

Q u a n m i n K u a n y u L u n

全民宽裕论

江建平◎著

 人 民 出 版 社

Q u a n m i n K u a n y u L u n

全民宽裕论

江建平◎著

 人 民 出 版 社

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

全民宽裕论/江建平 著. -北京:人民出版社,2013.10

ISBN 978-7-01-012631-9

I. ①全… II. ①江… III. ①共同富裕-理论研究 IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 229421 号

全民宽裕论

QUANMIN KUANYU LUN

江建平 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司 新华书店经销

2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.75

字数:390 千字

ISBN 978-7-01-012631-9 定价:50.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

从“部分先富”到“全民宽裕”，迈向基本实现现代化的新征程！

序

每个人都向往美好的生活。我们也衷心希望每个人都生活美好。

捧读我的老朋友——江建平同志潜心研究多年完成的《全民宽裕论》书稿，我深深地感受到他对国家和人民的责任意识，对社会的关注，对经济管理理论研究的热爱和执着。

宽裕是现阶段美好生活的重要内容，是普通百姓真实朴素的内心诉求。我国前三十多年的改革，以“部分先富”和“劳动责任制”等理念的突破为切入点，充分调动了社会各方面提高效率的积极性，使社会内在生产力能量得到巨大释放。在正在建成全面小康社会的历史新起点上谋划改革发展，有必要将全民宽裕作为引领目标，以先进科学技术和管理模式为着力点，深入改革完善影响产品质量、影响资源持续、影响环境生态、影响身心健康的管理机制，使整个经济社会的发展水平有新的提升。

全民宽裕研究是一个事关社会全局的问题，涉及众多学术领域和社会管理的方方面面，研究体系庞大，内容丰富。江建平同志作为一名长期从事财经工作的政府官员，在繁重的公务之中，挤出时间，深入开展理论研究，真正践行理论和实践、知和行的统一，是非常不容易，也是非常有意义、有价值的。他的这种精神，不但是实践工作者的楷模，也是理论研究者应该学习的。

纵览全书，本书以下几个特点给我留下深刻印象：

第一，切合时代发展要求。诺贝尔经济学奖获得者罗斯曾说过：“经济学必须能解决现实生活中的实际问题”。经历了三十多年的改革，中国正步入新的历史发展时期，“允许一部分人先富起来”的理念，正让位于“让大多数人都富裕起来”的理念，“让人民公平合理地分享经济增长的成果”正在成为人们的共识。民生建设也成为新阶段经济社会发展的主旋

律。江建平同志很好地抓住了这一点，创造性地提出了全面小康后建设全民宽裕社会的目标，这和我们所处的发展阶段和未来民生目标都是吻合的，特别是全民宽裕能够充分体现老百姓的普遍愿望。

第二，理论体系完整。本书根据社会主义市场经济理论和科学发展观要求，提出了与我国基本现代化相衔接的“全民宽裕”目标，并对实现这一目标的整体社会经济运行机制进行了全方位架构，从目标的树立，路线图的勾画，机制的跟进，相关配套制度的完善，无一不进行了深入思考，体系完整，逻辑缜密，论证充分。尤其是作者在研究全民宽裕的实现机制时，既肯定市场机制的基础性作用，又创造性地提出与之相匹配的“共益机制”。市场机制与共益机制的合力驱动可以扬长避短，相得益彰，成为经济社会统筹发展的综合体制保障。

第三，理论联系实际。江建平同志长期从事财经理管理工作，经济管理经验丰富，这也使得本书与其他经济类的书刊不同，本书的很多经济管理模式、论点，都建立在总结大量实践经验的基础上，是经过实践检验的，具有较强的针对性、实用性。比如，在研究了许多创新型企业发展路径的基础上，本书提出了企业自力、政府给力、社会借力、行业群力“四方合力”的社会化高效组合发展生产力的模式。又比如，结合国际经验及江苏省的区域协调发展政策措施，本书提出了具有较强推广意义的“后位推进”机制。

