

2012~2013 中国区域经济学前沿

后发赶超与转型发展

FRONTIER OF
REGIONAL ECONOMICS
IN CHINA(2012~2013)

金碚 陈耀 刘肇军 主编

Catching up with Backwardness and Transformational Development



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

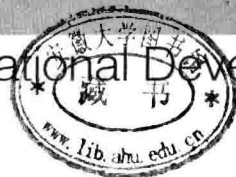
2012~2013 中国区域经济学前沿

后发赶超与转型发展

FRONTIER OF
REGIONAL ECONOMICS
IN CHINA(2012~2013)

金碚 陈耀 刘肇军 主编

Catching up with Backwardness and Transformational Development



图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济学前沿 (2012~2013): 后发赶超与转型发展/金碚, 陈耀, 刘肇军主编. —北京: 经济管理出版社, 2013.8
ISBN 978-7-5096-2623-8

I. ①中… II. ①金… ②陈… ③刘… III. ①区域经济发展—中国—2012~2013—文集 IV. ①F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 202912 号

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 申桂萍 侯春霞 梁植睿

责任印制: 杨国强

责任校对: 超凡

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 880×1230mm/16

印 张: 40.75

字 数: 1123 千字

版 次: 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2623-8

定 价: 150.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

编委会名单

编委会名誉主任：王洛林

编委会主任：金 砮

编 委（以姓氏笔画为序）：

王一鸣 孙久文 吴文庆 张军扩 李 平 李闽榕 李海舰

杨开忠 杨继瑞 肖金成 陈 耀 金 砮 周金堂 郝寿义

喻新安 魏后凯

主 编：金 砮 陈 耀

前言

当前,我国区域经济格局正处于优化调整期,各地区面临不同的发展阶段任务,中西部欠发达地区如何在转型过程中实现后发赶超,沿海发达地区如何在稳增长中实现转型发展,新时期如何打造区域经济升级版,已成为理论界和实际部门亟待研究的重要课题。

2012年8月11日,中国区域经济学会和贵州师范大学、贵州省委政策研究室在美丽的西部城市——贵阳市共同举办了“2012年中国区域经济学会年会暨后发赶超与转型发展高层论坛”,本次会议的主题是后发赶超与转型发展。大会共征集到学术论文120余篇,来自全国各地的百余名专家出席本届年会。会议采取主题演讲和专题讨论的形式。国内知名专家学者和政府官员应邀在大会上作主题发言,他们分别就中国工业化中期战略方向、我国区域政策与区域发展新格局、中国主体功能区的提出及思路、中国工业化的第五次高潮与机遇、中国区域经济均衡协调发展问题、中国工业结构调整的战略选择与走向等若干区域经济重大现实问题作了精彩的演讲,富有创见,引起反响。

会议设立了后发赶超与中西部地区发展、城乡统筹与区域转型发展、产业转移与资源环境承载力等分论坛,参会代表就处于不同发展阶段的地区如何实现后发赶超与转型发展等区域经济发展的前沿问题进行了交流与探讨。在后发赶超与中西部地区发展专题论坛上,与会专家认为,我国中西部地区迎来前所未有的机遇,既要发挥后发赶超的优势,积极承接国内外产业转移,促进工业化、城镇化、农业现代化和信息化的同步发展,同时也要加快转型发展,以转变发展方式为主线,实施内涵式发展战略,大力调整产业结构,实现结构优化升级。在城乡统筹与区域转型发展专题论坛上,与会专家普遍认为,统筹城乡发展是新型城镇化的内在要求,各地区要因地制宜探索符合本地发展的新型城镇化道路。同时,他们也强调,我国是一个发展中的大国,新型城镇化是以人的城镇化为核心,但不是简单地将农村人口转移到城市的过程,而是一个长期性、战略性、综合性的国家发展战略。在产业转移与资源环境承载力论坛上,与会学者一致认为,中西部地区现处于承接国内外产业转移的机遇期,贵州、江西、安徽、河南等省(市)吸引内资的成效显著,而四川、重庆、湖南等省(市)实际利用外商投资的规模很大。不过,他们也指出,中西部承接产业转移要注意防范产能低水平扩张和落后产能转移,让产业在转移中升级,同时也要防范东部地区可能面临的产业空心化问题,不失时机促进产业结构调整升级。另一方面,许多专家认为,我国传统经济增长方式已难以为继,区域经济发展应考虑本地的资源环境承载力,否则,可能得不偿失。总之,参会代表围绕会议主题,从不同方面展开热烈讨论和深入研讨,会议取得了丰硕而有价值的学术成果。

