

大参考

第 6 辑

领导智库报告

关注时政热点 洞察传媒焦点 聚焦言论重点
剖析社会难点 发现数据看点

连玉明 刘俊华○主编

团结出版社

大参考

第 6 辑

领导智库报告

连玉明 刘俊华○主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考. 第6辑 / 连玉明, 刘俊华主编.

—北京: 团结出版社, 2013.11

ISBN 978-7-5126-1366-9

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第288563号

书 名: 大参考. 第6辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年11月第1版

印 次: 2013年11月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1366-9

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

三中全会再扬中国改革风帆

2013年11月9日至12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京召开，国内外舆论高度关注。会议主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究全面深化改革重大问题。

2012年12月31日，十八届中央政治局第二次集体学习，主题是“坚定不移推进改革开放”。中共中央总书记习近平在主持学习时表示，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。必须坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持对外开放的基本国策，以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进。

2013年7月23日，习近平总书记在湖北省武汉市主持召开部分省市负责人座谈会，征求对全面深化改革的意见和建议。这次座谈会传递了中共中央坚持改革开放的决心和勇气。从本次座谈会和各方透露的信息看，在消除市场壁垒、财税体系调整、国有和民营经济发展、政府职能转变、收入分配改革、社会体制改革、党的领导等议题上，十八届三中全会会有重大突破。

2013年8月27日召开的中共中央政治局会议认为，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。

2013年10月29日，中共中央总书记习近平主持召开政治局会议。会议强调，必须新的历史起点上全面深化改革，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更

公平惠及全体人民。

十八大以来，改革的步伐一直稳步前进，一些改革措施陆续实施。新一届政府以转变职能、简政放权为突破口，取消和下放了一大批行政审批事项，进一步激发市场和社会活力，增强经济发展的内生动力。这些都为全面深化改革作了铺垫。

二

日前，国务院发展研究中心首次向社会公开了其为十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告全文，勾勒出一幅详尽的改革“路线图”。所谓“383”方案，是指包含“三位一体改革思路、八个重点改革领域、三个关联性改革组合”的中国新一轮改革路线图。“三位一体”指的是推动完善市场体系、转变政府职能、创新企业体制的改革。“三位一体”改革的关键在于“正确处理政府和市场的关系”，为此必须推动行政管理体制、垄断行业、土地制度、金融体系、财税体制、国有资产管理体制、创新体制以及对外开放等八个重点领域的改革；涉及上述八大领域的三大改革突破口是：一是放开准入，引入外部投资者，加强竞争；二是深化社会保障体制改革，设立“国民基础社会保障包”；三是深化土地制度改革，集体土地入市交易。除了为改革制定“路线图”，报告还给出了改革的“时间表”，建议将改革分为三个阶段，即2013年至2014年的近期改革、2015年至2017年的中期改革和2018年至2020年的远期改革。

纵览改革开放以来的历史，此次改革方案，堪称我国经济改革方略的3.0升级版。1979年改革开放初始时的1.0版，以农村“家庭联产承包”作为改革突破口，并逐渐扩大至乡镇工业和商品流通领域，其时主要侧重于增量改革。1997年我国经济遭受亚洲金融危机冲击时，包括房改、医改和教改等一系列改革又顺势启动。此一阶段的2.0版经济改革，使我国经济进一步市场化，兼具增量改革和存量改革的特征。与上述两次经济改革相比，此次改革方案，其由存量改革深水区突围的意图极其明显，故而改革阻力亦将更大。此前，中共中央政治局常委俞正声对外透露，“这一轮改革范围之广，力度之大，都将是空前的”。

2013年11月1日至3日，21世纪理事会北京会议召开。中国国家主席习近平在人民大会堂会见了参加此次会议的外方代表，强调三中全会将全面深化改革。而在会议开幕式上，国务院总理李克强发表了题为“变革世界中的中国”的演讲，传递出中国始终坚持改革的决心。

