



严格依据政法干警考试大纲编写

2014 华图版

政法干警招录考试专用教材

申论

(本硕类)

编著：华图教育 审定：华图政法干警考试研究院

新考情 —— 独家详解2013最新真题
新理论 —— 公考业内首提“黄金六点”
新视角 —— 时政、事例、范文、警句
新规范 —— 权威自测题、标准答题卡

适用
范围

适用于报考本科及硕士班的考生

中国社会科学出版社



严格依据政法干警考试大纲编写

2014 华图版

政法干警招录考试专用教材

申论

(本硕类)

编著：华图教育 审定：华图政法干警考试研究院

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论:本硕类/华图教育编著. —北京:中国社会科学出版社, 2013. 1 (2013. 11 重印)

政法干警招录考试专用教材

ISBN 978-7-5161-2096-5

I. ①申… II. ①华… III. ①警察—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D631. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 028605 号

出版人 赵剑英
责任编辑 孙晓晗
特约编辑 段 珩
责任校对 康鲁妍
责任印制 王 超

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010—64070619
发 行 部 010—84083685
门 市 部 010—84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市金元印装有限公司
版 次 2013 年 1 月第 1 版
印 次 2013 年 11 月第 2 次印刷

开 本 850×1168 1/16
印 张 22
插 页 2
字 数 704 千字
定 价 42.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:64009791

版权所有 侵权必究

前言

Foreword

自 2002 年全国统一司法考试施行以来,诸多考试规定限制了许多优秀的人才到政法部门求职就业。为了从根本上规范政法机关人员进入机制,加强政法干部队伍建设,完善政法干警招录培养体制,中央决定对政法干警院校培养体制进行试点改革。在改革试点工作推进中,紧紧围绕加强政法工作和政法干部队伍建设的大局,以造就政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型政法人才为目标,重点从部队退役士兵和普通高校毕业生中选拔优秀人才,为基层政法机关特别是中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层政法机关提供了人才保障和智力支持。

与一般的公务员考试相比,基层政法机关招录考试有其自身的特点,而最显著的特点是根据招录对象的不同,将试卷分为“专科类”和“本硕类”,并分别进行命题。随着政法干警招录培养体制改革试点工作的有序开展,试题的难度逐渐加大,命题的质量也逐步提升,这也为考生备考增加了困难。

“读书可以明智”,一本好的辅导教材,犹如一盏明灯,为你驱散迷茫,伴你走向成功。针对目前市场上政法干警考前辅导图书鱼龙混杂的局面,华图教育依托雄厚的辅导实力和丰富的公职培训经验,组织大批具有丰富经验的专家及学者,认真总结近年来政法干警招录考试的特点,深入探索命题规律,历时良久而著成此套精品教材,作为答谢广大考生的一份薄礼,以助大家劈风斩浪,直济沧海。

本套教材严格依据最新的《政法干警招录培养体制改革试点招生考试大纲》及政法干警本硕类申论真题编写,着眼政法干警招考实际,高屋建瓴、有的放矢、与时俱进、推陈出新,突出对政法干警招录考试试题规律的解读和答题技巧的研究总结。同时,教材牢牢把握政法干警招录考试的脉络变化,紧抓时事,关注社会热点问题,集系统性、及时性、实用性于一体,带领考生把握命题规律,指导考生探索解题技巧,夯实基础,盘活知识,从而全面提升考生的综合能力和整体素质。

为使本套教材能“物尽其用”,最大限度地提升广大考生的素质能力,华图教育的专家特对选择本套教材作为备考资料的考生提出以下两条建议:

一是要有吃苦耐劳的精神和坚韧不拔的意志。“古之成大事者,不惟有超世之才,亦必有坚忍不拔之志。”政法干警招录考试的备考工作是十分辛苦的,只有那些持之以恒、不达目的誓不罢休的考生才能品尝到梦圆的喜悦。

二是牢记本套教材的使用技巧。本套教材是专门针对政法干警招录培养体制改革试点招生考试编写而成的,因此,考生在复习备考中要密切关注社会热点要点,深入理解教材

理论;在深入理解教材理论的基础上,结合配套的试卷加以强化练习;在进行强化练习时,要严格按照试卷规定的时间和要求作答,通过模拟考场情境,增强考场适应能力,提高心理素质,防止因临场过于紧张而造成不必要的失分。

感谢您选择本套教材,您的支持和鼓励是我们努力拼搏、锐意进取的不竭源泉和永恒动力,我们将一如既往地秉承“诚信为根,质量为本”的工作理念,坚持提供高品质的图书,为广大考生实现人生理想助一臂之力!

