

人口贫困与区域可持续发展 ——以三峡库区为例

RENKOU PINKUN YU QUYU KECHIXU FAZHAN
YISANXIA KUQU WEILI

陆远权 ● 著



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

人口城镇化与区域可持续发展 以 城阳区为例

王 健 王 健 王 健 王 健 王 健

王 健 王 健 王 健 王 健 王 健

人口贫困与区域可持续发展 ——以三峡库区为例

RENKOU PINKUN YU QUYU KECHIXU FAZHAN
YISANXIA KUQU WEILI

陆远权◎著

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口贫困与区域可持续发展:以三峡库区为例/陆
远权著. —重庆:重庆大学出版社,2013. 10
ISBN 978-7-5624-7673-3

I. ①人… II. ①陆… III. ①三峡水利工程—长江流
域—贫困问题—研究②三峡水利工程—区域发展—研究
IV. ①F124.7②F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 191954 号

人口贫困与区域可持续发展

——以三峡库区为例

陆远权 著

策划编辑:雷少波 林佳木

责任编辑:李桂英 版式设计:林佳木

责任校对:谢 芳 责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:11.25 字数:184 千

2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5624-7673-3 定价:32.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

前言

人口贫困是一个世界性问题,也是一个世界级难题,更是一个发展中国家或地区的普遍性问题。

目前,国际上的贫困标准为人均每天 1.25 美元。依据此贫困线衡量,2005 年,全球贫穷国家中大约有 14 亿人每天的平均生活费少于 1.25 美元。2007 年,有 10 亿人处于极端贫困的境地。世界银行减贫与公平局局长杰米·萨沃德拉曾说道:“发展中国家人口的 22% 处于每日生活费 1.25 美元之下,43% 处于每日 2 美元之下,这种情形令人无法容忍。”贫困人口不仅数量众多,而且分布区域极广。虽然 2008 年以后,贫困人口的比例和人数相继出现下降,但在世界 200 多个国家和地区,仍不同程度地存在大量贫困人口。

从世界范围观察,贫困的治理从未停止,扶贫工作的开展也卓有成效。例如,中国的贫困率从 1981 年的近 80% 下降到 2005 年的 18%;中国的贫困人口从 1981 年的 8.35 亿人减至 2005 年的 2.007 亿人。随着中国经济的发展,扶贫标准也不断向上调整,贫困人口呈大幅度下降趋势,2010 年减至 2 688 万人。2011 年中央扶贫工作会议决定将中国的扶贫标准由 2010 年的 1 274 元提高至 2 300 元,以新的贫困标准计算,中国的贫困人口可能将上升至 1 亿人。在南亚,贫困率从 1981 年的 60% 下降到 2005 年的 40%,但贫困的治理难度大,返贫率也比较高。南亚地区的穷人总数有 8 亿左右,2010 年世界 17 亿贫困人口约一半集中在南亚。其中印度的贫困人口从 1981 年的 4.2 亿人增加至 2005 年的 4.55 亿人,2010 年其极贫人口占到世界的 33%。2013 年初,印度政府在全国 20 个地区推出一项“福利直接转账”计划,拟拨付现金 3 万亿卢比(约合人民币 3 614 亿元),以帮助贫困人口。据世界银行估计,由于食品和燃料价格的飙升,全球贫困指数将会持续增大,约可能新增加 1 亿人陷入极端贫困。

II

世界贫困人口主要集中在发展中国家和地区。世界银行从 116 个国家的 675 个家庭收集的数据表明,发展中国家的生活费比人们以往想象的高;发展中国家的极端贫困人口比以前估计的多。在非洲、南亚、东亚等区域,贫困人口基数大,贫困是一个普遍性问题。中国是一个人口众多的发展中大国,“老、少、边”地区呈现出明显的区域贫困和人口贫困双重特征,特别是在中国的西部地区,更是集中了大量的贫困人口。

三峡库区位于湖北、重庆的交界区域,面积 5.54 万平方千米,囊括 19 个淹没搬迁区县,是中国最大的移民经济区,也是全国 14 个连片的贫困山区之一。三峡库区有两大区域性特征:一是贫困;二是移民。人口贫困与区域贫困构筑成三峡库区贫困的两个方面,互为条件,相互影响。120 多万移民在给库区发展注入机遇与活力的同时,部分人口的贫困问题又加剧了库区社会经济发展的艰难和风险。

