

侨务法规政策学习资料

长沙市人民政府外事侨务办公室编印
一九九六年六月

编者的话

为了维护广大归侨、侨眷的合法权益，充分发挥他们在社会主义经济建设中的积极性，同时使侨务工作方面的法律法规得到普及，使有关侨务政策更加深入人心。为此，我们编印了这本《侨务法规政策学习资料》。供广大归侨、侨眷在工作、生活、学习、出境等方面参考。

1996年6月18日

目 录

一、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》	(1)
二、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 实施办法》	(4)
三、《湖南省归侨侨眷权益保护实施办法》	(10)
四、《中华人民共和国公民出境入境管理法》	(14)
五、《中华人民共和国公民出境入境管理法 实施细则》	(18)
六、有关侨务政策	
(一)关于归侨侨眷出境探亲、定居待遇问题	(25)
(二)关于华侨子女、归侨子女、归侨青年 的教育问题	(25)
(三)关于退休归侨待遇问题	(26)
七、因私出国如何申办签证	(26)

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法

一九九〇年九月七日第七届全国人民代表大会

常务委员会第十五次会议通过

第一条 为了保护归侨、侨眷的合法的权利和利益，根据宪法，制定本法。

第二条 归侨是指回国定居的华侨。华侨是指定居在国外的中国公民。

侨眷是指华侨、归侨在国内的眷属。

本法所称侨眷包括：华侨、归侨的配偶，父母，子女及其配偶，兄弟姐妹，祖父母、外祖父母，孙子女、外孙子女，以及同华侨、归侨有长期抚养关系的其他亲属。

第三条 归侨、侨眷享有宪法和法律规定的公民的权利，并履行宪法和法律规定的公民的义务，任何组织或者个人不得歧视。

国家根据实际情况和归侨、侨眷的特点，给予适当照顾，具体办法由国务院或者国务院有关主管部门规定。

第四条 国家对回国定居的华侨给予安置。

第五条 全国人民代表大会和归侨人数较多地区的地方人民代表大会应当有适当名额的归侨代表。

第六条 归侨、侨眷有权依法组织社会团体，维护归侨、侨眷的合法权益，进行适合归侨、侨眷需要的合法的社会活动。

归侨、侨眷依法成立的社会团体的财产受法律保护，任何组织或者个人不得侵犯。

第七条 国家对安置归侨的农场、林场等企业给予扶持，任何组织或者个人不得侵占其合法使用的土地，不得侵犯其合法权益。

安置归侨的农场、林场等企业可以根据需要，合理设置学校和医疗保健机构，国家在人员、设备、经费等方面给予扶助。

第八条 归侨、侨眷投资兴办工商企业，投资开发荒山、荒地、滩涂，或者从事农业、林业、牧业、副业、渔业生产，地方各级人民政府应当给予支持，其合法权益受法律保护。

第九条 归侨、侨眷在国内兴办公益事业，各级人民政府应当给予支持，其合法权益受法律保护。

归侨、侨眷接受境外亲友自愿捐赠的物资用于公益事业的，按照国家有关规定办理并享受减征或者免征关税的优惠待遇。

第十条 国家依法保护归侨、侨眷在国内私有房屋的所有权。

国家建设依法征用、拆迁归侨、侨眷私有房屋的，建设单位应当按照国家有关规定给予相应补偿和妥善安置。

第十一条 归侨学生、归侨子女和华侨在国内的子女升学、就业，按照国家有关规定给予照顾。

第十二条 国家保护归侨、侨眷的侨汇收入。

第十三条 归侨、侨眷有权继承或者接受境外亲友的遗产、遗赠或者赠与。

归侨、侨眷有权处分其在境外的财产。

第十四条 归侨、侨眷与境外亲友的往来和通讯受法律保护。

第十五条 归侨、侨眷申请出境，有关主管部门应当在规定的期限内审批。

归侨、侨眷确因境外直系亲属病危、死亡或者限期处理境外财产等特殊情况急需出境的，有关主管部门应当根据申请人提供的有效证明及时审批。

第十六条 国家保障归侨、侨眷出境探亲的权利。

国家机关和国营企业事业单位的归侨、侨眷职工，按照国家有关规定享受出境探亲的待遇。

第十七条 归侨、侨眷有权出境定居。

离休、退休、退职的归侨、侨眷职工出境定居的，其离休金、退休金、退职金照发。

第十八条 归侨、侨眷申请自费出国学习，按照国家有关规定给予照顾。

第十九条 国家对归侨、侨眷在境外的正当权益，根据中华人民共和国缔结或者参加的国际条约或者国际惯例，给予保护。

第二十条 归侨、侨眷的合法权益受到侵犯的，归侨、侨眷有权要求有关主管部门依法处理，或者依法向人民法院提起诉讼。

第二十一条 国务院根据本法制定实施办法。

省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会可以根据本法和国务院的实施办法，制定实施办法。

第二十二条 本法自 1991 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国归侨侨眷权益 保护法实施办法