本套教材凝结了华图政法干警招录考试研究院诸位专家、学者的心血和智慧。在此,向他们表示衷心的感谢!

由于编者水平有限,书中难免会出现纰漏和瑕疵,欢迎广大读者予以批评和指正。华图教育衷心祝愿广大考生金榜题名。

如您有任何疑问,除拨打全国客服热线 4006-01-9999 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.htexam.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.htexam.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等
图书增值服务	400-817-9797 http://www.lpuzi.com	正版图书网络购买及邮寄、图书勘误、优惠活动及礼品赠送等

更多增值服务见下方:

公考 e 时代:免费资料 移动共享

扫描右侧二维码或登录网址(<http://v.huatu.com/app/>)下载华图移动学习平台软件,即可获取海量免费增值服务。

●**资讯**。发布最新行测、申论、面试报考资料,即时掌握最新公考资讯和备考技巧。

●**公开课**。海量名师视频免费观看,完整讲解和备考指导。

●**精品课程**。精品课程免费试听,一线名师付费视频免费手机端体验。



编 者

2013 年 11 月

目录

Contents

第一篇 政法干警申论考情精析

第一章 政法干警考试全面介绍	1
第二章 考试大纲深入分析	5
第三章 历年真题汇总与分析	14

第二篇 申论学习全方位指导

第一章 申论备考指南	21
第一节 申论备考三步走	21
第二节 申论考试评分标准及阅卷流程	24
第三节 申论备考锦囊	28
第二章 申论作答之“黄金六点”	32
第一节 “黄金六点”之一——题 眼	32
第二节 “黄金六点”之二——材 料	35
第三节 “黄金六点”之三——关键词	48
第四节 “黄金六点”之四——逻 辑	55
第五节 “黄金六点”之五——版 面	58
第六节 “黄金六点”之六——字 数	61

第三篇 申论能力分类详解

第一章 归纳概括能力	64
第一节 归纳概括能力概述	64
第二节 归纳概括的常见题型	67
第三节 归纳概括的作答原则	69
第四节 归纳概括实例评析	74
第二章 综合分析能力	81
第一节 综合分析能力概述	81
第二节 综合分析能力的思维培养	89
第三节 综合分析作答思路	105
第三章 提出对策能力	110
第一节 提出对策能力概述	110
第二节 提出对策能力的思维培养	117



第三节 提出对策解题思路	130
第四章 贯彻执行能力	139
第一节 贯彻执行能力概述	139
第二节 贯彻执行题的解题思路	142
第三节 贯彻执行题的相关知识汇总	150
第五章 写作论证能力	162
第一节 什么是申论写作	162
第二节 把握文章成功立意	171
第三节 拟定文章鲜明标题	176
第四节 熟悉文章开篇手法	181
第五节 解析文章结尾风格	183
第六节 诠释文章谋篇布局	184
 第四篇 申论能力练习提升	
第一章 政法干警申论真题详解	194
2013 年贵州政法干警本硕类申论试卷	194
2012 年多省市政法干警本硕类申论联考试卷	201
2012 年河北政法干警本硕类申论试卷	210
第二章 2014 年政法干警申论权威模考试卷	217
第三章 申论备考必备热点材料	229
第一节 强化申论思维——热点事件解读	229
第二节 提升理论高度——重点时政学习	258
第三节 充实社会经验——典型事迹储备	271
第四节 培养申论语感——个性文章选读	275
第五节 精炼语言表达——名言警句识记	287
第四章 十八大报告解读	296
第一节 十八大报告全文一览	296
第二节 十八大报告要点速记	314
第五章 公文写作基础知识	317
第一节 公文概述	317
第二节 规范性行政公文写作	322
第三节 事务性行政公文写作	335
第四节 公文处理	342

第一篇 政法干警申论考情精析

第一章 政法干警考试全面介绍

2013年全国政法干警招录培养试点工作是根据《2013年政法干警招录培养体制改革试点工作实施方案》(以下简称《方案》)来展开的。2013年全国政法干警招录培养试点工作的指导思想是高举中国特色社会主义伟大旗帜,围绕加强政法工作和政法干部队伍建设的大局,以造就政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型政法人才为目标,重点从普通高校毕业生和部队退役士兵中选拔优秀人才,为基层政法机关特别是中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层政法机关提供人才保障和智力支持。下面我们将为考生全面介绍一下2013年政法干警考试的情况。