对于三峡库区这样一个欠发达区域而言,消除人口贫困与可持续发展是一个整体或一个问题的两个方面。不消除人口贫困,区域就难以持续发展;不有效改善区域基础设施条件,提高人口素质,注重生态环境保护和资源的可持续利用,也不可能从根本上消除贫困。三峡库区大量贫困人口的存在,加大了社会经济的运行负荷与成本,已成为三峡库区经济社会实现可持续发展的障碍性因素。因此,要有效推进三峡库区经济社会的可持续发展,就必须创新人口脱贫思路,切实解决贫困人口的发家致富。

由于资料的动态变化和面上收集的难度,加之本人的知识水平和能力有限,研究中可能存在较多不足之处,恳请赐教指正。例如,三峡库区的县际贫困比较和区域影响;三峡库区人口贫困效应的计量分析与风险预警建立;三峡库区贫困人口的心理疏导与社会适应;三峡库区后期发展的长效补偿机制与扶贫转移支付;区域脱贫与城乡统筹发展路径等问题还需进行深入的后续研究。

目 录

1	绪论	1
1.1	研究的背景和意义	1
1.2	相关研究述评	4
1.3	研究方法与结构框架	8
2	理论基础与相关概念界定	10
2.1	贫困理论的研究发展	10
2.2	反贫困的人口学理论及观点	13
2.3	可持续发展理论与实践	18
2.4	贫困内容及分类	26
2.5	贫困线及贫困程度的测量	31
2.6	其他相关概念界定	42
3	人口贫困与区域发展关系及机理	44
3.1	人口与经济和社会关系	44
3.2	贫困与区域经济社会发展	50
3.3	人口贫困的区域发展影响	55
4	三峡库区人口现状与贫困特征	57
4.1	三峡库区的人口现状	57
4.2	重庆区域的贫困现状及特点	62
4.3	三峡库区的贫困特征	64

5	三峡库区人口贫困调查分析	72
5.1	调查方法与过程	72
5.2	移民贫困的调查分析	73
5.3	残疾人贫困的调查分析	86
5.4	老年人贫困的调查分析	95
6	人口贫困与三峡库区经济社会发展	109
6.1	三峡库区经济与社会发展	109
6.2	人口贫困对三峡库区经济发展的影响	120
6.3	人口贫困对三峡库区社会发展的影响	123
7	人口贫困与三峡库区人力资源开发	127
7.1	人口素质与脱贫致富的关联制约	128
7.2	三峡库区人口受教育现状与人力资源特征	134
7.3	三峡库区贫困人口教育与开发	145
8	三峡库区可持续发展中的反贫困对策	151
8.1	三峡库区可持续发展中的贫困治理	152
8.2	区域可持续发展中的反贫困对策	157
	后记	163
	参考文献	165

1 绪 论

1.1 研究的背景和意义

贫困是一个内涵及外延都比较广泛的概念。既有物质的,又有精神的;既有绝对的,又有相对的;既有广义的,又有狭义的;既有历史的,又有现实的。贫困不仅指经济上的贫穷,还包括健康上的恶化,教育上的匮乏,精神上的虚无。按照新的认知,甚至连人们面临所不能控制的不利于自己的诸多风险,也称作脆弱性贫困^①。

联合国原秘书长安南于 1997 年 10 月在关于“消除贫困”的文告中指出:“在发展中国家,目前有 13 亿人生活在生活费每天不足 1 美元的贫困线以下;在发达国家,也有 1 亿多人生活在贫困线以下。”虽然说经过这些年的扶贫发展,世界贫困人口规模在急剧地减少,人口贫困的程度在不断地减小,但贫困问题仍是一个全球性的共有问题。

中国是世界上最大的发展中国家,贫困问题长期困扰着中国经济社会的持续健康发展。国家统计局在《关于中国农村贫困状态的评估和监测》中,按 100 元贫困线标准,确认 1978 年全国贫困规模为 2.5 亿人,占世界贫困人数总数的 1/4。随着农村商品经济规模的发展和要素配置的市场化,1985 年时的贫困人口规模徘徊在 1.25 亿人左右。1994 年,贫困人口规模降至 8 000 万。通过国家《八七扶贫攻坚计划》的实施,2000

^① 世界银行. 2000/2001 年世界发展报告与贫困作斗争[M]. 北京:中国财政经济出版社,2001.

