

# 湖湘文库

湖湘文库编辑出版委员会 湖南人民出版社

## 湖南经济通史 现代卷

王国宇 主编



王国宇 主编

# 湖南经济通史 现代卷

湖湘文库编辑出版委员会  
湖南人民出版社



湖湘文庫  
乙編

图书在版编目（CIP）数据

湖南经济通史：全3册 / 王晓天，刘云波，王国宇主编。—长沙：湖南人民出版社，2013.7  
ISBN 978-7-5438-9629-1

I . ①湖… II . ①王… III . ①经济史—湖南省 IV . ①F129  
中国版本图书馆CIP数据核字（2013）第169080号



湖南文库(乙编)

湖南文库编辑出版委员会

\* 湖南经济通史（共3册）

编 王晓天 刘云波 王国宇  
副主编 郭富强 郭 平 李思远  
夏光弘 赵颖峰  
整体设计 郭天民  
出版发行 湖南人民出版社  
网 址 <http://www.hnppp.com>  
地 址 长沙市营盘东路3号  
邮 编 410005  
营销部电话 0731-82683348  
经 销 湖南省新华书店  
印 刷 长沙超峰印刷有限公司  
版 次 2013年8月第1版第1次印刷  
开 本 960×640 1/16  
印 张 105.25  
字 数 1184000  
书 号 ISBN 978-7-5438-9629-1  
全套定价 316.00元（全三册）

如有印装质量问题，请与承印厂调换  
厂址：湖南·长沙市金洲新区泉洲北路100号 邮编：410600

ISBN 978-7-5438-9629-1



9 787543 896291 >

# 国家出版基金项目

NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

# 目 录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第一章 一九一九年至一九二七年的湖南经济（上） | 1  |
| 第一节 二十世纪二十年代湖南的政治经济背景   | 1  |
| 一、二十世纪二十年代湖南的经济社会概况     | 1  |
| 二、张敬尧督湘对湖南经济的影响         | 3  |
| 三、赵恒惕主政对湖南经济的影响         | 6  |
| 四、唐生智等主湘对湖南经济的影响        | 10 |
| 第二节 外国资本对湖南经济的影响        | 12 |
| 一、外国资本在湘开设的洋行           | 12 |
| 二、外商在湘主要经营的业务           | 13 |
| 第三节 占主导地位的农林经济          | 26 |
| 一、封建土地所有制下的传统农业         | 26 |
| 二、主要农业作物的种植及其加工、贸易      | 30 |
| 三、林木业的生产与运销             | 40 |
| 四、桐油加工与运销               | 43 |
| 五、其他农林畜牧产品的生产与运销        | 47 |
| 第四节 矿业的衰落与缓慢回升          | 52 |
| 一、矿业发展的总体状况             | 53 |
| 二、各矿业发展情况               | 58 |
| 三、矿业的技术状况               | 86 |
| 第五节 工人的经济生活状况           | 87 |
| 一、各类工人人数估计              | 88 |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 二、工人工资和生活状况 .....                   | 94         |
| 三、工人管理 .....                        | 103        |
| <b>第二章 一九一九年至一九二七年的湖南经济（下）.....</b> | <b>105</b> |
| 第一节 金融业的兴起与紊乱 .....                 | 105        |
| 一、币制混乱 .....                        | 105        |
| 二、现金外流严重，汇市风波频繁 .....               | 108        |
| 三、金贵银贱，铜元更贱 .....                   | 110        |
| 四、传统的钱庄业逐渐萎缩 .....                  | 112        |
| 第二节 财税的混乱与频繁变动 .....                | 114        |
| 一、混乱的财政状况 .....                     | 115        |
| 二、频繁变动的赋税 .....                     | 117        |
| 第三节 轻纺工业的发展 .....                   | 125        |
| 一、纺织业发展情况 .....                     | 125        |
| 二、陶瓷业、玻璃业发展情况 .....                 | 133        |
| 三、其他轻工业发展情况 .....                   | 135        |
| 第四节 交通邮政业的进步 .....                  | 143        |
| 一、新式航运业曲折发展 .....                   | 143        |
| 二、公路建设略有进展 .....                    | 146        |
| 三、铁路交通发展缓慢 .....                    | 150        |
| 四、邮政业平稳发展 .....                     | 154        |
| 第五节 贸易与市场 .....                     | 156        |
| 一、贸易概况 .....                        | 156        |
| 二、海关贸易情况 .....                      | 157        |
| 三、以内向型为主的市场 .....                   | 165        |
| 四、工商同业公会的作用 .....                   | 168        |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>第三章 南京国民政府前期的湖南经济（上）</b> | 173 |
| 第一节 农业的缓慢发展                 | 173 |
| 一、水稻种植技术的进步                 | 174 |
| 二、棉花等经济作物的发展                | 177 |
| 三、农林水利建设成效显著                | 182 |
| 第二节 封建生产关系与农村商品经济的发展        | 184 |
| 一、封建土地生产关系盛行                | 184 |
| 二、封建地租繁重，高利贷盛行              | 186 |
| 三、农村商品经济的发展                 | 192 |
| 第三节 湖南的财税与金融                | 196 |
| 一、财税的收入与支出                  | 196 |
| 二、财税的整理                     | 205 |
| 三、金融业的发展                    | 210 |
| 第四节 湖南商贸业的发展                | 215 |
| 一、城镇商业逐渐走向繁荣                | 216 |
| 二、对外贸易业由衰转盛                 | 222 |
| <b>第四章 南京国民政府前期的湖南经济（下）</b> | 235 |
| 第一节 矿业的缓慢发展                 | 235 |
| 一、锑、铅锌、钨与锰矿业的曲折发展           | 235 |
| 二、煤、铜、锡、砒、金与铁矿业略有进展         | 238 |
| 第二节 机器制造与电气业的进步             | 241 |
| 一、机器制造业取得显著进步               | 241 |
| 二、电气业向全省主要城市扩展              | 245 |
| 第三节 轻工业的曲折发展                | 249 |