这本区域经济学前沿延续了前三年的用稿方式,汇集了2012年中国区域经济学会年会参会作者的优秀论文。本着贴近主题、宁缺毋滥、对读者负责的态度,我们从所有参会论文中遴选出81篇符合学术规范、思路新颖、论证严谨、学术价值和应用价值较高的论文编辑成书。根据论文选题,将入选论文划分为后发赶超与区域发展、民族区域发展与贫困地区开发、区域协调发展与区域经济增长、产业转移与结构调整、城市发展与城乡统筹、生态建设与资源型经济转型等专题,从不同主题展示我国区域经济学界现阶段的研究成果。同时,本书也是国家社科基金重大项目“引导产业有序转移与促进区域协调发展研究”(09&ZD028)的阶段性研究成果。我们希望本文集能给有兴趣的读者提供理论或方法上的启示,同时希望它能够对各级政府制定地区发展战略提供有益的参考,并引领中国区域经济学发展方向。

在此，我们对长期关心支持学会工作的领导和学界同仁，对主办这次年会的贵州师范大学和贵州省委政策研究室，对承办这次年会的贵州师范大学经济与管理学院，对承担本书编辑出版的经济管理出版社，一并表示衷心的感谢！同时热忱欢迎读者对本文集及这套前沿丛书提出批评意见或改进性建议。

祝愿我国区域经济理论不断创新、繁荣，更好地服务于区域经济发展实践！

编 者

目 录

总 论

加快腹地经济发展是中国工业化中期的战略方向	3
深化我国区域经济重大问题的研究	7

后发赶超与区域发展

中国工业化的第五次高潮与后发地区崛起的机遇	17
后发赶超之路理论浅探	24
基于县域单元的贵州第二产业空间结构演变研究	30
阜新地区实现后发赶超与转型发展的条件和路径	35
后发地区高新技术产业发展路径探索	40
在资源型产业经济发展方式转变中实施后发赶超	46
制度创新、产业集群与后发赶超	52
欠发达地区后发赶超与转型发展的条件与路径	62
川西北高原经济区“十二五”应如何发展	69
欠发达地区战略性新兴产业发展方向及重点领域选择	73
后发赶超地区县域经济研究	80
论我国后发地区后发赶超的条件与路径	84
统筹城乡产业发展 引领西部地区经济转型	90
后发优势地区区域经济发展机理与路径选择	94
贵州实现后发赶超的紧迫性、可行性和现实性	102
基于后发优势的贵州产业结构优化路径选择	108
充分发挥资源优势 实现贵州后发赶超	117
基于后发优势的贵州经济社会发展战略	124
后发赶超：提升农村信息服务能力	129

民族区域发展与贫困地区开发

少数民族地区的后发赶超与转型发展	135
新疆新型工业化发展的若干问题探讨	143
“小县大城”战略与欠发达山区县特色产业的发展	150
生态移民动力机制与移民区跨越式发展关系研究	157
井冈山市新时期扶贫开发战略及基本思路	161
武陵山片区县域产业增长效应分解及空间特征分析	167
新时期西部贫困地区致贫因素研究	182
中国少数民族地区技术赶超的政策支持研究	188
宁夏集中连片贫困地区扶贫开发的实践与探索	198
欠发达地区转变经济发展方式问题研究	203

