



全国基层党建创新重点推荐读物  
高素质党务工作队伍建设权威教程

# 纪检工作

J I J I A N G O N G Z U O

以坚强的党性开拓基层纪检工作新局面

用科学的方法积极探索反腐倡廉新途径

◎ 本书编写组

中共党史出版社



全国基层党建创新重点推荐读物  
高素质党务工作队伍建设权威教程

# 纪检工作

J I J I A N G O N G Z U O

◎ 本书编写组

中共党史出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

纪检工作 / 《纪检工作》编写组编著 .

—北京 : 中共党史出版社, 2011.9 (2012.3 重印)

ISBN 978-7-5098-1052-1

I. ①纪… II. ①纪… III. ①中国共产党—基层组织—纪律检查—工作 IV. ① D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 028200 号

**责任编辑** : 吴 江

**出版发行** : 中共党史出版社

**社 址** : 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

**邮 编** : 100080

**网 址** : www.dscbs.com.cn

**经 销** : 新华书店

**印 刷** : 北京振兴源印务有限公司

**开 本** : 880mm×1230mm 1/32

**字 数** : 180 千字

**印 张** : 7.5

**版 次** : 2011 年 9 月第 1 版

**印 次** : 2012 年 3 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-5098-1052-1

**定 价** : 20.00 元

---

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社出版业务部联系  
电话: 010-82517687



## 新时期党的基层组织工作实务系列丛书

总 主 编：东方治

项目统筹：廖晓文

撰 稿：（按姓氏笔画排列）

田 甜 孙 玲 曲 鹏 汤中方

闫 静 张 帅 张海涛 李少军

李姗姗 李雅杰 杜仕军 陈 平

周绍丰 郝军席 段 静 韩志利

资料支持：石丽萍

美术设计：张 惠 张佳勇

编 务：杨 娜

# CONTENTS

## 目 录

### 绪 言 / 1

### 第一章 基层纪律检查工作的主要任务和总体要求 / 3

#### 【关键词】

#### 【阅读导航】

- 一、党的基层纪律检查工作的性质和作用 / 4
- 二、党的基层纪律检查工作的主要任务和职权 / 9
- 三、基层纪律检查工作的指导思想和总体要求 / 19

#### 【学习参考】

- ◎ 共和国反腐第一大案 / 7
- ◎ 要严守纪律，谨防“第一次” / 11
- ◎ 毛泽东致雷经天的信 / 18
- ◎ 2010年全国纪检监察机关查办案件工作情况 / 22

#### 【创新案例】

- ◇ 江西遂川：三措并举加强行政监察工作 / 24



## 绪 言

---

党的纪律检查工作是整个党的总体工作的重要组成部分。做好新时期党的基层纪律检查工作，是加强和改进党的基层建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的需要；是提高党的领导水平和执政水平，巩固党的领导地位和执政地位的客观要求；是实现新时期党的奋斗目标和保持党的廉洁性和先进性的重要保证。

改革开放和发展社会主义市场经济，使党的基层组织面临着新的环境、新的任务、新的问题。党的基层组织结构的调整，党员思想发生的变化，党的作风建设出现的新问题，党员违纪案件的增多，查办纪检案件难度加大等，所有这些都使党的基层纪律检查工作任务更为繁重和艰巨。新时期，我们党肩负着全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，开创中国特色社会主义事业新局面的伟大任务，对党的执政能力建设提出了更高的要求。党的十七大报告指出：“中国共产党的性质和宗旨，决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。坚决惩治和有效预防腐



败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。”这对党的基层纪律检查工作提出了更高的要求。各级基层纪检干部要认真学习贯彻党的十七大精神，全面履行党章赋予的职责，把加强党风廉政建设和反腐败斗争作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重大政治任务抓紧抓实，不断取得反腐倡廉的新成效，从政治上、思想上、纪律上、组织上为加强党的执政能力建设提供有力的保证。