年,贫困人口规模减至3 000万,2004年降至2 610万。随着经济的发展和贫困标准的提升,贫困人口数量处于动态的变化之中。以2010年1 274元贫困线标准计算,当年贫困人口为2 688万人。2011年中央将2 300元作为新的国家扶贫标准,据中国科学院《2012中国可持续发展战略报告》推算,中国的贫困人口将上升至1.28亿,但也预示着更多的低收入人口因此受益。诚如世界银行组织所说,“中国政府为帮助最落后的农村地区摆脱贫困作出了极大的努力,这种努力比其他许多发展中国家所作的努力要成功得多”。但由于自然、历史、经济、社会等多种因素的相互交织、相互制约,中国农村贫困地区的贫困状况并未得到彻底的改观,一方面,剩下的贫困人口扶贫难度越来越大;另一方面,返贫率越来越高。特别是在一些老、少、边、高寒荒漠等地区,观念的落后,交通的制约,历史性贫困的存在,人口贫困的治理越来越艰巨,使得农村贫困人口分布表现出强烈的区域性特征,绝大部分集中在中国中西部的12个连片贫困地区:内蒙古赤峰的努鲁尔虎山地区、陕北地区、甘肃中部地区、宁夏西海固地区、秦岭大巴山地区、武陵山地区、乌蒙山地区、横断山地区、滇东南地区、桂西北地区、九万大山地区和西藏地区。其中,重庆的万州、涪陵、黔江等一些贫困区县地跨秦岭大巴山地区和武陵山地区。这12个贫困片区涉及11个省、自治区和重庆直辖市,包含361个贫困县,贫困人口占全国贫困人口总数的62.8%。

除去农村贫困人口,20世纪90年代后,随着经济体制的转轨和企业经营机制的转变,城市贫困人口也在大量增加。但对于中国城市贫困人口的数量规模,由于统计口径上的差异,其结果也有所不同。1995年,国家统计局对城市居民的贫困面作了一个基本估计:贫困户为659万户,贫困居民约为2 428万人。中国社科院唐钧计算认为1997年中国城镇贫困人口大约为1 500万人,而胡鞍钢却提出1997年中国城镇贫困人口总数已达3 000万人。据国家民政部的调查,2000年中国城镇居民约有1 400万人的收入低于当地贫困线。2000—2001年,亚洲发展银行专家组进行了“中国城市贫困问题”课题研究,计算出中国的城市贫困人口为1 480万人。据中国社科院《中国城市发展报告》,截至2009年底,中国城镇人口总数约为6.2亿人,其中贫困人口约5 000万人,占城镇人口总数大约8%,并呈不断上升趋势。

贫困人口大面积的存在,除可能因地区经济发展失衡而引发一系列区域性或整体性社会政治问题外,从经济发展的角度上判断,势将以不断萎缩的资源供给和日益狭隘的市场容量反制于区域经济全局,从而对

经济的长期稳定协调发展产生强烈的拖曳作用。在贫困人口相对集中的贫困地区,不仅与发达地区在收入水平、经济总量、发展速度、生产效率等方面存在较大差距,而且在思想观念、教育文化、素质特性等方面也存在着较大差异。这种差距伴随着经济社会的深入发展,区域间经济发展失衡和收入差距将进一步拉大,贫富“反差”将越来越明显,人口的相对贫困和区域发展差异将变得越来越突出。

三峡库区是中国最大的移民经济区,也是全国连片的贫困山区。三峡库区的两个区域属性,彰显出区域的两大特点:一是移民,一是贫困。因为移民,三峡库区的发展充满着机遇和活力;因为贫困,三峡库区的发展又布满着挑战和艰难。特别是当贫困与移民捆绑为一身时,移民的迁安致富就难上加难,三峡库区的社会经济发展就会因移民贫困而受到严重阻碍。