从党的十一大之后，党的代表大会逐渐实现了常规化、制度化。每五年召开

一次代表大会，在两次党的代表大会中间，有七次中央全会。其中有三次中央全会重点研究人事，有四次要出经济、社会和党的建设方面的具体决定。正因为很多重大政策一般此时出台，因此三中全会被认为是看新一届中央“真功夫”的关键点。

改革开放以来，中国共产党一共召开过7次三中全会，分别是第十一届三中全会至第十七届三中全会，每一次都对国家政治经济生活的重大问题作出了重要部署。7次三中全会通过的有关决定中，有5次直接是与深化改革直接相关的议题，2次则和农村改革与发展息息相关。而“深化改革”贯穿7次三中全会的始终。可以说，深化改革是历届三中全会“永恒”的关键词。

三

鉴于以往三中全会有过改变中国命运的决定性政策出台，因而这次三中全会让全世界屏息等待。中国新一轮改革将有多大力度？外媒对此充满联想。

美国《华尔街日报》说，这么多人关注三中全会是因为中共往届三中全会往往富有重要的历史意义。新加坡《联合早报》文章称，中共十八届三中全会尚未召开就已吊足了公众的胃口。各路媒体的爆料和热炒几乎把三中全会描述成一个“全能的大会”，似乎中国所有的老大难问题都能在这次会议中找到答案。因此，这次会议的意义不亚于1978年决定中国从阶级斗争转向改革开放的中共十一届三中全会。“俄罗斯之声”报道说，看来此次全会与35年前那次一样，中共在做精心准备，当中国进入新的历史转折期，重大会议为国家定方向的一幕有可能重演。

英国《经济学家》周刊11月2日（提前出版）一期刊发文章称，如果中国两个进行改革的领域态度激进的话，那么肯定将被证明很重大。这两个领域是：国企改革和农村改革。文章指出，农村改革从长期来看甚至更重要。这部分是因为中国13亿多人口，其中近一半的人生活在农村。中国应该给予农民自由权利。1978年三中全会后进行的土地改革将农民从公社中解放出来了，但他们不能出售自己的田地，也不能出售自己的房屋。他们不能将土地或房屋用于抵押贷款。与之形成对比的是，数以百万计的城市户口居民因为上世纪90年代末横扫全国的城市住房私有化而成为了自豪的房产拥有者。给予农民其土地和住房的全部权利将产生巨大的积极影响。

与外国媒体相比，港台媒体似乎更善于梳理中共改革史。香港《南华早报》说，

每次三中全会几乎都是中国现代政治史的重要拐点，人们自然期待今年的三中全会成为另一座里程碑。有的则认为不该期待过高，理由是中国的社会现实远比起1978年时复杂，改革难度也更大。外媒的猜测中存在一点共识，会议对中共高层意义重大——向外界展示在“他们的十年”，中国将迈出怎样的步伐。

2013年8月29日的《东方早报》特约评论员文章表示，期待这次会议在激发全社会对改革成功的信心上取得突破；期待这次会议在廓清改革目标上取得突破；期待这次会议在消除改革碎片化上取得突破；期待这次会议在优化改革方式上取得突破。

英国历史学家阿克顿有句名言：“改革是政治的常态。”英国政治学家迈克尔·奥克肖特则将政治活动比喻为利用航海技术在一个“无边无底的大海上”漂浮航行，“既没有港口躲避，也没有海底抛锚，既没有出发地，也没有目的地，他们所做的事情就是平稳地漂浮”。对已经走过35年改革开放历程的中国而言，改革不仅不是奥克肖特意义上的无目的漂浮，甚至也不是阿克顿意义上的政治常态，而是必须以更大勇气和智慧坚决推进的攻坚克难，是涉险滩、渡深水区的放手一搏，是破釜沉舟的背水一战！十八届三中全会一定会为我们打好这背水一战提供具有决定意义的战略蓝图。

