愿景的设定、指标体系的识别等也相应发生了转变。

2008年金融危机爆发以后,这一范式在新的全球化、信息化条件下,实现了进一步的修正和完善。如强调综合协调发展,强调文化软实力,并在创新能力、城市治理等保证条件的基础上纳入低碳、智慧、创意等新的理念,拓展后的全球城市理论进一步丰富了城市发展战略研究的认知。

在城市理论体系不断创新和完善的背景下,上海城市战略研究的典型性还体现在其更需要对未来全球的大格局、大转型有一个清晰的结构判断:一

方面,过去全球城市的发展是平面式,网络联系的组织以跨国公司为主要代表,未来可能将是以城市为独立实体超过现有时空框架的立体式发展,一旦新的组合定型必然将会带来爆炸性的影响^①。另一方面,与伦敦、纽约等发达国家后工业化时期崛起的全球顶级城市不同,上海是在全球人口最多的发展中国家工业化转型升级和城市化快速发展阶段(指城市化水平从 25% 上升到 70%)同步建设全球城市。从时间历程上看,这一阶段英国大致用了 90 年,法国 120 年,美国 90 年,日本仅用了 40 年,而我国预计只需 35 年,从而其内涵、机理、路径、制度安排都将会有着显著不同。

金融危机后,世界城市网络体系的结构构成与等级体系特征发生重大变化。全球城市研究小组(GaWC)数据表明,自 2000 年以来,307 个世界城市网络样本城市的连接度不断升高。2008 年,连接指数超过 20 的城市从 110 个上升到 125 个,307 个城市之中有 179 个的连接指数上升。2010 年新兴市场城市驱动了全球 GDP 增长量的 60% 以上,到 2015 年,这一驱动力份额将达到 67%。其中,“新兴市场城市”的迅速崛起引人注目,并已成为世界经济发展的主要推动力量,这些城市渐趋突破“依附式”发展格局,重塑“内生发展”的重要方向。

世界城市网络体系与全球/世界城市的转型路径正在发生重大转折和变化。因此,上海面向未来 30 年发展战略的相关探讨,其不仅代表城市发展自身,更是代表中国和全球城市未来发展战略指引的推陈出新,崛起成为真正意义上的城市领航者,对未来全球城市的发展也将具有重大的理论和实践价值。

从定义、类型与方法论角度来看,不同城市、不同类型的发展战略研究都有着各自的概念架构、研究方法与不同的认知目标。因此,本章研究从认识和界定上海城市发展战略研究的概念内涵、演变趋势和理论基础着手,尝试梳理出面向未来 30 年城市发展战略研究的内容构成、技术路线以及分析流程,包括合适的方法、工具、组织,构建起与国际接轨、引领未来的全新研究范式,进而形成连接不同研究领域、研究主体达成开展战略研究的理论和认知共识,为城市战略研究的顺利开展提供参考。

^① 根据林尚立教授 2013 年在“上海未来 30 年发展战略前期研究专家座谈会”上的发言整理。

1.2 城市发展战略研究的概念界定

1.2.1 概念辨析

1. 城市发展战略

城市发展战略是指在较长时期内,从影响城市发展的各种因素、条件和可能变化的趋势出发,对城市未来发展所做的重大的、全局性的、长期性的、相对稳定的、决定全局的谋划。与其他城市研究相比,城市发展战略关注的是城市整体和长远发展影响的问题,是关于城市发展的目标和实现目标的行动计划的高度概括。

弗里德曼认为全球化时代城市发展战略的实质在于“政府的长远目标、意图和行动建议”。《北京 2049》中指出城市层面的中长期发展战略是针对一个较长时间跨度或历史阶段,战略性地提出城市的发展远景和发展目标,明确一定空间地域应对未来各种潜在重大问题、发展机遇或挑战的方针政策,建构一个长期、灵活、概念性的指导框架和行动纲领来引导城市的未来发展。

