

| 台湾研究系列 |

两岸关系和平发展研究丛书

两岸投资与产业合作研究

张厚明 著

014005603

| 台湾研究系列 |

F127
365

两岸关系和平发展研究丛书

两岸投资与产业合作研究

张厚明 著



F127
365



北航

C1692338

香港对赌 ★



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

两岸投资与产业合作研究 / 张厚明著. —北京：
九州出版社，2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5108 - 2168 - 4

I. ①两… II. ①张… III. ①海峡两岸 - 区域经济合
作 - 研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 125730 号

两岸投资与产业合作研究

作 者 张厚明 著
出版发行 九州出版社
出版人 黄宪华
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话 (010) 68992190/2/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司
开 本 720 毫米 × 1020 毫米 16 开
印 张 19
字 数 328 千字
版 次 2014 年 1 月第 1 版
印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5108 - 2168 - 4
定 价 56.00 元

目 录

导言 / 1

第一篇 大陆赴台投资

第一章 大陆赴台投资的背景、意义与原则 / 9

 第一节 大陆赴台投资的背景 / 9

 第二节 大陆赴台投资的意义 / 10

 第三节 大陆赴台投资的原则 / 12

第二章 台湾投资环境分析 / 13

 第一节 台湾经济发展情况 / 13

 第二节 台湾经济发展定位 / 21

 第三节 软硬件基础设施 / 26

 第四节 科技创新研发 / 34

 第五节 投资风险 / 36

第三章 大陆赴台投资的现状 / 38

 第一节 大陆赴台投资历史回顾 / 38

 第二节 台湾对陆资开放的内容 / 40

 第三节 大陆赴台投资情况分析 / 46

第四章 大陆赴台投资的方式与路径 / 50

 第一节 大陆企业赴台投资方式概述 / 50

第二节 大陆赴台投资的路径：案例剖析 / 53

第五章 大陆赴台投资的重点领域 / 59

第一节 汽车工业 / 59

第二节 机械工业 / 64

第三节 电子工业 / 69

第四节 纺织工业 / 74

第五节 电信服务业 / 80

第六节 橡胶制品工业 / 83

第七节 食品工业 / 85

第六章 大陆赴台投资的机遇与挑战 / 89

第一节 大陆赴台投资的机遇 / 89

第二节 大陆赴台投资面临的挑战 / 93

第七章 对策建议 / 99

第一节 国家层面的对策建议 / 99

第二节 行业主管部门层面的对策建议 / 102

第三节 企业层面的对策建议 / 104

第二篇 台商投资大陆

第八章 台商投资大陆的背景 / 109

第一节 当前台商投资大陆的必要性分析 / 109

第二节 大陆吸引台商投资的优势分析 / 112

第九章 台商投资大陆的历史与现状 / 115

第一节 台商投资大陆的历史 / 115

第二节 台商投资大陆的现状 / 118

第十章 台商投资大陆的特点及存在的问题 / 126

第一节 台商投资大陆产业的特点 / 126

第二节 台商投资大陆存在的问题 / 129

第十一章 台商投资大陆的影响 / 131

第一节 对大陆经济的影响 / 131

第二节 对台湾经济的影响 / 134

第三篇 两岸产业合作

第十二章 两岸产业分工与合作的理论基础 / 141

第一节 国际直接投资理论 / 141

第二节 国际产业分工理论 / 147

第十三章 台湾重点产业和中小企业发展情况分析 / 152

第一节 台湾工业发展总体情况分析 / 152

第二节 台湾重点产业发展历程与成功经验 / 160

第三节 当前台湾产业发展特点分析 / 181

第四节 台湾中小企业发展情况分析 / 186

第十四章 两岸产业分工合作的发展历史和现状 / 198

第一节 两岸产业分工合作的发展演进 / 198

第二节 两岸产业合作的效应分析 / 202

第三节 两岸产业合作的分工机制与合作模式 / 208

第十五章 ECFA 与两岸产业合作 / 214

第一节 ECFA 简介 / 214

第二节 ECFA 对两岸产业合作的影响 / 232

第三节 ECFA 未来发展趋势 / 244

第十六章 未来两岸产业合作的发展 / 250

第一节 两岸产业合作的机遇与挑战 / 250

第二节 两岸产业合作的重点领域 / 260