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| 一、棉纺织业的艰难发展             | 249        |
| 二、桐油业产量大增               | 250        |
| 三、其他新兴轻工业的缓进            | 252        |
| 四、外向型手工业的进步             | 255        |
| 第四节 交通运输业的进步            | 260        |
| 一、航运业的发展                | 261        |
| 二、铁路的续修                 | 262        |
| 三、公路的修筑                 | 263        |
| 四、航空业的兴起                | 267        |
| 五、邮电通讯业的进步              | 268        |
| <b>第五章 湖南新民主主义经济的萌芽</b> | <b>272</b> |
| 第一节 革命根据地的土地革命          | 272        |
| 一、开风气之先的醴陵、湘南土地革命       | 273        |
| 二、酃县、茶陵等地的土地革命          | 274        |
| 三、作为湘鄂赣根据地一部分的平江、浏阳土地革命 | 277        |
| 四、桑植、石门、大庸等地的土地革命       | 280        |
| 第二节 农业生产的恢复和发展          | 283        |
| 一、农民生产积极性大为提高           | 283        |
| 二、促进农业生产发展的政策和措施        | 284        |
| 三、农业经济的恢复和发展            | 289        |
| 第三节 工商业的发展              | 291        |
| 一、具有鲜明战时特色的工业           | 291        |
| 二、发展具有多种经营形式的根据地商业      | 296        |
| 三、新型劳动关系的萌芽             | 306        |
| 第四节 根据地的财政状况            | 307        |