第四，研究富有创新。本书的研究覆盖面广、哲理性强，见解深刻，很多方面体现了创新。除了以上提到的“全民宽裕”、“共益机制”、“后位推进”等创新研究内容外，还有其他一些富有价值的创新研究。比如，创造性地把“黄金分割率”引入社会分配领域，探寻了在处理经济和社会发展、国家与企业、国家与个人等众多分配关系时普遍适用的“黄金分配规律”。又比如，在继承发扬传统优良文化道德观念的基础上，凝炼了知识经济时代“敬”、“信”、“知”、“和”新的道德文化观念。

适逢我国经济社会发展处于扩大内需的新阶段，发展的目标由效率性增长转变为公平性增长，努力追求社会生产力与社会消费力的协调发展，江建平同志推出了他的《全民宽裕论》一书，是很有意义的。本书作为他多年来从事经济管理实践的感悟思考和研究积累，对广大从事经济活动以

及研究经济理论的同志，包括广大师生，都有很好的学习研究参考价值，值得一读。

南京大学 洪银兴

2013 年 5 月 21 日

目 录

导 论	1
第一章 全民宽裕的目标内涵	15
第一节 全民宽裕的概念和内涵	16
第二节 树立全民宽裕的民生发展目标意义重大	25
第三节 全民宽裕的实现条件和制约因素	29
第二章 全民宽裕的基本实现机制	51
第一节 市场机制与全民宽裕	52
第二节 共益机制与全民宽裕	63
第三节 市场机制与共益机制的双轮驱动	78
第三章 全民宽裕的资源与人口可循环机制	90
第一节 资源有限的全面认识	90
第二节 人口生育机制变革实践 ——从婚姻制度演变谈起	100
第三节 现代文明人口生育机制建树	113
第四章 全民宽裕的产出效率机制	121
第一节 物质进步的本源 ——历史发展进程的“三维分析法”	121
第二节 中国生产要素效率发展的轨迹	130
第三节 知识经济条件下生产要素变化及组合的新趋势	139

第五章 全民宽裕的消费节制模式	154
第一节 消费社会的来临	154
第二节 消费的限度	165
第三节 宽裕生活与合理消费	174
第六章 全民宽裕的社会劳动开发	181
第一节 全民宽裕社会劳动的特性及其与分配的关系	181
第二节 三次产业就业结构的演变规律及我国就业趋势	194
第三节 全民宽裕社会劳动效能的差异及其提升机制	208
第七章 全民宽裕的劳动报酬增长机制	226
第一节 影响我国劳动报酬水平的主要因素	226
第二节 我国劳动报酬初次分配与再分配的实证分析	234
第三节 普通劳动群体收入增长的主要路径	253
第八章 全民宽裕的居民财产性收入	263
第一节 财产性收入的内涵、意义及影响因素	263
第二节 我国居民财产性收入的发展状况及影响因素	270
第三节 以财产性收入促进全民宽裕的发展对策	283
第九章 全民宽裕的社会保障机制	288
第一节 我国养老保险制度改革的政策选择	288
第二节 我国健康保障制度的建立与完善	297
第三节 社会救助与慈善事业	312
第十章 全民宽裕的“后位推进”机制	324
第一节 区域协调发展中的“后位推进”机制	324
第二节 后位推进落后地区发展的实践探索	331
第三节 后位推进作用下的区域协调发展	343

第十一章 全民宽裕的文化教育与精神愉悦	358
第一节 全民宽裕与教育发展	358
第二节 全民宽裕的精神愉悦	364
第三节 以先进文化促进精神宽裕	377
参考文献	384
后 记	399

导 论

新中国成立以来，在全国上下共同努力下，特别是通过 1978 年中国共产党十一届三中全会所开创的改革开放的伟大实践，我国经济社会发展取得了举世瞩目的光辉成就。社会生产力迅速发展、人民群众生活明显改善、经济文化不断繁荣。经济总量在 2010 年超过日本，成为世界第二大经济体。新中国成立之初中国想要赶超英美的愿望，当下在实践中正逐渐向现实靠近。中国特色社会主义市场经济优势已经彰显出来。