区域协调发展与区域经济增长

要素适度集中：区域经济发展的重要动力机制	213
我国区域经济合作：发展与组织转型	221
优化我国国土空间开发格局的基本思路	228
中国区域经济增长新格局与协调发展	234
中国区域技术创新指数研究：评价与分析	248
西部地区自我发展能力及其构建研究	259
长江三角洲高新区可持续发展研究	266
限制开发区域的经济突破发展问题	273
我国区域经济合作的金融机制	279
对中国外商直接投资地区间溢出效应研究	284
国外高速铁路空间经济效应研究进展及对中国的启示	294
知识溢出、经济集聚与区域经济增长	307
基于四大区域的中国区域收入差距演变分析	313
边缘省区县域经济差异的空间格局演化分析	318
知识溢出视角下国际文化合作的区域经济效应：广西的案例	328
大国的发展周期与制度创新	337
皖江城市带区域协调发展分析、问题及对策	345
探索区域科学发展的时代命题	354
海峡两岸经贸互动发展研究	360

产业转移与结构调整

中国工业区域结构的调整与优化	371
产业升级的内涵与模式研究	385
中国装备制造业集聚水平测度	393
产业集群品牌的内部作用机制及构建模式	410
高原生态畜牧业建设的新制度经济学解释	418
贵州文化产业与旅游产业融合发展研究	424
工业园区要素空间集聚的理论分析与实证研究	429
少数民族特需用品产业发展对策研究	428
产业集聚与城市化互动发展机制研究：理论与实证	444
传统农区绿色产业发展思考	454
区域承接产业转移竞争力研究	459
区域产业转移过程中承接产业的选择研究	466
产业转移过程中区域协调问题研究	474
基于 Panel-Data 门限回归的产业区际转移粘性分析	482
我国地区间产业转移的特征与趋势	494

城市发展与城乡统筹

关于城市型社会的若干理论思考	507
“立城优城”：“五星级”和谐城市的抉择	515
宁波与苏州、无锡、南京、杭州城市创新能力比较研究	521
我国城市转型的科学发展之路探索	527
大湖城市：新城建设模式与产业支撑	532
环北部湾地区城市地缘经济关系分析	538
上海市推进城乡一体化发展的新经验	544
西北典型城镇带（区）城乡空间转型模式及规划策略	550

生态建设与资源型经济转型

努力探索中国特色生态文明发展道路	571
资源富集区民营经济转型发展路径分析	575
GDP 增长与碳减排博弈关系研究	582
资源开发是否恶化了西部地区的要素收入分配？	591

对新疆绿洲经济资源承载力的分析与观察	607
发达地区服务业减排效应分析	614
跨越式发展下新疆循环经济发展的若干问题研究	622
资源型经济及其转型模式：国际案例比较与经验借鉴	629

总 论

加快腹地经济发展是中国工业化中期的战略方向^①

金 碚

(中国社会科学院工业经济研究所)

中国从 20 世纪 70 年代末进入加速工业化时期，迄今 30 多年，GDP 总量达到世界第二，制造业规模达到世界第一，总体上进入工业化中期。除极少数领域外，大多数产业的技术水平仍然处于中低端，在空间上的分布也非常不平衡。有的较发达地区接近了工业化后期，而不少地区仍处

于工业化初期或刚进入中期。目前，中国工业化推进的空间态势总体上正处于从先发地区向更广阔的腹地空间加速扩散的过程。因势利导，积极有序地推进这一过程是中国经济发展在未来相当长一段时期内的主要战略方向。

一、三大经济腹地是可持续发展的广阔空间

中国改革开放 30 多年以来，工业化的先发地区和经济增长极主要位于东部沿海地区的中心城市圈。形成了若干具有较强经济实力的工业化前沿地区：长江三角洲、珠江三角洲、环渤海经济圈等。内陆地区也有一些中心城市和经济区获得较快发展，但总体上滞后于沿海地区。尤其是，广大县域经济明显落后于中心城市，产业结构大都以农业生产为主，工业和服务业均不发达，农业现代化水平也不高。不仅内陆地区的县域经济如此，沿海地区的许多县域经济也明显落后于城市经济。例如，珠江三角洲的粤北地区、长江三角洲的苏北地区、环渤海的诸多农村地区等，甚至仅距北京和天津数十公里的河北省县域经济都仍是经济发展水平较低的“经济洼地”。工业重地东北三省，总体态势也大体类似：较发达的中心城市和不发达的县域经济并存。