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 一、根据地的财政收入 .....           | 308        |
| 二、根据地的财政支出 .....           | 316        |
| 三、根据地的财政管理 .....           | 319        |
| 四、根据地的金融事业 .....           | 321        |
| <br>                       |            |
| <b>第六章 抗战前期的湖南经济 .....</b> | <b>330</b> |
| 第一节 战时经济体制的确立 .....        | 330        |
| 一、战时财税体制的确立 .....          | 330        |
| 二、战时经济统制政策的确立 .....        | 333        |
| 第二节 沿海工业的内迁 .....          | 339        |
| 一、国民政府的内迁计划 .....          | 340        |
| 二、湖南作为后方工业基地的基础 .....      | 342        |
| 三、国民政府内迁的努力 .....          | 344        |
| 第三节 工矿业的快速发展 .....         | 353        |
| 一、工矿业发展概况 .....            | 353        |
| 二、工矿业发展的特征 .....           | 356        |
| 第四节 农业的短暂复兴 .....          | 374        |
| 一、农业法规的颁布和机构的调整 .....      | 374        |
| 二、为增加粮食产量采取的措施 .....       | 377        |
| 三、经济作物的迅速发展 .....          | 385        |
| <br>                       |            |
| <b>第七章 抗战后期的湖南经济 .....</b> | <b>391</b> |
| 第一节 战火对湖南经济的破坏 .....       | 391        |
| 一、战争对工矿业的毁灭性打击 .....       | 391        |
| 二、战争对金融业的破坏 .....          | 397        |
| 三、战争对各行商业的打击 .....         | 399        |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| 第二节 战时湖南经济的衰败 .....             | 401        |
| 一、为解决财政困难采取的措施 .....            | 401        |
| 二、通货膨胀与统制政策对湖南经济的影响 .....       | 407        |
| 第三节 战时湖南经济的损失 .....             | 412        |
| 一、全省直接经济损失 .....                | 412        |
| 二、全省间接经济损失 .....                | 424        |
| 三、湖南经济为抗战做出的贡献 .....            | 434        |
| <br>                            |            |
| <b>第八章 国民党统治崩溃时期的湖南经济 .....</b> | <b>439</b> |
| 第一节 战后经济的复兴计划与实施 .....          | 439        |
| 一、战后交通建设的计划与实施 .....            | 440        |
| 二、对城市修复建设的规划与实施 .....           | 445        |
| 三、少数工矿业的复苏 .....                | 448        |
| 四、战后农业的短暂复苏 .....               | 453        |
| 五、县乡建设及其示范运动 .....              | 460        |
| 第二节 通货膨胀与财政危机 .....             | 463        |
| 一、经济发展环境急剧恶化 .....              | 464        |
| 二、通货膨胀与财政危机 .....               | 468        |
| 第三节 工农业生产急剧衰败 .....             | 476        |
| 一、农业生产恶化 .....                  | 476        |
| 二、民族工商业衰败 .....                 | 482        |
| <br>                            |            |
| <b>主要参考文献 .....</b>             | <b>487</b> |
| <br>                            |            |
| <b>本卷后记 .....</b>               | <b>499</b> |

# 第一章 一九一九年至一九二七年的湖南经济（上）

1919年，中国爆发了一次彻底的反帝反封建的爱国运动——五四运动，它的发生标志着中国近代历史进入到一个新的阶段，即新民主主义革命时期。五四运动前后的湖南，外国资本和本国军阀政府相结合控制着湖南的经济命脉。湖南民族经济在第一次世界大战期间因战争的因素而迅猛发展，战后因外国资本势力卷土重来，渗入加深，工业转向衰退，金融继续凋敝，对外贸易大部分年份出超。在农村，封建土地所有制继续保存，地主阶级对农民的剥削在社会经济生活中占据着显著优势，整个农村社会生产停滞不前，生产力发展水平低下。20世纪20年代后期，随着世界市场需求增加和省内政局的相对稳定，部分矿业和轻纺工业在曲折中缓慢发展。

## 第一节 二十世纪二十年代湖南的政治经济背景

20世纪20年代，张敬尧、谭延闿、赵恒惕、唐生智先后主政湖南，各派军阀时而勾结，时而争斗，矛盾重重，导致政局不稳。地方政府更替频繁，严重地影响着湖南经济社会的发展。后期局势相对稳定，部分领域经济指标有所回升。