三峡库区动迁移民超过百万。从1992年至今,移民迁建取得了巨大成就。同时,移民贫困的形成和贫困移民的增多也引起了关注。移民贫困不仅包括移民迁后经济上的贫穷,也囊括着文化上的缺失、精神上的虚无、社会适应上的茫然等。贫困是多种因素作用的综合,是历史长期的积累。三峡库区的移民贫困有历史的原因,有区域的影响,有经济的损失,有教育的匮乏,有精神的因素。贫困移民的大量存在,已成为三峡库区经济社会是否可持续发展瓶颈。

三峡库区的贫困解决,既要着眼于区域历史性、基础性和发展性贫困,更要关注人口贫困。除去移民这一特殊群体外,库区的残疾人贫困、老年人贫困、农民工边缘性贫困以及高寒地带人口贫困等都是贫困人口的重要组成部分,也是人口贫困需要研究解决的具体对象。鉴于资料的收集艰难和研究的复杂性,库区人口贫困的研究重点主要集中在贫困移民、贫困残疾人和贫困老年人三类群体。

人口是社会经济活动的主体,人口贫困必然加大社会经济的运行负荷与成本。综观国情,人口贫困已成为中国中西部区域实现经济社会可持续发展的障碍性因素。对于一个欠发达区域而言,消除人口贫困与可持续发展是一个整体或一个问题的两个方面。不消除人口贫困,区域就难以持续发展;不有效改善区域基础设施条件,提高人口素质,注重生态环境保护 and 资源的可持续利用,也不可能从根本上消除贫困。三峡库区因三峡工程形成一个独立的空间地理单元后,外界更多关注的是工程实体、人口迁移、生态环保、产业发展,而忽略了三峡库区作为中国西部的一个欠发达山区,有城乡贫困的存在,有区域发展中相对贫困的存在,更

有不同人口贫困的存在。这在一定程度上说明,学术研究不能“顾此失彼”,在探讨宏观命题时,必须考虑微观个体的存在;在对区域问题解剖时,必须考虑相关问题的存在。

1.2 相关研究述评

贫困是一个世界性难题,也是人类面临的最严峻挑战之一。为此,联合国把每年的10月17日确定为“国际消除贫困日”。同时,贫困问题还是人口学、社会学、经济学、政治学等各类学者极力关注的热点命题。著名经济学家西奥多·W.舒尔茨曾恳切地希望从事经济学研究的学者们“在构筑自己的理论大厦时不要忘记给贫困问题留点地位”。

中国是一个发展中的大国,同时也是农业大国,与其他发展中国家一样,一直受到贫困问题的困扰,而我国和贫困作斗争的历史从新中国成立初期就开始了,但由于贫穷人口多、贫困地区广,也是一个发展中的弱国和穷国。自20世纪80年代后期穆光宗、王小强等涉足贫困有关问题以来,部分海内外经济学家和社会学家开始关注中国贫困的存在及影响,并在90年代形成了一批富有见地的理论成果。进入世纪之交,随着社会经济改革与发展的深入,人口相对贫困、城市贫困弱势群体、农村贫困、民族地区贫困、特殊贫困人群和区域贫困等问题逐渐成为人口与区域发展研究的热点。

关于贫困的概念及相关属性,国家统计局农调总队从经济上考察得出,贫困即个人或家庭依靠劳动所得和其他合法收入不能维持其基本的生存需求的一种经济状况。赵冬绥等人把贫困看成是人们在一定的环境条件下,长时间无法获得足够的劳动收入来维持一种生理上要求的、社会文化可接受的和社会公认的基本生活水准的状态。王培暄在研究中确认贫困是经济、社会、文化落后的总称,是由低收入造成的缺乏生活所需的基本物质和服务以及没有发展的机会和手段这样一种生活状况。陆远权通过移民过渡性贫困问题的研究,认为贫困是人们在生产生活、文化心理及精神需求方面的贫穷、匮乏和不适应等问题。洪朝辉从公民权利的角度将贫困定义为获得社会权力的机会和渠道不足。李嘉岩进一步坚持,贫困除经济上的贫穷、健康上的恶化、教育上的匮乏、精神上的虚无外,还应包括穷人面临的所不能控制的脆弱性风险。郭熙宝从宏