可见，中国工业化所导致的经济“高地”和“低地”间发展水平差距很大，而且，“高地”和“高地”之间也有许多经济不发达的“洼地”。这是中国经济“不平衡、不协调、不可持续”问题的突出表现之一。因此，中国未来工业化的最显著空间特征将是向三大经济腹地快速推进，这三大经济腹地是：沿海腹地、内陆腹地、县域腹地。沿海腹地是指东部沿海区域中的较不发达地区；内陆腹地是指中、西部地区；县域腹地是指广大的农村。

经过 30 多年的快速工业化，中国不仅具有向三大经济腹地推进的必要性，而且也基本具备了可行的条件。一是具有了较强的经济实力和技术能力，资金和人力资源较 30 年前有了很大增长。二是基础设施条件明显改善，经济腹地相对不利的区位条件有了较大改观。三是企业家队伍已经

^① 原文曾发表在《区域经济评论》2013 年第 1 期。

成长起来,市场经营的经验和抗风险能力有了很大提高。四是中心城市的发展趋向成熟,开始从对资源的强“吸纳”性逐渐向强“辐射”性转变。例如,上海对周边地区的辐射效应以及长江三角

洲地区向长江中游地区的辐射效应都逐渐增强,资源吸纳相对减弱。中心城市经济能量的更快扩散将更有助于腹地经济的加快发展。

二、腹地经济发展是增长多极化、均衡化、一体化、内需化的客观要求

工业化向三大经济腹地的较快推进反映了中国工业化中期经济发展向增长的多极化、均衡化、一体化和内需化转变的趋势。

第一,前30多年,中国经济增长主要依靠为数不多的一线沿海中心城市的强势发力,使一部分地区先发展起来。除了一些一线城市外,其他地区包括一般城市经济的发展均相对滞后。目前,这些一线中心城市开始出现过度拥挤和增长趋缓的态势。因此,未来15~20年必须形成更多的增长极,才能保持经济稳定较快增长。

第二,中国经济发展具有渐进式改革和级差式发展的重要特点,其后果之一就是不平衡性相当突出,引发出各种不平衡和不协调的矛盾和问题。工业化的重心只有有序快速地向经济腹地大幅度推进,使三大腹地的经济和社会发展水平有更快提高,才可能实现中国经济发展的相对均衡化。

第三,随着经济的发展,各地区将形成更大范围的经济一体化趋势,包括省域中心城市与更

大范围周边地区的经济一体化、跨省经济合作和市场一体化,以及城乡经济的一体化。只有在普遍实现区域经济一体化的条件下,才能真正实现没有地方保护主义壁垒的经济“全国化”。以全国化的中国经济融入全球化的世界经济,才能实现中国这一大国经济的可持续发展,避免落入“中等收入陷阱”。

第四,只有从以中心城市开放为主而腹地经济相对封闭的格局,向三大经济腹地全方位开放的格局转变,中国经济才能真正实现以扩大内需为重点的宏观结构转型目标。当前,中国经济内需(主要是国内消费需求)不足的重要原因之一就是,经济腹地相对封闭而一线中心城市高度开放,使沿海中心城市同国际经济的联系比同腹地经济的联系更紧密,因此,庞大的生产能力同相对狭小的腹地市场相脱节,不平衡。所以,只有实现腹地经济的全方位对内对外开放,才能真正奠定内需增长的基础。

三、国际经验和中国经济发展走势

过去我们往往有一种认识,认为沿海地区的区位条件更有利于经济发展,而内陆腹地由于其区位劣势难以成为经济较快发展的地区。在解释世界各国工业化差距时,有些人也以此作为归因逻辑,得出沿海发达内陆落后的结论。但事实并非全然如此。纵观世界各国工业化的历史和今天的世界经济版图不难看到,沿海国家和地区固然有其优势,但内陆国家和地区也不乏工业化成功的案例。其中最具代表性的国家是瑞士、卢森堡、

