

湖南省干部理论学习考试用书

2001 年干部理论学习提要

中共湖南省委宣传部编

湖南人民出版社

湖南省干部理论学习考试用书
2001 年干部理论学习提要

中共湖南省委宣传部编

湖南人民出版社

责任编辑:李雄伟
装帧设计:廖 铁

2001 年干部理论学习提要

中共湖南省委宣传部 编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市银盆南路 78 号 邮编:410006)

湖南省新华书店经销 长沙市湘诚彩印制品复膜厂印刷

2001 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:8

字数:138,000 印数:1—30,000

ISBN7—5438—2533—3

D·341 定价:10.00 元

本书编写人员

(按姓氏笔划为序)

- | | |
|-----|--------------------|
| 李广一 | 湘潭大学法学院教授 |
| 刘丹 | 湖南行政学院法学部主任、教授 |
| 乔洪武 | 武汉大学商学院教授、博士 |
| 刘普生 | 中共湖南省委党校原副校长、教授 |
| 周正刚 | 中共湖南省委党校哲学教研室主任、教授 |
| 郑昌华 | 中共湖南省委党校副校长、教授 |
| 易炼红 | 中共湖南省委党校常务副校长、教授 |
| 赵应云 | 中共湖南省委宣传部理论处处长、博士生 |
| 唐秉仁 | 长沙电力学院学报(哲社版)主编、教授 |
| 龚政文 | 中共湖南省委宣传部文艺处副处长、硕士 |

目 录

第一编 关于“十五”计划纲要的问题	.....	(1)
一 “十五”计划的奋斗目标和指导方针	.....	(2)
二 把加强农业基础地位和增加农民收入作为首要任务	.....	(4)
三 今后五年产业结构调整的主要任务	.....	(5)
四 实施西部大开发战略要突出重点	....	(7)
五 落实科教兴国战略,大力开发人才资源	.....	(8)
六 进一步深化改革,扩大对外开放	.....	(10)
七 使人民生活有较大改善是今后五年的重要任务	.....	(12)
八 把实施可持续发展战略放在更突出的位置	.....	(13)

九	加强精神文明和民主法制建设	(14)
十	尽早实现祖国完全统一是我们面临 的重大任务	(15)

第二编 关于“两个治国方略”的问题

	.....	(17)
一	深入推进依法治国的实践进程	(18)
二	深入贯彻以德治国的重要思想	(40)
三	把依法治国与以德治国紧密结 起来	(53)

第三编 关于“三个代表”的问题

	.....	(60)
一	始终代表中国先进生产力的发展要求	(60)
二	始终代表中国先进文化的前进方向	(80)
三	始终代表中国最广大人民的根本利益	(102)

第四编 关于“四个如何认识”的问题

.....	(138)
-------	-------

一	正确认识社会主义发展的历史进程	(139)
二	正确认识资本主义发展的历史进程	(165)
三	正确认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响	(193)
四	正确认识当今国际环境和国际政治斗争带来的影响	(210)

第五编 关于“五种精神”的问题

	.....	(233)
一	坚持和弘扬解放思想、实事求是的精神	(234)
二	坚持和弘扬紧跟时代、勇于创新的精神	(237)
三	坚持和弘扬知难而进、一往无前的精神	(239)
四	坚持和弘扬艰苦奋斗、务求实效的精神	(242)
五	坚持和弘扬淡泊名利、无私奉献的精神	(245)
后	记	(249)

第一编

关于“十五”计划纲要的问题

“十五”计划是我国进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。在刚刚闭幕的九届全国人大四次会议上，朱镕基总理作了关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告，以较大篇幅全面阐述了“十五”期间的指导方针和奋斗任务。强调要坚持把发展作为主题；坚持把结构调整作为主线；坚持把改革开放和科技进步作为动力；坚持把提高人民生活水平作为根本出发点；坚持把经济发展和社会发展结合起来。“十五”计划是我国未来5年经济和社会发展的行动纲领，在迈向现代化建设第三步战略目标的新征程中具有继往开来的重要意义。

一 “十五”计划的奋斗目标和指导方针

今后五年经济和社会发展的主要目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高，为到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，社会主义市场经济体制逐步完善，对外开放和国际合作进一步开展；就业渠道拓宽，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技、教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

“十五”计划《纲要》主要体现了以下重要指导方针：

——坚持把发展作为主题。强调速度与效益相统一，在提高效益的前提下实现较快的发展。有市场、有效益的速度，才是真正的发展，才是硬道理。综合考虑各方面因素，“十五”期间平均经济增长速度预期目标为 7% 左右。这个速度虽然比“九五”实际达到的速度低一点，但仍然是一个较高的速度。要在提高效益的基础上实现这个目标，必须付出艰巨努力。同时，由于国际国内都存在一些不确定因素，计划的预期目标要留有余地。这样，有利于引导各方面把主要精力放在