自“战略”从军事向学术化领域拓展以来,城市发展战略开始逐渐成为战略研究的重要领域之一。特别是在全球化背景下,随着资金、人才、信息等各类要素趋向有限的特大城市或特大城市区域集中,国家战略、区域战略都开始向城市战略聚焦。如美国林肯土地研究所的《“美国 2050”空间战略规划》、布鲁金斯国家政策研究所的《大都市政策计划》等,均将特大城市或城市群发展作为新的区域发展模式或战略重心,给城市未来发展战略指出了新的方向。

2. 城市发展战略研究和城市发展战略规划

罗震东、赵民在《试论城市发展的战略研究及战略规划的形成》一文中,从概念上就城市发展战略研究和战略规划的区别和联系进行了探讨。比较来看,“研究是获取新的可靠知识的系统方法”,通过这一系统方法探求事物的真相、性质和规律等。城市发展战略研究则是指注重通过系统的方法,对城市发展的条件和趋势作宏观分析,把握城市发展的规律,并对城市未来的宏观发展做出合理的预测、判断,在此基础上提出城市未来发展的重大对策。战略研究的直接成果是咨询报告。而“规划作为一项普遍活动,是指编制一个有条理的

行动顺序,使预定目标得以实现”,规划是为了实现一定目标而预先安排行动步骤并不断付诸实践的过程。城市发展战略规划作为规划的一种,是对城市未来发展战略性重大问题进行预测和安排的过程。其不仅可以为城市政府提供发展的思路、策略、框架和行动指南,更应作为城市总体规划编制的指导(罗震东、赵民,2003)。

表 1.1 城市发展战略研究与发展战略规划的区别

类 型	特 征	组织者	成 果	连续性
战略研究	方法·思路·设想	各界	咨询报告	弱
战略规划	过程·有序·行动	政府	决策依据	强

城市发展战略研究与城市发展战略规划均注重从宏观层面上把握城市发展的定性、定位、定向,都需要在一个较长的时间跨度或历史阶段内,面对将来众多不确定因素规划和预测出一个城市乃至区域、国家的未来,并达成一致同意的共同使命和确定可以实现的目标。主要区别在于:城市发展战略规划是在城市发展战略研究提出的发展思路指引和空间方案设想基础上进行深化和细化,结合动态的技术过程、社会过程和政治过程,最终为城市决策者提供制度性基础。

表 1.2 城市发展战略与其他相关规划的对比

	期限	主要内容	考虑层面	侧重点	成果的区别
城市发展战略	20—50 年	城市远景发展的重大问题	大中城市及其经济区域	城市空间发展的可能及趋势	可跨行政界限、多方案、时效性强,是城市总体规划的上一层次,有指导作用、没有明确法律效力、图件为示意性
区域规划	20 年以上	区域社会经济的综合发展	一定地域范围内多为县级以上行政区	建设项目在空间的部署	多数是行政界限、推荐方案、对各类规划均有指导作用、没有明确法律效力、图件精确度不固定
土地利用规划	15 年左右	土地综合利用及耕地保护	各个层面	各类用地的空间安排	有行政界限、单方案、自上而下的规划、与城市规划同一层次,相互协调性弱、具有法律效力、图件要求精确
城市总体规划	20 年	城市各项建设发展的空间布局	各级城市,含建制镇	城市空间发展的具体布局	有行政界限、推荐方案、时效性差、受上级规划影响、与土地规划同一层次,相互协调性弱、具有法律效力、图件要求精确

1.2.2 主要类型

1. 从研究导向上划分

城市发展战略研究基本上可以分为两类：一类是目标导向型，根据城市目前的状况、环境、区域条件和基础来确定未来的愿景与新一轮的发展目标，以此为基准进行研究，如《伦敦 2030》、《约翰内斯堡发展规划》等。另一类是问题导向型，重在解决城市发展中目前面临和未来潜在的问题与挑战，如《纽约 2030》。

此外，还可以延伸出问题目标互动型和条件导向型（优势发挥型）等类型的研究。目前国际上最新的城市战略研究大多是以目标为导向，极少数是问题导向的，这与国内以问题导向型和优势发挥型的研究类型为主的情况形成显著对比。