改革开放以来，党中央十分重视党的基层纪律检查工作。党章对党的基层组织纪律检查工作的性质、任务作出了明确规定。党中央还先后颁布了农村、机关、高校等党的基层组织工作条例和关于加强和改进企业党的建设的通知、关于在非公有制经济组织中加强党的建设的工作意见等，对党的基层纪律检查工作提出了具体要求，为做好党的基层纪律检查工作指明了方向，提供了重要保证。基层纪律检查机构和广大纪律检查干部在实际工作中不断总结新形势下开展纪律检查工作的规律，摸索和创造出许多好的做法和经验，为新形势下加强党风廉政建设和反腐败斗争创造了条件。本书以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，在广泛总结基层纪律检查工作理论知识和实践经验的基础上，对党的基层纪律检查工作的地位、作用、任务、指导思想、基本原则、工作程序和工作方法等作了全面概要的阐述，特别注重对工作方法和工作经验的总结，力图使之具有条理性、规范性和可操作性。本书的出版，将有助于党的基层组织，特别是基层纪检机关及其纪检工作者对党的基层纪律检查工作的基本理论、方针、政策和方法的了解和把握，有助于推进党的基层纪律检查工作的开展，全面完成党风廉政建设和反腐败工作任务。



>>>

## 第一章

# 基层纪律检查工作的 主要任务和总体要求

### 关键词

党规党法 指导思想 监督机制

### 阅读导航

党的基层纪律检查工作是对党的基层组织及其党员遵守党的纪律进行监督、检查，对违反党章、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》和其他党规党法的党的基层组织和党员执行纪律的工作。明确党的基层纪检工作的地位、作用和指导思想，是做好基层纪检工作的前提和保证。





## 一、党的基层纪律检查工作的性质和作用

### 1. 党的基层纪律检查机构的设置

根据党章和中央有关规定，凡设立党委的大中型企、事业单位均应设党的纪律检查委员会，经上级党组织批准不设纪律检查委员会的小型企、事业单位，党委应设专职纪检委员。中央纪委还规定，对同一地区或同一系统的若干小型企业，也可以由上级主管纪委派派出纪检员，专职协办这些小型企业党的纪检工作。

乡、民族乡、镇、城市街道和其他县级以上基层单位，设立党的纪律检查委员会或纪律检查委员。

党的总支委员会和支部委员会设纪律检查委员。

设立机关党的基层委员会的部门，一般应设立机关党的纪律检查委员会。不设机关党的纪律检查委员会的部门，机关党的基层委员中应设立纪律检查委员。

### 2. 党的基层纪律检查工作的性质

党的纪律检查机关是对党组织和党员遵守党的纪律的情况进行监督、检查，对违犯党的纪律的党组织和党员执行纪律的职能机关。党的基层纪检机关承担着党章赋予的对党的基层组织 and 党员进行监督、检查和执行纪律的工作。

(1) 基层纪律检查工作是基层党组织行使执行纪律职责的工作

包括党章在内的党规党法是党内的行为准则，它集中反映了全党的共同意志。维护和执行党规党法，不仅要依靠党组织和党员的自觉，还必须有一个强有力的“执法”机关来保障。邓小平同志曾指出：对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。纪律检查机关就是这样一个在党内行使“执法”任务的机构，基

层纪检工作就是对基层党组织和党员、党员干部进行铁面无私的监督检查的工作。

### (2) 基层纪律检查工作是基层党组织行使党内监督职能的工作

纪检机关对党组织和党员的监督，是维护党的纪律的一个重要方面，也是防止和纠正党内各种不良现象、保持和发扬党的优良传统和作风的重要保障。中国共产党的执政地位，要求党必须严格加强党内自身的监督，特别是要加强对党的各级领导干部行使权力的监督。党内违纪案件的一个基本特征就是以权谋私，而权力缺乏监督制约则是以权谋私得以实现的重要条件。因此，要减少党内违纪现象的发生，保证党的基层组织和党员始终按照人民的利益要求，正确行使手中的权力，党内必须有一个专门机构，对党的基层组织及其成员遵守党的纪律和执行党的路线、方针、政策的情况进行监督检查。各级纪检机关要认真执行《中国共产党党内监督条例(试行)》规定的各项制度，完善监督制度机制，重点加强对各级领导机关、领导班子特别是主要领导干部的监督，推动党内监督工作有序开展。

