

本书编写组 编

学习新党章 永葆先进性

新党章
学习辅导

贯彻学习十八大精神首选读本

保持党和党员的先进性和纯洁性 学以致用 实干兴邦

国家行政学院出版社

本书编写组 编

学习新党章 永葆先进性

新党章
学习辅导

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

学习新党章 永葆先进性 / 《学习新党章 永葆先进性》编写组编. —北京: 国家行政学院出版社, 2013. 7

ISBN 978-7-5150-0633-8

I. ①学… II. ①学… III. ①中国共产党—党章—学习参考资料 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 153167 号

书 名 学习新党章 永葆先进性

作 者 《学习新党章 永葆先进性》编写组

责任编辑 姚敏华

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010)68920640 68929037

编 辑 部 (010)68929009 68928761

网 址 <http://cbs.nas.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京科信印刷有限公司

版 次 2013 年 7 月第 1 版

印 次 2013 年 7 月第 1 次印刷

开 本 16 开

印 张 16.75

书 号 ISBN 978-7-5150-0633-8

定 价 48.00 元



前言

党章是我们党全部活动的总章程，是党员和党的干部必须遵守的基本准则。从党的一大到党的十八大，我们党走过了一个苦难而又辉煌的历程。在这近一个世纪的时间里，中国共产党领导中国人民，从一个半殖民地半封建的社会，正在走向中华民族全面复兴的中国特色社会主义社会。每一次党章的修订都是我们党在新的历史时期与时俱进的重要举措，党的十八大根据新时期我们党的主要任务与使命，在新党章中，就科学发展观、中国特色社会主义制度、改革开放、发展社会主义、发展马克思主义、建设生态文明、建设更加广泛充分健全的人民民主、建设社会主义文化强国、建设社会主义核心价值体系、尊重党员主体地位保障党员民主权利以及党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督、正确行使人民赋予的权力等方面做了新的修改。党员干部要全面地把握修改的新内容，深刻领会修改后党章的重大意义。学好新党章，是每一个党员干部义不容辞的责任，是始终保持先进性的前提和基础。党员干部只有坚持加强学习，才能以理论上的清醒保证政治上的坚定，才能始终保持共产党员的先进性。毛泽东同志曾经说过：“有了学问，好比站在山上，可以看到很远很多东西。没有学问，如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦煞人。”

古人云：“为政贵在行。”邓小平同志多次指出，“世界上的事情都是干出来的。不干，半点马克思主义也没有。”习近平同志重提“空谈误国、



实干兴邦”，其意也在此。作为党员领导干部，学好新党章，就要切实按照新党章的规定和要求履行职责，在干事创业中体现共产党员的先进性。当前，党的十八大描绘了中国特色社会主义事业的宏伟蓝图，全面建成小康社会已进入“倒计时”，党员领导干部要以党章为镜子，明确努力目标和前进方向，着眼于科学理论的实际运用，着眼于现实问题的思考，着眼于研究和解决深化改革的重大问题，着力提高辩证思维、战略思维、全局思维、创新思维能力，在全面建成小康社会的进程中创新工作思路方法，开创工作新局面。

党章是我们立党、治党、管党的根本大法，是党的最高行为规范，是把握党的正确政治方向的根本准则，是坚持从严治党的根本依据，是党员的必读书，是党员不断学习终身遵守的行为规范。为此我们出版这本新党章学习辅导，旨在为广大新老党员系统领会新党章的思想内涵，提供辅助讲解。党员只有认真领会新党章、严格遵守新党章，恪守党员标准，严守党的纪律，始终保持共产党员的先进性和纯洁性，才能充分发挥先锋模范作用和示范带头作用，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献；才能永远保持清正廉洁，忠于共产党员的理想和事业，筑牢思想道德和党纪国法两道防线，永葆清正廉洁本色。每个共产党员都要加强和改进党的的生活作风、工作作风，以良好的道德风尚和人格力量影响带动广大群众，做一个高尚的、有道德的、脱离低级趣味的、有益于人民的共产党人。

编者
2013年6月



目 录

第一讲	党章的地位和作用	1
第一节	无产阶级政党必须有自己的章程	1
第二节	党章是党的根本大法	3
第三节	党章的制定和实施	5
第四节	党章的修订原则及修订程序	10
第五节	中国共产党党章发展变化的历史经验	16
第二讲	中国共产党党章的历史沿革	21
第一节	建党初期的党章——二大至六大党章	21
第二节	民主革命时期最好的一部党章——七大党章	23
第三节	执政后的第一部党章——八大党章	25
第四节	曲折和徘徊中的党章——九大至十一大党章	28
第五节	新时期的党章——十二大至十八大党章	31
第三讲	与时俱进的新党章	34
第一节	新党章将科学发展观确立为行动指南	34



