

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

B

法治蓝皮书

LUE BOOK OF RULE OF LAW

中国法治发展报告

No.12 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW

No.12 (2014)

中国社会科学院法学研究所

主 编/李 林 田 禾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

中国法治发展报告蓝皮书

B

法治蓝皮书

CHINA RULING OF LAW BLUE BOOK

中国法治发展报告

蓝皮书 (2014)

CHINA RULING OF LAW BLUE BOOK 2014

CHINA RULING OF LAW BLUE BOOK

中国法治发展报告蓝皮书

王 磊 李 林 等 著

中国法治发展报告蓝皮书

2014
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

法治蓝皮书

BLUE BOOK OF
RULE OF LAW



中国法治发展报告 *No. 12* (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA' S RULE OF LAW No.12
(2014)

中国社会科学院法学研究所
主 编 / 李 林 田 禾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国法治发展报告. 12, 2014/李林, 田禾主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 2

(法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5632 - 4

I. ①中… II. ①李… ②田… III. ①社会主义法制 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 021874 号

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No. 12 (2014)

主 编 / 李 林 田 禾

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 王 绯

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 曹长香

责任校对 / 朱润锋

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 2 月第 1 版

印 次 / 2014 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5632 - 4

定 价 / 98.00 元

印 张 / 25.25

字 数 / 406 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

法治蓝皮书编委会

主 编 李 林 田 禾

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏笔画排列)

王小梅 毕小青 刘小妹 张文广 陈欣新
栗燕杰 席月民 黄 芳 谢增毅

学 术 助 理 (按照姓氏笔画排列)

王 旭 刘雅茜 张 誉 赵千羚
郭明丽 廉天娇 慕寿成

官 方 微 博 @法治蓝皮书 (新浪)

官 方 微 信 法治蓝皮书

撰稿人名单（按照姓氏笔画排列）

丁 一	王小梅	王 旭	田 禾	冉井富
吕升运	吕艳滨	刘小妹	刘洪岩	刘雅茜
祁建建	李永群	李 刚	李庆明	李 林
李顺德	李德通	李 霞	杨延超	吴新辉
余少祥	应金鑫	张文广	张宏伟	张 誉
陈有为	陈如良	陈欣新	陈 洁	陈 甦
林 峰	周方冶	赵千羚	赵建文	宦盛奎
姚 东	夏小雄	徐建新	栗燕杰	诸 悦
高长见	高兴兵	郭文利	黄 晋	常云云
董文勇	楼伊丽	慕寿成	蔡乐渭	廖 凡
熊秋红	冀 放	冀祥德	戴瑞君	

主要编撰者简介

主编 李林

中国社会科学院学部委员、法学研究所所长、研究员。

主要研究领域：

法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论、宪政与民主理论。

主编 田禾

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任、研究员。

主要研究领域：

实证法学、刑法学、亚洲法。

摘 要

《中国法治发展报告 No. 12 (2014)》从立法、人权保障、政府法治、司法改革、廉政法治、刑事法治、民商法治、社会法治等方面，分析了 2013 年中国相关领域的法治热点和重点问题，如犯罪形势分析、反腐败形势分析、证券业监管、知识产权保护、工业园区规范、环境决策、灾害应急管理、公共卫生治理、慈善立法等。

2014 年蓝皮书重磅推出多篇法治指数测评报告。继续以政府网站为基础，对 55 个国务院部门、31 个省级政府、49 个较大的市政府的信息公开情况进行了调研和评估；以法院网站为基础，对 31 个省、自治区、直辖市的高级人民法院和 49 个较大的市的中级人民法院实施司法公开的情况进行调研和评估，并首次对最高人民法院的司法透明度作出评估；以检察院网站为基础，对 31 个省、自治区、直辖市和 49 个较大的市的检察院实施检务公开的情况进行调研和评估，并首次对最高人民检察院的检务公开作出评估；启动中国海事司法透明度指数项目，对 10 个海事法院通过网站进行司法公开的情况进行调研和评估；启动浙江法院阳光司法指数项目，对浙江省 103 个法院的阳光司法工作进行了调研和评估。

2014 年蓝皮书继续推出了多篇法治国情调研和地方法治调研报告，涉及群体性事件的规模、诱因及其应对，广东人大监督的实践与创新，广东公众参与重大决策的实践，浙江余杭重构中国基层社会秩序的探索，以及法院内部管理创新、金融改革的司法保障、涉村委会案件审理的相关实践。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2013 年中国法治状况与 2014 年形势预测

..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 /	001
一 立法工作	/ 002
二 法治政府	/ 003
三 司法改革	/ 005
四 廉政法治	/ 009
五 民商经济法治	/ 011
六 社会法治	/ 013
七 涉外法治	/ 017
八 2013 年法治发展存在的问题	/ 020
九 2014 年法治发展预测	/ 023

Ⅱ II 专题报告

Ⅱ.2 2013 年的中国立法	刘小妹 /	026
Ⅱ.3 2013 年中国人权保障的成就、问题及改革趋势	赵建文 /	040
Ⅱ.4 2013 年中国反腐败路径及 2014 年形势预测		
..... 田 禾 吕艳滨 姚 东 /		052
Ⅱ.5 2013 年犯罪形势分析及预测	冀祥德 吕升运 冀 放 /	071