第十七章 促进两岸产业合作的政策措施建议 / 269

第一节 主要政策建议 / 269

第二节 其他措施建议 / 271

参考文献 / 273

后记 / 289

图表目次

表 2-1 世界经济论坛 (WEF) 2012 年“全球竞争力”排名 / 14
表 2-2 世界经济论坛 (WEF) 2012 年台湾“全球竞争力”各项排名 / 15
表 2-3 台湾 WEF 竞争力排名前 10 名的细项指标数目 / 15
表 2-4 2010—2012 年台湾经济相关重要指标 / 17
表 2-5 各主要机构对台湾 2013 年经济增长率预测 / 18
表 2-6 台湾产业发展趋势 / 20
表 2-7 台湾与其他国家和地区水价比较 / 28
表 2-8 2012 年全球经济自由度指数排名亚太地区前 10 名 / 33
表 2-9 陆资赴台投资优惠措施一览 / 34
表 2-10 台湾科技产品世界排名情况 / 35
表 2-11 台湾企业研发中心数量概况 / 35
表 3-1 1979—2010 年台湾对大陆企业赴台投资的政策演变情况 / 39
表 3-2 第一、二、三阶段开放陆资来台投资业别项数统计 / 47
表 3-3 2009 年 6 月 30 日至 2012 年 1—11 月大陆赴台投资概况 / 47
表 4-1 三一重工股份有限公司赴台投资方式 / 53
表 4-2 昆山联德精密机械有限公司赴台投资方式 / 54
表 4-3 福建财茂集团赴台投资方式 / 55
表 4-4 福建新大陆电脑股份有限公司赴台投资方式 / 56
表 4-5 中国移动赴台投资方式 / 58
表 5-1 台湾地区本地及进口汽车总市场销售状况 / 61
表 5-2 2011 年台湾汽车及其零件业优质企业综指排名情况 / 62

表 5 - 3 2007—2009 年台湾地区一般机械产品主要出口国家 / 65	图 5 - 3
表 5 - 4 2008 年台湾制造世界排名第一的电子信息类产品 / 69	图 5 - 4
表 5 - 5 2000—2009 年台湾纺织业进出口值及贸易顺差金额 / 75	图 5 - 5
表 5 - 6 2009 年台湾纺织品主要出口市场 / 76	图 5 - 6
表 5 - 7 2009 年台湾纺织品主要进口市场 / 77	图 5 - 7
表 5 - 8 2003—2009 年台湾橡胶制品产值 / 83	图 5 - 8
表 5 - 9 2007—2008 年台湾地区橡胶制品主要出口市场 / 84	图 5 - 9
表 5 - 10 两岸橡胶制品关税情况 / 85	图 5 - 10
表 9 - 1 1997—2012 年 11 月大陆台商投资情况 / 118	图 9 - 1
表 9 - 2 台湾“经济部”公布的近年台商赴大陆投资概况 / 119	图 9 - 2
表 9 - 3 1991—2012 年 11 月台商投资大陆的产业结构 / 121	图 9 - 3
表 9 - 4 2012 年 1—11 月台湾对大陆投资前五大业别统计表 / 122	图 9 - 4
表 9 - 5 2012 年 1—11 月台湾对大陆投资前五大地区统计表 / 124	图 9 - 5
表 9 - 6 1952—2012 年 11 月台湾投资大陆分区统计 / 124	图 9 - 6
表 9 - 7 台商对大陆投资区域近年变化 (2007—2011) / 125	图 9 - 7
表 10 - 1 历年台商回台投资金额与件数 / 130	图 10 - 1
表 13 - 1 2002—2012 年第二季度台湾产业结构变动情况 / 155	图 13 - 1
表 13 - 2 2012 年 1—11 月台湾工业生产变动情况 / 157	图 13 - 2
表 13 - 3 2012 年 1—11 月台湾制造业生产情况 / 158	图 13 - 3
表 13 - 4 台湾制造业生产量动向指数：受查厂商对 12 月营运状况看法 / 159	图 13 - 4
表 13 - 5 2009 年台湾通讯设备产业主力产品 / 162	图 13 - 5
表 13 - 6 台湾人力资源政策措施一览 / 169	图 13 - 6
表 13 - 7 两岸推动的新兴产业类别对照 / 185	图 13 - 7
表 13 - 8 2010 年和 2011 年企业家数、销售值、就业及受雇人数规模概况 / 191	图 13 - 8
表 13 - 9 2006 年至 2011 年中小企业家数、销售值变动情况 / 192	图 13 - 9
表 14 - 1 两岸产业合作的方向与方式 / 211	图 14 - 1
表 14 - 2 两岸“产业搭桥”专案场次安排 / 213	图 14 - 2
表 15 - 1 大陆对台湾早期收获计划产品的降税安排 / 224	图 15 - 1
表 15 - 2 台湾对早期收获计划产品的降税安排 / 225	图 15 - 2
表 15 - 3 大陆自台湾及东协十国的进口情况 / 236	图 15 - 3
图 2 - 1 2011 年台湾三次产业占 GDP 的比重 / 18	图 2 - 1