### (3) 基层纪律检查工作是协助基层党的组织加强党风廉政建设和组织协调反腐败的工作

党风廉政建设在党的建设中有着十分重要的地位和作用。党风廉政建设和反腐败斗争是全党的任务，需要动员和组织全党的力量，共同努力，一齐动手，但必须有一个职能机关协助党委全力以赴地抓好这项工作。党的基层纪检机关就是这样一个职能机关，它的一个主要工作任务就是协助基层党委加强党风廉政建设，具体部署、贯彻和落实党委关于党风廉政建设的决定，使党的基层组织和广大共产党员在新的历史条件下继承和发扬党的优良传统和作风，进一步密切党同人民群众的联系。



#### (4) 基层纪律检查工作保障党员民主权利的工作

党员享有党章规定的各项权利，这是维护党员利益和党员个人合法权利不受侵犯的民主手段。保障党员的民主权利，是党内民主的重要体现。任何侵犯党员民主权利的行为，都是违反党的纪律的行为，都要受到追究。基层纪律检查工作就是保障党员充分行使民主权利的工作。它通过受理基层党组织和党员的控告和申诉，通过检查和处理党的组织及其成员侵犯党员权利的行为，保障党员的民主权利不受侵犯。《中国共产党党员权利保障条例》的实施，对于加强党的建设和保障党员权利都具有十分重要的意义，同时为我们纪检干部保障党员民主权利也提供了党内法规依据。

#### (5) 基层纪律检查工作是对党员进行党风党纪教育的工作

做好对党员的党风党纪教育工作，增强党员维护党的纪律的自觉性，是基层纪检工作的一项重要任务。纪律检查的目的之一就是促进党的组织和党员严格遵守党的纪律，自觉接受党的纪律的约束。而守纪必须先知纪、懂纪，使党员了解和掌握党的纪律的各项规定和要求，懂得应该怎么做，不该怎么做，这就需要对党员进行党风党纪教育。新时期党的纪检工作是在改革开放、全面建设小康社会的形势下进行的。改革的深化，必然会带来各种利益关系的调整。随着对外交往的扩大，资本主义的腐朽思想和生活方式也不可避免地会乘隙而入，侵蚀党的肌体。如果党员的纪律观念不强，不能正确处理个人利益和党的利益的关系，就很容易违反党的纪律，致使党内违纪案件增多，不正之风蔓延。不断加强对党员进行党风党纪教育，就能提高党员的纪律意识，增强党员遵守纪律的自觉性，提高拒腐防变的能力，同时也能为减少党内违纪现象和不正之风提供思想保证。

## 共和国反腐第一大案

1952年2月10日，河北省在当时的省会保定召开对大贪污犯刘青山、张子善的公审大会。经最高人民法院批准，由河北省人民法院宣判刘青山、张子善死刑，立即执行，并没收个人全部财产。公审大会召开前，有人提出是否可以向毛泽东主席说说，不要枪毙，给他们一个改过的机会。意见反映到毛泽东那里，毛泽东说：正因为他们两人的地位高，功劳大，影响大，所以才要下决心处决他们。只有处决他们，才可能挽救二十个，两百个，两千个，两万个犯有各种不同程度错误的干部。刘青山，曾任中共天津地委书记，被捕前任中共石家庄市委副书记。张子善，曾任中共天津地委副书记、天津专区专员，被捕前任中共天津地委书记。据调查证实，两人利用职权，盗用飞机场建筑款、水灾区造船救济贷款，以及克扣地方粮、干部家属救济粮、民工供应粮等计171.6亿元（旧币），用于他们秘密掌握的所谓“机关”生产。他们从盗窃的国家资财中贪污、挥霍3.7亿元以上。

### 3. 党的基层纪律检查工作的重要作用

（1）党的基层纪律检查工作是加强党的纪律、保持党的基层组织先进性和纯洁性的“坚强卫士”

党章规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”能不能始终保持党的这种性质，使党成为思想上政治上组织上完全巩固，始终站在时代前列，带领人民团结奋斗的坚强领导核心，这对每个党员和党组织都是一个既严峻又长期的考验。在改革开放和发展社会主义市