1993年7月19日

第一条 根据《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》的规定，制定本办法。

第二条 归侨、侨眷的身份，由其户籍所在地的县级或者县级以上地方人民政府侨务部门根据其所在工作单位、街道办事处或者乡、民族乡、镇人民政府出具的证明审核认定；必要时可以由我国驻外国的外交代表机关、领事机关或者归国华侨联合会组织提供协助。

同华侨、归侨有长期抚养关系的其他亲属，其侨眷身份可以由公证机关出具抚养公证后审核认定。

第三条 华侨要求回国定居的，由本人向我国驻外国的外交代表机关、领事机关或者外交部授权的其他驻外机关提出申请，也可以由本人或者经其国内亲属向拟定居地的市、县公安机关提出申请，由省、自治区、直辖市公安机关按照国家有关规定核发回国定居证明。

第四条 地方人民政府和有关部门对回国定居的华侨，应当按照国家有关规定给予安置。

第五条 中华全国归国华侨联合会及其地方组织按照其章程开展活动，维护归侨、侨眷的合法权益。

归侨、侨眷可以依法组织其他社会团体，进行适合归侨、侨眷需要的合法活动。

归侨、侨眷社会团体的合法权益以及按照其章程所进行的合法活动，受法律保护；其依法拥有的财产，任何组织或

者个人不得侵占、损害。

第六条 国家对安置归侨的农场、林场等企业，采取适当措施给予扶持。

国家专项分配给安置归侨的农场、林场等企业的资金和物资，地方人民政府和有关部门应当专项安排、专款专用。

第七条 安置归侨的农场、林场等企业合法使用的国有土地、山林、滩涂、水面及其他自然资源，企业依法享有使用权，其合法权益及其拥有的生产资料、经营的作物、生产的产品受法律保护，任何组织或者个人不得侵占、损害。

安置归侨的农场、林场等企业与其他组织或者个人之间发生土地或者其他自然资源权属争议时，争议各方应当协商解决；协调不成的，依照有关法律、法规的规定处理。

第八条 安置归侨的农场、林场等企业根据实际情况设置学校和医疗保健机构的，地方人民政府在教师、医务人员的配备、培训等方面给予支持和帮助；国家在设备、经费等方面给予扶助。

第九条 归侨、侨眷可以依法以各种形式投资兴办工商企业，其合法权益受法律保护。

归侨、侨眷投资兴办工商企业，投资开发荒山、荒地、滩涂，或者从事农业、林业、牧业、副业、渔业生产，地方人民政府应当给予支持。

归侨、侨眷接受境外亲友赠与的小型生产工具，直接用于工农业生产、加工、维修的，以及经批准进口的良种苗、种畜、种禽、种蛋，按照国家有关规定办理。

第十条 归侨、侨眷在国内兴办公益事业，地方人民政府和有关部门应当给予支持，其合法权益受法律保护。

归侨、侨眷接受境外亲友赠与的物资，直接用于公益事业，由举办该项公益事业的组织提出申请，经有关主管部

门核准，享受减征或者免征关税的待遇。

第十一条 国家保护归侨、侨眷在国内私有房屋的所有权。归侨、侨眷对其私有房屋，依法享有占有、使用、处分和收益的权利，任何组织或者个人不得侵犯。

第十二条 租赁归侨、侨眷的私有房屋，须由出租人和承租人签订租赁合同，并到房屋所在地的房产管理机关登记备案。租赁合同终止时，承租人应当将房屋退还出租人。

第十三条 国家建设依法征用土地，需要拆迁归侨、侨眷私有房屋的，拆迁单位必须持国家规定的批准文件，拆迁计划和拆迁方案，向县级或者县级以上地方人民政府房屋拆迁主管部门提出拆迁申请，经批准并取得房屋拆迁许可证后，方可拆迁。拆迁单位应当按照国家有关规定给予相应补偿和妥善安置。

