



中国共产党 长春市第十一届委员会文献 【2010年卷】

Zhongguo Gongchandang
Changchunshi Dishi yijie Weiyuanhui
Wenxian

中共长春市委党史研究室 编

中国共产党 长春市第十一届委员会 文献

(2010 年卷)

主 审 杨子明
主 编 张宝琦 王立祥
执行主编 于晓航
参 编 石洪图

中共长春市委党史研究室 编

長 春 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党长春市第十一届委员会文献.2010年卷/中共长春市委党史研究室编著.——长春:长春出版社,2011.1

ISBN 978-7-5445-1610-5

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织—代表会议—文献—汇编—长春市—2010 IV. ①D223.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第016929号

编者 中共长春市委党史研究室

主审 杨子明 主编 张宝琦 王立祥 执行主编 于晓航

中国共产党长春市第十一届委员会文献(2010年卷)

编者:中共长春市委党史研究室

出版:长春出版社

总编室电话:0431-88563443

责任编辑:姚池

封面设计:刘喜岩

版式设计:恒源工作室

地址:吉林省长春市建设街1377号

邮编:130061

网址:www.cccbs.net

印刷:沈阳新华印刷厂

制版:恒源工作室

开本:大16开 880×1230毫米

字数:666千字

印张:40.75

版次:2011年4月第1版

印次:2011年4月第1次印刷

印数:1-2000册

定价:138.00元

版权所有 盗版必究

如有印装质量问题,请与印厂联系调换

联系电话:024-25872814

中共吉林省委党史研究室书稿审查

黄耀河 郑晓亮 李志铭

长春市保密局保密审查

刘 徽 邓 莉

稿件提供单位

市委办公厅

市人大办公厅

市政府办公厅

市政协办公厅

市纪委

市委组织部

市委创先争优活动领导小组办公室

市委宣传部

市委统战部

市委政法委

市委党史研究室

市法院

市检察院

编辑说明

一、为了及时不断地积累新时期中共长春市委执政建设的重要资料，充分发挥党史工作“以史鉴今、资政育人”的作用，更好地为贯彻执行党的基本路线服务，为改进党的建设服务，为构建社会主义和谐社会服务，为加快长春经济和社会发展服务，特编纂《中国共产党长春市第十一届委员会文献》（2010年卷）。

二、《中国共产党长春市第十一届委员会文献》（2010年卷）是一部全面反映长春市经济、政治、文化、社会和党的建设以及生态建设事业发展重大成果的资料性文献书籍。本书以中共长春市委的大事要事、重要会议、文件和中心工作为主线，全面真实地记录了中共长春市委践行“三个代表”重要思想，坚持科学发展观，贯彻落实党的路线、方针、政策，团结带领全市人民全面建设小康社会，实现老工业基地振兴，促进长春经济和社会又好又快发展的历程。

三、本书以记载中共长春市委工作为主、尊重文献原貌、栏内同项内容以文献时间为序的原则进行编排，全书共设工作要点、工作报告、领导讲话、重大决策、活动特载、表彰决定六个栏目。

四、在《文献》编辑的过程中，少数市委文件与报送单位报送材料内容不一致时，以报送单位报送材料最终定稿为准。

五、本书收入文献的起止时限原则上为2010年1月1日至12月31日。但，为全面反映2010年全市的重要工作，也将2011年1月召开的人大、政协会议上的人大、政府、政协、法院、检察院的工作报告和领导讲话收入本书之中。

编者

2011年3月

目 录

工作要点

中共长春市委常委会 2010 年工作要点 / 003

工作报告

市委工作报告

坚持科学发展加快发展率先发展 努力让城乡居民生活得更加美好

——在中共长春市委十一届七次全会上的报告

省委常委 市委书记 高广滨 / 013

人大政府政协工作报告

长春市人民代表大会常务委员会工作报告

——在长春市第十三届人民代表大会第四次会议上

市人大常委会党组书记 主任 祝业精 / 027

政府工作报告

——在长春市第十三届人民代表大会第四次会议上

市委副书记 市长 崔杰 / 036

政协长春市第十一届委员会常务委员会工作报告

——在市政协十一届四次会议上

市政协党组书记 主席 张元富 / 054

纪委工作报告

在市纪委十一届六次全会上的报告

市委常委 纪委书记 刘 实 / 064

法院检察院工作报告

长春市中级人民法院工作报告

——在长春市第十三届人民代表大会第四次会议上

市中级人民法院党组书记 院长 宋利菲 / 079

长春市人民检察院工作报告

——在长春市第十三届人民代表大会第四次会议上

市人民检察院党组书记 检察长 徐 明 / 087

组织宣传统战政法工作报告

服务发展大局 坚持改革创新 努力提高全市组织工作科学化水平

——在全市组织部长会议上的报告

市委常委 组织部部长 杨子明 / 097

在全市宣传工作会议上的报告

市委常委 宣传部部长 王振华 / 108

在全市统战部长会议上的报告

市委统战部副部长 赵安武 / 120

在全市政法工作会议上的报告(节选)