一、招录时间安排

2013年8月,发布招考公告,报名与资格审查。

2013年9月21日,公共科目笔试。

2013年9月22日,教育入学考试。

2013年11月底前,面试、体检、考察和公示。

2013年12月底前,审批、复试、发放录取通知书。

2014年2月底前,入学。

2014年2月底前,各省(区、市)相关部门分别将工作情况总结对口上报中央有关部门。

政法干警考试时间安排是由《方案》统一规定的,但是具体到各省,则是由各省分别来组织安排的,所以考生就需要在相应的时间在所报考省份的人事考试网站查找政法干警的招考公告,了解相关信息,及时报名并准备考试。

二、招录程序

本《方案》制定的招录程序是对于各省组织安排政法干警招考的规定,各省的招考方案都是据此制定的,我们截取其中对考生有用的关键信息,让考生对于政法干警的招录程序有一个整体了解,在准备政法干警考试时做到心中有数。

(一)确定招录计划

招录计划主要包括:招录单位名称、招录资格条件、招录数量、招录培养院校、招录专业等内容。各试点省级公务员主管部门按照本方案所附培养计划表确定的专业、数量等制定招录计划。各试点省级编办要会同省级政法机关在现有政法专项编制数额内落实好试点所需编制,不得造成新的超编。任何单位、部门不得将用于试点招录的政法专项编制挪作他用。

(二)发布招考公告与报名

招考公告和招生公告由试点省级公务员主管部门和教育部门分别制定并向社会发布。各试点省级公务员主管部门负责组织报名与资格审查工作,并于9月9日前将报名库通过“政法干警招录培养体制



改革试点工作专网”报中央公务员主管部门。报名信息应严格按照《政法干警招录培养体制改革试点考生信息标准》(以下简称《信息标准》)进行采集。

(三) 笔试

笔试包括公共科目考试和教育入学考试。

公共科目考试内容为行政职业能力测验和申论考试。

教育考试科目由教育部根据国家统一高等院校入学考试模式,结合试点班特点按层次确定:

报考专科的考生需参加文化综合(历史、地理、政治)的考试;

报考专科及以上学历起点本科和第二学士学位的考生需参加民法学的考试;

报考法律硕士专业学位研究生的考生需参加专业综合 I(刑法学、民法学)、专业综合 II(法理学、中国宪法学、中国法制史)的考试。

考试范围以《考试大纲》为准。《考试大纲》由中央组织部、人力资源和社会保障部、教育部分别负责制定。

本次考试在试点省(区、市)的省会城市、自治区首府和直辖市设置考点。各试点省级公务员主管部门根据考生报名情况可以在其他地方设置考点。考务工作在招录培养试点工作协调小组的统一领导下,公务员公共科目考试由试点省级公务员主管部门具体负责,教育考试由相关部门商定并组织实施。

(四) 面试、体检、考察、数据传送和录取

面试、体检和考察工作,由省级公务员主管部门按公务员录用的有关规定,组织政法等有关部门进行。面试人选在报考该职位的人员中按笔试成绩从高到低的顺序,依一定比例确定。笔试成绩计算公式为:

笔试总成绩 = (笔试各科目成绩之和 ÷ 笔试各科目试卷满分之和) × 50 + (教育考试笔试各科目成绩之和 ÷ 教育考试笔试各科目试卷满分之和) × 50

报考“双语”试点班的,应测试相应民族语言能力。民族语言测试不合格的,不予录取。

报考法律硕士专业学位研究生职位的拟录取人选,由省级公务员主管部门按职位招录计划两倍的比列,于 12 月底前按《信息标准》通过“招录工作专网”报中央公务员主管部门。相关院校根据“招录工作专网”上的拟录取名单按职位进行复试,复试合格的拟录取人员由省级公务员主管部门向社会公示,不合格人员的,取消该职位。公示无异议的,相关院校发放录取通知书。

报考其他职位的,由省级公务员主管部门确定拟录取人选,并向社会公示。公示无异议的,由省级公务员主管部门于 12 月底前将拟录取人员库按《信息标准》通过“招录工作专网”报中央公务员主管部门。相关院校根据“招录工作专网”上的拟录取名单发放录取通知书。