第二节	把中国特色社会主义制度同中国特色社会主义道路、 中国特色社会主义理论体系一道写入党章	38
第三节	“生态文明建设”写入党章	42
第四节	“只有改革开放才能发展中国 发展社会主义”写入党章	46

第四讲 党的性质

49

第一节	中国共产党是中国工人阶级的先锋队	49
第二节	中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队	52
第三节	中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心	55
第四节	中国共产党必须始终做到“三个代表”	57

第五讲 党的纲领

60

第一节	党的纲领和奋斗目标	60
第二节	党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	64
第三节	十八大确定的党在现阶段的各项方针政策	67

第六讲 党的指导思想

74

第一节	党的指导思想与时俱进的历史进程	74
第二节	党的指导思想与时俱进的基本经验	79
第三节	科学发展观是党必须长期坚持的指导思想	82

第七讲 党的建设的总体要求

88

第一节	党的建设总体布局的形成发展	88
-----	---------------------	----



第二节	党的建设总体布局的科学内涵及其内在联系	92
第三节	全面提高党的建设科学化水平	96
第八讲	党员	100
第一节	党员的权利和义务	100
第二节	坚持共产党员的标准	104
第三节	共产党员要成为学习贯彻党章的模范	106
第四节	保持共产党员先进性和纯洁性	109
第九讲	党的组织路线和制度	115
第一节	群众路线是党的生命路线	115
第二节	民主集中制是党的根本组织原则	126
第三节	坚持和健全民主集中制	131
第四节	积极落实党内民主	136
第十讲	党的中央组织	139
第一节	党的全国代表大会	139
第二节	党的中央领导机关	143
第十一讲	党的地方组织	144
第一节	党的地方组织的设立	144
第二节	党的地方组织领导机关	146



第十二讲 党的基层组织 149

- 第一节 基层党组织的地位与作用 150
- 第二节 基层党组织工作存在的问题 151
- 第三节 基层党组织存在问题的原因 154
- 第四节 切实加强和改进党的基层组织建设 155

第十三讲 党的干部培养和组织任免 160

- 第一节 党的干部的本质和作用 160
- 第二节 新时期干部队伍建设的“四化”方针 162
- 第三节 党的领导干部的基本素质 167
- 第四节 积极推进干部制度改革 177
- 第五节 培养造就一支高素质干部队伍 181
- 第六节 不断提高学习型党组织建设科学化水平 182
- 第七节 领导干部要以身作则带头保持纯洁性 183

第十四讲 党的纪律..... 187

- 第一节 党的纪律的科学内涵 187
- 第二节 党的纪律的作用 188
- 第三节 党的纪律的实施 191
- 第四节 党的纪律处分的实施 197

第十五讲 党的纪律检查机关 205

- 第一节 党的纪律检查机关的地位和作用 205
- 第二节 党的纪律检查机关的任务、职能和工作方针 207



第十六讲	党组	211
第一节	党组的设置	211
第二节	党组的任务	212
第十七讲	党和共产主义青年团的关系	215
第一节	党章对共青团性质和作用的规定	215
第二节	加强和改善党对共青团的领导	217
第十八讲	党徽党旗	221
第一节	中国共产党党徽	221
第二节	维护党徽党旗的尊严	222
附 录	中国共产党章程	226
	历次党章修改：记录党的历史进程	253
后 记	学习新党章 实践新党章	258



第一讲

党章的地位和作用

政党章程是政党的立党之本。中国共产党人历来重视党章的地位和作用，邓小平同志说：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”（《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第二卷，第147页，人民出版社，1994年版。）这是我们党对党章在党内生活中地位和作用的十分精确的表达。

第一节 无产阶级政党必须有自己的章程

毛泽东同志指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”（《关于中华人民共和国宪法草案》（1954年6月14日），《毛泽东选集》第五卷，第129页。）作为一个政党，同样也需要一个章程，这个章程就是党的根本大法。

一、党章是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志

政党是一定阶级、阶层或社会集团中的骨干分子，基于共同的意志，为了共同的利益，采取共同的行动，以取得政权或影响政府而建立起来的



政治组织。由于政党的性质不同，指导思想不同，奋斗目标不同，各个政党制定的章程也不同。从一定意义上说，政党的章程代表着党的形象，它像一面公开树立起来的旗帜，人们就根据它来判断这个党。无产阶级政党的章程代表了无产阶级和最广大人民群众的根本利益，公开申明党的全部主张，是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志。

