

直隸奉天卷（第一冊）

清光緒年
二十二省
財政
預算
圖書

直隶奉天卷（第一册）

清光绪年
二十二省
才与
正
四
誓

责任编辑
陈湛绮

清光绪年二十二省财政说明书·直隶奉天卷（全二册）

出版者 全国图书馆文献缩微复制中心

（北京文津街七号）

印刷者 三河弘翰印务有限公司

发行者 新华书店北京发行所

印刷日期 二〇〇八年二月

印数 一六〇

定价 八〇〇元

未经授权 不得翻印

出版說明

在清王朝二百多年歷史中，中央與地方財政的關係經歷了『集權型』、『分權型』和『爭權型』三個演變階段，這些變化從財政的側面反映了清代社會經濟、政治、軍事等各方面的變遷。清前期，中央集權于財政體制，是國內情勢客觀要求的產物，是為了結束戰爭，實現統一及保障社會經濟之穩定。到了咸豐、同治年間，集權已不適時代的發展，財政下移是必然的結果。財政落到地方政府手中，造成中央與地方力量的失衡，財政秩序混亂。到清光緒、宣統時期，清政府面臨內憂外患的局面，對內維護統治，對外進行防衛戰爭，戰敗後又遭賠款。國內要發展實業，要進行新政改革，這時的中央政府已再無力履行應盡的職能，祇好將權力下放。同時，由于財政、稅收加速下滑，地方政府擁有巨大的財權後加大對收支的控制，對中央祇是『酌量』上交，地方各級官員貪污成風，形成尾大不掉。

一九〇六年，清政府將戶部改為『度支部』開始進行一系列的財政改革，并于一九〇八年奏定清理財政辦法六條。首先整頓財政機構，中央設立了清理財政處，綜核匯編地方送交的清理報告，各省設立清理財政局，造送本省一九〇八年財政款項報告冊。一九一〇年各省的清理結果即『財政說明書』基本都送達中央。在這項工作中，各省的布政使司、省內各衙門、各府廳州縣都參與進來了。他們奉『度支部』之命，試辦預算，將各項開支列入其中，并運用西方現代的統計學原理將每項的統計數字都做得詳盡細致，并有沿革利弊的說明。度支部依『說明』和各省提交的預算進行了試辦次年財政預算案的工作，并為劃分國稅、地稅做好準備工作。

本套《清光緒年二十二省財政說明書》是近代財政經濟的一部重要史料，它全面反映了光緒宣統年間我國工業、農業、財政經濟狀況，是研究中國近代財政經濟史不可多得的重要文獻，且有極高的學術研究價值，特影印出版，以饗讀者。

編者

二〇〇八年一月

目 録

第一冊

直隸財政說明書……………

奉天財政說明書……………一五一

第二冊

奉天財政說明書……………一

財政與國際經濟

經濟學會

說明書七編係遵照

部章編輯以改良財政爲宗旨故於利弊所關既加討論又陳辦法以備採擇至例案沿革大都本於各處抄送案牘及刊本成書年代久遠則新舊未必符合機關複雜則彼此不免異同編輯之時雖屢加注意特以期限匆迫恐牴牾出入不能無萬一之留也

本局附識

直隸清理財政局說明書

緒言

謹按各省清理財政局章程第十四條載清理財政局應遵照清理財政章程第十條將該省財政沿革利弊編訂詳細說明書又按清理財政章程第十條載清理財政局應將該省財政利如何興弊如何除何項向爲正款何項向爲雜款何項向係報部何項向未報部將來劃分稅項時何項應屬國家稅何項應屬地方稅分別性質酌擬辦法編訂詳細說明書送部候核各等語竊繹上項章程之意說明書以分別地方國家兩稅爲最重要誠以預算表既須斟酌國家經費與地方經費則收入稅項自應亟爲區別爰遵部頒調查條款次第爲說明書之次第惟因部款協款既無稅項可分亦無利弊可言故從本省收款爲斷茲將說明書之大旨敘述如左