入校后,由相关院校将最终录取名单报院校所在省级招办备案。

三、招录对象和条件

(一) 招录对象

中国人民解放军、中国人民武装警察部队(包括公安现役部队)25 周岁以下(大专以上学历退役士兵和定向藏区的,可放宽至 27 周岁)符合报考条件的退役士兵,全日制普通高等院校应届毕业生。各地应拿出招录计划的 10%,专门用于招录“四项目”(即高校毕业生“三支一扶”计划、选聘高校毕业生到村<社区>任职工作、农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划、大学生志愿服务西部计划)人员,列入专门计划的“四项目”人员,不再实行加分政策。

法院系统专科“双语”试点班,主要从当地具有一定少数民族语言能力的退役士兵、应届高中毕业生或具有同等学力的优秀青年、村干部中招录。其他专科及以上学历层次试点班,从退役士兵和应届高校毕业生中招录;其中,对西部少数民族自治地区及其他享受西部大开发政策的少数民族自治地区,各试点



省(区、市)可根据当地实际情况,依法采取放宽报名条件等措施,加大招录当地通晓少数民族语言的生源或招录曾在当地服役的退役士兵的力度,以保障学员毕业后可以安心到定向单位工作。

各地在设置招录职位资格条件时,可对专业性较强职位提出一定的资格条件要求,既要避免因资格条件设置过高而无人报考,也不能过于宽泛。其中,法医、狱医、刑事科学技术等培养专业,只设本科学历层次培养,其相应职位应对考生提出理工学科背景要求(如,可要求考生有医学、化学、数学等学习背景)。国家级、省级贫困县可以适当降低开考比例,拿出不超过30%的招录培养计划设置本地(市)户籍限制或在本地(市)生活工作一定年限的要求,更好地解决这些地方基层政法岗位“招不到”和“留不住”的问题。

(二)招录基本条件

符合报考公务员的基本条件;符合教育部规定的报考相应学历学位教育考试的基本条件;报考人民警察职位的,还应符合人民警察招录条件。

报考法律硕士专业学位研究生的,须具有国民教育序列法学专业本科及以上学历。报考第二学士学位试点班的,须具有国民教育序列本科学历。报考专科及以上学历起点本科试点班的,须具有国民教育序列专科及以上学历。报考专科试点班的,须高中及以上学历毕业或具有同等学力。报考双语试点班的,还应具备运用相应民族语言的能力。

除上述条件外,报考人员还应符合职位规定的其他资格条件。

四、委托培养试点院校、招录数量和培养方向

2013年试点计划招录培养9746人,面向普通高校毕业生招录8458人,面向退役士兵招录1288人。其中,法院系统635人,检察系统435人,公安系统7154人,司法行政系统1522人;共招收硕士研究生510人,本科生(含第二学士学位、专科及以上学历起点本科)4373人,专科生4863人。承担培养任务的院校为中国政法大学、中国人民公安大学等院校。定向培养方向为中西部地区和其他经济欠发达地区县(市)级政法机关。各地实际招录人数,不超过经各试点省级编办审核同意后上报的招录计划数。

五、办学层次、学制、专业设置及培养模式

(一)专科教育

通过注重实战的政法高等职业教育模式,主要面向中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层法院(定向招录的“双语”岗位)、公安和司法行政机关,培养政治素质高、实战能力强的政法应用型人才。

采取高中及以上学历起点的专科教育,学制两年,其中到基层政法机关实习不少于半年。对符合毕业条件的学生颁发专科毕业证书。

专业设置由教育部商最高人民法院、公安部、司法部及相关院校确定。

(二)本科教育

通过专科及以上学历起点本科和第二学士学位教育,主要面向中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下政法机关,培养本科层次的应用型、复合型政法人才。

采取专科及以上学历起点本科和第二学士学位教育模式,学制两年,其中到基层政法机关实习不少于半年。完成规定学业的学生,按照国家有关规定颁发本科毕业证书和授予学士学位。

专业设置由教育部商最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部及相关院校确定。

(三)研究生教育

通过法律硕士专业学位研究生教育,主要为中西部和其他经济欠发达地区政法机关培养研究生层次的政法人才。

采取法律硕士专业学位研究生教育的培养模式,以法学本科及以上学历为起点,学制两年,在完成法



律硕士专业学位研究生培养方案要求的基础上,重点加强知识应用和职业技能的训练。在校期间安排一年的理论教学、一年的实践教学,其中,半年时间到实务部门实习。按照国家有关规定,课程考试合格且论文答辩通过者,颁发硕士研究生毕业证书并授予法律硕士专业学位。