市委常委 政法委书记 吴 兰 / 130

重大决策

全市抗灾救灾工作总体方案 / 135

关于在全市开展“建学习型党组织 做学习型党员”活动的实施意见 / 139

中共长春市委关于进一步加强和改进新形势下党的基层组织建设的实施意见 / 144

中共长春市委关于进一步深化干部人事制度改革的若干意见 / 155

中共长春市委关于做好 2010 年基层党组织服务民生工作的指导意见 / 158

中共长春市委关于贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》的意见 / 166

中共长春市委 长春市人民政府 2010 年纪律作风建设和反腐倡廉建设重点任务分工意见 / 170

中共长春市委关于推进人民政协履行职能制度化 规范化 程序化建设的若干意见 / 182

长春市 2010 年“安全建设年”活动总体方案 / 188

中共长春市委 长春市人民政府关于伊通河综合治理的指导意见 / 196

中共长春市委 长春市人民政府关于做好新形势下群众工作 集中开展大走访活动的方案 / 203

关于“建学习型党组织 做学习型党员”活动推进工作方案 / 206

全市“加强廉政 效能风险管理 健全内部控制机制”工作方案 / 209

全面推进“三项制度”落实 进一步加强农村党风廉政建设和基层政权建设工作方案 / 217

2010 年全市“万人评议机关”活动实施意见 / 224

“书香长春”2010 年全民阅读活动实施方案 / 233

关于建立社会风险防控化解机制的意见 / 238

长春市社会风险事件领导干部问责办法(试行) / 248

领导讲话

在市委理论中心组全市党员负责干部会议的讲话

在市委理论中心组学习(扩大)会议上的中心发言

省委常委 市委书记 高广滨 / 255

在全市党员负责干部会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 264

在全市党员负责干部会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 267

在人大政府政协工作会议上的讲话

在市委人大工作会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 274

在市委人大工作会议上的发言

市人大常委会党组书记 主任 祝业精 / 280

在纪念长春市地方人大设立常委会 30 周年座谈会上的讲话

市人大常委会党组书记 主任 祝业精 / 284

在市政府第七次全体会议上的讲话

市委副书记 市长 崔 杰 / 288

在市政府第八次全体会议上的讲话

市委副书记 市长 崔 杰 / 297

在市委政协工作会议暨长春市政协成立 60 周年纪念大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 308

在市委政协工作会议暨长春市政协成立 60 周年纪念大会上的讲话

市政协党组书记 主席 张元富 / 313

在市政协十一届四次会议开幕式上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 318

在市政协十一届四次会议闭幕会上的讲话

市政协党组书记 主席 张元富 / 322

在纪委会上的讲话

在市纪委十一届六次全会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 324

在宣传统战机关党的工作会议上的讲话

在全市对外宣传工作会议上的讲话

省委常委 宣传部部长 王振华 / 329

在全市宣传部长会议上的讲话

市委常委 宣传部部长 王振华 / 339

在全市统战部长会议上的讲话

市委副书记 李树国 / 347

在长春市直属机关党的工作会议上的讲话

市委常委 市委秘书长 钱万成 / 352

在民生经济建设农村工作会议上的讲话

在全市民生工作会议上的讲话

市委副书记 市长 崔杰 / 355

在全市经济工作暨工业强市大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 361

在全市进一步解放思想加快经济发展方式转变动员大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 369

在全市经济发展软环境建设暨创建“三满意”机关“十佳勤廉标兵”表彰大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 377

在全市经济运行分析会上的讲话

市委副书记 市长 崔杰 / 382

在全市建设工作会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 397

在全市农村工作会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 400

在全市农村工作会议上的讲话

市委副书记 李树国 / 404

在民族卫生抗灾救灾工作会议上的讲话

在全市民族工作会议暨第五次民族团结进步表彰大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 411

在全市“奋战150天市容环境综合整治行动”动员大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 414