第十四条 归侨学生、归侨子女和华侨在国内的子女报考义务教育后的各类学校，地方招生部门应当按照国家有关规定结合本地区实际情况给予适当照顾。

第十五条 国家机关、社会团体和国有企业事业单位招用职工时，在同等条件下，应当优先录用归侨学生、归侨子女和华侨在国内的子女。

归侨学生、归侨子女和华侨在国内的子女组织起来就业和自谋职业的，有关部门应当给予扶持。

第十六条 归侨、侨眷可以申请自费出国学习。

归侨、侨眷具有大学或者大学以上学历申请自费出国学习的，按照国家有关规定给予适当照顾。

第十七条 归侨、侨眷自费出国学习，本人属于在职职工的，自获准离境之日起，可以保留公职一年，属于高等学校在校学生的，其学籍按照国家有关规定办理。

归侨、侨眷自费出国学习学成回国，要求国家安排工作

的，可以于距毕业日期半年以前与我国驻外国的外交代表机关、领事机关联系，办理有关登记手续；其工作安排，由国家教育主管部门或者人事部门按照同类同等学历的公派出国学习人员的有关规定办理。

第十八条 侨汇是归侨、侨眷的合法收入，其所有权受法律保护，并依法享受有关免税的待遇，任何组织或者个人不得侵占、克扣、延迟支付、强行借贷或者非法冻结、没收。

第十九条 归侨、侨眷用侨汇购买和建设的住宅，其所有权、使用权受法律保护。

地方人民政府和有关部门对归侨、侨眷使用侨汇建设住宅的，可以在建设用地、建筑材料、施工力量等方面给予照顾。

第二十条 国家依法保护归侨、侨眷与境外亲友的联系和往来，任何组织或者个人不得非法限制和干涉。

归侨、侨眷的通信自由和通信秘密受法律保护，任何组织或者个人不得非法开拆、隐匿、毁弃、盗窃归侨、侨眷的邮件。归侨、侨眷的给据邮件丢失、损毁、内件短少的，邮政部门应当依法赔偿或者采取补救措施。

第二十一条 归侨、侨眷因私事申请出境的，其所在工作单位应当及时提出意见；其户口所在地的市、县公安机关应当自收到出境申请之日起三十日内，偏僻、交通不便地区在六十日内，作出批准或者不批准的决定，通知申请人。

申请人在前款规定期间没有接到审批结果通知的，有权查询，受理部门应当作出答复；申请人认为不批准其出境不符合有关法律、法规的，有权向上一级公安机关提出申诉；受理机关应当作出处理和答复。

归侨、侨眷因境外直系亲属病危、死亡或者限期处理境外财产等特殊情况急需出境时，公安机关应当根据申请人提

供的有效证明优先办理。

第二十二条 国家机关、社会团体和国有企业事业单位的归侨、侨眷职工和离休、退休、退职的归侨、侨眷职工出境探亲的，按照国家有关规定办理。其所在工作单位和有关部门不得因其正常出境探亲而作出损害其权益的规定。

第二十三条 国家机关、社会团体和国有企业事业单位的归侨、侨眷职工申请出境定居的，其所在工作单位应当在该职工取得定居国（地区）入境签证后，为其办理离职手续，按照国家有关规定发给离职金。

国家机关、社会团体和国有企业事业单位的离休、退休、退职的归侨、侨眷职工出境定居后，应当每年向原工作单位提供一份由我国驻外国的外交代表机关、领事机关出具的或者当地公证机关出具的经我国驻外国的外交代表机关、领事机关认证的本人生存证明，其离休金、退休金、退职金继续发放。

本条第一款和第二款所列职工的工作单位和有关部门不得因其正常出境定居而作出损害其权益的规定。

第二十四条 集体所有制企业事业单位的归侨、侨眷职工和离休、退休、退职的归侨、侨眷职工的出境探亲、定居待遇，由省、自治区、直辖市人民政府参照国有企业事业单位同类人员的待遇，结合本地区情况作出规定。

第二十五条 归侨、侨眷经批准出境探亲或者定居的，可以按照国家有关规定兑换一定数额的外汇；出境定居的，其离职金、离休金、退休金、退职金等可以按照国家有关规定兑换外汇汇出或者携带出境。