定向到中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下法院、检察院的各学历层次的试点班学生,在校期间参加国家统一司法考试,实行单独的取得资格政策。

试点班在专业和课程设置上,应突出政法实务方面的教学、实训内容。在培养模式上,以政法业务综合素质培养为基础,以职业精神、基本技能和专业能力教育培养为核心,探索教、学、练、战一体化的教学模式。

六、学生培养、管理与毕业录用

教育部和中央有关政法部门应根据职位能力需求和职业特点,按照应用型、实战型人才需求,商委托培养试点院校合理设置专业,组织有关专家研制、审定培养方案。各相关院校应加强师资队伍建设,选派理论功底深厚、实践经验丰富的教师承担教学任务。同时,注重从实务部门聘请业务骨干来校授课。教育部门与政法主管部门、公务员主管部门要加强对试点班学生培养质量的跟踪、管理和监督,并建立相应的淘汰机制。

被录取人员到相关院校报到时,与培养院校、定向单位所在省(区、市)的省级政法机关和定向单位签订定向培养协议书,接受培养。被录取人员的户口和档案迁入录取学校。试点班学生在校期间按学生管理规定管理,应严格遵守院校各项规章制度。

试点班学生在校期间免收学费,并发给生活补助费。生活补助费的发放和标准,按照财政部财行〔2008〕459号文件规定执行。

对于合格毕业学生,所在院校应按原确定的招录单位进行派遣,并将其档案和户口转至相关单位。学生到定向单位报到后,由招录单位按规定权限和程序办理公务员录用手续,按照《新录用公务员试用期管理办法(试行)》进行管理。试点班学生毕业到定向单位工作,研究生层次的需服务满5年,本科层次的满7年,专科层次的满9年,方可交流。在校学习期间不合格或者毕业时未获得相应学历学位的人员,以及毕业时不符合相应职位资格条件要求的,不得录用为公务员,国家不负责安排工作,考生自行择业。同时,一次性将所享受的教育费用和补助费(包括学费、培养费和生活补助费)退还到定向单位所在省级政法主管部门。在校期间主动放弃学业的学生或者违约不到定向单位工作的毕业学生,不得录用到其他党政机关以及参照公务员法管理的事业单位,要将情况记入考生诚信档案,并应在违约处理决定公布后1个月内,一次性将所享受的教育费用和补助费(包括学费、培养费和生活补助费)退还到定向单位所在省级政法主管部门,并缴纳该费用50%的违约金。

七、优惠政策

民族地区和条件特别艰苦地区的当地考生,按照国家有关政策,给予适当照顾。

对在服役期间荣立个人三等功以上奖励的退役士兵,报名和录用时在同等条件下优先考虑。鼓励高学历退役士兵报考试点班,并适当增加招录大学生退役士兵的比例。应征入伍的高校毕业生退役后报考试点班的,教育考试笔试成绩总分加10分。对报考西部条件特别艰苦地区基层政法岗位的退役士兵,可在划定分数线时予以倾斜。

第二章 考试大纲深入分析

政法干警考试的公务员公共科目考试大纲未统一发布,是由各省来分别发布的。通过比较各省份发布的考试大纲,可以发现其对于申论考试内容的介绍大多数都是一致的,下面是政法干警考试公共科目考试大纲对于政法干警本硕类申论考试的要求:

.....

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

.....

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

下面我们将对这份考纲做一个深入的分析,将考纲中简练的描述细化为具体的备考指导,帮助考生理清备考思路。

一、试卷构成

申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求(也称申论要求)三部分组成,这三部分是在题本上的,在实际的申论考试中,除了题本还有答题卡和草稿纸。为了让考生在参加考试之前就能够对申论试卷构成有所了解,以做到应考时胸有成竹,我们下面将会以举例的形式进行详细解释。

(一)注意事项

这一部分主要介绍申论试卷的组成、测查要素、作答时限、作答位置及其他规定。考官发卷后并不允许考生提前作答,答题铃响前的时间主要用于填涂考生信息及阅读注意事项。一些考生会迫不及待地跳过注意事项“偷窥”试卷的内容,这种心情可以理解,但是这显示了一些考生心态的焦躁、不从容、不镇定。一点点的情绪波动都会对考生的正常发挥产生较大影响,如果考生看到题目较难,可能会因此陷入紧张状态,所以我们建议考生克制住这份好奇心,心平气和地先阅读注意事项,遵守考场纪律,一步步来,从开场就建立一个稳定、从容的心态。