中国的未来发展空间仍然巨大。我国是一个人口大国，虽然从经济总量上已经大起来，但人均水平还相当低。国际货币基金组织有关资料显示，2012 年我国人均 GDP 按国际汇率计算在全世界仅仅排第 84 位。中国的人均经济状况要达到世界发达国家的水平还有相当长的路程要走，何况其他国家也在不断发展，我国还需加速奋进。

按照马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，中国统筹发展的落脚点关键在三个方面：先进生产力、先进文化和最广大人民群众的根本利益。现阶段我国凝聚这三方面要求的战略部署是全面建设小康社会。根据中国共产党第十八次全国代表大会的精神，下一阶段的全国总体目标是：到 2020 年实现全面小康，到 2050 年基本实现现代化。有条件的地方会更快一些。

经济发展的成果主要体现在人民群众生活水准上。民众生活水准的高低主要反映在其收入水平及其所能获得的物质与服务消费的数量和质量上，从科学发展的角度看，主要体现为与自然资源环境相融合、能够维护众人身心健康的经济条件和社会人文条件。那么，在全面小康社会实现之后，随着现代化目标的基本实现，民众的收入水平和可消费的主要实物与服务状况会是什么样呢？本书将研究讨论确立全民宽裕的目标。即在劳动

力资源、科技资源、管理资源以及自然资源（特别是可再生资源）等充分利用的基础上，所有民众收入达到一定宽裕水平以上，在满足现代条件下的科学良好消费需求之外有所节余，同时，人们的精神状态普遍显现比较安定、充实、和谐的状态。全民宽裕体现的是基本现代化进程中的民生指向。

全民宽裕既是一个明确的发展目标，又具有丰富的发展内涵。全民宽裕要求人民群众都达到这样的水平：到 2049 年即新中国成立 100 周年时，以我国 2000 年的不变价计算，城乡居民户均收入达到 20 万元左右。每个家庭最低年收入不分城乡都有 10 万元人民币以上，即每个劳动者的年收入至少在 5 万元以上。相对应的可消费的内容，能够体现比较体面而舒适的现代生活。全民宽裕的水准是有区间的，设定的区间为家庭年收入在 10 万元至 100 万元。超过 100 万元年收入的家庭视为富裕户，富裕户只占社会中较小的比重。宽裕户与富裕户的差别，不在于基本消费品方面，而在于非基本消费品方面，更大的差别在于资产或资本方面。宽裕户的资产或资本积累较少，而富裕户积累较多。一个社会的经济发展，必定要有大量的资产或资本积累，富裕者通过勤勉努力合法多得的收入，一般来看直接或间接主要转化为经营性资本，这对社会是有益的。另外，全民宽裕的水准也是动态的。这不仅仅指随物价的变动而变动，因为物价变动未带来实质性的收入增长。宽裕水准的变动，主要指随着经济整体水平的发展，宽裕的收入水平和可消费的内涵有真实性的提高。

中国特色社会主义经济发展的长远目标是实现共同富裕，全民宽裕与共同富裕是相协调的，它是全民小康与共同富裕之间的新的民生发展阶段。宽裕的水平比小康的水平要高，比老百姓认为的富裕水平要低。较高水平的宽裕接近于富裕水准的初级形态。但如果把家庭年最低收入达到 10 万元及稍多一些就看作富裕状态，难以得到人们的认可，还是看作总体宽裕状态为好。建立全民宽裕的目标是比较切合实际的，能够使百姓有比较好的认同感，也是社会主义和谐社会建设的重要组成部分。

