

中华人民共和国 人民调解法 实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

一切为了
解决问题

人民调解收费吗？

如何在日常生活中预防发生纠纷？

当事人可以自己选择人民调解员吗？

人民调解协议有没有法律约束力？

只有口头协议没有制作调解协议书的影响调解的效力吗？

一方不履行调解协议的，当事人可以怎么办？

当事人对调解协议的履行或者内容产生争议的解决途径有哪些？

怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中毁灭证据？

25



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

中华人民共和国 人民调解法 实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

撰稿人 / 李亚静



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国人民调解法:实用问题版 / 法律出版社大众出版编委会编. —北京:法律出版社,2013.1

(法律单行本实用问题版丛书)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3942 - 8

I. ①中… II. ①法… III. ①调解(诉讼法)—中国
—问题解答 IV. ①D925.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 207903 号

中华人民共和国人民调解法:
实用问题版
法律出版社大众出版编委会 / 编

编辑统筹 大众出版分社
策划编辑 朱海波
责任编辑 朱海波
装帧设计 汪奇峰

©法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 世纪千禧印刷(北京)有限公司
责任印制 沙 磊

开本 A5
印张 3.375
字数 70 千
版本 2013 年 1 月第 1 版
印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址 / www.lawpress.com.cn

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792 / 9779

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司 / 010 - 62534456

上海公司 / 021 - 62071010 / 1636

深圳公司 / 0755 - 83072995

西安分公司 / 029 - 85388843

重庆公司 / 023 - 65382816 / 2908

第一法律书店 / 010 - 63939781 / 9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3942 - 8

定价:10.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

帮助读者解决法律问题是我们一如既往的出版理念。让读者用最短的时间,花最少的钱,以最简单的方式,找到自己所面临难题的答案,是我们始终不改的出版目标。

综观我国法律法规类图书,主要有以下几种情况:(1)有的只有法条本身,没有解释说明,鉴于我国法律的专业性,读者自然有很多不理解 and 误解的地方,这种书的实用性不强,参考价值不大;(2)有的在法条中间穿插解释或案例,这虽然增强了图书的可读性,一定程度上有助于读者理解法条,但却破坏了法律的完整性,不利于读者把握法条之间的内在联系,在利用法律维权时,往往会顾此失彼;(3)有的虽然以问答形式告诉读者该法的主要问题,但这些问题往往是法条的简单变形,并没有深入地解释法律,也没有结合读者看法律时要解决的问题,没有以“读者为什么看这本书”为中心。

针对以上图书的缺点和不足,我们推出了“实用问题版”系列,该系列有以下优点:

1. 直面问题的基本思路

紧紧围绕老百姓日常生活中的常见问题,想读者所想,急读者所急,最大限度地用法律帮读者解决生活、工作中的难题。

2. 权威完整的法律文本

法律出版社已有五十八年的专业法律出版经验,能确保文本的权威准确。完整地给读者呈现法律文本,法条之间不穿插影响整体阅读和把握的注释、案例等附加信息。

3. 易发常见的实用问题

就老百姓日常生活中碰到的难题,聘请法官、律师等专业人士,精心挑选,细致解答。

4. 方便可查的附录资料

附录有相关的操作流程图、常用文书、法规索引等资料,便于读者使用,也为读者进一步解决问题提供思路指引。

总之,拿起这本书,你既能看到完整的法律文本,也能找到要解决的问题,更能明白你想获得的答案,最后明确下一步该怎么办。当然,这些问题和答案只是初步的提示和思路的选择,只是提供一个方向,并不能直接解决问题。

《人民调解法》能解决哪些问题？

2010年8月28日,十一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过了《中华人民共和国人民调解法》(以下简称《人民调解法》),自2011年1月1日起施行。第一次以法律的形式集中确立了人民调解的规则,解决了之前人民调解工作立法效力等级低、规范零散不统一等问题,使得人民调解实践真正做到了有法可依。

现结合实际生活中人民调解过程中的相关问题,及其人民调解的相关法律法规和司法解释,对《人民调解法》所针对的问题或其立法目标介绍如下:

1. 人民调解的性质如何?