市场经济新的历史条件下，党面临两方面不容忽视的严峻挑战。一方面是来自党的内部，即党内发生的各种不正之风和消极腐败现象。党内出现的各种不正之风和消极腐败现象，严重侵蚀党的肌体，损害党群关系，使党存在蜕化变质的危险。另一方面，来自党的外部，首先是西方敌对势力始终不放弃他们“西化”、“分化”我国的政治图谋。我们在吸收和借鉴世界各国先进科学技术、先进经济管理经验和一切优秀成果的同时，也必须抵制资产阶级的腐朽思想意识、价值观念、生活方式的侵袭。再者，封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力还存在广泛影响。党的基层组织是党的组织基础，是社会各基层单位完成本单位任务的战斗堡垒，处于改革、生产的第一线，是党的组织健康发展的基本单位。来自党内外的这种挑战，首先是最直接也是对党的基层组织的考验。加强党的纪律检查工作，严格执行党的纪律，是保持党的基层组织的先进性和纯洁性的重要保证。

## (2) 党的基层纪律检查工作是巩固和发展党的组织的政治保障

党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制原则组织起来的统一整体。党的基层组织是党组织体系的基础。现在我们党有8000多万党员，380多万个基层党组织。正是依靠这380多万个基层党组织，把分布在社会基层的8000多万党员聚合成一个整体。建设好党，必须从具体组织抓起。没有强有力的纪律检查工作，纪律就不起作用，众多的基层组织就会变成一盘散沙，就不可能形成统一的意志和行动，也无先进性可言。党的基层纪检工作是执行纪律的工作，纪律检查工作做好了，能依据党章和党内其他法规经常性地对党员进行教育、管理和监督，党的基层组织就能够巩固和发展，就能从基础上实现党在思想上、组织上和行动上的高度一致。

(3) 党的基层纪律检查工作是实现党的领导，完成新时期党的任务的有力保证

党的十一届三中全会以来，我们党确定了党在社会主义初级阶段的基本路线，领导人民走出一条中国特色社会主义道路。党的十七大对新时期党的奋斗目标作了新的部署。我们要在本世纪头 20 年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。之后再继续奋斗几十年，到本世纪中叶建国一百年时基本实现我国的现代化，把我国建设成富强民主文明和谐的社会主义国家。实现这一目标，关键在坚持、加强和改善党的领导。党的基层组织是实现党的领导的重要环节。党的正确路线、方针、政策制定之后，能否在社会的各个层面，在社会的各个基层单位切实贯彻执行，很大程度上要靠广大基层党组织去宣传、动员、教育、组织和团结党员与群众付诸实践。“上面千条线，基层一根针。”如果没有党的基层组织经常地用党的主张教育党员和群众，组织引导群众，贯彻落实党的路线、方针、政策，党的领导就流于空谈。党的基层组织纪律检查工作就是要保证党的路线、方针、政策和党中央、上级党委的重大决策的贯彻执行，为实现和落实党的领导作好保证。对那些不坚决执行党的路线、方针、政策和决议，搞上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，我行我素，自由主义的党组织和党员，按照党章的规定，严格执行党的纪律，确保党的路线、方针、政策的贯彻落实和各项任务的顺利实施，保证党的奋斗目标的实现。

## 二、党的基层纪律检查工作的主要任务和职权

### 1. 党的基层纪律检查工作的主要任务

《中国共产党章程》第 44 条规定，“党的各级纪律检查委员



会的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作。”党的基层组织纪律检查工作是党的纪律检查工作的一部分，其主要任务就是：

### (1) 维护党的章程和其他党内法规

维护党的章程和其他党内法规，是党章规定的党的纪律检查工作的基本任务之一，也是党的基层组织纪律检查工作的一项最基本的任务。贯穿于纪律检查工作始终，是基层纪律检查工作一项重要的经常性的任务。

