

政协长春市第十届委员会

第二次会议

大会发言

大会秘书处

2004.1

政协长春市第十届委员会
第二次会议

大会发言

大会秘书处

目 录

一、民主党派和工商联在大会上的发言

- 1、充分发挥中心城市辐射功能,构建长春经济增长新平台的建议
..... 民革长春市委员会(1)
- 2、关于尽快实施政府搬迁带动战略,建设长春新城的建议
..... 民盟长春市委员会(8)
- 3、抓住机遇,加速长春二次创业的几点建议
..... 民建长春市委员会(13)
- 4、关于抓住振兴东北老工业基地机遇,切实提高我市农民收入的
建议 民进长春市委员会(21)
- 5、建立长春农畜产品期货市场,促进长春虚拟农业经济发展
..... 农工民主党长春市委员会(27)
- 6、关于长春市民营经济发展的几点思考与建议
..... 九三学社长春市委员会(32)
- 7、大力发展汽车配件产业,全面建设长春汽车城
..... 长春市工商业联合会(38)

二、各讨论组代表在大会上的发言

- 8、市政协常委郑立文代表第一讨论组在大会上发言 (49)

9、市政协委员孙启明代表第二讨论组在大会上发言	(52)
10、市政协委员范云波代表第三讨论组在大会上发言	(54)
11、市政协委员孔令智代表第四讨论组在大会上发言	(57)
12、市政协常委苏邦俊代表第五讨论组在大会上发言	(59)
13、市政协常委郑绪达代表第六讨论组在大会上发言	(62)
14、市政协常委赵锐峰代表第七讨论组在大会上发言	(66)
15、市政协委员王世斌代表第八讨论组在大会上发言	(68)
16、市政协委员张秀岩代表第九讨论组在大会上发言	(71)
17、市政协常委陈剑平代表第十讨论组在大会上发言	(74)
18、市政协常委刘振江代表第十一讨论组在大会上发言 ...	(77)
19、市政协常委王守实代表第十二讨论组在大会上发言 ...	(81)
20、市政协委员张鹤泉代表第十三讨论组在大会上发言 ...	(84)
21、市政协委员许吉一代表第十四讨论组在大会上发言 ...	(86)
22、市政协常委杨瑞强代表第十五讨论组在大会上发言 ...	(88)
23、加快实施“走出去”发展战略,促进长春新一轮发展	

..... 市政协委员吴杰庄(90)

三、各专委会、委员活动小组和部分委员在大会上的书面发言

24、创新是振兴长春的必然选择

..... 长春市政协文教委(93)

25、关于进一步建立和完善城市公共安全应急体制和运行机制的建议

..... 长春市政协经科委(103)

26、对加强长春市民营经济发展法治环境建设的几点意见

- 市政协社法委(110)
- 27、把显示与照明产业作为突破口,努力实现我市光电子产业跨越式发展 中科院政协委员活动小组(121)
- 28、抓好中药现代化产业,振兴长春老工业基地
..... 吉林大学新民校区政协委员活动小组(128)
- 29、关于采石场毁林和陵墓占用耕地问题的综合治理
..... 吉林大学朝阳校区政协委员活动小组(133)
- 30、转变政府职能,优化发展环境
..... 市政协委员彭向刚(142)
- 31、东北老工业基地改造过程中,长春市怎么办
..... 市政协委员李诚固(150)
- 32、振兴长春经济要重视产权市场的作用
..... 市政协委员沈颂东(155)
- 33、丰富发展计划生育“三结合”为全面建设小康社会做贡献
..... 市政协委员高松柏(163)
- 34、长春市书画市场特点及发展建议
..... 市政协委员汪鹏辉(167)
- 35、关于预防行政执法人员犯罪的建议
..... 市政协委员姜艳芳(173)