目录

趋势报告

002 21 世纪：谁是世界第一人口大国

联合国报告预测，从2028年开始，印度将赶上并超过中国，成为世界人口第一大国。美国杂志文章称，美国可能将致力于在本世纪内成为第一人口大国，将力争使本国人口达到16亿，联合国官员认为，要实现这一目标，只要向来自世界各地的移民敞开大门就行了……

政策报告

032 中东外交、“西进”战略与中国“再平衡”

目前一个比较流行的看法是，中国欲用“西进”战略应对美国的转向亚太战略。美国布鲁金斯学会在最近的一篇文章中称，中国可能会按照毛泽东曾经说过的“敌进我退，敌退我追”的军事战略思想，构建避开亚太地区、挺进中东等西面地区的方案来“排挤”美国……

057 亚洲—中国自贸区将改写世界经济版图

世界经济正面临“区域化”趋势，其中亚洲的“区域化”尤为重要，它将在未来5年内改变世界经济全球化的格局与性质。未来5年，亚洲区域化将改变世界经济全球化的性质，而中国上海则有望成为亚洲自由贸易区的中心枢纽……

案例报告

072 “以房养老”改革模式的国际比较

面对中国的制度环境，“以房养老”模式面临明显的“水土不服”。与“延迟退休”引发的舆论冲击波一样，热议“以房养老”的背后，透射出公众的养老焦虑——我国现有的养老保障体系，到底能不能在即将到来的人口老龄化冲击下，稳稳撑住……

085 世界各国小微企业“幸福感”PK

导致中国中小企业平均寿命短一个关键原因，就是营养严重不良（普遍贫血）、负担过重压力太大，生存环境恶劣，堪称举步维艰。就如同一个人，本来还是个小孩子，吃得就不好，体质很虚弱，又要干和大人一样的活，他怎么可能健康成长？又怎么可能快乐起来呢……

098 底特律：丧钟缘何而鸣

从美国工业体系的明星城市，到一个负债近 200 亿美元的破产城市，底特律之所以演绎了这段悲惨的没落之旅，最主要原因就是城市的支柱产业太单一。有分析认为，产业空心化，人口、社会问题以及财政收支非审慎等是底特律走向崩溃的“垫脚石”……

智库报告

110 第三次工业革命与中国

第三次工业革命是互联网与再生能源相结合，形成能源互联网，导致人类生产、生活、经济和社会的重大变革。第三次工业革命已经开始，而且迫在眉睫，欧洲从 2000 年就在开始推进，而且走在世界的前面……

126 大国崛起不在陆地而在海洋

根据《联合国海洋法公约》的规定，中国拥有主权和管辖权的海洋面积达 300 多万平方公里，约占中国陆地面积的 1 / 3。但时至今日，其中 120~150 万平方公里被外国提出主权要求而处于争议之中，占中国应管辖海域的 50%，相当于陆地争议面积的 8 - 9 倍……

137 围堵与反围堵：东盟已成大国竞争主战场

近年，虽然中国和东盟的经贸关系持续发展，但在政治领域却出现了一些值得重视的新问题、新挑战，南海主权和权益争端使中国和部分东盟国家关系变得总是有些“别别扭扭”，特别是美国、日本等与中国进行东盟争夺战，东盟已经成为大国竞争的战场……

舆情报告

156 圣彼得堡 G20 峰会有何不同以往

中国新的领导人在本次峰会上，就世界经济情势、中国的改革走向、对外开放、宏观经济政策，以及诸如叙利亚局势等热点问题，将如何发声，发出怎样的中国声音，成为本次圣彼得堡 G20 峰会的一大重要看点……

数据报告

176 140 个字——包罗万象的“推特政治”

互联网时代是新媒体打破现实疆域的时代，很多国际政要都有自己的粉丝团，有的政要甚至拥有不止一个粉丝团队。这种新型的沟通方式，俨然已经成为现代政治的特色之一。政要和网上粉丝的互动已不只是一阵风式的短暂潮流，而正在成为影响未来政治模式的新趋势……