党章是党的各项规章制度的总揽，是党的根本纪律和根本规则，它集中反映了党的共同理想和意志。党章在党的生活中的重要地位，要求党的各级组织和党员必须切实遵守党章的各项规定，使之真正成为党内的行动准则，以保证党内政治生活的正常秩序。党的十七大通过的新党章，根据新世纪新阶段，新形势新任务发展的要求，在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，体现了科学发展观等一系列重大战略思想，把党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署写入党章。党的各级组织和党员都必须遵守党章的各项规定，使之成为全党一切工作的行动指南。党的基层纪律检查工作要维护和执行好党的纪律，首先要全面维护党章这个党的根本法规，使党的基层组织和党员都能自觉遵守党章的规定。如党章规定党的民主集中制基本原则，党的任何一级组织直至中央都无权剥夺。只有坚决维护民主集中制的基本原则和党员的民主权利，保证党内政治生活的正常秩序，才能对犯错误的党员做出实事求是的结论和恰如其分的处分。维护和执行党章，也是纪检机关协助党委加强党风廉政建设的条件和前提。作为执政党的党章，事实上也是国家政治规范

的一部分，虽然它不具有国家法令性质，但影响和制约着数量巨大的担任政府公务员的共产党员的政治行为。对众多的公务员党员来说，党章显然是同国家的法律、道德规范相互交织、共同发挥作用的。因此，坚决维护和执行党章，使全体党员和全体干部都能模范地遵守和执行党章，才能为搞好党风廉政建设创造良好的条件。

维护党的其他法规也是党的基层组织纪律检查工作的一项重要任务。党章作为党的根本大法，规定了党内政治生活中的重大原则和根本制度。但这些原则和制度中的一些具体内容，党章不可能作出详尽具体的规定。因此，根据一定历史时期的任务和党的政治生活的状况，党制定了其他一系列党内法规，作为党章的补充。如《关于党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》等等。这些党规党法对党组织和党员政治生活的某些方面作出了具体的规定，是党章的具体化，使党章的规定更具有可操作性，以保证党章能够不断地适应新形势和新任务的要求。党的纪检工作在维护党章的同时，也负有维护这些党规党法的重要责任，使党章得到具体地贯彻执行。



### 要严守纪律，谨防“第一次”

明朝御史，张瀚在《松窗梦语》中有这样一段记载：张瀚初任御史，去参见都台长官王廷相，王廷相给张瀚讲了一个乘轿见闻。说他乘轿进城遇雨，一轿夫穿了双新鞋，开始时小心翼翼地沿着干净的路面“择地而行”，后来轿夫一不小心，踩进泥水坑里，由此便“不复顾惜”了。





王廷相进而告诫张瀚：“居身之道，亦犹是耳，倘一失足，将无所不至矣！”张瀚听后“退而佩服公言，终身不敢忘”。这个历史故事告诉我们慎始的道理。现实生活中，一些腐败分子之所以成为千古罪人，原因之一就是他们没有把握住“第一次”，结果私欲越来越强，胆子越来越大，行为越来越放纵，在“下不为例”的自我安慰中一步步走向深渊。从胡长清、成克杰、李真等人的忏悔录上可以看出，他们就是在矛盾、侥幸的复杂心态下迈出了走向职务犯罪的第一步，然后一发不可收拾，最后成为人民的罪人、党的死敌。所以，严守“第一关”，慎重地对待“第一次”，是清白做人、正派为官的生死攸关之举。

## (2) 检查党组织和党员贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻科学发展观的组织者、推动者和实践者，成为落实党的路线、方针、政策，团结和带领广大群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。检查党组织和党员贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况是包括基层组织在内的各级纪律检查工作的主要任务之一。这是新的历史条件下统一全党的思想，严肃党纪，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，把党建设成为中国特色社会主义事业的领导核心的重要保证。

党的十一届三中全会以来，我们党确定了马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，制定了一系列符合中国国情的方针和政策，走中国人民自愿选择的适合中国国情的中国特色社会主义道路。对此，广大基层党员衷心维护，坚决贯彻执行。但是，由于种种原因，也有一些基层组织和党员对党的路线、方针和政策贯彻不力，甚至对党的路线、方针、政策和决议采取阳奉阴违或自由主义的态度，搞上有政策、下有对策，甚至公开对抗等等。