关于发挥中心城市辐射功能 构建长春经济增长新平台的建议

民革长春市委员会

振兴东北老工业基地,是世纪之初党中央、国务院做出的重要战略决策,为我市按照中共十六届三中全会提出的“五个统筹”、“五个坚持”原则振兴长春老工业基地,实现全面建设小康社会的奋斗目标提供了重要历史机遇。前不久,著名经济学家厉以宁在我市调研时指出:“长春太小了,要把长春做大,靠它来扶持、拉动吉林经济,带动其他市(州)一同发展”。做大长春,实质上就是做强长春。如何进一步做强、做大长春,拉动吉林经济的快速发展,使长春成为东北老工业基地振兴中一个有竞争力的增长极,应是当前我市必须予以关注的重大课题。为此我们建议:充分发挥中心城市辐射功能,以老工业基地调整改造为契机,加快产业结构调整步伐,加强与周边城市的经济联系,实现产业联合互补和资源优化配置,构建长春经济增长的新平台。

一、构建经济增长新平台,是我市经济发展的必然要求

振兴长春老工业基地,必须突破体制性障碍,以新思维寻求经

经济增长的新突破。我市是省会城市,是全省的政治、经济、文化中心。我们要充分利用这一优势,构建经济增长的新平台,逐步形成与周边经济联系紧密城市共同发展的战略格局。

首先,这是区域经济一体化的需要。全球经济和区域经济一体化格局下,中心城市与周边城市的关系已由竞争走向合作,走向对最有价值的生产要素的共享。振兴东北老工业基地,需要东北三省四市整体联动,形成一个新的经济增长带。我市要准确把握这一趋势,及时调整城市定位,在配置、利用生产要素方面与周边城市加强合作,实现资源共享和联动发展,尽快把自己培育成新经济增长带中有竞争力的一极。

其次,这是实现跨越式发展的需要。长春老工业基地的振兴,必须与实现跨越式发展的战略目标相结合,不断增强城市的经济实力。而在城市间各自为政、市场分割严重的情况下,单凭我市自身的发展是难以做大做强的。只有遵循市场经济规律,充分发挥中心城市辐射功能,促进中部城市群发育,加强与周边城市的经济联系,实现生产要素自由流动和资源优化配置,才能为我市实现跨越式发展奠定坚实基础。

第三,这是参与区域竞争的需要。振兴东北老工业基地,是庞大的系统工程,应加强东北地区各主要城市的合作,共同打造我国经济的第四个增长极。但“大沈阳经济区”、“大大连”、“大哈尔滨”规划的实施,提醒我们这个增长极的形成,还必须发挥中心城市的辐射、带动功能,走从不均衡到均衡发展的道路。构建经济增

长新平台,打造“大长春”,是长春——这个缺乏竞争后劲的城市更好地应对挑战,在区域合作与竞争中赢得优势的需要。

二、我市具有构建经济增长新平台的基础

我市位居东北地区新经济增长带的中心,是未来东西走向的第三条“欧亚大陆桥”的交汇点。这种得天独厚的地理位置,特别是改革开放 20 年来经济的迅猛发展,使我市具有构建经济增长新平台的基础。

1、从经济基础方面看:1993 年起,我市经济持续快速健康发展,增长速度始终高于全省、全国平均水平;2003 年全市国内生产总值达到 1338 亿元,比上一年增长 14.2%;国内生产总值、工业增加值、全社会固定资产投资总额等重要经济指标,均占东北三省的 1/10 左右。我市经济总量约占吉林省的一半,对全省经济增长有着巨大的拉动作用。

2、从工业基础方面看:我市是著名的“行走工业基地”,一汽集团是全国最大、品种最全的现代化汽车科研生产基地,2003 年我市汽车产业实现产值 1164 亿元,占全市规模以上工业产值的比重达到 79.2%;铁路客车等制造业也在国内占有重要位置,与周边城市有着很强的互补优势。

3、从对外交通基础看:我市是省内重要的交通枢纽,以长春为中心的 18 条干线公路和铁路连接省内外各地;已开辟的 39 条国内外航线和即将竣工的长春国际机场,使我市对外交往方便快捷;长图高速和京哈高速,是我市融入东北亚经济区和环渤海经济圈

的重要通道。

4、从科技研发实力看：我市现有高等院校 27 所，国家重点实验室 15 个，科技研发机构 100 多个，各类专业技术人员 40 余万人；我市在光学电子、精密仪器、激光技术、高分子材料、生物工程和汽车技术等高新技术方面的研究居于国内领先地位。这些将为我市及周边城市发展，提供重要的智力支持。