注意事项样例一:

1. 申论考试与传统的作文考试不同,是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号,避免答错位置影响考试成绩。



5. 作答时必须使用黑色字迹的钢笔或签字笔,在答题纸有效区域内作答,超出答题区域的作答无效。

注意事项样例二:

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、贯彻执行能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 应试参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,然后根据后面提出的“作答要求”作答。

(二)给定资料

给定资料是申论试卷的重要组成部分,是申论题目设置的依据和作答的基础,政法干警申论考试的给定资料一般有六七千字,而且申论材料并非是一整篇逻辑完整的文章,而是由围绕着申论材料主题的一段段材料组合起来的。因此,对于材料的阅读把握有一定的难度。

申论给定资料讨论的话题各种各样,政法干警申论考试的话题有一些是和公务员申论考试相类似的社会热点问题,有一些是离政法干警工作较近的话题,如法治问题等,后文我们会对历年政法干警的申论话题进行总结。

组成给定资料的材料各有不同的功能,有些是事例性的,有些是数据性的,有些则是理论性的,还有些是观点性的,我们来分别看一下实例:

1. 事例性材料

2013 年四川省政法干警本硕类申论真题材料选段:“扁豆姑娘”小王是 1986 年出生的农家女。2008 年,她从复旦大学毕业,进入上海银行工作,但她内心难舍对农民的那份深厚感情。2010 年 7 月,她辞职回家种青扁豆,担任上海红刚青扁豆生产专业合作社理事长。这几年,小王将先进的管理方法引入合作社,开设了规范高效的农资配送、农产品结算中心、农产品检测室等服务窗口;与复旦大学等高校合作,研发青扁豆与高产水稻、优质草莓等轮作、套作技术,培育出了“红刚三代”青扁豆新品种。生产管理之外,她还注重品牌培育和市场营销,“红刚”青扁豆被评为上海市名牌产品、上海市著名商标。2011 年,青扁豆总产值达 3.18 亿元。合作社被授予“全国农民专业合作社示范社”等荣誉称号。合作社里的种植户们的年纯收入超过 10 万元,个个喜上眉梢,说种植青扁豆就像开了个“小银行”。

事例性材料就是讲述具体的故事、例子,这些事例中包含着一些与主题相关的信息,上面这段材料讲述了“扁豆姑娘”小王辞职回家种青扁豆的一个小故事,体现出了“农民”这一职业也可使人们发家致富。这类材料我们第一次阅读过之后就可以在其中标注出重点的句子,做题的时候再看这段材料,只需要知道重点讲的是什么就可以了,不用再逐字逐句地细读。

2. 数据性材料

2013 年贵州省政法干警本硕类申论真题材料选段:有资料显示,我国农业科研投资强度(即农业科研投资占农业 GDP 的比重)为 0.77%,同期全国的科研投资强度为 1.7%,农业科研投资强度的国际平均水平是 1%,发达国家一般为 3%~5%。据调查,国家级农业科研院所项目的稳定支持经费仅为 20%~30%,科研拔尖人才、骨干科研人员疲于争项目、揽活干、应付各类检查等。直接从事研究的时间比以前减少了 23%。由于研究条件差、待遇低,近几年每年一些农科院所的科研人员流出率约为职工总数的 3%~5%,而且大都是副研究员以上的科研骨干和技术后备力量。现在我国每年有 7000 多项农业科技成果问世,但转化为现实生产力的仅占 40%左右,国外一些发达国家农业科技成果的转化率可以达到 80%以上。国家部委、科研单位、项目实施组织之间分工不明确,经常出现课题重复、经费使用效率不高的情况。由于农业科研周期较长,现有的科研管理体制难以确保农业科研项目的连续性。

数据性材料主要是通过列举一些数据,说明一个问题,而一大段数据材料列出许多的数据,往往只为



了说明一个主题。上面这段材料中列举的数据的目的,就是为了展示我国农业科研投资强度低,稳定经费比例低的状况。这类材料我们读过一次之后就可以概括其主要内容,做出批注,做题的时候就不用再细读这段材料了。