从历史发展的视角来看，全民宽裕的目标是能够实现的。改革开放前，我国的人均收入非常低，改革开放三十多年来有了明显的提升。其中

全国城镇居民人均可支配收入 1978 年为 343.4 元, 2010 年为 19109.4 元, 增长了 54.6 倍, 如扣除物价上涨因素, 增长 8.7 倍, 年均增长 7.3%; 全国农民人均纯收入 1978 年为 133.6 元, 2010 年为 5919 元, 增长了 43.2 倍, 如扣除物价上涨因素, 增长 8.5 倍, 年均增长 6.9%。以现在的人均收入水平, 并按城镇家庭平均人口系数计算, 城镇居民户均年可支配收入要达到 20 万元左右, 需要增长 2.6 倍 (不含物价上涨因素), 按 7% 的年均增长速度需 19 年左右。农民户均年纯收入要达到 10 万元以上, 按农民家庭人口系数计算, 需要增长 3.2 倍, 按 7% 的年均增长速度需 21 年左右。目前我国有少数家庭已经达到了宽裕状态, 绝大多数城乡家庭平均收入能够在今后 30 年时间内达到宽裕要求。鉴于全民宽裕的目标是所有家庭均要达到要求, 从现在的最低收入家庭看, 要达到宽裕的要求, 所需的时间确实会比较长一些, 但也是能够做到的, 当然, 需要采取适当的措施使他们能够加速提高收入水平。

关于全民宽裕的概念、内涵及关联关系等在第二章作深入分析。

要实现全民宽裕的目标, 需要有良好的经济运行管理体制机制, 以调动社会中一切积极因素。从国内外的经济发展实践看, 市场机制是有效调动各方资源的基础性运行模式。在市场机制的运行模式下, 人们为了谋求一定的现实利益, 自发地组织起来, 开展有益于他人需求的劳动, 使众人的需求达到一定程度的满足。只要市场有赚钱的机会, 就必定有人会动员组织起来, 以其本身的或者借力的劳动、资本、技术、管理等要素投入, 提供社会所需要的产品或服务。市场机制下各种资源的利用率很高, 市场机制配置资源的效率已经被世界公认为是迄今最高的。要实现全民宽裕也必须采用市场机制去激发社会的内在动力与活力。

但是, 事物总有其相对不足的方面, 市场机制也不例外。正因为市场机制原动力的个体逐利性, 一些不顾社会整体利益的行为常常发生, 有的甚至直接危害民众利益或他人利益。这就需要有与市场机制相匹配的运行机制, 能够限制、约束市场机制下可能出现的不良行为。本书立足于对实践的深度考察研究, 提出共益机制的概念。共益机制顾名思义, 指众人共同受益的经济运行模式。共益机制与市场机制构成对立统一的关系。如果说市场机制解决的是经济社会的运行效率问题, 则共益机制解决的是经济

社会的公平问题。共益机制不仅对市场机制起规制作用，还可对市场机制起扩展作用。市场机制下人们只在经济活动对己有利时才有所行动。共益机制下以对社会有利为前提，动员社会各方面力量和资源，以便开拓市场空间，普遍改善人们的生产生活。

在现实社会经济发展中，共益机制的实现路径主要包括社会文化价值观念的引导、法律规章约束、政府组织管理调控以及人们之间各种互助行为等。社会文化价值观念的引导主要体现在赞扬什么、鼓励什么、反对什么、抑制什么，从而正确引导人们的行为。法律规章是在社会发展的管理中，顺应社会文化价值观的要求和广大民众的呼声，对正当行为和利益的激励与保护，而对不良行为给予约束或惩罚。政府组织管理调控有益于调动社会方方面面的资源，对需要发展的社会经济事项予以必要的促进，而对需要管制的社会经济事项进行必要的限制。人们之间各种相互帮助相互关心的行为，对社会的稳定与进步能量巨大，作用不可低估，是社会前进的正能量。可以说共益机制的作用与市场机制一样渗透性很强，社会经济生活的和谐进步离不开共益机制的作用。

市场机制与共益机制的区别是明显的。市场机制的理论依据是人的自私心理动机，一切为了谋取自身利益成为其做出努力的原生动力。共益机制的理论依据是人的社会伦理和道德观，一切为了奉献社会或者帮助他人是其做出努力的原生动力。市场机制是利己当头，共益机制是利他当头。然而两者都能够给社会的整体利益带来好处。相对于社会共益而言，市场机制是间接发生作用的，共益机制是直接发生作用的。