在全市开展抗灾救灾工作会议上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 419

在全市开展抗灾救灾工作会议上的讲话

市委副书记 市长 崔杰 / 422

在工会妇联青年团工作会议上的讲话

在市总工会第十七届三次全委会议上的讲话

市委副书记 李树国 / 427

在市妇联十四届三次执委(扩大)会议上的讲话

市委副书记 李树国 / 432

在纪念“三八”国际劳动妇女节 100 周年暨长春市表彰“十大杰出女性”“百名模范女性”大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 436

在共青团长春市第十五次代表大会上的讲话

省委常委 市委书记 高广滨 / 439

在共青团长春市第十五次代表大会上的讲话

市委副书记 李树国 / 443

活动特载

组织机构

市委组织部 市委宣传部关于成立长春市创先争优活动领导小组及其办公室的通知 / 449

中共长春市委关于调整市委创先争优活动领导小组组成人员的通知 / 451

关于调整市委创先争优活动领导小组及其办公室有关组成人员的通知 / 453

重要讲话

在全市基层党组织和党员中深入开展创先争优活动动员部署会议上的讲话

市委常委 组织部部长 杨子明 / 454

在全市创先争优活动领导小组办公室主任会议上的讲话

市委组织部副部长 邱志方 / 462

重要文件

市委组织部 市委宣传部关于在全市基层党组织和党员中深入开展创先争优活动的实施意见 / 466

关于县(市)区 开发区党(工)委书记认真履行创先争优活动第一责任人职责的通知 / 474

关于在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动宣传工作方案 / 477

关于落实“五个具体化”要求 扎实有效推进创先争优活动的实施意见 / 481

关于建立党组织服务民生指导服务中心(党组织服务民生大厦)的指导意见 / 488

关于县(市)区深入开展创先争优活动的实施意见 / 491

关于在全市非公有制经济组织党组织和党员中深入开展创先争优活动的实施意见 / 496

关于深入创先争优活动联系点进行调研指导工作的方案 / 502

关于对全市创先争优活动进行督查指导的通知 / 506

关于市直机关党组织在创先争优活动中对部分受灾群众因洪灾倒塌房屋实施包保重建的通知 / 509

关于在深入开展创先争优活动中实行基层党组织和党员公开承诺的指导意见 / 511

关于在乡镇 村党组织和党员中深入开展创先争优活动的实施意见 / 516

关于在城市街道 社区党组织和党员中深入开展创先争优活动的实施意见 / 522

关于加强党群共建在全市工会 共青团 妇联组织中深入开展创先争优活动的实施意见 / 528

关于在集中开展大走访活动中扎实做好基层党组织服务民生工作的通知 / 533

关于认真做好创先争优理论研讨工作的通知 / 538

活动总结

长春市 2010 年创先争优活动总结 / 540

表彰决定

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰全市 2009 年民生工作先进单位 民生工作创新单位和民生工作先进个人的决定 / 557

中共长春市委关于表彰 2009 年度基层党组织服务民生工作先进集体和先进个人的决定 / 561

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰 2009 年度农业农村工作先进单位和先进个人的决定 / 578

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰长春“十大杰出女性”“百名模范女性”的决定 / 585

中共长春市委 长春市人民政府关于开展向翟树全同志学习活动的决定 / 592

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰长春体育功勋运动员和优秀体育人才突出贡献单位的决定 / 594

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰 2009 年度创建“三满意”机关活动先进单位 先进处室的决定 / 595

中共长春市委关于表彰基层党组织建设工作创新项目 “党员创业之星”和在“在职党员进社区
共建和谐新家园”活动中贡献突出的优秀共产党员的决定 / 597

中共长春市委 长春市人民政府关于表彰“十佳勤廉标兵”的决定 / 614

中共长春市委 长春市人民政府 长春警备区关于表彰双拥工作先进单位和先进个人的决定 / 617

中共长春市委 长春市人民政府关于在全市广泛开展向王绍精同志学习活动的决定 / 636

I

工 作 要 点

gongzuoyaodian

中共长春市委常委会 2010 年工作要点

(2010 年 4 月 20 日)

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年,也是认真谋划“十二五”、加快经济发展方式转变的关键之年。面对复杂形势和艰巨任务,市委常委会要以科学发展观为指导,在省委、省政府的正确领导下,按照科学发展、加快发展、率先发展的要求,紧紧围绕加快发展、改善民生、建好城市、促进和谐大局,大力实施投资拉动、项目带动、创新驱动战略,统筹推进工业化、城镇化和农业现代化,推动一二三产业协同发展、融合发展,加快开发区、城区和县域三大板块协调发展,全力推进老工业基地全面振兴,努力建设繁荣长春、和谐长春、开放长春、美丽长春。