图表索引 CHART

中国工作龄人口占比.....	006
欧洲人口负增长率国家地区.....	010
城乡人口比例.....	017
年龄构成.....	017
2012 年世界人口大国排名	023
习近平访问中亚四国.....	043
中国与中亚同建“丝绸之路经济带”	050
上海自贸区示意图.....	060
上海自贸区 PK 深圳前海	061
上海自贸区六大开放领域及开放措施.....	062
上海自贸区五大特点.....	063
幸福企业五个评判指标.....	086
国外扶持小微企业金融措施.....	095
国外政府帮助中小企业创新.....	096
欧盟多国城市债务危机.....	100
破产的美国城市.....	104
中美“鬼城”	106
历次工业革命.....	111
中国未来 10 年能源革命任务指标	120
中国海洋强国战略五大特征.....	130
中国经略海洋“五个必须”	132
中国建设海洋强国的三个阶段.....	133
中国—东盟自由贸易区自贸区建设进程回顾	141
亚太经合组织第 21 次领导人非正式会议三个着力点	145
中国东盟共创“钻石十年”五项倡议.....	149
中国—东盟自由贸易区	150
历届 G20 峰会	158
各国政要的“推特生活”	178
奥巴马“脸谱”主页.....	181
普京英文推特主页.....	183
默克尔英文推特主页.....	184
英拉的推特主页.....	185

专栏索引 COLUMN

少子化困扰亚洲军队·····	004
发达国家多设法刺激生育·····	025
美国发布 2013 年度《国际贩运人口问题报告》·····	027
战争文化让美国成为暴政国家·····	034
美媒：美中趋同或致冲突·····	039
上海试验引发自贸区概念扩散 各地争建区域性自贸区·····	065
自贸区是硬骨头，不是甜点心·····	069
上海拟降低养老机构设立门槛·····	083
美国最大的小额信贷机构——安信永·····	090
APEC 合作模式亟待升级·····	147
2014 年 APEC 会议在北京雁栖湖举办·····	148
老挝力推“联通中国”战略，想当东盟中国连接中心·····	152
G20 峰会·····	161
普京提“以色列弃核”敲打美国·····	165
普京《纽约时报》发文痛批美国·····	168
圣彼得堡 G20 峰会习近平是最从容的大国领导人·····	170
G20 峰会宣言如何出炉·····	173
拳王泰森懵懂逗乐中国网民·····	181
国外严肃处置网上威胁言论·····	186

TREND

趋势报告

对近年来的总和生育率，国家统计局估计为 1.6，国家人口计生委估计为 1.8，部分学者的估计为 1.3—1.6 不等。根据第六次人口普查数据直接推算，中国总和生育率为 1.18，考虑到出生漏报，当前的综合出生率应在 1.5 以下。“六普”数据彻底颠覆了国家人口和计划生育委员会总和生育率为 1.8 的说法。我国长期处于超低生育率的状况，而且是发展中国家中最低的。

» 21 世纪：谁是世界第一人口大国

21 世纪：谁是世界第一人口大国

摘要

中国的生育率不是过高，而是太低，这似乎违反我们的“常识”，但却是中国乃至国际人口学界十几年来日益扩大的共识。过低的生育率会导致人口长期的惯性负增长，进而在宏观层面上对一个国家的经济活力、社会结构乃至民族生存造成冲击，同时也在微观层面上牵动这个国家每一个家庭和个人的幸福与权利。专家警告，21 世纪中国所面临的重大风险是人口负增长带来的风险。

关键词

世界人口 政策调整 第一人口大国

五大人口问题困扰中国。老龄化趋势不可逆转。人口负增长是 21 世纪中国所面临的重大风险

计划生育政策主要抑制了农村的生育，从平均生育 6—7 个孩子下降到 1.5 个，而城市从平均生育 3 个孩子下降到 1 个。“少子化程度超过老龄化”。北大人口所教授穆光宗认为，“中国已经掉进了‘少子老龄化陷阱’或者说‘超低生育率陷阱’”