5、从农业产业化基础看：我市农业产业化发展迅速，已形成一批具有较强加工能力和带动能力的企业集团，如皓月集团 2003 年实现产值 1.6 亿元，带动周边 30 余个县（市）区 600 个乡镇 50000 户农民从事养殖业，其产品远销中东、北非、东南亚等 15 个国家和地区。在一批龙头企业带动下，我市已初步呈现区域性农副产品加工中心的雏形。

三、关于构建我市经济增长新平台的建议

我市国有经济比重较大，市场发育还不完善，在经济总量和发展后劲方面还缺乏与大连、沈阳、哈尔滨等城市竞争的實力，作为中心城市的辐射、带动能力还十分有限。为此，要构建经济增长新平台，做强“大长春”，必须结合老工业基地调整和改造，加大产业结构调整力度，积极培育、壮大支柱产业和高新技术产业，形成与增强中心城市辐射功能相适应的经济体系。

一、要继续壮大汽车产业。举全市之力支持一汽超常规、跨越式发展。要以市场为导向，提高整车开发水平，扩大市场占有率，把一汽建设成集汽车制造、服务贸易为一体的全国最大的汽车产

业基地；要以一汽为依托，加快汽车工业园区建设，形成具有较强辐射力的产业集群；要发挥汽车产业的关联带动作用，大力发展与汽车产业相关的装备制造业、钢铁、橡胶、塑料和汽车化工、汽车电子等产业，培育一些跨地区大型企业集团，进一步增强汽车产业的竞争力。

二、要加快农业产业化步伐。加快实施“粮转牧”工程，尽快把我市的资源优势转化为经济优势。要抓好首批东北老工业基地国债项目的实施，筛选、储备一批重点畜产品加工项目争取国家支持，引进一批国内外知名的畜产品加工企业，不断提高农业产业化加工深度和综合利用能力，从而依托周边城市广阔的城乡市场和丰富的农产品资源，培育一批规模大、标准高、技术先进和带动能力强的跨地区的大型龙头企业，加快我市农业产业化步伐。

三、要打造医药研发基地。要尽快打破研发力量薄弱这一制约医药产业发展的巨大瓶颈。紧密跟踪世界新技术，发挥人才技术优势，整合医药产业研发资源，依托高新区生物药业、绿园区药业、经开区生物药业等药业集群，把我市打造成具有强大研发优势和新药开发能力的医药产业基地。通过建立合理的利益分配机制，吸引周边城市的著名医药企业来长设立总部和研发机构，形成以企业为主体、市场为导向的医药产业化发展格局。

四、要构建“大旅游”格局。要依托交通便利、基础设施完善、旅游资源丰富等优势，加快与吉林等旅游城市进行资源整合的步伐，向西延伸开展以向海为代表的草原风光游，向东拓展到达长白

山地区开展东北亚跨国游,构建连结全省、辐射整个东北亚地区的“大旅游”格局,提高长春的知名度,增强长春的吸引力,带动旅游经济和相关产业的快速发展。

五、要大力发展现代流通业。要尽快构筑现代化立体交通运输平台和物流信息网络平台,培育具有现代物流理念的第三方物流体系,建成一批年配送额 10 亿元以上的跨地区现代物流企业集团,把我市打造成以都市圈物流配送为基础、物流园区为核心、综合性物流和专业性物流配送区为节点、以国际物流为导向的区域性物流中心。以大流通促进大发展,不断完善我市区域性商贸中心和物资集散地的功能。

六、要构造高新技术产业集群。实施工业园区化战略,努力形成极具发展潜力和竞争优势的高新技术产业集群。要以长春国家光电子产业基地为核心,发挥信息技术的先导作用和产业优势,推动各种优势资源整合,突出引进外资,承接先进技术转移,重点发展光电子和信息技术、新型材料、现代农业等高新技术产业,提高产业关联度,形成紧密的产业链,扩大产业规模,带动周边城市的发展,构造辐射全国、具有国际竞争力的产业集群。