### 一、二十世纪二十年代湖南的经济社会概况

湖南地处长江中游，大部分地区在洞庭湖以南。民国初年，

废州府设道，全省划为四道，即湘江道领 16 县，衡阳道领 24 县，武陵道领 15 县，辰沅道领 20 县。1922 年，湖南推行自治，颁布省宪，道制遂废，实行县制。计有长沙、湘潭、湘阴、浏阳、醴陵、湘乡、益阳、宁乡、攸县、安化、茶陵、邵阳、新化、武冈、新宁、城步、岳阳、平江、临湘、华容、南县、澧县、临澧、安乡、常德、汉寿、桃源、沅江、慈利、石门、大庸、衡阳、衡山、耒阳、常宁、安仁、酃县、道县、零陵、祁阳、东安、宁远县、永明、江华、新田、郴县、宜章、永兴、资兴、桂东、汝城、桂阳、临武、蓝山、嘉禾、沅陵、泸溪、辰溪、溆浦、芷江、黔阳、麻阳、靖县、绥宁、会同、通道、永顺、保靖、龙山、桑植、古丈、乾城、凤凰、永绥、晃县，共 75 县。1928 年增置阳明县，1930 年改为特别区。

湖南人口，据海关 1921 年统计，全省人口为 2204 万人。又据 1922 年邮务局的调查，全省人口为 2844.3 万人；该年耶稣会统计的全省人口为 2951.9 万人。1928 年，内政部进行的全国人口调查的湖南人口数为 3150.1 万。<sup>①</sup>

20 世纪 20 年代，湖南耕地面积约有 5800 万亩，平均每人耕地面积在 2 亩左右，<sup>②</sup> 是一个典型的农业经济占主导地位的省份。

20 世纪 20 年代，湖南政权更替频繁。1918 年 3 月，皖系军阀张敬尧督湘。具有较强军事实力的吴佩孚以及冯玉祥，先后于 1918 年 6 月和 8 月在衡阳和常德与南军划界停战，湖南处于各军阀割据状态：张敬尧统治湘东长岳一带，吴佩孚据有衡阳一带，

<sup>①</sup> 朱羲农、朱保训主编：《中国实业志·湖南省》第一篇第三章，实业部国际贸易局，民国二十四年，第 20（甲）页。

<sup>②</sup> 张朋园著：《湖南现代化的早期进展（1860—1916）》，岳麓书社 2002 年版，第 26 页。

冯玉祥占有湘西常德一带。同时，国民党方面任湘军总司令的程潜率部驻郴州，湘军另一部首领谭延闿退驻永州。湘西还有张学济、田应诏、胡瑛、周则范等部各占一方。湖南境内各派军阀时而勾结、时而争斗，矛盾重重，政局不稳，严重地影响着湖南经济社会的发展。

1920年夏，张敬尧被驱逐出湘，谭延闿主持湘政。一时直、皖、奉、鲁等北洋军阀和黔、桂西南军阀均退出湖南，但湘军内争纷起。至年底，赵恒惕以湘军总司令名义控制了湖南政局，开始实行省自治，颁布了《湖南省宪法草案》和有关省议会组织、省长选举等方面的法律草案，在湖南获得了两年多较为安稳的统治局面。1923年7至10月，谭赵纷争再起，历时四个月，耗资200余万元，战火遍及30余县，死伤万余人，严重破坏了湖南城乡社会经济，阻碍了湖南经济的发展。1926年春，唐生智接替赵恒惕主持湘政。不久唐生智倒向广州国民政府，会同国民革命军实行北伐。6月底，以唐生智为首的国民党湖南省政府正式成立。1927年11月后，程潜、鲁涤平、何键等先后主政湖南，政局逐渐稳定下来，湖南经济慢慢有了相对安稳的发展环境。

## 二、张敬尧督湘对湖南经济的影响

1918年3月，张敬尧与直系军阀吴佩孚等进入湖南，张敬尧被段祺瑞任命为湖南省督军兼省长。张敬尧入湘之初，湖南银行被桂军谭浩明部劫掠，府库空虚，为巩固统治，维持军队，张敬尧采取与经济有关的政策主要有以下几个方面。

清理银行，整顿金融。湖南银行于1918年3月被谭浩明部劫掠后，张敬尧即成立湖南银行清理处，以清理湖南银行债权债务之名，发行铜元新票2000余万串，所得之款则用以扩充湖南造币