- 图 2-2 台湾 2003—2010 年科技产出情况 / 27
- 图 3-1 大陆赴台投资趋势 / 47
- 图 3-2 2009 年 6 月 30 日至 2012 年 1—11 月陆资赴台投资结构——依投资金额统计 / 49
- 图 3-3 2009 年 6 月 30 日至 2012 年 1—11 月陆资赴台投资结构——依投资件数统计 / 49
- 图 5-1 台湾地区本地及进口汽车总市场销售状况 / 60
- 图 5-2 2010—2012 年上半年台湾智能手机市场占比情况 / 73
- 图 5-3 2010—2012 年上半年大陆智能手机市场占比情况 / 74
- 图 5-4 近 10 年台湾纺织业产值状况 / 75
- 图 5-5 台湾纺织产业转型发展方向 / 78
- 图 6-1 2011—2012 年两岸相互投资件数和平均金额 / 91
- 图 9-1 1991—2012 年 11 月大陆台资的产业结构柱状图 / 121
- 图 13-1 台湾 2011 年 11 月至 2012 年 11 月工业生产指数与年增长率 / 157
- 图 14-1 2012 年第 1、2 季度两岸 GDP 增长率情况 / 204
- 图 14-2 2011—2012 年两岸工业指数年增长情况 / 205
- 图 16-1 2012 年 4—8 月两岸出口总值年增长率情况 / 259
- 图 16-2 2012 年 3—8 月两岸汽车产业比较 / 262
- 图 16-3 2010—2012 年上半年两岸汽车出口情况 / 263

导　　言

党的十一届三中全会以后，中国揭开了改革开放的大幕，开始以经济建设为中心，逐步发展外向型经济，大力发展对外贸易。在台湾问题上，党的十一届三中全会明确指出，中美关系的正常化，使我国神圣领土台湾回到祖国怀抱，实现国家统一大业的前景，进一步摆在我面前。^① 1979年1月1日，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，提出“和平统一”的对台政策，并发出“三通四流”（通邮、通航、通商和探亲旅游、学术交流、文化交流、体育交流）的倡议。1983年6月26日邓小平进一步阐述了“一国两制”的伟大构想，在祖国大陆“和平统一”政策的作用下，两岸对立的气氛有所缓和，两岸局势从对峙时期进入和平共存与相互竞争的时期。两岸产业合作就发端于这一时期。此后，大陆于1988年7月6日颁布《关于鼓励台湾同胞投资的规定》，1994年3月5日通过《台湾同胞投资保护法》，1999年12月5日颁布《台湾同胞投资保护法细则》，等等。这些法律和政策为台湾地区企业与祖国大陆开展经贸合作提供了关税、知识产权等方面的保障。^②

与大陆方面一贯地积极推进两岸经贸交流与合作相反，台湾当局在上个世纪八九十年代则是不断地采取一系列消极的政策，阻碍两岸的经贸往来与产业合作。例如，1985年7月台湾当局出台“不接触、不鼓励、不限制”的“三不政策”等。受到上述政策的影响，早期台商投资大陆表现为隐蔽、零星、分散等特征，其数量

^① 参见中共中央文献研究室编：《十一届三中全会以来党的历次全国代表大会中央全会重要文件选编》（上），北京：中央文献出版社1997年版，第19页。

^② 参见林毅夫，易秋霖：《海峡两岸经济发展与经贸合作趋势》，《国际贸易问题》，2006年第2期，第12页。

和规模均有限。伴随着 1987 年台湾当局解除“戒严法”和开放台湾居民赴大陆探亲等政策的实施，以及 1991 年台湾地区终止“动员戡乱时期”，并准许台商间接赴大陆投资，台湾的资金和技术随着人员的流动开始大量进入大陆，从而在 1992—1993 年形成了台湾居民赴大陆投资设厂的热潮。1996 年 10 月 21 日，李登辉提出“戒急用忍”，并推行“西进暂缓，推动南向，台湾地区优先”的政策，重新规范并限制台湾大企业赴大陆投资。