2011 年 4 月 28 日、29 日，国家统计局发布了第六次全国人口普查一号、二号公报。

第六次全国人口普查距离上一次“五普”已整整 10 年。此次普查数据显示，新世纪以

来的 10 年间，中国人口国情发生了五大变化——

一是超低生育率。“0—14 岁人口 2.22 亿，占 16.60%”，第六次人口普查公布的这个数据，与 2000 年第五次全国人口普查相较，下降了 6.3%。从公布的数据看，我国的总和生育率在 1.4—1.5 之间，和日本生育率水平接近。

根据普查，2010 年我国 0—14 岁人口占总人口比例为 16.60%。而 1982 年、1990 年、2000 年人口普查，这个比例分别为 33.6%、27.7%、22.9%。此前对中国总和生育率的估计存在较大分歧。根据 2000 年第五次全国人口普查的数据，中国妇女的总和生育率估计为 1.22；对近年来的总和生育率，国家统计局估计为 1.6，国家人口计生委估计为 1.8，部分学者的

估计为 1.3—1.6 不等。根据第六次人口普查数据直接推算，中国总和生育率为 1.18，考虑到出生漏报，当前的综合出生率应在 1.5 以下。“六普”数据彻底颠覆了国家人口和计划生育委员会的总和生育率为 1.8 的说法。我国长期处于超低生育率的状况，而且是发展中国家最低的。

所谓的总和生育率，即一个妇女一生中生育孩子的总数。按照人口学的规律，全国总和生育率 2.1 是人口更替的一个平衡指标。一旦总和生育率超过 2.1，人口数量就会增长，而小于 2.1，人口数量就会下降，只有保持 2.1，人口总数才会保持稳定。

生育率下降，计划生育等政策应该是主导原因。上海社会科学院经济所研究员梁中堂在分析第六次全国人口普查数据后推算出，我国目前的妇女生育率为 1.3—1.5，如果确实为这个水平，那就意味着中国已进入“超低生育率国家”行列。

据介绍，20 世纪 70 年代以前，我国妇女生育率维持在 6.0 左右，此后生育率一直下降，实行计划生育政策后，下降幅度就更大了。1990 年全国人口普查前一年，我国妇女总和生育率为 2.14，与更替水平持平。20 世纪 90 年代中后期，计生主管部门宣布我国生育率为 1.8，已进入低生育率阶段。

按照人口统计学的说法，如果能够维持两代人的简单再生产，女儿那一代就至少应该生育两个孩子。因为在这两个孩子成长到生育年龄以前可能会出现死亡情况，事实上需要生育两个以上的孩子。考虑到我国经济社会发展程度，特别是农村的生活和医疗条件，2.14 可能是相当于我国两代人的更替水平。低于更替水平，被称为低生育率。

从经济学角度看，人的生育本质就是劳动力资源的生产和再生产，所以超低生育率将使我国面临劳动力日益减少的局面。这些年来，中国之所以能成为“世界工厂”，主要是因为拥有丰富的劳动力资源，一旦劳动力减少，中国在世界市场上的优势就会逐渐消失。

二是空巢孤独化。中国的人口老龄化发生在实行计划生育、独生子女大背景下，具有特殊的复杂性。老年空巢家庭是指身边无子女共同居住，老年人独自生活的家庭，包括单人空巢家庭和夫妇两人的空巢家庭。这些家庭中的老人被称为空巢老人。

穆光宗认为，中国的老龄化伴随着独子高龄化、高龄病残化、老年空巢化、空巢孤独化的特点。来自民政部的数据则显示，目前中国城乡空巢家庭超过 50%，部分大中城市达到 70%。农村留守老人约 4000 万，占农村老年人口的 37%。