观和微观层面上来理解贫困的概念。从宏观层面看,指的是整体的贫困;从微观层面看,指的是个人或家庭的贫困。王尚银指出贫困是一个极为复杂的概念,不仅包括物质(经济)概念,而且还包括精神(社会文化和心理)概念,涉及经济、社会、历史、文化、心理、生理等多方面的问题。马蔚云认为贫困是一个内涵十分广泛和深刻的社会历史范畴,其实质是一种能力贫困。黄海燕、王永平在研究中将贫困定义为由于缺乏必需的生产生活资料、发展机会、权利、能力等而导致某些个人、家庭、群体或区域的经济、社会和文化状况达不到该社会认可的最低标准。梁树广、黄继忠对贫困的概念从收入贫困、能力贫困和权利贫困三个层面来理解。宋伟进一步认为贫困实质上是指在一定的自然、经济、社会条件下,人们由于没有足够、持续的收入来维持生理上要求的和社会公认的生活水准的一种状态。

关于贫困的特征探讨,早期英国的朗特里(Rowntree)、美国的欧珊斯基(Orshansky)和托达罗(Todaro)等对此作出过研究。20世纪90年代,国内学者李实、曹洪民、周民良、陈宗胜等分别就绝对贫困、相对贫困、城市贫困、区域性贫困等问题作出一定理论上的阐释与实证上的分析。王萍萍采用聚类方法将全国分为四类地区,并按照贫困分布、贫困人口规模,基本设施的拥有率,贫困人口的人力和资源禀赋等指标对不同类地区的不同贫困特征作出探讨。王卓、徐飞琼、刘贵平等则根据贫困本身的复杂性和社会发展在不同阶段的历史规律性,将中国农村贫困的基本特征归结为绝对贫困向相对贫困转变,绝对贫困和相对贫困共存;农村贫困与城市贫困共存;区域贫困与个体贫困共存;阶层性贫困开始形成;物质贫困与精神贫困并存。梅建明、秦颖认为中国城市贫困群体的特征集中表现为结构性、区域性和阶层性贫困并存,绝对数量较大;大部分居民属于相对贫困,但自救能力差,生活艰难;剥夺感强烈,群体意识强,隐含着不安定因素。姚雪萍从中国转型时期这一特殊背景出发,将其贫困特征总结为贫困群体的多元性;贫困问题的综合性;时间上的突发性;城乡交融性。马蔚云通过中俄的比较得出苏联和当代俄罗斯的人口贫困主要表现为收入贫困,中国则主要是知识贫困。黄海燕、王永平根据农村反贫困工作的深入和扶贫开发力度的不断加大,在此大背景下提出了农村贫困的新特征。张毅、张帆则进一步从民族地区的角度对贫困特征进行探讨。刘忠超、张宏博在贫困和贫困线定义理解的基础上,将贫困的特征归结为贫困具备多元性;贫困具备社会性;贫困具备相对性。刘义甫把中国贫困的特征归纳为相对贫困与绝对贫困共存,区域性和边缘

性特征明显等。

关于贫困线与贫困度的确定,赵冬绥、兰徐民提出贫困线是衡量个人、家庭或某一地区贫困与否的界定标志或测定体系。古斯塔夫森等人针对城镇居民和农村居民之间住房补贴的差异以及不同地区之间消费物价指数的差异,就不同规模家庭在家庭消费方面的等值收入调整进行研究,以确定类别贫困的收入来源。向国春、朱静秋、阎正民将贫困线定义为能够维持基本生存的最低费用标准。该标准可依据“特困线、温饱线、发展线”制定。刘忠超、张宏博认为应当将贫困线细分为几个不同等级的阶段或者是标准,这也就意味着贫困线是一定时间、空间下的特定产物。它是一个相对的、动态、发展的概念,必须根据实际情况的变化随时作出相应的调整。王海英把贫困线阐述为“最低生活保障线”,即衡量贫困的标准。其主要用于确认贫困人口、贫困户和贫困地区,并在此基础上测算贫困率(贫困人口占总人口的比例)。蒋丽萍进一步指出贫困线是国家为救济社会成员因自然、社会、经济、生理和心理等方面原因收入中断难以维持基本生活而制定的社会救助标准。鉴于测量贫困线的方法颇多,如热量一支出法、基本需求法、恩格尔系数法、洛伦兹曲线、基尼系数、贫困发生率、贫困深度指数、市场菜篮法、国际贫困标准法、超必需品剔除法、总支出与总收入之比法、编制贫困指数法、经济计量分析法、收入与营养摄入量分析法等。张问敏、魏众提出依据年龄变化的可变贫困线来考察中国的贫困问题。阿齐兹·拉曼·卡恩等人建立测贫指标体系,如人头指数、成比例贫困距指数、加权贫困距指数则成为贫困研究中最常使用的指标。由于贫困线不是一成不变的,因此,王海英主张各国各地区应考虑该国该地区的实际情况,从地区差异,家庭成员在年龄、性别结构、富裕程度方面的特征,贫困原因三方面来制定贫困线并以此作为根据来测定贫困问题。王小林提出联合国开发计划署《人类发展报告》公布了基于 Sabina Alkire 等测量的多维贫困指数(MPI),拓展了人类发展理论对贫困的测量。所以可把全球广泛使用的测量贫困的标准归为三类:收入标准,人类发展指数,多维贫困指数。