一、加快经济发展方式转变,全力保持经济平稳较快发展

把加快经济发展方式转变和保持经济平稳较快发展有机统一起来,继续按照“两个高于”和“一个不低于”的要求,全力以赴稳增长、抓投入、调结构、扩内需、增效益,努力把我市经济发展提高到新水平。今年总的发展目标是:地区生产总值增长 15%,总量突破 3000 亿元;全口径财政收入同步增长,总量突破 500 亿元;全社会固定资产投资增长 30%左右,总量接近 3000 亿元;规模以上工业产值增长 20%以上,总量突破 5000 亿元。围绕这个目标,重点抓好以下几方面工作。

着力调整经济结构,全面提升城市综合竞争能力。狠抓投资、消费、出口“三驾马车”之间的结构调整。在抓好投资拉动的同时,贯彻落实中央和省里各项促消费政策,进一步增强群众消费信心,改善消费环境,扩大消费需求。加强对出口企业的支持,鼓励企业开拓海外市场,进一步扩大出口份额,加快打造开放长春。狠抓区域经济结构调整。继续实施县域突破战略,加快提升县域工业化水平,以县域开发区和工业集中区为

载体,进一步加大项目引进力度,提升项目质量,培育税源经济,切实带动县域经济全面发展,提升县域经济占全市经济的比重,促进开发区、城区、县域三大板块协调发展。狠抓所有制结构调整。继续深入实施“中小企业成长工程”,重点扶持250户左右成长型中小企业做大做强,年内新增中小企业达到3000户以上。落实好促进中小企业发展的相关政策和意见,进一步放宽市场准入、投资领域、注册登记、经营场所等限制,最大限度地拓展全民创业空间。着力破解中小企业融资难题,大力发展中小企业风险投资基金和担保公司,鼓励支持各类企业加快上市步伐,切实优化民营经济和中小企业发展金融环境。

着力优化产业结构,努力打造多业支撑的产业格局。围绕工业发展“四个一”目标,组织实施好产业推进计划,做大做强汽车、农产品加工、轨道客车三大支柱优势产业。在汽车产业发展上,全力实施300万辆整车扩能工程,重点推进总投资40亿元的丰田20万辆整车项目,争取通用20万辆轻型车项目落户长春,加快汽车零配件特别是汽车电子等高端配套产业以及汽车商贸、汽车金融、汽车服务业发展,进一步提高汽车产业地方配套率和相关产业融合度,强化保障措施,畅通物流通道,努力打造世界级汽车产业基地。在农产品加工产业发展上,着力抓好十大龙型产业和中粮等龙头企业,重点支持大成集团加快发展,在推进100万吨化工醇项目基础上,谋划建设200万吨玉米原料糖、100万吨生物聚酯、50万吨蛋氨酸等7个项目,建设世界级玉米化工及农产品加工产业基地。在轨道客车产业发展上,重点抓好轨道交通装备制造产业园建设,加快推进1000辆高速动车组和1000辆城轨车项目建设,打造世界级轨道客车产业基地。大力发展战略性新兴产业,全面启动战略性新兴产业推进计划,重点推动先进装备制造、新能源、生物医药、光电信息、新材料等五个战略性新兴产业加快发展,注重挖掘新兴产业与支柱产业的结合点,抢占未来发展制高点。加快推进节能减排增效,大力发展低碳经济、循环经济和节能环保产业,努力实现绿色增长。加快发展服务业特别是现代服务业,重点推进现代物流、金融保险、旅游会展、总部经济、服务外包、信息等服务业发展,加快发展以长东北保税区、大连陆路干港、城市商务综合体、区域性批发市场和物流园区为重点的现代物流业和以汽车电子、服务外包等为重点的信息服务业,包括动漫制作、文化创意、现代传媒、演艺娱乐等文化产业,认真筹备好东博会、汽博会、农博会、电影节等品牌展会活动,努力使服务业成

为未来城市经济的重要支撑。

着力实施投资拉动、项目带动、创新驱动战略,切实通过增量调整优化经济结构。全力推进能够促进经济发展方式转变的150个重大项目建设,今年全市投资要力争达到3000亿元左右。进一步加大重大在建、续建项目的推进力度,力争早日达产达效。继续开展大规模招商活动,紧盯世界500强和大的央企、民企,争取再引进一批能够迅速扩张经济总量、提升产业层次、推动城市发展和民生改善的大项目、好项目。大力实施“2132项目储备工程”,深入研究国家投资方向和投资次序,结合“十二五”规划制定,精心谋划包装一批新项目、大项目,力争有更多的项目进入国家和省里盘子。强化项目的资金保证,大力吸引民间投资,鼓励和支持企业借助资本市场上市融资。继续实施市级领导联系重大项目、联系重点企业包保制度,加大重点项目的服务包保力度。狠抓消费拉动和外经外贸工作。