厂。但是由于湖南银行倒闭，票币不能兑现，因此铜元新票价格更趋跌落。1918年3月张敬尧乃颁定法价：铜元票6000换光洋1元，银两票12两换光洋1元，银元票1元换铜元票2000。此种法价，只用为流通价格标准，除银元票换铜元票外，并无兑现机关，故未及一月，物价因而飞涨，至10月21日不得不取消。<sup>①</sup> 1918年8月18日，张敬尧开设裕湘银行，资本额为1000万元，号称官商合办，实则张敬尧仅以当时所辖军队军饷作为基金，并无商股在内，加以代收全省厘捐之数，总计也不及资本的三分之一。成立之时，即发行票币，分银元、铜元两种，起初为抑制湖南银行，规定凡湖南银行票币概不兑现，裕湘银行票币则悉数照兑。但在惠民债券发行后，又借口市面流通票币不够，“准商办银行或殷实公司及资本相当信用久著之商店，缴存准备现金八成，保证品二成，领用裕湘银票币”，发行银元票300万元、铜元票500万串，并向美国订印50元、100元、500元之票币，开始了无限制滥发。<sup>②</sup> 这就使原已滥票充斥的市场更加混乱，市面现金绝迹，而政府规定应纳的田赋和其他税收均需交纳现金，裕湘票币形同废纸。

推销“惠民”彩券。1918年11月，张敬尧令湖南银行清理处发行湖南有奖惠民票1000万元，以“便利民生，收回旧币”。其票额定200万张，分两期发行，每期100万张，每张定价光洋5元，每张又分10条，每条定价光洋5角。而光洋1元折收旧铜元票10串文。并规定每期惠民票发售后，即分期抽签开奖，奖金一律发给光洋，如经三次开签未中，各从第三期开签之日起，扣足

<sup>①</sup> 胡邁编：湖南经济调查所丛刊《湖南之金融》，湖南经济调查所发行，民国二十三年，第23页。

<sup>②</sup> 胡邁编：湖南经济调查所丛刊《湖南之金融》，湖南经济调查所发行，民国二十三年，第28页。

半年后，分 10 次还本，6 个月一次，仍以抽签法决定。发行惠民票之基金则是折卖湖南银行产业所得，总计沅江官垸、湘阴复兴垸田亩及长沙、汉口两处房屋悉数变价，也只得 25.16 万元。而惠民票在第一次红奖兑付 13.9055 万元，第二次红奖兑付 6.1 万元后，加上各种开支，已不足供应，“惠民”票也等同废纸。<sup>①</sup>

清理拍卖湖田、公产。张敬尧以“湖田可裕收入”，实行分区清理湖田，将湖田“新垦升科，新淤放垦”。他将湘阴、岳阳和沅江，南县和华容，常德和汉寿，澧县和安乡，分别划为一、二、三、四区，对熟田溢亩加以清丈，征收湖田税。张敬尧兼湖田督办，并先后出卖沅江官垸湖田 1.2379 万亩，获款 20 万元。张敬尧还拍卖公产，省城道门口的菜场和湖南银行所有省城各处房屋，矿务局所管的宁乡田产、汉口地皮，以及所值有限的湘吉轮船、南学会书籍等，均被售卖尽净。<sup>②</sup> 张敬尧还与日、美商人协商，准备将湖南的主要工厂第一纱厂卖出，只因遭到各界抵制未能成功。

向商民筹措军费。强令供给军费，令商会供给军费近 100 万元；勒令盐商交纳报效费 20 万元，借垫银元 10 万元，还借款 20 万元。又令各县派征军米，每县自 7 万石至 5 万石、3 万石不等，无从筹办诸县，则以常平仓谷供给，或者按亩征收特捐以资弥补。<sup>③</sup>

借款合办矿产。1919 年，张敬尧为向英国借款 3000 万元，令实业厅以湖南全省未开矿产作抵押，以中英合办为名，与英国密订二十条开采全省尚未开采的矿山。12 月，又与美商订立合办草