二、党章是党的性质和历史使命的必然要求

无产阶级政党是工人阶级有组织的先进部队，是工人阶级组织的最高形式，它的最近目的是推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权，它的最终目的是彻底消灭私有制，实现共产主义。为保持无产阶级政党的阶级性和先进性，完成无产阶级崇高而艰巨的历史使命，无产阶级政党必须始终保持内部的高度团结统一。这就要求，无产阶级政党必须在马克思主义科学理论的基础上，制定一部为其全体党员共同认可、共同遵守的具有权威性的党章，以此来统一意志，统一思想，统一组织，统一行动，保持无产阶级政党的凝聚力和战斗力。正如列宁指出的：“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个已经超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”（《列宁选集》第3版第1卷第499页。）

三、党章是党的理论和运动水平的重要体现

党章是在党的建设实践中产生、发展和逐步完善起来的，它记载着党的成长历程，反映着党的理论水平和运动水平。当党还处于萌芽状态，或政治上十分幼稚，理论上尚不成熟，党就不可能制定出正式完备的党章。只有党发展成为全国性的政党的时候，才能制定出真正意义上的党章。比



如，中国共产党刚刚成立的时候，党员人数还很少，党的组织还不健全，所以，党的一大只制定了党的纲领，而没有制定党章。到了党的二大，才制定了中国共产党第一部正式党章。党章是对无产阶级政党建设经验的总结和概括，无产阶级政党的理论水平和科学水平越高，制定出来的党章条文就越完备，内容就越充实。党章越科学、完备，越能彰显无产阶级政党的成熟和强大，并为无产阶级政党的发展指引正确的方向。

总之，正确制定和执行科学的党章，是无产阶级政党生存、发展和取得胜利的基本条件之一，是增强党的号召力、凝聚力、战斗力的必要保证。党章绝不是可有可无，必须把它摆在十分重要的位置。

第二节 党章是党的根本大法

党章就其性质而言，是党内最具权威性、稳定性、严肃性的根本大法，是无产阶级政党立党的政治根据，是党内的最高法规。如果我们把一个国家的宪法称之为“母法”，而把其他的法规称之为“子法”，那么，党章就是党内的“母法”，而党内其他法规就是“子法”。从这个意义上说，党章是党的宪法。

一、党章是具有最高权威的党内法规

邓小平同志指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”（《关于中华人民共和国宪法草案》（1954年6月14日），《毛泽东选集》第五卷，第129页。）这段话一方面阐述了党章的地位和作用，另一方面阐述了党规党法与国法的关系。我们之所以说党章是具有最高权威的党内法规，是因为：从党章的产生等程序来看，党章的制定、修改和解释，是由党的最高权力机关——党



的全国代表大会来完成的；从党章的内容来看，它对党的建设和党的活动提供了总的指导原则；从党章与其他党内法规的关系来看，党章是党内其他法规的基础，其他党内法规，如，准则、条例、决议、决定等，都是以党章为依据制定出来的，都是对党章某一方面的具体化，任何党内法规如果与党章相抵触，都必须以党章为准。

二、党章是党内的普遍行为规范

无产阶级政党是由千千万万个有志于为共产主义事业奋斗的先进分子组成的，是由大大小小的基层党组织构成的。作为一个严密的政治组织，党必须有普遍遵循的行为规范，党章就是党内的普遍行为规范。这是因为：党章的内容涉及党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设的方方面面，对全党各级组织和全体党员具有普遍的约束力。党章一旦颁布实施，所有党员，不论职务高低，都必须严格遵守，不能有丝毫的违背，否则就要受到纪律处分。正如刘少奇同志指出的，党章“是全党的法规，是党的生活的准则。一切党组织和全体党员，都必须无条件地、不折不扣地按照党章办事”。（人民日报《坚持优良作风，健全党内生活》（1962年1月27日），《刘少奇选集》下卷，第414页。）

三、党章是党的整体意志的集中体现

党章是以全党名义制定的重要文献。无产阶级政党的党章，从本质上说是无产阶级政党整体意志的体现，是无产阶级与广大人民群众共同利益的体现。因为，无产阶级政党的党章是全党智慧的结晶，是经党的全国代表大会讨论通过的，代表了党内大多数人的意愿，而不是党内少数领导者个人主观意志的产物。它把无产阶级与广大人民群众的利益统一起来，充分体现了党的利益与人民利益的一致性。这样，党章的制定和实施就有了



浓厚的群众基础，能够调动全党各方面的积极性。

如上所述，党章在党内的地位是至高无上的，具有最高的权威性、稳定性、严肃性。能否正确地制定党章、有效地执行党章，对党的建设具有重要的影响。我们必须以党章作为保持党的先进性、纯洁性的武器，巩固、壮大党的队伍，促进党的事业的发展。