Ⅱ.6	2013 年香港基本法实施情况	林 峰 / 088
Ⅱ.7	中国证券法律责任制度实施效果评析	陈 甦 陈 洁 / 104
Ⅱ.8	中国设立知识产权法院的路径选择	杨延超 / 120
Ⅱ.9	规范工业园区需要顶层设计	黄 晋 / 130
Ⅱ.10	环境决策中的公众参与	宦盛奎 / 148
Ⅱ.11	中国灾害应急管理状况报告	常云云 / 158
Ⅱ.12	2013 年中国公共卫生法治发展报告	蔡乐渭 / 168
Ⅱ.13	慈善法治现状与完善	赵千玲 田 禾 / 178

Ⅲ 法治指数测评报告

Ⅲ.14	中国政府透明度指数报告 (2013) ——以政府网站信息公开为视角 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 191
Ⅲ.15	中国司法透明度指数报告 (2013) ——以法院网站信息公开为视角 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 205
Ⅲ.16	浙江法院阳光司法指数报告 (2013) 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 221
Ⅲ.17	中国海事司法透明度指数报告 (2013) ——以海事法院网站信息公开为视角 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 240
Ⅲ.18	中国检务透明度指数报告 (2013) ——以检察院网站信息公开为视角 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 256

Ⅳ 法治国情调研报告

Ⅳ.19	群体性事件的特点、诱因及其应对 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 270
------	--

- B.20 广东人大监督调研报告**
 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 289
- B.21 广东公众参与重大行政决策的探索与实践**
 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 303
- B.22 重建中国基层社会秩序的探索**
 ——余杭法务前置调研报告
 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 315

B V 地方法治调研报告（浙江法院篇）

- B.23 创新法院内部管理 提升司法公信力**
 ——法官均衡办案调研报告 张宏伟 郭文利 / 331
- B.24 关于温州金融改革司法保障情况的调研报告**
 温州市中级人民法院课题组 / 344
- B.25 涉村委会案件的概况、成因及应对**
 义乌市人民法院课题组 / 359

Abstract	/ 372
Contents	/ 374

总 报 告



General Report

B . 1

2013 年中国法治状况与 2014 年形势预测

中国社会科学院法学研究所法治国情调研组*

摘 要:

本文总结了2013年中国在立法、法治政府、司法改革、廉政法治、民商经济法治、社会法治、涉外法治等方面取得的进展,分析了法治发展过程中面临的问题,并对2014年中国法治发展的形势进行了预测。

关键词:

2013 中国 法治状况 形势预测

* 调研组负责人:李林、田禾,中国社会科学院法学研究所。总报告参与人:丁一、王小梅、冉井富、刘洪岩、吕艳滨、祁建建、余少祥、李庆明、李顺德、陈欣新、夏小雄、栗燕杰、高长见、董文勇、廖凡、熊秋红、戴瑞君(按照姓氏笔画顺序排序)。执笔人:田禾、吕艳滨,中国社会科学院法学研究所。



2013 年是落实中国共产党十八大精神的开局之年，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议顺利召开，并通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对今后一段时间的全面深化改革作出了全方位的具体部署。决定提出，深化改革开放永无止境，要以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

2013 年，中国继续加快科学立法步伐，修改法律法规，完善社会主义法律体系；法治政府建设紧紧围绕简政放权、实施有效治理的目标，规范权力运行，提升透明度，探索改革管理体制和管理方式；司法改革以司法公开为推进力和重要抓手，着力提升司法公信力，维护司法公正；反腐治权的力度空前加大，不仅查办了一批大案要案，更着力加强预防工作；社会法治逐步完善，人权保障机制进一步加强。

一 立法工作

2013 年，相关立法主体围绕进一步提高立法质量、不断完善中国特色社会主义法律体系的目标，立足科学立法、民主立法，着重加强法律法规的修改完善，推动弥补法律空白。2013 年，全国人民代表大会常务委员会发布了《十二届全国人大常委会立法规划》，明确了 47 件第一类立法项目（即条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案）、21 件第二类立法项目（即需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案）。总体而言，2013 年的立法活动呈现如下特点。

（一）加强法律法规的修改完善

2013 年，全国人民代表大会常务委员会新制定 2 部法律，修改 21 部法律。国务院新制定 6 部行政法规，修改 48 部法规，废止 4 部法规。这表明，中国特色社会主义法律体系建成后，立法活动除了继续弥补法律空白外，更主要的是立足中国国情，提升立法质量，加强法律法规的修改、完善。

（二）为深化改革提供法治保障

进一步深化改革是中国当前的重要任务，立法活动也着力于为深化改革提

供法治保障，消除改革道路上的法制障碍。例如，《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国文物保护法〉等十二部法律的决定》及《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国海洋环境保护法〉等七部法律的决定》就是通过一揽子修改法律的方式，取消和下放了部分法律设定的行政审批事项，为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变提供了法律保障。《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》（国务院令 638 号）、《国务院关于修改部分行政法规的决定》（国务院令 645 号）也是着眼于依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，进一步激发市场、社会的创造活力，发挥好地方政府贴近基层的优势，对相关行政法规规定的行政审批事项进行修改和清理，强调要促进和保障政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管。