全国老龄委 2009 年公布的《我国城市居家养老服务研究》报告显示，目前我国城市老年人空巢家庭（包括独居）的比例已达 49.7%，大中城市的老年人空巢家庭（包括独居）比例更高，达到 56.1%，其中独居老年人占 12.1%，与配偶同住的占 44%。

研究报告称，随着社会发展，人们生活观念的改变，住房条件的改善，以及独生子女的父母开始进入老年期，空巢现象将更加普遍，空巢期也将明显延长。与发达国家独居与夫妇空巢户高达 70%—80% 的比例相比，我国老年人空巢比例持续增加的趋势将不可逆转。

从空巢老人引发的社会问题来看，与“常回家看看”等留守老人的情感奢望并存，许

中国为“老大”

美国金融网站 The Street 调查了 1005 名美国人，询问他们“哪个国家是全球具有统治地位的经济体”，28% 的人选择了中国，59% 选美国。被问及未来 5 至 7 年的前景时，接受调查者对美国地位的信心显著减弱。36% 的人认为到 2018 至 2020 年，中国将排名第一，选择美国的占 43%。

专栏

※ 少子化困扰亚洲军队

日本《朝日新闻》6月30日文章称，少子化影响到亚洲防务的前沿。据韩国政府统计，15岁到64岁劳动年龄人口将从2017年开始减少，总人口也将从2031年开始减少。

军队的服役人口也受到了直接影响。韩国国防部2005年发布的军队现代化计划就打算裁减兵员。2006年，韩国军队有68万人，现在则为61万，至2020年还将减少至52万。

少子化、老龄化正在影响各国的安全，这在亚洲十分明显。

现在有越来越多的家庭仅有一个孩子。一些政治家和富人开始用伪造的医院证明等方式让孩子逃避兵役。

韩国陆军服役期为24个月，海军为26个月，空军为27个月。2007年，韩国政府宣布将在2014年前将各军种服役期均缩短6个月。而朴槿惠总统在2012年竞选时也承诺，陆军服役期将缩短为18个月。

但如今韩国陆军的服役期却冻结于“21个月”。韩国政府人士说，美国对韩国缩短兵役期一事表示了不安。美国自己打算削减军费，因此已经没有像当年那样向朝鲜半岛增援69万人的能力。

不仅是在韩国，中国台湾地区也面临同样的问题。台湾长期采用征兵制，但如今也打算在2015年开始全面转向志愿兵制，其背景就是少子化的影响。

20世纪80年代，中国台湾地区每年出生40万人，而如今只有23万。军人的服役期已经由过去的两年改为1年。但是，如果再缩短服役期，军队就将难以作战，因此最终不得不转向志愿兵制，并将军队规模从27万人裁减至21.5万人。即使是这样，是否能够募集足够兵员也存在疑问。为此，已经有人在讨论提高使用女兵的比例，甚至是考虑雇佣外国人。

在中国大陆，由于生育率降低，中国适合入伍的年轻人也在不断减少，北京市的适龄青年已经从2008年的56万人减少至2012年的30万人。一位军队智库人士说：“如果少子化再发展下去，就会危及军队的前景。这是非常严重的问题。”

资料来源：新华网

多年青一代对家的认同感和归属感却日渐削弱、淡化，致使家庭亲情出现隔阂甚至矛盾冲突，传统伦理亲情观念受到冲击和挑战。传统的“养儿防老”和家庭养老模式受到巨大冲击。

比起非空巢老人，空巢老人往往有更多的担心，比如突然生病时身边无人，或者生活不能自理时无人照顾。同时，空巢老人的

精神生活问题也不容忽视。专家们提出的“空巢综合征”就形象地概括了这一问题：老年人的孤独情绪，会导致老人性格抑郁、行为能力降低，记忆力和判断力衰退，甚至会诱发老年痴呆、老年抑郁症等老年性精神疾病或心理疾病。因此，在“银色浪潮”袭来之时，面对老年人的空巢化，如何养老才能使辛苦一辈子的老年人愉快地安度晚年，成为社会