第三节 党章的制定和实施

一般由党的全国代表大会制定、审议通过、解释党章。党章一般由两部分内容构成。第一部分是党章总纲，是党的最基本的政治纲领和组织纲领。第二部分是党章条文，对党内各种关系、党的建设、党的活动作出明确规定。

与党章的制定相比，党章的执行更为重要，除了要教育党员增强党章意识以外，还要通过一系列的监督机制来保证党章的实施。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”（明·张居正《请稽查章奏随事考成以修实政疏》）

党章的四个体系

- 1、建党初期党章体系（1-6大，受共产国际指导）
- 2、七大党章体系（7-8大，中共首次独立制定）
- 3、九大党章体系（9-11大，左!）
- 4、十二大党章体系（12-17大，规范，与时俱进）

一大：提出党的政治主张，宣告中国共产党成立

1921年7月23日至30日，中国共产党在上海（浙江嘉兴）召开的第一次全国代表大会宣告了党的正式创立。通过了一个500多字、内容简略的《中国共产党纲领》。提出了党的政治主张。中国共产党从成立起就是



一个用马克思列宁主义武装起来的、以实现共产主义为奋斗目标的、完全新型的无产阶级政党。

二大：详细规定了党内的纪律规范

1922年7月，党的二大通过的《中国共产党章程》，是我们党第一部正式党章，标志着党的创建工作基本完成。二大党章把“纪律”单独列为一章，详细规定了党内的纪律规范，以及对违纪党员的纪律处分。

三大：严格党员发展程序

1923年6月，党的三大通过的《中国共产党第一次修正章程》，把入党介绍人从原来的一人增加为二人，第一次规定了党员候补期，这对于严格党员发展程序、提高党员质量具有重要意义。

四大：重视党支部的作用

1925年1月，党的四大通过的《中国共产党第二次修正章程》，第一次规定凡有党员三人以上均得成立一支部。这表明我们党高度重视党的基层组织建设，尤其注意发挥党支部的作用。四大党章首次把中央最高领导人的称谓改为总书记。

五大：提出党的组织原则

1927年6月1日，由五大选举产生的中央政治局会议议决通过的《中国共产党第三次修正章程决案》，是唯一的不是由党的全国代表大会通过的党章。这部党章共12章85条，是我们党历史上条目最多的党章，体系更加完整系统，在党章史上提出了很多个第一。

第一次明确规定党员年龄必须在18岁以上；

第一次明确提出党的组织原则为民主集中制；

第一次将党的组织系统划分为中央组织、地方组织（省委、市委或县委、区委）和基层组织三个层次，并明确规定了各级党组织的职责任务；

第一次规定设立中央政治局和中央常务委员会；

第一次规定选举产生中央及省监察委员会这一早期党的纪律检查



机关；

第一次明确规定了党团（即党组）的设置及其职责；第一次把党与青年团的关系单独列为一章。

六大：对民主集中制的完善

1928年6月至7月，在大革命失败后的低潮中，中国共产党在莫斯科郊外一座旧式贵族庄园里召开了第六次全国代表大会。六大通过的党章具体规定了坚持民主集中制的三条原则，这对于完善民主集中制具有重要意义。

七大：确立了毛泽东思想的指导地位

1945年4月至6月，抗日战争即将取得胜利前夕，党的七大在延安召开。在长期斗争中逐渐成熟起来的中国共产党，对中国革命规律和党的建设规律的认识达到了新的水平。

七大党章最重要的内容是：第一次增写了具有深刻内涵的总纲，明确阐述了党的性质、宗旨、纲领和指导思想，中国革命的性质、动力、任务和特点，党领导中国革命的基本方针，加强党的建设的基本要求等，极大地增强了党章的理论性和指导性；第一次确立了毛泽东思想在全党的指导地位；第一次规定了党员的四项义务和四项权利；第一次对民主集中制作了科学表述；第一次把“四个服从”载入党章。

八大：党的工作重心转移

1956年9月召开的八大，是中国共产党执政后召开的第一次全国代表大会。八大党章充分体现了执政党建设的新特点，明确提出了对执政党建设的新要求，反映了我们党探索执政党建设规律的新成果。

八大党章的主要内容：一是提出了全面建设社会主义的任务和实现现代化的目标，党的一切工作的根本目的是最大限度地满足人民的物质生活和文化生活的需要。这正确地反映了我国社会主义社会的主要矛盾，体现了执政党工作重心的转变。二是提出必须不断地发扬党的工作中群众路线