（三）注重立法机关自身作用发挥

相对于过去立法机关较为依赖国务院送审的法律草案，较少对草案内容进行实质性修改的情况，2013 年，立法机关表现得更加积极主动，在立法中更加注重发挥自身作用，对法律草案的审查力度明显加大。比如，《商标法》修改过程中，全国人民代表大会常务委员会对国务院送交的草案进行了大幅修改，明确规定驰名商标不得做广告宣传，确定了有混淆可能性的侵权标准，加大了商标侵权的赔偿力度。这表明，立法机关自身能力正在逐步提升，这也有助于不断提升立法的科学性。

二 法治政府

2013 年，法治政府建设立足于简政放权的要求和目标，注意处理好政府与市场、政府与社会的关系，助力经济体制改革，转变政府职能，全面正确履行政府职能，进一步向市场释放改革红利。

（一）改革行政审批制度

改革行政审批制度仍然是 2013 年法治政府建设的重要内容之一。《国务院



机构改革和职能转变方案》明确提出，减少和下放投资审批事项、减少和下放生产经营活动审批事项、减少资质资格许可和认定、改革工商登记制度。配合职能转变的要求，国务院 2013 年分三批共取消行政审批项目 145 项，下放管理层级的行政审批项目 57 项，部分取消和下放管理层级的行政审批项目 13 项^①。《国务院关于严格控制新设行政许可的通知》（国发〔2013〕39 号）提出，设定行政许可，对人民群众生产生活影响很大，必须从严控制，今后起草法律文件、行政法规文件一般不新设行政许可，确需新设的，必须严格遵守《行政许可法》的规定，严格设定标准。此外，如前所述，全国人民代表大会常务委员会及国务院相继修改了一批法律法规，以配合行政审批事项削减工作。在改革工商登记制度方面，为进一步减少企业经营负担、释放经济活力，国务院提出，改革注册资本登记制度，放宽市场主体准入，创新政府监管方式，建立高效透明公正的公司登记制度，其中主要涉及放宽注册资本登记条件、将企业年检制度改为年度报告制度、放宽市场主体住所（经营场所）登记条件、推进企业诚信制度建设、将注册资本由实缴登记制改为认缴登记制等内容。

（二）实施机构改革、优化机构设置

作为转变政府职能、深化行政管理体制改革的一部分，中国在 2013 年继续开展机构改革。改革仍然将进一步转变政府职能、确保各部门有效履行政府管理经济社会的职能作为主要目标，将减少部门职责交叉和分散作为主要手段，着力于整合分散在国务院不同部门相同或相似的职责，理顺部门职责关系。此次改革对食品药品监管、广播电视出版管理、海洋执法等部门的职能职责进行了大幅整合，撤销了铁道部，推动铁路运输市场化。此外，国务院还决定整合不动产登记职责，将分散在多个部门的不动产登记职责整合由一个部门承担。

（三）着力转变公共服务提供方式

转变职能、简政放权要求不断清理政府提供的公共服务，把那些不该政府

^① 见《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》（国发〔2013〕19 号）、《国务院关于取消和下放 50 项行政审批项目等事项的决定》（国发〔2013〕27 号）、《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》（国发〔2013〕44 号）。

管、相比市场提供的服务成本更高的事务从政府职能中剥离出去，通过市场机制，让市场主体、社会主体成为服务的主要提供者，让政府留出更多精力做好管理，给市场主体、社会主体提供更多的发展机会。为此，《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）提出，通过发挥市场机制作用，把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用，并规定了可购买服务的内容以及推进机制。

（四）继续加大政府信息公开力度

透明政府是法治政府的内在要求和实现保障。2013年，国家继续推进政府信息公开工作。《国务院办公厅关于进一步加强政府信息公开 回应社会关切 提升政府公信力的意见》（国办发〔2013〕100号）、《国务院办公厅关于印发当前政府信息公开重点工作安排的通知》（国办发〔2013〕73号）等文件发布，明确了政府信息公开工作的重点领域，要求加强政府信息公开平台建设，健全舆情收集和回应机制，完善主动发布机制。

财政信息公开方面，财政部发布《关于推进省以下预决算公开工作的通知》（财预〔2013〕309号），要求各省应逐步推动地市级和县级地区开展“三公”经费预决算公开工作，并应于2015年之前在省内所有县级以上政府开展包括财政预决算、部门预决算及“三公”经费预决算、市（县）级汇总“三公”经费预决算等方面在内的公开工作。《教育部关于进一步做好高等学校财务信息公开工作的通知》（教财函〔2013〕96号）还对高等学校财务信息的公开提出了具体要求。

三 司法改革

2013年是司法改革的重要一年。长期以来，因体制等原因造成矛盾积累，一方面各类法律纠纷数量不断攀升，另一方面，司法的权威正在经受巨大的挑战，司法体制到了非改革不可的关头，也是未来全面深化改革的重点之一。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》用大量篇幅指出了司法改