奥地利等内陆国家,它们都达到了经济发展的很高水平,使许多沿海国家也望之兴叹。再如令人羡慕的德国,其内陆地区也有法兰克福、鲁尔地区等最著名的经济发达地区。这些内陆国家和内陆地区,有的是得益于丰富的自然资源,有的是区域或国际交流的枢纽地带,有的依靠发达基础设施建设改善了区位条件并形成具有很强竞争力的实体产业。总之,内陆腹地同样具有工业化的光明前途,并不是工业化阳光难以普照的地方,

而且,往往能够形成非常坚实的实体经济基础。

中国工业化同样表现出经济腹地强劲的工业化势头。近年来一些经济腹地的增长率已经高于前30年曾经是主要增长极的沿海中心城市经济,区域间发展差距扩大的趋势已经基本扭转。沿海中心城市同经济腹地在经济版图中的比重也正在出现后者趋向上升的局面。

首先,沿海腹地正在成为中心城市扩大辐射范围的产业承接地区,甚至一些高端产业也在往中心城市周边地区以及周边省域布局;一些地区内部发展水平差距较大的沿海地区(例如广东省),中心地区的产业正较快地向相对不发达的远周边地区转移。一个相当明显的现象是,一些省市长期以来就一直试图(通过行政性方式)进行跨省(市)规划合作而实现经济一体化,过去想做甚至下过很大的力气都难以做到,现在却正在

出现加快形成更紧密的区域融合的趋势,有望实现长期求之而不得的地区经济一体化目标(例如长三角地区)。

其次,内陆腹地正在以快于沿海地区的速度增长,特别是中部崛起和西部大开发战略取得显著进展,中西部地区正在形成若干较大的中心城市和城市群,资源开发及制造业加速增长,城乡一体化和“两型社会”建设正在成为中西部地区经济社会发展的重要特色。

最后,县域经济正在成为越来越具有活力的发展空间,尤其是众多工业园区和其他产业园区的开发建设,成为县域经济发展的重要支点。县域经济所具有的空间优势正在凸显。而且,工业化与现代农业及服务业的结合,也是县域经济的独特优势。

四、腹地经济发展的基本战略思路

经济腹地各地的区位、资源和生态环境条件不同,并无同一的发展模式,必须立足各地区的具体情况,科学规划,有序推进工业化。既要避免各地政府过度干预导致经济关系扭曲,又要防止无序的掠夺性开发和盲目投资而破坏可持续发展的基础和条件。

第一,腹地经济发展必须进一步加强基础设施建设,改善对外开放和区域交流的物质条件。只有建设有较完善的基础设施,经济腹地才可能培育起具有国际竞争力的产业群。

第二,各地区要科学规划和积极引导,形成符合本地区现实条件的具有竞争力的产业链及产业集聚区。能否发展起具有竞争力的产业链和产业集聚区,不仅仅是分布几个同本地区经济没有很大联系的“产业飞地”的问题,而是腹地经济发展战略成败的首要问题。

第三,腹地经济发展必须高度注重城乡协调、城市群建设和相邻区域经济的一体化,打破城乡分割、城市间隔阂和相邻地区相互封锁的格局。其中,特别重要的是,各地政府要自觉和积极地促进形成协调发展和一体化发展的格局,避免成

为导致相互分割封锁的消极行政因素。

第四,腹地经济发展特别要注重鼓励创新思维和增强民间经济活力。同沿海地区相比,经济腹地由于过去的封闭性和交流条件的相对不便,往往影响了人们的观念意识,缺乏创新开放的思维方式,表现为民间经济活力不足。因此,腹地经济的发展必须激发创新、进取、开放的社会活力,这是一个非常关键的因素。

第五,腹地经济的加速工业化要高度重视和处理好产业竞争力、生态环境保护和民生福利的关系。工业化的推进归根结底要依靠培育和发展具有竞争力的产业,而产业的发展必然会对地区的生态环境产生一定的影响,而且,工业化的过程也必须是一个民生改善的过程。问题是,民生改善(包括工资水平和社会福利保障水平的提高等)同产业竞争力以及生态环境之间存在着既相互依赖又具有一定程度的矛盾性的关系。科学处理好这三者间的关系,使之良性互补互动,是实现腹地经济长期可持续发展的决定性战略问题。