关注和讨论的热点。

三是中国社会老化。随着“人口红利即将消失”、“未富先老”等人口结构问题的涌现，中国社会老化的包袱也越来越沉重。“六普”数据显示，与“五普”相比，中国60岁及以上人口为1.78亿人，占13.26%，上升2.93个百分点，其中65岁及以上人口为1.19亿人，占8.87%，上升1.91个百分点。

进入21世纪10年代，20世纪50年代出生的人开始进入老年。20世纪五六十年代是中国的出生人口高峰期，其规模远大于美国二战后的“婴儿潮”（Baby Boom）。随着这部分人群迈入60岁门槛，未来20年中国将迎来加速老龄化的高峰期。预计到2040年前后，老年人口将达到4亿人的峰值，占届时总人口的31%左右。

“十一五”时期，中国老年人口年均增长600万，“十二五”时期预计年均增长800万，未来10年将新增1个多亿老年人。到2020年，中国60岁以上人口将接近20%。欧洲国家用100年时间、发展中国家用60年时间达到的老龄化程度，中国将只用20年。

2011年8月24日，在十一届全国人大常委会第22次会议上，全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国作了《老年人权益保障法》执法检查报告。报告中涉及中国人口结构老龄化的众多数据，使得国内外媒体对中国计划生育政策的讨论进一步升级。

现在中国的人口结构倾向于倒金字塔形。塔顶的老年人口逐年增多，塔基的新生人口增长率逐年降低。这个情况已经不可避免，即使现在调整生育政策也无法从根本上改变人口结构。欧洲国家“桶形”的人口结构，呈现出“直上直下”的特征，是一种人口可