调整结构和提高效益上,也有利于防止经济过热和低水平重复建设。

——坚持把结构调整作为主线。我国经济已经到了不调整就不能发展的时候。必须在发展中调整结构,在结构调整中保持较快发展。今后五年要着力调整产业结构、地区结构和城乡结构,特别要把产业结构调整作为关键。要巩固和加强农业基础地位,加快工业改组改造和结构优化升级,大力发展服务业,加快国民经济和社会信息化,继续加强基础设施建设。

——坚持把改革开放和科技进步作为动力。今后五年要坚定不移地推进改革,扩大开放,突破影响生产力发展的体制性障碍,为经济社会发展提供强大动力。要把发展科技、教育放在突出位置,进一步实施科教兴国战略,振兴科技,培养人才,促进科技、教育与经济紧密结合。

——坚持把提高人民生活水平作为根本出发点。要坚持把提高人民生活水平摆在重要位置,扩大就业门路,增加居民收入,合理调节收入分配关系,健全社会保障体系,保证人民群众向更加宽裕的小康生活迈进。

——坚持把经济发展和社会发展结合起来。大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,处理好改革、发展、稳定的关系,促进各项社会事业发展,确保社会稳定。高度重视和认真解决人口、资源和生态环境

境问题,进一步实施可持续发展战略,推动经济和社会协调发展。

二 把加强农业基础地位和增加农民收入作为首要任务

农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设的全局的重大问题。“十五”期间要把全面贯彻党在农村的基本政策,加强农业基础地位和增加农民收入,作为经济工作的首要任务。为此,要着重抓好以下几方面的工作:

加快农业和农村经济结构调整。要在切实保护耕地,稳定粮食生产能力的同时,以优化品种、提高质量、增加效益为中心,积极调整种植业结构,加快发展畜牧业、林业、水产业。发展特色农业,形成规模化、专业化的生产格局,提高商品率。大力促进农业产业化经营,扶持龙头企业,推广“公司加农户”,“订单农业”等多种形式,发展农产品加工、储运、保鲜等产业。引导乡镇企业结构调整、技术进步和体制创新。发展小城镇,积极稳妥地推进城镇化。大力推进科教兴农。调整结构要因地制宜,依据市场规律,不搞强迫命令。

积极推进农村各项改革。在长期稳定土地承包关系的基础上,鼓励有条件的地区积极探索土地经营权流转制度改革。根据粮食生产和流通的新情况,继续

深化粮食流通体制改革。在适当扩大中央储备粮规模的同时,粮食主销区要加快粮食流通市场化进程,通过与粮食生产区建立长期稳定的购销关系,以及中央储备粮的轮换与调控,保证粮食需要。粮食主产区要坚持“三项政策、一项改革”,按保护价敞开收购农民余粮,中央财政继续给予资金支持,以充分发挥其粮食生产的优势。这样做,既可为主产区腾出粮食销售市场,促进粮价合理回升,也有利于推进主销区农业结构调整,全面增加农民收入。要保护好基本农田,绝不允许擅自将耕地改为非农用地,这是一条不可逾越的“红线”。推进农村税费制度改革,适当提高现行农业税和农业特产税税率,同时取消乡统筹、村提留和其他面向农民征收的一切行政性收费。要在总结安徽省试点经验的基础上,加快改革步伐。同税费改革相结合,精简乡镇机构,裁减人员,减少村组干部补贴人数;有条件的地方,适度撤并乡镇。继续深化农村金融改革,积极探索适应农村经济发展要求的农村金融体系。

加强农业和农村基础设施建设。

继续搞好农村扶贫。

三 今后五年产业结构调整的主要任务

今后五年我国产业结构调整和升级要突出这样几个方面:

——用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。要把传统产业的改组改造放在重要位置,以市场为导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,抓好几个环节。一是围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率,在能源、冶金、化工、轻纺、机械、汽车、建材及建筑等行业,支持一批重点企业的技术改造,切实提高工艺和装备水平。二是通过自主创新和引进技术,加快对推动结构升级的共性技术、关键技术和配套技术的开发。振兴装备制造业,开发制造急需的大型高效和先进成套技术装备。三是通过上市、兼并、联合、重组等形式,在主要行业形成若干拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团,使之成为调整结构、促进升级的骨干和依托。四是积极支持和促进老工业基地改造,充分发挥其基础雄厚、人才聚集的优势,努力提高产业水平。

与此同时,要综合运用经济、法律和必要的行政手段,继续依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿,淘汰落后和压缩过剩生产能力,并严禁转移重建。长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山,要实施破产关闭。

——发展高新技术产业,以信息化带动工业化。要有选择地加快信息技术、生物工程和新材料等高新技术产业发展。重点支持建设高速宽带信息网络、关键集成电路、新型运输火箭等重大高新技术工程,形成