七、要大力发展民营经济。从转变政府职能入手,大力加强软环境建设,以更加务实的态度,支持民营经济实现突破性发展。尽最大努力为所有市场主体创造一个公平、公正的竞争平台,努力打造最优的投资、创业、发展环境,最大限度的为民营经济的发展 and 民间资本参与国企改革、老工业基地改造创造空间,切实欢迎四面

八方的民营企业能够充分利用资金、技术和人才、信息等社会资源在长春创造财富。

八、要加紧实施“人才强市”战略。要紧紧围绕我市经济社会发展的战略目标,制定人才资源规划,优化人才资源配置,有针对性地培养和造就一批高素质劳动者和技术创新人才。要借鉴上海等城市的作法,广泛吸纳更多优秀人才来长春创业,促进人才在区域内合理流动,充分发挥他们的积极性、主动性和创造性,增强我市的综合实力,培育中心城市的核心竞争力。

撰稿人:贾晓莹 市民革机关干部

发言人:宛祝平 市政协副主席,民革长春市委员会主委,
东北师范大学体育部主任,博士生导师。

关于尽快实施政府搬迁带动战略 建设长春新城的建议

民盟长春市委员会

目前,我国城市扩张进入了高潮期,几乎所有的大中城市都面临着建设新城的问题。九十年代前期,大多数城市实施以开发区建设来带动城市发展的战略,但没有考虑 CBD(中央商务区)、城市副中心的建设,从而没有拉开城市中心区的密度,只是城市规模上纯量的扩张,没有质的提升。九十年代后期,很多大中城市的发展摒弃了(无序的)自然增长状态,实施以政府主导的跨跃式发展的方式。

他们的共同作法是:首先实施政府搬迁形成新的行政中心,又以新的行政中心作为新城区的核心,发挥辐射作用。随着周边土地的不断升值(一般可增值 4 到 10 倍左右),进行土地经营,促进新城区建设的良性循环。

他们的运作方式是:以政府信誉担保银行贷款做启动资金,然后通过房产置换和土地出让拍卖运作筹集资金,滚动发展。

他们的经验教训是:一是那些眼光放得远,大手笔规划建设新的行政中心的城市,新城建设至少保证了几十年不落后。如杭州

市按着“旅游西进,城市东扩”的思路,建设钱江新城;郑州市跳出107国道的限制,迁出一个军用机场,建设郑州东部新城。有些城市,眼光不够远大,没有做到一步到位,不得不进行政府第二办公楼的建设,或者考虑新的搬迁,教训很大。如南昌、长沙等。

二是政府搬迁与商务金融中心、副中心一并考虑,形成新的城市次中心,拉开老城中心区的密度。

三是市委、市人大、市政府、市政协几大家一起迁,好规划,吸引人流量,形成更旺的人气。

长春市建成区面积为200平方公里,市区人口283万人。在26平方公里的城市中心区,每平方公里人口密度是3万人左右,市中心还要高一些。市政府大楼位于长春市最繁华商业区重庆路和北安路之间,早在上世纪80年代北安路就是市内不多的几条单行道之一,交通拥堵现象一直比较严重。政府办公楼为伪满新京会馆,历经几十年风雨,楼体陈旧。同时,楼内办公室设置不合理,一个单位分布于几个楼层,楼内走廊错综复杂,到市政府找不到办事部门的事时有发生,给人以破败和混乱的感觉,严重背离长春市现代化都市的形象。另外,政府办公楼的容积太小,虽然在富锦路有政府第二栋办公楼,但是仍然有许多部门分散于市内。一方面使办公成本上升,另一方面给企业、市民办事带来麻烦。早在1993年,政府办公楼有东迁伊通河畔的构想,但最终未能实施。此后,政府再也不提起搬迁之事。2003年,新一届政府领导特别是祝市长,已经意识到政府搬迁必须提到议事日程上来,派出以市

计委、政研室、规划局等部门人员组成考察组，赴杭州、南昌、长沙、郑州等城市进行学习考察。此后，考察组提出《关于长春南部新城的规划构想（初稿）》，构想中，以政府搬迁来带动新城建设的思路是明确的，而且明确了新城的空间范围，功能定位等重要问题。但是，政府搬迁是事关长春市城市建设的“天”字号决策，一是需要进行比较研究，二是政府应有大勇气，大胆略、大手笔。为此，提出以下几点建议：