全民宽裕目标的实现，需要市场机制与共益机制的合力推动。市场机制仍然作为基础性的资源配置机制，共益机制作为必要的匹配机制而发挥独特作用。在某些领域、某种条件下共益机制发挥的作用更大。两种机制密不可分，“双轮驱动”有利于我国整个社会经济按照科学发展观的要求不断健康协调发展。现阶段因我国处于加速发展期，发展的速度会更快一些。中国特色社会主义市场经济体制的重要内涵，不仅包括充分发挥市场机制的作用，同时必然包括很好地发挥共益机制的作用。

关于市场机制与共益机制合力作用的探讨将在第三章展开。而且以后章节关于实现全民宽裕的具体机制问题研讨，也会对如何运用好市场机制

与共益机制的合力作用进行深入探讨。

对于全民宽裕问题的研讨，不能不涉及有关分配问题。分配问题的重要性并非在于对劳动成果的安排，而是事先对可能获得的劳动成果进行协议性、制度性的安排，从而对劳动行为过程的努力程度产生机制性引导效用。如果分配机制的制度安排合理，则会产生正的激励效用，能够产出更多更好的劳动成果；如果分配机制安排不恰当，则会产生负的拖累效用，使劳动成果大打折扣。所以说分配问题是一个需要正确处理好的关键问题。那么，怎样才能做到正确处理分配关系，其中有什么样的规律可循，本书第三章专门研究这一问题。基本的结论是可以将“黄金分割率”运用于社会分配领域。凡是分配问题都涉及如何合理处理两者关系，如国家与企业分配关系、国家与个人分配关系、企业内部如集团总部与分公司分配关系等等，而两者关系中总有一方对整体利益起主导作用，另一方起辅助作用。按照“黄金分割率”，可将61.8%左右的利益归于起主导作用的一方，将38.2%左右的利益归于起辅助作用的一方，这样分配的效果会比较理想。两者的分配比率关系也可称为“黄金分配规律”。“黄金分配规律”有其客观合理性，在处理众多分配关系中可加以运用。本书在研讨有关分配机制问题中将适当运用此规律。

全民宽裕必须要有足够的物质资源条件作支撑，而且用来消耗的物质资源要长期保持可持续。然而自然界的物质资源总是有限的，无论是土地资源、水资源还是石油煤炭等化石资源，相对都是有限的。按照现在的全球经济发展势头，全球已探明的石油和煤炭等资源都可能在不到100年的时间内消耗完。而按照现代生活方式，人们的吃穿住用行等基本生活都离不开石油和煤炭等化石资源的支撑。譬如，农作物的生产需要化肥，化肥生产的原料主要是煤炭；穿着用的化纤用品直接来自石油和煤炭这两样宝贵资源；汽车每天要消耗掉大量石油。即使是再生能源，在一个年度内产生的总量也是有限的。眼前正在兴起的可再生能源，如光伏发电量和风能发电量每年都是有限的，因阳光资源和风能资源也都是有一定量的。

面对有限的自然物质资源条件与人民群众普遍达到宽裕生活水平的要求所形成的矛盾，需要多方面的共同努力加以克服。本书对此矛盾专门进行分析，研究解决途径，着重探讨用适当机制去克服困境，从而达到整体

目标要求。

本书在第四章除了就资源环境的可持续支撑机制进行研讨，还专门探讨人口长期可循环的繁衍机制。人口数量及其生育繁衍机制直接影响到人均可拥有的自然资源禀赋，要实现所有人都能够达到宽裕式生活，必须理性而有节制地建立长期可循环的生育机制。中国现有人口众多，人均资源相当少，尤其须建立合理有序的生育观。人口生育机制首先应当赋予每个家庭生育的权利。延续后代是所有家庭的普遍愿望，是公民平等权利的重要组成部分，这也符合社会的整体需要。然后，从全社会的角度考虑，一个家庭生育几个孩子为好？这是一个值得高度重视的问题。每个家庭平均生育孩子的数量，对人口总量的影响很大，如果每个家庭平均生育三胎，55 年人口数量就翻一番。如果每个家庭平均生育四胎，32 年人口数量就翻一番。这意味着自然资源的禀赋，在不同的人口繁衍机制下会产生急剧变化。那么，到底实行怎样的人口繁衍机制才是可持续的呢？不同的国家，因资源禀赋不同、历史背景不同以及人文理念不同，所采取的对策措施不同。但无论是国家的引导还是民众的作为，总体都应保持在低生育的状态，这是一个基本态势。