对移民与贫困问题以及涉及三峡库区个案的研究,国内外基于不同的研究方法,以及从人口学、经济学、社会学、法学、史学等学科视野展开了较系统深入的研究。就国内专著而言,有葛剑雄等人的《中国移民史》六卷本;唐继锦等人的《中外水库移民比较研究》;施国庆的《水库移民系统规划理论与应用》;顾茂华等人的《水库移民遗留问题处理》;崔广平等人的《水库移民法律问题研究》等。在国外,对移民研究颇具影响的当推

世界银行专家 Cemea 的《移民风险与经济模型重建》。在三峡库区移民和移民贫困问题研究上,20 世纪 80 年代,长江水利委员会组织专家研究提出了《长江三峡工程移民专题的论证报告》,就三峡库区的自然生态条件、工程建设的库区影响、移民的环境容量、库区的未来发展等问题作出分析和预测。进入 20 世纪 90 年代,随着三峡工程的正式上马,三峡库区的移民与发展备受关注,一些学者纷纷展开不同学理探索。据不完全统计,2000—2012 年间相关论文达到 860 多篇,其中移民研究的约占 360 篇,库区经济社会发展的约占 500 篇。涉及三峡移民与库区发展的专著有朱农的《三峡工程移民与库区发展研究》;周万钧等的《长江三峡经济开放区发展研究》;伍新木等的《跨世纪的迁徙》;王钟等的《三峡库区生态经济发展战略研究》;雷亨顺的《中国三峡移民》;熊建立的《走进三峡腹地》;徐素环的《三峡库区移民就业研究》;王冰等的《三峡库区协调与可持续发展研究》;甘宇平的《三峡工程重庆库区二期移民的实践与探索》;李炯光的《三峡库区经济发展研究》等。这些论著广泛研究了三峡移民和库区经济发展中的诸多问题,如移民研究涉及移民环境容量、开发性移民内涵、移民安置模式选择、移民就业心态、移民社会性适应及移民政策等内容;库区发展研究涉及工程建设的库区影响、三峡库区的产业发展、移民搬迁与产业结构调整、经济发展与生态环境保护、三峡库区生态经济区建设以及农村劳动力转移、工业园区布局、循环经济发展等方面。上述移民与区域发展问题的研究及展现的学术成果,不仅丰富了三峡移民和库区发展的研究内容,更为笔者选择移民贫困与区域可持续发展提供了研究借鉴和学术视角。目前,就贫困研究而言,研究贫困理论的较多,研究贫困人口较多,研究绝对贫困的较多;对应之下,实证研究的较少,特殊群体贫困研究的较少,相对贫困研究的较少,整体上呈现“三多三少”的趋势。三峡移民是一个因三峡工程而产生的特殊群体,一些移民因自然、历史、经济、社会、自身等因素影响,在迁后一段时间甚至更长的阶段内陷入贫困或重返贫困是必然的。但三峡移民中的贫困问题研究因政治层面因素及研究者自身风险(调查难度)的评判,时至今日可以说仍是一片空白。目前见诸文字的仅有笔者 2002 年在《人口与经济》上发表的《浅析三峡库区移民过渡期的贫困问题》和俞欣后来的《三峡移民贫困化风险与经济重建分析》,更不用说从人口与社会经济互动的角度把移民贫困与三峡库区的可持续发展结合起来研究了。本文立足于贫困经济学和人口社会学等理论,以三峡库区农村移民作为特定分析对象,从移民贫困对区域社会经济发展的影响中,寻求破解推进区