一、一定要确立政府搬迁形成新的行政中心，以此带动长春新城建设的思路。否则，规划的新城或分散组团只能靠自然生长。

二、关于新城区的选址。

我们认为有两种方案可行，一是在市区南部建现代化的 CBD（中央商务区）新城，二是建东部 RBD（休闲娱乐商务区）新城。

南部新城，在东至伊通河，南至新立城水库大坝以北，西至永春河，北至三环路区间，沿人民大街南北中轴线南延 8 公里，现有的南部环城高速路将变为城市内环，带动区域为 60 平方公里。此区域地势平坦，距离主城区 8 公里左右，长平、长营高速公路和 302 省道纵贯其中，东部毗邻长春老水源地新立城水库，西部紧靠高新开发区和将来的汽车工业园区，北部与老城区相望，南部临近四平地界，这里适宜建设成为中央商务区类型的 CBD 新城。

东部新城，择址在龙家堡新长春国际机场，净月生态开发区和世界风景园之间的三角地带，距主城区直线距离也为 8 公里左右，现有的东部环城高速路将成为城市内环。此区域地势略有起伏，

平原、洼地与丘陵地带共存,北部临近国际机场新址,东部距长春新水源地石头口门水库较近,这里适宜建设成为山水型的休闲娱乐商业区,即 RBD 新城。

南部与主城区联系紧密,多为平坦开阔地带,容易建成同主城区相类似的城市风格,周边与高新、经开和生态开发区相邻,非常适宜产业发展。但是南部与机场、铁路关联度低,在建的轻轨通往净月后与新城相连将有较大难度。南部土质较好,建设新城必将侵占很多农田,土地收储费用大。

东部地理位置相对优越,与机场、铁路关联度较高,与在建的轻轨连接比较好安排,生态环境与能源配给情况良好,地处九台、双阳、吉林中央,带动作用将比较明显。此区域土质多样化,部分地区土壤贫瘠,发展都市对农田的侵占较小,农民安置费用相对南部要低一些。缺点是四周多为产业不发达地区,产业关联度不高。

以上两种方案需要组织专门队伍进行比较研究。

另外,如果确定了择址方案,要加大土地的收储力度,并对选定区域的土地进行冻结,杜绝个别企业和个人在土地上的投机行为,尽最大可能降低建设成本。

三、关于行政中心。

我市行政中心要建成大规模、标志式的建筑群,建议市委、政府、人大、政协机关统一迁到一处,短期不能完成的也一定要预留位置,以备将来所需。哈尔滨市在建的行政中心面积达 30 多万平方米,而目前长春市行政单位总面积在 50 万平方米左右,所以我

市的行政中心面积规划最低也要达到或超过哈尔滨市的水平。

四、能源、供水、道路、交通等制约城市发展关键问题在新城建设中要重点解决好。

近年来我市饱受缺水之苦,切肤之痛至今犹存。所以,新城建设要与我市引水、引气等工程紧密结合,未雨绸缪。我市目前的交通状况还嫌散乱,飞机、火车、轻轨、公共汽车各行其是,远未有机结合。在日本东京等发达城市,各种交通工具间联系紧密,轻轨直达火车站内,效率之高令人叹服。因此,我市在建的轻轨项目一定要与新城区建设有机联合,通过轻轨这个链条把主城区、新城区、新机场、火车站串接起来,高效运转。

五、政府搬迁和新城建设是事关全市人民的大事,要面向全市各个阶层人士,广泛听取意见。

郑州新城建设的总体规划实行国际招标,设计方案面向公众展览,几个月间,近九万市民参观了展览,并提出许多建设性的意见,充分体现全民参与、共建新城的思想。我市应当加以充分借鉴。

六、新城建设、政府搬迁不能议而不决,不能周期太长。建议政府应尽快进入立项程序,以免宏观政策有新的变化,如卡在上不去又下不来的状态,损失可就大了。

撰稿人:吴 伟 民盟长春市委员会干事

发言人:刘玉杰 市政协常委、民盟长春市委员会秘书长