未来中国的生育政策，可探讨将其稳定在一个长期可持续的机制上。经过研究，提议建立这样的家庭生育政策机制，即“每个家庭育龄夫妇在三胎以内自由选择”。在这样的机制下预期的结果可能是，绝大多数家庭生育两个孩子，少部分家庭生育三个孩子，更少部分家庭生育一个孩子，个别家庭不生。这样人口总量保持基本稳定，长期中略有增长。按“黄金分割率”进行测算，如 61.8% 左右的家庭生育两个孩子，其余家庭再按 61.8% 左右生育三个孩子，38.2% 左右生育一个孩子，不生育的家庭忽略不计，则人口总量的繁衍系数为 2.09。按此系数测算，人口总量经过 100 年仅增长 14.58%。我国今后可以在一定时期内先实行“二胎以内自由选择”，以此为基础，逐渐过渡到“三胎以内自由选择”的生育政策机制。从而使人口总量进入长期良性可持续发展的循环，进而为所有民众都能长期享受宽裕生活水准创造良好的人口总量基础。

在人口规模稳定以后，要实现所有人的宽裕生活，关键在于人们的物质用品需求和服务需求的社会总产出量。而社会产出总量又取决于社会产

出效率的机制。在第五章将探讨有关产出效率机制问题，特别是社会化高效组合机制。

按照社会生产力发展的轨迹，社会总产出由劳动要素、管理要素与科技要素等通过一定的资本纽带及企业化、行政化的组织方式，集聚起来作用于自然界的物质资源而形成。其中企业的体制机制十分重要。企业活力的源泉在于正确处理国家与企业的分配关系，给企业营造盈利的空间，调动企业家自发组织动员各类资源，产出社会所需要的产品和服务。根据社会经济发展状况，企业所有制结构的合理布局也非常重要。目前我国保持的国有企业为主导、多种所有制结构充分发展的格局是合理的，能够有效推动整个国民经济较快发展。在整个社会经济活动中，要形成高效的运行模式，需要“四方合力”，即自力、给力、借力、群力四个方面的合力。这里的自力主要指企业自身的主动性、开拓性；给力主要指政府所赋予的法制和政策氛围及行政服务；借力主要指借助社会各方面的资源为企业的发展服务；群力主要指企业内在的团结合作精神。

一个国家一个地方经济强大主要靠企业的支撑，因此政府对企业发展的适当支持是必要的。中国各级政府改革开放以来所做的努力起了良好的推动作用。特别是经济开发区和招商引资等工作大大加速了经济的发展。从深圳特区到有关高新技术经济开发区，再到各市县的经济开发区的发展，成为我国经济增长的重要引擎。从产业发展模式方面看，不仅要讲求分工，还要讲求集聚。分工可以更专业更精致，集聚可以更协调更高效。政府在促进产业集聚、形成产业集群等方面大有作为。

社会产出效率离不开创新驱动。为了实现创新驱动需要建立并不断完善多方面的机制，包括人才培育与使用机制、科研条件支持机制、集成科研力量攻关机制、知识产权保护与开发机制、科研成果推广使用激励机制、政产学研金合力机制以及借助外部力量实现科技进步机制等等。知识经济已经成为当代社会发展的主要特征，知识经济的特点是能够达到收益递增的效果，为此，注重知识经济的积累与应用是推进社会产出效率的保障。社会既要注意创优、更要注意集优、扩优、普优。例如对知识产权，既要有对发明者和第一开发者的保护，又要有针对性地开辟新的激励机制，以适当的形式鼓励优良技术普及运用，同时利用产业政策淘汰落后