3. 理论性材料

2013年河北省政法干警本硕类申论真题材料选段:随着政治权利和公民权利主体范围的扩张,公众参与政治经济活动的社会基础逐步扩张。同时,公众的公民意识和权利意识不断觉醒。20世纪90年代前后,一场全球性的改革运动意味着人类社会的一种新型社会治理模式出现,以“治理”为名的社会治理模式被提出来。治理是一个上下互动的管理过程,它主要通过合作、协商、伙伴关系,确立认同和共同的目标等方式实施对公共事务的管理,公众与政府的互动、合作有了利益认同的基础,同时这一时期是向知识经济、信息社会转型的时代,信息交流的互动性、社会事务的复杂性决定了社会治理的网络化需要有政府、团体、个人参与,只有公众的参与才能保证决策的正确性,保证决策的广泛参与性,特别是基础薄弱或社会基础建设问题,例如环境问题、人口问题、贫困问题、能源问题、区域经济发展问题、基础产业问题等,这些问题既关系到老百姓的日常生活,也关系到政府保证经济增长和维护经济秩序的经济职能的发挥,因此政府鼓励公众参与,公众也有参与的主体意识和参与的经济动因,公众参与的结果为公众与政府的“双赢”。

理论性材料是比较凝练、理论性较强的,其中的一些内容是可以作为作答题目以及作文的写作中参考使用的。因此,这部分内容要重点细读,将其中的一些理论转换为自己的语言用于作答,这样能够使作答更切合材料,更容易答到得分点上,使作文显得更有高度。

4. 观点性材料

2013年河北省政法干警本硕类申论真题材料选段:“阅读立法是好事情,应该支持。”重庆一中教师彭福慧接受记者采访时表示。彭福慧说,现在的年轻人真正爱读书的并不多,希望阅读立法能够推动全民阅读。彭福慧认为,一个热爱读书的民族,整个国家的文明程度也会进一步提升,“从这个意义上说,读书不仅仅是个人的事情”。从事旅游职业的罗海华也认为全民阅读立法很有必要,“通过读书,人们的道德修养能够在潜移默化中得到进一步的提升,社会也会多一些文明和理性。”

观点性材料是一些专家、名人、官员、网友等人的观点。这些观点有对有错,有的可能是对错参半,在给定的资料中往往是问题的设置点或者对考生起迷惑作用的部分。因此这类材料不仅需要细读,还需要进行鉴别。正确的可以吸收借鉴,错误的要将其反转过来形成自己的正确观点。

除了上面这几种材料,申论材料的实际构成还有一些其他类型,本书后面还会详细讲解。

(三)作答要求

申论试卷的作答要求即根据给定资料所设置的题目,一般是前面几道小题,后面一道作文题的形式。政法干警申论考试通常是三道题、四道题甚至两道题的设置。有些两道题的试卷会设置三道题的答题区域,但有一道题目注明为空,实际为两道题,考生要仔细审题,千万不要在该题区域作答,否则拿不到分数。下面我们看一下作答要求的实例。

作答要求样例一(两道题):

(一)请概括给定资料反映的主要内容,并简要提出政策性的建议。(30分)

要求:准确全面,条理清晰,具有针对性、可行性,字数在300字以内。

(二)请就给定资料中反映的现实问题写一篇议论文,标题自拟。(70分)

要求:观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅,字数在1200字以内。

**作答要求样例二(三道题):**

(一)请根据“材料1~3”,用不超过300字的篇幅,概括出我国现阶段职业病发病的特点。(30分)

要求:概括准确,条理清晰,语言流畅。

(二)请根据“材料6”,用不超过200字的篇幅,分析说明“张海超事件”中职业病诊断鉴定难的主要原因。(20分)

要求:分析全面,思路清晰,语言流畅。

(三)请针对材料所反映的问题(仅限所给的材料),以“加强我国职业病防治工作”为题,写一篇800字左右的策论文章。(50分)

要求:结构完整、条理清晰、行文流畅,措施全面、针对性强、具有可操作性。

作答要求样例三(四道题):

(一)根据给定资料,概括总结出现工程质量问题的主要原因。(15分)

要求:概括准确,语言简练,字数不超过250字。

(二)根据给定资料,结合当前现实,从北京市经济发展主动减速、坚决调转的举措说开去,简要谈谈我国怎样才能逐步实现“品质好的GDP”。(20分)

要求:分析合理,条理清楚,语言简练,字数不超过300字。

(三)给定资料中反映了社会上人们出现的各种焦虑情绪,请就政府如何缓解民众的焦虑提出对策建议。(25分)

要求:对策建议合理可行,条理清楚,语言简练,字数不超过400字。

(四)根据给定资料,结合当前实际,以“物质化时代的精神家园”为话题,自选角度,自拟题目,撰写一篇议论文。(40分)