进入 21 世纪，随着 2000 年民进党的执政，陈水扁奉行“台独”政策，两岸关系一度陷入危机之中。2008 年，国民党重新在台湾执掌政权，两岸多年“政冷经热”的局面被打破。海峡两岸关系协会与海峡交流基金会恢复协商，在短时间之内两岸通过“两会”协商取得多项有关两岸经贸合作的共识。2009 年 6 月，台湾放开了大陆企业赴台投资的门槛。2010 年 6 月 29 日，海协会会长陈云林与海基会董事长江丙坤在重庆签署了《海峡两岸经济合作框架协议》。协议中提出将逐步减少或消除关税和非关税壁垒，就货物贸易协议问题展开磋商，成立“两岸经济合作委员会”，建议加强两岸多领域的合作。2011 年 1 月 6 日，两岸“经济合作委员会”正式成立。2012 年 8 月 9 日，海协会会长陈云林和海基会董事长江丙坤在台北签署了《海峡两岸投资保护和促进协议》。

受以上诸多利好因素的共同推动，近年来，大陆与台湾的投资与产业合作取得了巨大的成绩。从 2000 年起，大陆就已经超越美国成为台湾最大的贸易伙伴、最大的出口市场、最大的贸易顺差来源地和台商最大、最青睐的投资地区，台湾则成为大陆第七大贸易伙伴、第四大进口市场。从两岸贸易方面看，2012 年台湾对大陆出口占台湾总出口的比例、台湾自大陆进口占台湾总进口的比例、台湾对大陆进出口贸易总额占台湾进出口贸易总额的比例，分别达到 26.8%、15.1%、21.3%；同期大陆对台湾出口占大陆总出口的比例、大陆自台湾进口占大陆总进口的比例、大陆对台湾进出口贸易总额占大陆进出口贸易总额的比例分别为 1.8%、7.3%、4.4%；1992 年到 2012 年 12 月，台湾对大陆的贸易顺差累计达 2855.7 亿美元，台湾对大陆的贸易依存度日益加深。^①

从投资方面来看，据国家商务部统计，截至 2012 年 12 月底，大陆累计批准台资项目 88001 个，实际利用台资 570.5 亿美元。按实际使用外资统计，台资在大陆

^① 参见台湾“行政院大陆委员会”网站，<http://www.mac.gov.tw/>。

累计吸收境外投资中占 4.5%。^① 如果将大量转经第三地的投资考虑在内，台资占大陆累计吸收外资的实际比重将会更高。因台商对大陆投资而形成的两岸产业分工合作关系，已成为国际资本转移和国际产业分工的一个成功范例。另外，从大陆企业赴台投资方面看，据台湾“经济部投资审议委员会”统计，2012 年全年核准陆资赴台投资件数为 138 件，较前一年增加 35.29%；投（增）资金额约 3.28 亿美元，较前一年增加 650.11%。从 2009 年 6 月 30 日开放陆资赴台投资，至 2012 年 12 月，累计核准陆资赴台投资件数为 342 件，累计投资金额约 5.04 亿美元。^② 尽管大陆企业赴台投资的规模和台商投资大陆相比仍然较小，但从最新的数据来看，其增长速度还是非常快的，未来发展空间巨大。

在台湾与大陆 30 多年的经济合作与交流中，两岸产业分工与合作的方式也随着产业发展的不同阶段与国内外环境的变化而变迁。总的来看，两岸经济合作关系从 20 世纪 80 年代开始起步，90 年代日益兴盛，至 21 世纪初期形成相当规模。从发展进程看，从第一波以轻纺为代表的劳动力密集型产业，到第二波以石化为代表的资本密集型产业，再到第三波以电子为代表的技术密集型产业，已先后出现三次热潮。^③ 当前，大陆正处于工业化阶段的转型时期，投资环境与政策发生了较大变化。一方面，大陆调整利用外资的政策，出台规范引进外资的文件，更加重视吸引资金的质量。同时，大陆实施的新的《劳动合同法》和“两税合一”的制度，使外商包括台商的企业所得税率由 15% 提升至 25%。随着大陆工资、用地及能源价格不断攀升，台商的生产成本大幅提高。另一方面，由于国际竞争的加剧，制造业企业的产品价格大幅下降，利润摊薄，成本竞争趋势更加明显。此外，始发于 2008 年的国际金融危机及其衍生的欧美国家的主权债务危机对世界经济以及对两岸经济的冲击至今仍未完全散去。为了扩大岛内需求和提高投资率，避免产业过度“空心化”，台湾当局近年来采取各项积极鼓励政策，吸引台资回流投资台湾。上述诸多因素均对新时期两岸投资与产业合作构成巨大挑战。

在经济全球化和区域经济一体化深入推进的大背景下，随着 2008 年以来海峡两岸关系出现重大积极变化，两岸经贸呈现出大交流、大合作、大融合的良好趋

^① 参见国家商务部台港澳司网站，http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/wztj/tgajmtj/t20130131_148834.htm。