第六,腹地经济发展要高度重视信息化所导致的新情况、新机遇和新挑战。要以信息化的方

式推动新型工业化、城镇化和现代农业的发展以及新产业模式的形成,使之成为腹地经济发展的新引擎。特别是要充分认识到,信息化与工业化的深度融合将导致整个工业经济体系和行为方式

发生革命性变化。信息化不仅使工业能够实现生产技术的进步、工艺过程的变革、新产品的层出不穷以及销售方式的改进,而且将全方位加速工业行为和工业经济的文明进程。

五、结 语

更具前瞻性地看,作为工业化中期战略方向的腹地经济发展,不仅要实现本阶段发展目标,同时也要超前部署工业化后期的战略意图:将发展战略的未来目标定位于打造产业国际竞争力高

地和精致高端(尖端)产业制高点,使中国成为真正的工业强国和能够承担更大国际责任的世界大国。

深化我国区域经济重大问题的研究^①

陈 耀

(中国社会科学院工业经济研究所)

我国是一个地域辽阔、人口众多、区域发展很不平衡的大国，全面建成小康社会，进而跻身世界中等发达国家行列，需要持续面对人多地少、资源分布不均、配置效率不高、区域经济社会环

境发展不协调等矛盾。区域经济发展中的若干重大问题亟待从理论上深化研究，从而为国家完善区域政策促进区域协调发展提供科学依据，同时推进具有中国特色的区域经济学学科建设。

一、准确把握区域协调发展的内涵和目标

改革开放前 30 年，我国主要实行的是以内陆地区建设为重点的区域均衡发展战略；改革开放后直到 20 世纪末，实行了以沿海地区率先开发开放为重点的区域非均衡发展战略；20 世纪末至今，实施了以四大板块为主体框架的区域协调发展战略。国家先后提出西部大开发、振兴东北地区等

老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展的区域总体战略，并陆续出台了数十个重点经济区规划和特定地区发展指导意见，促进区域协调发展的布局及政策力度在新中国历史上可谓前所未有。

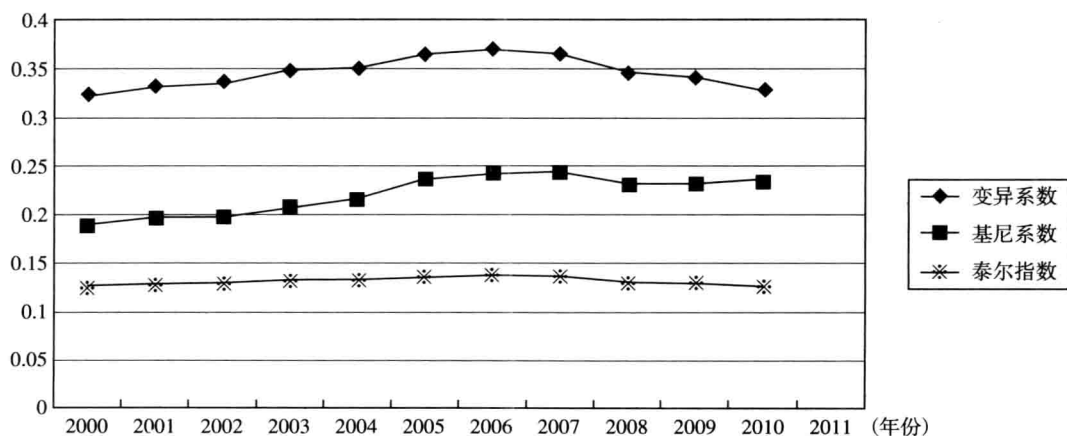


图 1 中国区域经济差距正在朝着缩小方向变化

资料来源：王永培，中国地区经济差距的测度分解：1978~2010 [J]. 当代经济管理，2012 (11).

^① 原文曾发表在《区域经济评论》2013 年第 1 期。