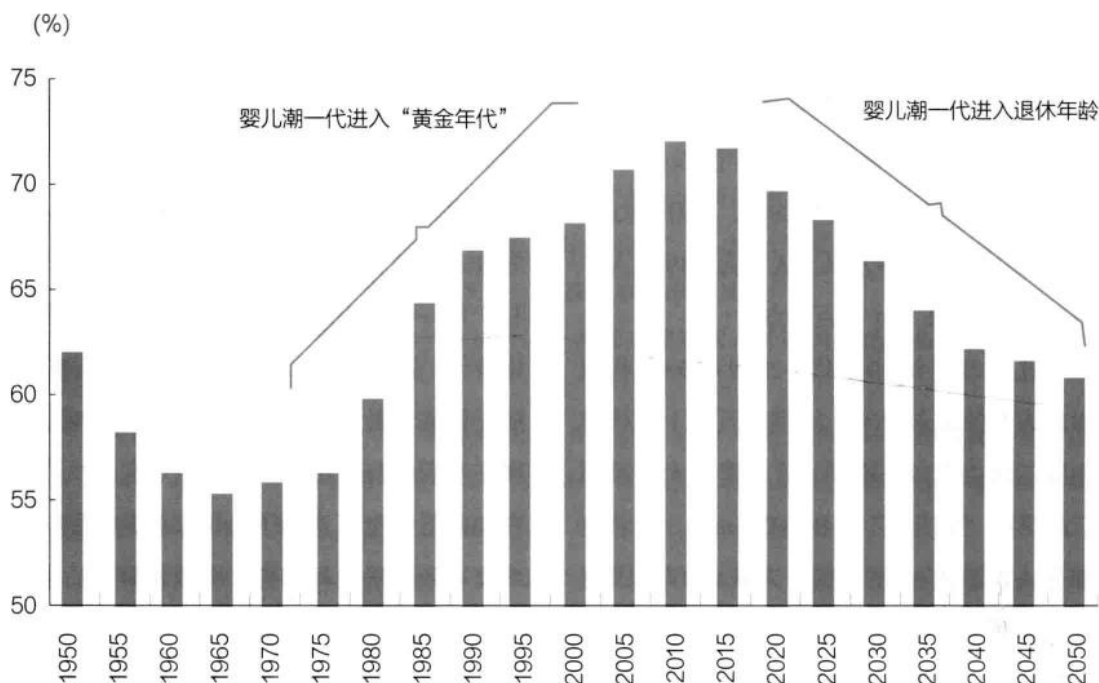
持续增长的结构，也叫做“稳定人口”。

四是严重少子化。第22个“世界人口日”时，常住人口达1.043亿的第一人口大省广东正在向国家提出“单独可生二胎”试点的申请。广东之所以提出这样的政策调整，因其已面临严重的低生育率少子化问题，必然导致未来的重老龄化和经济社会发展危机。和广东一样，中国很多省已经进入严重少子化时代，这意味着未来年轻人口将急剧减少，随之面临老龄化危机和人口的崩溃式减少。现在全国生育意愿低下，平均只有1.73个。在如此低的生育意愿下，仅仅放开二胎，是难以有效改善人口结构、有效缓解今后老年化压力的。

五是性别失调。“六普”数据显示，目前我国出生人口男女性别比为118.06（联合国标准，出生人口性别比一般在102~107之间）。社科院发布的2010年《社会蓝皮书》指出，目前我国19岁以下年龄段的人口性别比严重失衡，到2020年，中国处于婚龄的男性人数将比女性多出2400万。经测算，届时将有上千万适龄男性面临“娶妻难”。而且，“娶妻”的难易程度还依照着地区的贫富程度不同而变化。在大龄未婚男性的分布上，“男光棍”聚集程度的总体趋势是由东至西逐渐递增。出生人口性别比的失衡风险大大增加，为中国未来发展埋下了重大隐患，男性劳动力过剩所形成的“就业性别挤压”，将使作为“性别弱势”的女性生存发展更加边缘化。

2009年11月，南开大学经济学院人口与发展研究所所长、国家人口计生委人口专家委员会委员原新在中国人民大学举行的“新中国人人口60年：回顾与展望全国学术研讨会”上透露的数据显示，依照调查资料推算，

中国工作年龄人口占比



图表说明：中国社会科学院学部委员田雪原主持的“全面建设小康社会人口与发展研究”课题研究结论显示，2009年我国的劳动年龄人口比例达到72.35%，此后转而下降，2030年以后可下降到67.42%，相当于20世纪90年代初期水平。也有一些学者通过对人口因素在中国经济增长中的作用的研究表明，随着中国老龄化速度加快，中国将在2015年前后从人口红利阶段进入到人口负债阶段。

1980—2000年出生的人口中，男性比女性“盈余”3331万。在2006年的0—26岁的存活人口中，男性比女性“盈余”3402万人。短期内还要继续扩大，出生人口男女之差的规模是世界人口大国史上前所未有的。原新介绍，2005年全国1%人口抽样调查资料显示，我国出生人口性别比高达120.49，2008年更高达120.56，是世界上出生人口性别比偏高程度最高的大国。自然情况下，出生人口性别比的正常范围为103—107（女=100）。

除了出生人口性别比的问题，原新还研究发现，中国5岁以下的男性死亡率要低于女性，这进一步加剧了男性的“盈余”。

“十二五”时期将是我国人口老龄化加

速发展期，预计到2015年，我国60岁以上老年人口将达到2.16亿，约占总人口的16.7%，年均净增老年人口800多万，超过新增人口数量；80岁以上的高龄老人将达到2400万，约占老年人口的11.1%，年均净增高龄老人100万，增速超过我国人口老龄化速度；65岁以上空巢老年人口将超过5100万，约占老年人口的近1/4。

2009年7月21日，在中国经济社会发展智库首届论坛上，中国社会科学院人口所研究员张翼指出，人口红利将在2009年达到最大的获利点，此后将逐渐减少。为此需要尽快制定适应新时期的人口政策和就业政策。