着力加快现代农业发展,夯实农业基础地位。狠抓农业综合生产能力。认真落实强农惠农政策,突出抓好新增30亿斤商品粮“十大工程”,加快建设100万亩全程农机化示范区,全力推进200万亩全程农机化示范区建设和旱田水浇地试点工作,加快牧业小区和绿色蔬菜基地建设,争取早日把长春建设成为国家现代农业示范基地。坚持农业产业化经营。在全力做大农产品加工业同时,千方百计做好资源精深开发这篇大文章,加快自主创新和培育特色品牌,切实把资源优势转化为产业优势。扎实推进新农村建设。继续加大农村水、电、路、气等基础设施建设和环境综合整治力度,大力推进“百村示范、千村提升”工程,重点抓好“联乡包村”工作,努力把重点联系包保的20个村打造成新农村建设的样板村和典型村。

着力推进改革创新和创新型城市建设,增强经济发展的动力和活力。继续深入推进改革创新,加大国有、集体企业改革力度,深化医药卫生体制、文化体制和集体林权制度等重点领域和关键环节的改革,解决好社保接续、医保标准不统一等改革遗留问题,加快建立健全有利于经济发展方式转变的体制机制。充分发挥企业作为创新主体的作用,支持一汽、大成、长客等骨干企业加大自主创新产品研发力度,支持一批科技型中小企业与高校或科研院所共建研发机构,加快构筑以企业为主体、市场为导向、产学研结合的自主创新体系。充分挖掘和利用好长春科教文化资源,集中开展高校、科研院所与企业的对接活动,加快组建企业、高校、科研院所、金融风险投资机构为一体的产业创新

联盟,推动一批重大科技成果就地转化。加快推进经开、高新、净月、汽车等开发区和专业园区转型升级,研究出台促进开发区、专业园区转型升级的具体措施,制定创新考核评价体系,注重提高开发区投资强度,注重提高投资项目的科技含量,注重提高投入产出比,注重提高土地集约化利用水平,把高新技术创新创业平台和孵化器建设作为重点,力争全市每年新增100万平方米标准化厂房和孵化器,进一步加快创新性项目集聚和发展步伐。加快制定和实施长春市整体创新规划,进一步落实好国家和省里关于推进自主创新的各项政策措施,加大对科技领域的投入,加快建立省市合作共建高新技术产业发展基金。加快实施长春市整体创新规划和自主创新“双十”工程,集中力量推动新能源汽车、时速380公里高速动车组、生物化工醇、纳米碳酸钙、稀土镁合金、PLED等10个重大科技成果转化,重点扶持希达电子、高祥管道等10户高新技术成长型企业加快发展。加快实施引进高端人才“百人计划”,抓紧制定具体操作办法,加快引进创新型人才特别是领军人才和创新科研团队。同时,进一步加大大学生就业创业政策扶持力度,让更多的人才在长春发挥作用。

认真总结“十一五”规划执行情况,认真谋划“十二五”发展,提出市委“十二五”规划建议,制定好规划纲要。

二、着力推进城镇化进程,努力建设绿色宜居城市

积极融入长吉一体化发展。抓住长吉图上升为国家战略的机遇,以长东北开放开发先导区为主阵地,抓紧谋划启动100平方公里左右的先行先试区,重点在打造开发开放平台、发展战略性新兴产业、统筹城乡发展、创新投融资体制、管理体制包括公共事务管理和政策体系支撑上先行先试,全力推动产业摆布向长吉方向拓展,城市空间布局向长吉方向延伸,吸引各类要素向长吉方向集聚。

加快推进以新城开发、老城区改造和改善生态为重点的城市建设。加快推进大铁北改造,重点抓好长春站综合换乘中心周边商业开发及区域路网建设。加快南部新城核心区基础设施建设步伐,特别是建好1.81平方公里的中央商务区。加快推进西部新城建设,重点抓好西客站场站和综合交通枢纽工程建设。大力推进中心城区旧城改造,进一步拉开城市发展框架。开工建设18.5公里的地铁一号线,实现16.3公里的轻轨三期年底试通车。继续推进哈大高铁、长吉城际铁路建设,完成机场航站楼二期工程,长松高速建成通车,同步改造硅谷大街、亚泰大街北两个高速公路出入口。加快国