当事人发生的哪些纠纷可以适用人民调解?人民调解委员会的地位如何?由哪个机关负责领导和监督?调解的经费来源渠道是什么?人民调解的主体是谁?

2. 人民调解员怎样产生?

人民调解员在调解过程中应当遵守哪些原则?不得从事什么行为?如何保障人民调解员履行职务?针对其不当行为又有哪些处罚?

3. 人民调解的程序如何?

当事人之间产生纠纷怎样寻求调解解决?在调解过程中有哪些权利和义务?遇到突发情况如何处理?调解不成功怎么办?

4. 为当事人提供一种较为缓和和人性化的纠纷解决方法

人民调解作为我国一项特有的经验,在解决民间纠纷上有其独特的优势。落实到《人民调解法》的制度规定上,主要有以下几方面的体现:(1)尊重当事人的自主自愿,不得对其强迫和欺诈;(2)明确规定

采取说服、劝导等比较缓和的调解方法;(3)调解组织和调解员都来源于基层群众,避免对当事人的心理造成压力;(4)不向当事人收取调解费用,减轻当事人解决纠纷的经济负担。

5. 切实保障调解成果和当事人的合法权益

为保障调解工作效果能最终落到实处,维护当事人的合法权益,约束当事人的行为,《人民调解法》在调解协议一章规定了调解协议的内容和生效条件,明确了生效调解协议的法律约束力,防止当事人漠视调解工作,违背其作出的承诺,出尔反尔,最终使调解制度形同虚设。同时规定调解协议可以通过法院认可获得强制执行的效力,使当事人通过调解协议形成的权利义务关系最终获得实现。

6. 与诉讼等其他纠纷解决方法更加合理有效的衔接

人民调解制度在解决纠纷上不是万能的,相反很多情况下是失灵的,因此《人民调解法》为使纠纷顺利解决,规定了与其他纠纷解决方法之间如何衔接和过渡,确保民事纠纷最终得到妥善处理。具体来说有以下四个方面:(1)调解自愿原则,禁止阻止当事人通过其他途径解决纠纷;(2)规定特殊情况下与公安行政机联系,防止矛盾激化;(3)调解不成的,及时终止,并告知当事人其他解决途径;(4)当事人对已经达成的调解协议的合法性有异议仍可依法起诉。

目 录

上篇 法律法规

中华人民共和国人民调解法(2010年8月28日)	3
最高人民法院关于人民调解协议司法确认程序的若干规定 (2011年3月23日)	10
最高人民法院关于审理涉及人民调解协议的民事案件的若 干规定(2002年9月16日)	13
人民调解工作若干规定(2002年9月26日)	16
最高人民法院关于人民法院民事调解工作若干问题的规定 (2004年9月16日)	24
人民调解委员会组织条例(1989年6月17日)	28
中华人民共和国民事诉讼法(节选)(2012年8月31日修正)	31

中篇 实用问题

第一章 民间纠纷和《人民调解法》的基本常识	37
1. 什么是民间纠纷?	37
2. 如何在日常生活中预防纠纷发生?	37
3. 一方下落不明或死亡,纠纷该如何解决?	38
4. 发生民事纠纷有哪些解决方法?	38
5. 通过调解等非诉讼途径和通过诉讼途径解决纠纷相比有 哪些优势和劣势?	39
6. 什么是人民调解?	40

7. 夫妻不和可以请求人民调解解决吗？	40
8. 要想通过调解解决民间纠纷只能找人民调解委员会吗？	41
9. 人民调解收费吗？	42
10. 人民调解与法院的调解有什么不同？	42
11. 人民调解与派出所等行政机关的调解有什么不同？	43
12. 人民调解与仲裁的异同有哪些？	43
13. 人民调解与诉讼的区别有哪些？	44
14. 选择人民调解后还能再通过其他途径解决纠纷吗？	45
15. 在《人民调解法》实施之前达成的调解协议还有效吗？	45
16. 人民调解遵循的原则有哪些？	45
17. 如何具体贯彻自愿原则？	46
18. 平等原则的内容包括哪些方面？	46
19. 尊重当事人诉讼权利原则的内容包括哪些？	46