第一述沿革

謹按財政沿革莫煩於田賦然賦役全書大半歷年塵案於財政上興利除弊無甚關係以財政學理言之自當明訂劃一章程而無庸一事一案況乎成書具在無俟泛鈔故僅就有關改良者擇要編輯至田賦以外或因年代久遠或因兵燹毀失無案可稽居其大半不得已僅述現行辦法以資參攷

第二興利除弊

利弊二字最難得其標準攷財政公理必以利國而不病民爲原則特是學理上之議論徒覺迂闊事實上之問題又多牽掣然使大背乎學理不特施行有所窒礙且恐立說亦難圓通茲擬分爲第一期第二期改良辦法弊先去其太甚效祇求其漸臻其無甚困難興革尙易者不復分期焉

第三劃分稅項性質

國家稅地方稅之界限法律既定之時以法律所定之界限爲界限法律未定之時不得不研究其性質雖然東西學說汗牛充棟理由雖長不能實行試觀西洋最新學說莫如社會學派其所主張謂國家稅者祇當取所得稅一種而土地稅當爲地方稅然除德國聯邦中間有一二以土地稅歸地方外其餘各國未聞有采用其說者可見國家稅與地方稅之區別在稅源上本無確定之界限欲分界限當以經費相當之數目爲斷國家經費之數多於地方經費者則當多劃若干以歸諸國家稅地方經費多於國家經費者則當多劃若干以歸諸地方稅今則預算尙未確定祇可舍數目而言性質至於辦法非俟預算之數既定無從分訂賦稅系統然非將款項名目刪併則賦稅系統亦無從編列茲特將稅項性質辦法大意擇要編輯以備採擇

說明書總目

第一編 田賦

第二編 鹽課

第三編 常關稅鈔

第四編 海關稅鈔

第五編 釐金

第六編 雜稅雜捐

第七編 官營業

第一編田賦說明書目錄

第一常 田賦沿革

第一節 地丁沿革

第一款 地丁正賦之沿革

第二款 地丁耗羨之沿革

第三款 雜賦之沿革

第二節 租課沿革

第一款 各項地租之沿革

第二款 八項旗租之沿革

第三款 雜項官租之沿革

第四款 學租之沿革

第五款 牧租之沿革

第六款 屯租之沿革

第七款 雜課之沿革

第二章 田賦利弊

第一節 田賦之弊

第一款 糧輕徭重之弊

第二款 旗地輕輶之弊

第二節 興利除弊辦法

第一款 第一期之辦法

第二款 第二期之辦法

第三章 田賦稅項性質

第一編田賦說明書

第一章 田賦沿革

第一節 地丁沿革

第一款 地丁正賦之沿革

地丁正賦自順治元年定直省錢糧一仍萬歷之舊其天啓崇禎時增加者悉予蠲免康熙五十二年欽奉 恩詔嗣後直隸各地方官遇編審之期察出增益人丁止將實數奏聞其征收錢糧但據康熙五十年丁冊定爲常額永不加賦則三壤以行兩稅而常賦以定修和歲久田野日闢迺取徭銀計畝而均輸之永免口率之征雍正元年奉 旨各色丁匠銀兩以雍正二年爲始均攤入地糧銀內征收以昭劃一而垂永久此國初制賦之大略也若夫額糧之統數科則之成規地色之名稱征收之通例附述其沿革於後

(一) 糧額

謹按順治十四年頒賦役全書於各省恭讀 御製序文有曰地糧原額以萬歷刊書爲準除荒以覆奉諭旨爲憑查直隸一百三十二廳州縣原額地六十七萬四千三百八十五頃五十三畝有奇內除圈充冲壓外實剩地四十二萬六千四百八十三頃六十五畝有奇嗣經歷年陸續撥補退出以及清查新墾