^② 参见台湾“经济部投资审议委员会”网站，<http://www.moeaic.gov.tw/>。

^③ 参见李非《海峡两岸经济关系通论》，厦门：鹭江出版社，2008 年版，第 10 页。

势，两岸产业分工合作面临着十分难得的历史机遇，有望迎来一个加速升级的新阶段。但是，我们也要看到，当前两岸的投资与产业合作也面临着诸多问题和挑战。在新的历史时期，正确看待和分析海峡两岸间的投资和产业合作，不仅对研究两岸经贸关系的发展前景具有重要理论价值，而且对把握两岸产业发展趋势，进一步规划和发展两岸产业分工合作，促进两岸相互投资及经济互惠互利发展，具有重大的理论和实践意义，进而对加速两岸产业融合，进一步扩大两岸相互投资，从而有效遏制岛内分裂势力，最终实现祖国的和平统一大业，将产生深远的影响。

本书的主要内容从结构上看，共分成三篇十六章来展开论述。

第一篇是“大陆赴台投资”，包括第一章至第七章。台湾当局于2009年5月12日通过“大陆地区人民来台投资许可办法”及“大陆地区来台投资设立分公司办事处许可办法”，对陆资企业的定义、投资领域、投资形式作出规定，并于2009年6月30日正式对外公布。这标志着封闭了数十年之久的大陆对台湾投资的大门正式开启，两岸关系也同时进入历史最好时期。本书首先对大陆赴台投资的背景、意义和原则、台湾的投资环境以及大陆企业赴台投资的现状进行了详细阐述和分析，在此基础上围绕大陆企业赴台投资的方式与路径、投资的重点领域、赴台投资的机遇与挑战等展开论述，最后从国家、行业主管部门和企业这三个层面分别提出对策建议，供有关方面参考。

第二篇是“台商投资大陆”，包括第八章至第十一章。台商投资大陆数十年来，在促进台湾经济增长、带动台湾产业结构升级和提升台湾企业国际竞争力的同时，也为大陆带来了充沛的资金、先进的生产管理技术和众多的就业机会，并推动了大陆进出口贸易的快速发展和商品结构的优化，加快了大陆产业结构的升级。尽管台商投资大陆成就斐然，但在新的历史时期，台商投资大陆也存在着一些突出的矛盾和问题需要两岸携手解决。本书首先分析了台商投资大陆的背景，并对台商投资大陆的历史与现状进行了全面论述。然后深刻剖析了台商投资大陆的特点与存在的问题，最后对台商投资大陆对两岸的影响分别进行了研究和探讨。

第三篇是“两岸产业合作”，包括第十二章至第十七章。两岸经济合作是在全球化的大背景下展开的。同属于一个中国是两岸经贸关系发展的基础，在市场机制与大陆单方面市场开放因素的推动下，两岸经贸合作通过“民间、单向、间接”的方式，突破台湾的相关政策限制，从原先的分散、零星状态发展到密不可分的经济互动，进而迫使台湾方面正视两岸经贸交流交往的现实及对台湾经济的正面影响，

以默认既成事实的方式应对两岸经济合作的新情势，从而使两岸之间形成了在“一个中国”框架下、市场开放基础上，双向的密切互动的经济关系。本书以国际直接投资理论和国际产业分工理论为指导，以台湾重点产业和中小企业发展情况为铺垫，重点论述了两岸产业分工合作的发展演进、合作效应以及两岸产业合作的分工机制和模式。结合两岸签署 ECFA 协议这一热点事件，本书着重围绕“ECFA 与两岸产业合作”展开论述和探讨。最后在展望和明确未来两岸产业合作方向的基础上，有针对性地提出了若干政策措施建议。

本书的特点表现在以下四个方面：第一，采用历史分析法、实证分析法等系统地对大陆赴台投资进行了全面客观的分析和论述，由于台湾当局开放大陆企业赴台投资的时间并不久，因此，在学术界与此选题相关的图书等出版物还并不多见。第二，本书对近期两岸的投资与产业合作的阐述中采用了大量一手的调研资料和两岸官方以及有关研究机构公布的最新的数据和材料，并就有关专题以专栏形式进行介绍和阐述，具有一定的资料参考价值。第三，本书中既有对两岸相互投资和产业合作的发展演进历史、现状及发展趋势的一般描述，也有关于当前 ECFA 等热点问题的讨论与聚焦。第四，关于当前和今后如何进一步促进两岸相互投资和加强产业合作，本书结合当前世界经济和两岸发展中出现的新情况、新问题，提出了一些建设性的建议。

第一篇

大陆赴台投资