专栏

宏观重问题导向，中微观目标导向成为趋势

对中长期战略规划而言，宏观层面的战略研究侧重对问题与挑战的分析，强调“问题导向”，如《美国 2050》和《澳大利亚 2020》。相对中微观层面的则常常是“问题”与“目标”并重，其着眼点主要集中在对中长期发展趋势的判断和对应上。这些战略规划通常从现状问题出发，确定城市或地区发展的远景目标，然后以目标为导向制定长远战略和具体政策并加以推行，核心议题包括：大城市地区扩张的普遍趋势与全球竞争力的塑造；可持续的城市与区域发展原则和发展策略等，如《墨尔本 2030》和《纽约 2030》。

资料来源：唐燕，《中长期发展战略规划研究的国际进展评述》，《北京规划建设》2012 年第 3 期。

2. 从研究内容上划分

根据城市战略议题的选取，可分为综合型和专题型两大类。前者包括伦敦、东京、巴黎、墨尔本、巴尔的摩、里约热内卢、约翰内斯堡等，后者如纽约（环境）、法兰克福（网络）、首尔（生态）、台北（生态）、香港（土地）等等。综合型战略规划的内容框架内在逻辑是串联型的；专题型战略规划的内容框架内在逻辑是并联型的。

3. 从研究主体上划分

主要分为城市体系内和体系外战略规划研究两种。前者本身属于城市规划体系编制过程中的重要组成部分，通常由政府机构、规划部门发起，其成果

表现为规划文本、政策与图纸等。后者可由公共或私人部门发起,规划方式弹性机动、研究形式灵活、内容不拘一格、成果丰富多彩。西方国家的研究模式趋于多元化,在注重体系外研究的同时,有些城市战略研究是由国家政府主导的,如东京和新加坡。

表 1.3 城市发展战略研究的主要类型

划分标准	类 型	典 型 案 例
研究内容	综合型 专项型	《香港 2030》、《渥太华 2020》、《墨尔本 2040》、《深圳 2030》 《旧金山交通规划 2030》、《伦敦 2020 交通转型与战略》
研究导向	问题导向 目标导向	《纽约 2030》 《伦敦 2030》
研究主体	体系内 体系外	《英国的结构规划》、《美国的综合规划》 《未来鲁尔 2030》

1.2.3 基本特征

战略研究通常具有目标性、整体性、长远性、根本性等一般特征,对城市发展战略研究而言,基于城市研究对象的具体化,除上述特征外,同军事战略、国家战略研究等相比,在研究的输入、输出上还体现出综合性、地域性、实施性、动态性(灵活性)的特征。

1. 目标性

城市发展战略研究是一种综合性思考程序,具有目标导向性(objective-oriented)特点,即以最后目标和最高路线为起点,能够反映城市发展根本的目标方向,因而战略目标的确定也随之成为城市发展战略研究的前提与核心。

2. 整体性

城市战略规划在西方是城市政府同时对城市社会经济发展、城市空间发展、城市环境发展进行宏观调控的基本手段。相对而言,更注重社会经济行为过程的整合而不是仅仅关注土地使用。城市是作为一个系统和整体来认识、对待,要求全方位、宽视野地思考问题,以城市总体效益为核心,不局限于某一

个方面的得失。城市发展战略研究的整体性还反映在研究过程中各环节之间关系紧密、关联度高,各环节之间彼此影响并相互制约。因而战略研究应从城市发展的整体出发全面考察研究,单独从某一环节着手进行简单的串联叠加难以获得有价值的研究结果。

3. 长远性

城市发展战略作为对城市未来的根本谋划,必须富有远见:一是要在时间上看得“远”,不是三五年,而是10年、20年以上;二是要看得“见”,即在广泛调查研究的基础上,全面分析、正确判断、科学预测外部环境。为此,研究城市发展战略必须研究未来学。信息化、全球化、生态问题、安全问题、精神追求等都是城市发展战略需要认真应对和主动思考的。“可持续发展”的概念正是出于对未来的考量而提出的发展策略。