第二章 人民调解委员会和人民调解员

20. 人民调解委员会是行政机关吗？	47
21. 人民调解委员会的任务是什么？	47
22. 由消费者协会解决的纠纷是人民调解吗？	48
23. 哪些部门具体指导人民调解委员会工作？	48
24. 如何进一步加强对人民调解工作的指导？	49
25. 人民调解委员会是怎样成立的？	50
26. 村民会议或村民委员会决议的程序是怎样的？	50
27. 人民调解委员会的组成结构如何？	51
28. 人民调解委员会的工作制度有哪些？	51
29. 只有初中文化的村民可以担任调解员吗？	51
30. 当事人可以请求有专业知识的人参与调解吗？	51
31. 人民调解员任期是多久？	51

32. 人民调解员履行职务有哪些保障措施？	52
33. 人民调解员进行人民调解工作的纪律是什么？	52
34. 人民调解员有徇私舞弊等违反纪律行为时当事人可以怎 么办？	53

第三章 人民调解的程序

35. 人民调解的启动方式有哪些？	53
36. 人民调解委员会可以受理法院已经立案的纠纷调解申请 吗？	53
37. 人民调解委员会对不应受理的调解申请应该如何处理？	54
38. 调解申请应该向哪个地方的人民调解委员会提出？	54
39. 当事人可以自己选择人民调解员吗？	54
40. 人民调解员可以运用哪些调解方法？	55
41. 当事人在人民调解活动中享有哪些权利？	55
42. 当事人在人民调解活动中应当履行哪些义务？	56
43. 调解时纠纷当事人是否必须亲自到场？	56
44. 调解过程中双方矛盾可能激化的怎么办？	57
45. 调解不成的案件调解员应当怎样处理？	57
46. 不希望他人知道调解具体情况的可以怎么办？	57
47. 人民调解的期限规定有哪些？	57

第四章 人民调解协议的相关知识

48. 调解协议和调解记录的关系如何？	58
49. 调解记录的内容有哪些？	58
50. 调解协议书的内容有哪些？	58
51. 双方达成一致意见后，一方当事人拒签调解协议书的调 解还有效吗？	59