<sup>①</sup> 胡邁编：湖南经济调查所丛刊《湖南之金融》，湖南经济调查所发行，民国二十三年，第 24 页。

<sup>②</sup> 《湖南历史资料》1959 年第 2 期，第 12 页。

<sup>③</sup> 《湖南历史资料》1959 年第 2 期，第 19 页。

约，将水口山矿定股本 200 万元，美商出资 120 万元，其余 80 万元由水口山矿以锌砂价值作价充任。<sup>①</sup> 另外又欲拍卖宁乡锡矿给美国。只是均因遭到各界抵制，来不及生效或者实施。

以纸币折银洋卷取赈灾款。张敬尧入湘当年夏天，湘东数地遭大水，泛滥十余县，尤以长沙、湘阴等地损失严重。8月7日以后，大雨连旬，洪水再次泛滥。长沙县的河西镇、霞凝港等处，堤垸半数溃决，已经成熟的早稻，多付诸洪流。华容县护城 13 坳尽被冲溃，随后数 10 坳纷纷告溃，一片汪洋。湘阴县连溃六大堤垸。宝庆山洪突发，泛滥横流。与此同时，沅水、澧水亦暴涨，常德县后乡各地尽成泽国。此外，宁乡、安乡、临湘、南县、沅江、汉寿诸县，围堤冲溃者亦多。北京政府拨赈灾款银元 3 万元，此时 1 元银洋市价约合纸币七八元，张以纸币 3 元折合银洋 1 元散发，致使赈济款发放不及万元，其余中饱私囊。

张敬尧的这些掠夺政策引起湖南各界的极大愤慨，因此在 1920 年，张被驱赶出湖南。

### 三、赵恒惕主政对湖南经济的影响

民国初年，湖南历年财政收入每年将近 2000 万元，若无水、旱、兵灾，支出 1900 余万元，收支大体相抵。但赵恒惕主湘初期，连续进行了两场大规模的战争，其中与谭延闿的战争消耗军费约 200 万元，加上水旱灾害频繁，省府收入日减，全省财政每月收入不过 40 万元，而每月军、政费用高达 100 余万元，省库奇绌。

为了解决军事、财政统一问题，赵恒惕多次召开军事、财政会议。如 1921 年 10 月，赵政府颁布《统一财政条例》，条例规定

<sup>①</sup> 《湖南历史资料》1959 年第 2 期，第 4、10 页。

“凡公家征收机关、生利局厂，直接隶属于财政厅”；“财政厅对于公家征收机关、生利局厂有监督之权”，“无论军队政界不得直接向局厂取款”，并要求征收机关不论离省城远近，每半月解款一次。省长公署统一财政的措施是：结清以前旧欠；切实整顿各项厘金杂款；从省垣附近各征收机关统一征收入手，渐次推及实行。11月1日起，所有余利，按日解送总金库；每5日解款汇报省署。8日，省长公署又会同湘军总司令部、省议会派员清查造币厂的收支账目，并将原设厘卡全部裁并，改厘为税。

实行上述一系列整理、统一财政的措施后，财政混乱的状况有所改变，但由于湖南财政收支不抵，且大多提前支出，加之支出日益增加，所以收支相差甚远，财政状况并未得到好转。

1925年12月7日，赵恒惕又召开有湘军各师长、旅长参加的军财会议，会议决定的内容仍主要是关于整理军政、整理军需和整理财政事项。关于整理财政，主要内容是：统一收支，凡财政司所管一切税收，一律缴解各地金库，军、政各费用支出概由金库发领；整理税收，催缴田赋，整理厘金，杂税商办，清查盐税；核减支出，裁并机关及冗员；积欠之军、政费，按不同性质发行长期或短期公债，严禁任何军队自由提拨，以维财政税序等。会议的各项决定对于统一全省军政和财政，增加省库收入是有很大作用的。但各师长、旅长因利害关系，表面上赞成，实际上却竭力阻挠，这样就使军财会议的决议案收效甚微。

赵恒惕政府为解决财政困难，一方面以借款度日，如1925年底，省政府向汉口中国银行借款180万，其借款条件之要点为：此项借款无折无扣，实足交付；借款利息按月11.5厘；借款180万元，三期交付，每月为一期，一期交70万，二期交60万，三期交50万；借款抵押品为湘盐税；第一期借款交付后，全省税收须一