我国高新技术产业的群体优势和局部强势。加快发展信息产品制造业，提高自主开发能力和系统集成能力。积极发展软件产业。加强信息基础设施建设。在全社会广泛应用信息技术，把工业化和信息化更好地结合起来。

——加强水利、交通、能源等基础设施建设，高度重视资源战略问题。要把节水放在突出位置，建立合理的水价形成机制，全面推行各种节水技术和措施，发展节水型产业，建立节水型社会。加强水污染防治，加紧南水北调等重大项目的规划和建设。要加强公路、铁路、港口、航道、机场、管道系统的建设，建立健全畅通、安全、便捷的现代综合运输体系。

——加快服务业发展。

四 实施西部大开发战略要突出重点

“十五”期间要集中力量建设西气东输、西电东送、青藏铁路等一批具有战略意义的重大项目。把水资源的保护、节约和开发放在突出位置，加强规划，合理配置，努力提高水的利用效率。有步骤而因地制宜推进天然林保护、退耕还林还草以及防沙治沙、草原保护等重要工程的建设，注意发挥生态的自我修复能力，逐步建成我国西部牢固的绿色生态屏障。积极发展教育事业，加快培养急需的各类人才。增加科技投入，提高科

技开发能力。要从各地实际出发,发挥比较优势,调整优化产业结构,加强农业,培育和形成各具特色的地区经济。

西部开发要依托亚欧大陆桥、长江水道、西南出海通道等主要交通干线,发挥中心城市的集聚功能和辐射作用,以线串点,以点带面,培育西陇海兰新线经济带、长江上游经济带和南(宁)贵(阳)昆(明)等经济区,带动周围地区发展。西部地区要立足于主要依靠自己的力量,发扬艰苦创业精神,作好长期奋斗的准备;要加快改革开放步伐,营造良好的投资环境,更多更好地吸引境内外资金、技术和人才参与西部开发。要加强干部交流。

五 落实科教兴国战略,大力开发人才资源

要促进科技进步和创新,为结构调整和经济发展提供强大动力。一要积极推进具有战略意义的高新技术研究,力争在一些关系国民经济命脉和国家安全的关键技术领域取得突破;二要为传统产业升级提供技术支持;三要加强基础研究和应用基础研究,提高科技持续创新能力。要加强基础学科重点领域的前沿性、交叉性研究,选择我国具有优势和对发展有重大意义的领域,加强应用基础研究,力争在基因组学、信息科学、纳米科

学、生态科学和地球科学等方面取得新进展。

要加快科技体制改革步伐,加强国家创新体系建设。推进企业成为技术进步和创新的主体。积极推进社会公益类科研院所改革,培育和形成一批具有国际影响的科研机构。发展社会化的科技中介服务业。要完善风险投资机制,建立创业板股票市场,支持中小企业技术创新。加大国家和社会对科技的投入。加强国家重点实验室建设。

要坚持教育适度超前发展,为国民经济和社会发展服务。要巩固基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的成果,加快高中阶段教育和高等教育的发展,重点建设一批高水平大学和学科。大力发展战略性新兴产业,促进高等教育与经济社会发展的紧密结合。大力发展职业教育和职业培训,建立职业教育与普通教育相互沟通的教育体系。要继续调整教育结构和布局,优化专业设置,更新教材,改革课程体系、考试评价制度和教学方法,提高教学质量。

要增加国家和社会对教育的投入。加大中央财政和省级财政的对贫困地区教育的转移支付和专项投入。切实制止学校乱收费。要把培养、吸引和用好人才作为一项重大任务。着眼于现代化建设全局和长远发展,培养和造就坚持走有中国特色社会主义道路,有较高政治理论素养和开拓精神,掌握现代科学文化和管理知识,并经过实践考验的高素质领导人才队伍。培养和造就具有公仆意识,廉洁、勤政、高素质、专业化

的公务员队伍。培养和造就掌握先进科学技术和管理知识、创新能力强、适应经济和社会发展需要的各类专业人才队伍和企业经营管理者队伍。重视培养具有世界前沿水平的学科带头人。普遍提高全体劳动者的科学素养和劳动技能。

要深化干部人事制度改革，建立和完善对各级各类人才的选拔任用、考核评价、流动配置、激励监督的制度，形成有利于人才辈出、人尽其才的机制。建立和完善人才市场。依法保护知识产权。吸引聘用海外高级专门人才。鼓励留学人员回国工作或以适当方式为祖国服务。

六 进一步深化改革，扩大对外开放

要继续深化国有企业改革，使企业真正成为市场竞争的主体。重点是加快建立和完善现代企业制度。鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式，实行股份制，转换经营机制。对关系国民经济命脉和国家安全的重要企业，国家必须控股；对其他企业，不必都要控股。积极探索国有资产的有效形式，健全企业法人治理结构。特别要建立和完善对国有企业的监管机制，充分发挥监事会的作用。要深化企业人事、劳动和分配制度改革，建立健全激励机制和约束机制，强化科学管理。