52. 人民调解协议有没有法律约束力? 59

53. 调解协议是合同吗? 59

54. 只有口头协议没有制作调解协议书的,影响调解的效力吗? 59

55. 受欺诈或胁迫订立的调解协议有效吗? 60

56. 申请撤销调解协议有没有时间限制? 60

57. 关于赌资的调解协议有效吗? 61

58. 调解协议内容不明确的应该怎么办? 61

59. 调解协议可以对没有参加调解的第三人有效吗? 61

60. 一方不履行调解协议的,当事人可以怎么办? 62

61. 人民调解委员会可以强制当事人履行调解协议吗? 62

62. 当事人对调解协议的内容不服想起诉或仲裁,有没有时
间限制? 62

63. 调解不成但在调解过程中表达的意见是否影响诉讼? 63

64. 当事人对调解协议的履行或者内容产生争议的解决途径
有哪些? 63

65. 当事人可否直接向法院申请强制执行调解协议? 63

66. 达成调解协议后当事人又向法院起诉的法院会如何处理? 63

67. 当事人关于调解协议起诉的举证责任是怎样的? 64

68. 当事人可以依据调解协议向法院申请支付令吗? 64

69. 申请支付令要多长时间,跟起诉有什么区别? 64

70. 支付令有什么效力呢? 64

71. 调解协议进行公证有用吗? 65

第五章 人民调解协议效力的司法确认 65

72. 向法院申请确认调解协议的效力有什么实际意义呢? 65

73. 申请确认调解协议效力有期限限制吗? 66

74. 当事人确认调解协议效力的申请应该向哪个法院提出? 66

75. 申请确认调解协议效力收费吗?	66
76. 当事人申请法院确认调解协议效力时要准备哪些材料?	66
77. 对方不同意,一方可以向法院申请确认调解协议的效力吗?	67
78. 可以向法院申请确认婚姻关系的调解协议的效力吗?	67
79. 法院受理确认申请的期限是多久?	67
80. 法院审理确认申请要开庭吗?	68
81. 人民法院确认调解协议效力的标准是什么?	68
82. 法院受理案件后作出确认决定的期限是多长?	68
83. 确认申请的可以撤回吗?	69
84. 法院不予确认调解协议效力的情形有哪些?	69
85. 法院确认调解协议的效力有哪些?	70
86. 第三人对经法院确认的调解协议侵害其合法权益的怎么 办?	70

第六章 人民调解与诉讼的对接 70

87. 当事人对调解不服提出上诉的,调解时间是否包含在诉 讼时效内?	70
88. 法院确认调解协议无效,是否影响原有的民事关系?	71
89. 当事人可以就法院对调解协议效力的决定书提起上诉吗?	71
90. 当事人申请法院强制执行经确认的调解协议是否需要支 付申请费?	71
91. 起诉有哪些条件?	71
92. 诉讼管辖确定的一般规则有哪些?	72
93. 当事人向法院起诉的诉讼费用如何计算? 没有能力负担 怎么办?	72
94. 诉讼中有关举证责任的一般规定有哪些?	72

95. 当事人急需医疗费治疗但法院判决仍需要一段时间怎么办?	73
96. 当事人在诉讼过程中可以自行和解吗?	73
97. 怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中转移财产?	74
98. 怎样防止一方当事人在调解或诉讼过程中毁灭证据?	74
99. 当事人提起民事诉讼是否必须请律师?	74
100. 若当事人觉得自己是利益受损方而对方已经向法院起 诉的怎么办?	75
101. 若第三人认为他人诉争的案件跟自己有利益关系的怎 么办?	75

第七章 法律对劳动争议调解和土地承包经营纠纷调解的

特别规定	77
102. 什么是劳动争议?	77
103. 怎样区分劳动争议、雇佣关系争议和人事争议?	77
104. 可以通过调解解决的劳动争议类型有哪些?	78
105. 劳动争议调解和普通人民调解的异同有哪些?	78
106. 发生劳动争议可以有哪些解决途径?	79
107. 哪些劳动争议调解协议可以直接向法院申请支付令?	79
108. 在解决劳动争议时有没有倾向保护劳动者权益的程序 性规定?	80
109. 什么是农村土地承包经营纠纷?	80
110. 农村土地承包经营纠纷调解的纠纷类型有哪些?	81
111. 农村土地承包经营纠纷解决的基本程序是怎样的?	81

下篇 实用附录

1. 人民调解申请书	85
2. 司法确认申请书	86

3. 起诉书	87
4. 申请强制执行书	88
5. 支付令申请书	90

上 篇

法 律 法 规

中华人民共和国人民调解法

(2010年8月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 2010年8月28日中华人民共和国主席令第34号公布 自2011年1月1日起施行)

目 录

第一章	总 则
第二章	人民调解委员会
第三章	人民调解员
第四章	调解程序
第五章	调解协议
第六章	附 则

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为了完善人民调解制度,规范人民调解活动,及时解决民间纠纷,维护社会和谐稳定,根据宪法,制定本法。

第二条 【人民调解的内涵】本法所称人民调解,是指人民调解委员会通过说服、疏导等方法,促使当事人在平等协商基础上自愿达成调解协议,解决民间纠纷的活动。

第三条 【人民调解的原则】人民调解委员会调解民间纠纷,应当遵循下列原则:

(一)在当事人自愿、平等的基础上进行调解;