4. 根本性

城市发展战略的根本性在于捕捉到影响城市未来发展的关键变量,据此做出相应的谋划及对策。影响城市发展的根本性因素并非一成不变,且有时看起来不起眼的因素会决定事物的发展。在适当的条件下,最小的不确定性可以发展到令整个系统的前景完全不可预测,这与气象学界所说的“蝴蝶效应”如出一辙。

5. 综合性

城市发展战略研究的综合性反映在它涉及的领域广泛、影响因素众多、对策措施综合和部门协调复杂。战略研究的综合性也反映在它的方法论和支撑软件环境的需求方面。在研究过程中,无论是信息的收集、储存、识别和核定,功能区的划分,评价指标体系的建立,城市问题的分析,未来趋势的预测,方案对策的制定,多目标方案的评选等等,均涉及大量的定性、定量因素,而且这些定性定量因素往往相互交织在一起,界限并不分明;同时它对经济、社会以及相关学科的多学科相结合的要求也相当突出。城市发展战略研究还要求区域、城市 and 不同阶层之间的广泛对话以维护城市的公众利益和整体利益。

6. 地域性

城市发展的地域性特征十分明显,因此城市发展战略规划既要顺应城市

发展的大势所趋,又要务实地研究城市所在的特定区域、特定时段、特定背景的发展问题,必须注重“因地制宜”体现城市特色。在编制过程中注重同当地的经济发展特色、经济发展速度、历史文化传统、资源条件和区位条件等结合起来,把握住城市的鲜明特征。城市发展战略研究只有融入城市的地域特征才是行之有效的。

7. 实施性

城市发展战略是为达成城市发展目标而设计的行动计划,是手段和目的之间的连结。城市发展战略规划通过梳理事项,确定行动的优先序,以及一系列相互配合的手段。因此,战略虽然是作为城市发展的指导方针,但仍然需要细化和深化到具体可实施的行动步骤。这是战略最终的输出成果,也是战略作用的核心体现。因此,只有结合大量的调研及数据分析,才能得出科学且实际可操作的行动方案。

8. 动态性

由于越来越无法预测外部变化以及现实环境条件的日趋复杂,为应对发展环境中增加的不确定性,战略研究要求更灵活,富有弹性。研究内容遵循解决问题模式,并不强求一律,而是注重赋予深层的价值和鼓励多样性。其动态性主要表现在以下两个方面:一是打破了研究的特定时间局限。战略研究是没有时间局限的研究,是对未来任何时候可能进行的开发的原则性指导。战

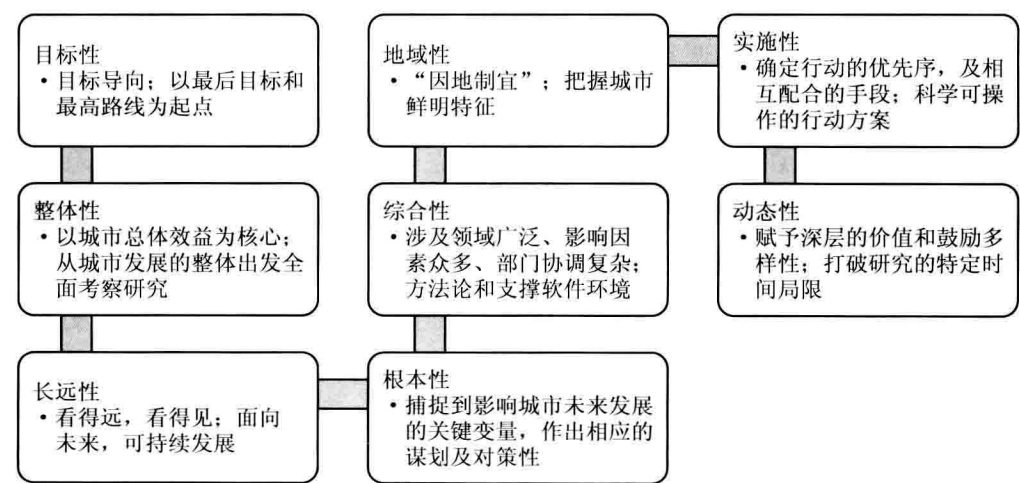


图 1.1 城市发展战略研究的特征