域可持续发展的人口脱贫之策。

1.3 研究方法 with 结构框架

在研究方法上,注重规范与实证、定性与定量、调研与文献等方法的统一;运用人口学、经济学、社会学、教育学、心理学等学科理论知识,全方位、多维度地加以剖析;基于贫困理论,以人口贫困作为切入点,并以三峡库区为个案,探讨人口贫困对区域社会经济可持续发展的影响,进而反证区域贫困一定程度上加大人口贫困的风险,在此基础上提出促进区域可持续发展的人口脱贫对策。

报告共八章:

第1章主要是提出问题,述评相关研究,确认研究方法 with 手段。围绕贫困是一个世界性问题,更是一个欠发达地区的发展中问题,指出贫困不仅影响着区域发展,更影响着生活质量,而且主要集中在非洲、南亚和东亚等一些国家和地区。但与此同时,扶贫治理也从未停歇,并在中国取得了相当大的成绩。基于人口贫困与区域可持续发展的相关性,把三峡库区作为一个地理单元进行实证分析,从而导引出三峡库区的人口贫困效应。

第2章主要是理论基础与相关概念界定。罗列了马克思、马尔萨斯、纳克斯、缪尔达尔等贫困理论,阐释了贫困的内容、分类及特征,介绍了贫困线及贫困程度的测量依据。借鉴了索维的人口适度规模理论、舒尔茨的人力资本投资理论、托达罗的人口流动模型等为反贫困人口学理论。从理论和实践两个方面梳理了可持续发展的内涵和发展,界定了人口贫困、贫困化、三峡库区(重庆)等相关概念。

第3章主要是人口贫困与区域发展的关系及机理。通过厘清人口与经济和社会发展的关系,重点探究贫困与区域经济社会发展的内在关系及机理,进而明晰人口贫困对区域可持续发展的影响,为后续章节三峡库区的实证研究提供观点指导与支撑。

第4章主要是三峡库区的人口现状与贫困特征。通过对三峡库区人口的规模、结构、分布以及贫困人口比例及构成等现状描述,弄清楚三峡库区的人口贫困规模、贫困状态和贫困分布,并放眼到重庆大区域的贫困状态特征背景下,总结出三峡库区的人口贫困特征和潜在贫困化风险。

第5章主要是三峡库区人口贫困调查分析。在对调查方法和过程说明的基础上,分门别类地对三峡库区贫困人口的状况进行统计分析。重点分析了库区移民贫困、残疾人贫困和老年人贫困的状态、特征及成因。三峡库区存在区域性贫困、历史性贫困和发展性贫困,存在人口的经济贫困和文化贫困,且女性贫困重于男性贫困等。

第6章主要是人口贫困与三峡库区经济社会发展。全面分析三峡库区近年来的经济与社会发展现状,贫困人口有其独特的思维方式和行为方式,其自发性消费、失业、知识匮乏等阻滞着区域经济的长期稳定增长。大量贫困人口的存在,也对社会安全稳定构成巨大威胁,增大社会运行成本和治理难度,在一定程度上折损经济与社会发展的成果。

第7章主要是人口贫困与三峡库区人力资源开发。人口贫困在很大程度上受制于自身素质。而人口素质的提高,重在人力资源开发。探讨了人口素质与脱贫致富的关系,分析了三峡库区人力资源的质量特征,提出了加快移民教育开发的脱贫路径。

第8章主要是区域可持续发展中的反贫困对策。围绕区域的可持续发展,从观念更新、发展经济、就业开发、完善保障四个方面提出区域反贫困必须坚持的原则与策略。针对人口贫困,建议完善相关的贫困扶助规划与措施,建立贫困监测系统,强化政府责任,实施科技扶贫与人文扶贫结合。