要求:观点明确,内容充实,结构完整,语言流畅,字数控制在1000~1200字。

(四)答题卡

为了最大限度地保证政法干警招录考试的公平、公正,降低阅卷者主观因素对判卷的影响,减少评卷中的误差,政法干警招录考试一般采用电脑阅卷的方式,即提供专门的答题卡,要求考生将答案写在答题卡相应的位置上,阅卷前将答题卡内容扫描进电脑,分给多名阅卷者同时判卷。现在,我们先来看一下答题卡的样本:

姓名

[illegible]

求塗填

正确填涂

错误填涂

缺考违纪考生
涂栏填记
监考人员
监考
此由

獎券

清紀

用黑色字体标注或签字笔在答题区域内(红色边框)作答,超出答题区域的作答无效

[illegible]

×× 人事考试中心监制

[illegible]

请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡区域内(红色边框)作答,超出答题卡区域的作答无效。

[illegible]

×× 人事考试中心监制



从答题卡上我们可以看到,其主要由两部分内容组成:

1. 考生信息栏。即通常所说的“卷头”,包括姓名、准考证号等标识考生身份的部分,位于答题卡左上端。考生在填涂姓名和准考证号前一定要认真阅读“注意事项”及“填涂要求”,填写一般用黑色字迹的钢笔或签字笔,涂卡用 2B 铅笔。正确填涂考生信息栏是基础,填写不准确或信息不全,题目答得再好,也会以作废处理。

小提示:考生一定要准备 2B 铅笔,而且要注意分辨,千万不要买到假冒伪劣产品。

微机读卡技术目前主要利用碳对红外线的电敏感性来读取考生是否填涂了答案,因此正确的填涂应具备一定的面积和浓度。在铅笔标识中,H 代表硬度,B 表示软度。2B 以上的铅笔含碳量高,是可以识别的,但容易折断,造价也高,还容易粘连其他答卷;H 过高的铅笔含碳量不足。实践证明,最经济实用的铅笔是 2B 型。

2. 答题区域。首先,每道题均有独立的、足够的答题区域,每道题的答题区域以红色边框为界限,表示电脑会扫描的区域。超出该边框的部分电脑不会扫描到,答题信息自然也无法被阅卷者看到。

其次,在每道题的答题区域内,在相应位置上均标注出了字数标准,这为考生确定自己的答题字数是否符合题目要求提供了标准。

小提示:答题区域采用的是扫描技术,用铅笔或其他颜色的笔作答,扫描图像不清晰,对阅卷会造成很大影响。因此,大家一定要采用黑色字迹的钢笔或签字笔作答,字迹不要太小,也不要过于连笔,尽量为阅卷者呈现一份整洁、清晰、美观的答卷。

(五)草稿纸

在申论考试中,除了题本和答题卡,还会发给考生草稿纸,上面同样需要写清楚姓名和准考证号,考生考完试需要交回,不能带走。

二、测查能力

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。申论大纲中对各项能力的要求描述很简练,致使很多考生认为申论考纲对能力的要求非常抽象,和实际考题之间关系不大。实际上,恰恰相反,考题就是命题者根据考纲来命制的。考生学习申论的重要目的之一,就是使自己能够做到在看到考纲时读懂其中的含义,确定自己的备考方向,进行有针对性的练习。

(一)阅读理解能力

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

大纲对阅读理解能力所作出的解读实际包含了三点内容,一是理解给定资料的主要内容,二是把握给定资料各部分之间的关系,三是对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。我们下面对这三点分别作出详细的分析解读。

第一点,理解给定资料的主要内容。这一点是对阅读理解能力最基本的要求,是我们进行申论作答的基础,道理很简单,看不懂材料就无法作答任何一道题目。比如这道题目:

2013 年贵州省政法干警本硕类申论真题第一题:“给定资料 1”反映了当前我国农业科研和基层农技推广存在的问题,请你对这些问题进行概括。(20 分)

要求:全面、准确、有条理,不超过 300 字。

这道题目是一道归纳概括题,题干非常简单明了,就是直接考查考生对给定资料主要内容的理解的。题目中要求概括当前我国农业科研和基层农技推广存在的问题,如果考生阅读完整篇材料读明白了,理解了,再看到这道题,心中一定已经有了大概的作答方向,那么作答这道题目就可以很有把握。如果考生