第二十六条 我国驻外国的外交代表机关、领事机关根据我国缔结或者参加的国际条约或者国际惯例，保护归侨、侨眷在境外的正当权益。

归侨、侨眷需要在境外处分财产或者接受遗产、遗赠、赠与的，有关部门和我国驻外国的外交代表机关、领事机关应当提供协助。必要时可以接受委托代办有关事宜。

归侨、侨眷在国外有养老金、退休金、抚恤金等需要领取的，我国驻外国的外交代表机关、领事机关应当协助办理有关手续，并接受委托代领代转有关款项。

归侨、侨眷将其在境外的财产调入国内的，按照国家有关规定办理；其财产转换成外汇调入国内的，依法享受有关免税的待遇。

第二十七条 归侨、侨眷的合法权益受到侵犯的，归侨、侨眷有权要求有关主管部门依法处理，或者依法向人民法院提起诉讼。

第二十八条 国家工作人员损害归侨、侨眷权益的，由其所在工作单位或者上级主管机关责令改正或者给予行政处分；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 省、自治区、直辖市可以根据《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》和本办法以及国家有关规定，制定实施办法。

第三十条 本办法由国务院侨务办公室负责解释。

第三十一条 本办法自发布之日起施行。

湖南省归侨侨眷权益保护实施办法

(一九九二年十月二十七日省七届人大常委会第三十一次会议通过)

第一条 根据《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》，结合本省实际，制定本办法。

第二条 归侨是指回国定居的华侨。华侨是指定居在国外的中国公民。

侨眷是指华侨、归侨在国内的眷属：包括华侨、归侨的配偶，父母，子女及其配偶，兄弟姐妹，祖父母，外祖父母，孙子女，外孙子女，以及同华侨、归侨有长期抚养关系的其他亲属。

归侨、侨眷身份需要认定的，由其户口所在地的县级人民政府侨务工作主管部门审查、报上级人民政府侨务工作主管部门确认。

第三条 县级以上人民政府侨务工作主管部门管理本行政区域内的侨务工作，负有保护归侨、侨眷合法权益的职责。

第四条 归国华侨联合会和归侨、侨眷依法成立的其他社会团体，有权维护归侨、侨眷的合法权益，进行适合归侨、侨眷需要的合法的社会活动。

归侨、侨眷依法成立的社会团体的财产受法律保护，任何组织或个人不得侵犯。

第五条 省人民代表大会和归侨人数较多的地方的人民代表大会，应有适当名额的归侨代表。

第六条 对获准来本省定居的华侨，定居地的人民政府，应妥善安置，有专业特长的应予录用。

第七条 归侨、侨眷投资兴办工商企业，投资开发荒山、荒地或者兴办农场、林场、茶场、牧场、渔场、果园等企业，各级人民政府应按照国家有关规定在贷款和税收方面给予适当扶持和照顾。

归侨、侨眷接受境外亲友赠送的用于工农业生产、加工、维修的小型生产工具，以及优良种苗、种畜、种禽、种蛋，依照国家有关规定享受优惠待遇。

第八条 归侨、侨眷在本省兴办公益事业，或者归侨、侨眷接受境外亲友自愿捐赠的款、物在本省兴办公益事业，各级政府应给予鼓励和支持。

归侨、侨眷及其在境外亲友兴办公益事业的意愿应得到尊重，协商确定兴办项目的用途和命名不得随意更改。

第九条 归侨、侨眷对其私有房屋依法享有占有、使用、收益和处分的权利，任何单位和个人不得侵犯。

租用归侨、侨眷的私有房屋，必须征得业主同意，并签定租赁合同，承租人违反租赁合同的，出租人有权解除租赁合同，收回房屋使用权。

国家建设依法征用、拆迁归侨、侨眷私有房屋的，建设单位应按照国家和本省的有关规定给予相应补偿，妥善安置。

第十条 归侨学生、归侨子女、华侨在国内的子女升学、就业，给予以下照顾；

（一）报考高等学校、中等专业学校、成人高校、成人中专，可以适当照顾，加分投档；

（二）参加劳动就业文化考试或报考职业学校、技工学校的，给予适当照顾，优先录取；

（三）高等院校和中等专业学校的毕业生，在服从国家需

要的前提下，本人或家长有合理要求的，分配单位应尽可能予以照顾。

获得省、部级以上荣誉称号和科技发明奖的侨眷，其子女升学、就业按照前款规定执行。

第十一条 归侨、侨眷的侨汇收入按照国家规定免征个人所得税。任何单位和个人不得冒领、截留、克扣和索要归侨、侨眷的侨汇收入。

第十二条 归侨、侨眷与境外亲友往来和通讯受法律保护。

非法开拆、毁弃、隐匿归侨、侨眷邮件的，应当依法从严查处。归侨、侨眷的给邮件丢失、损毁、内件短少，邮政部门应当依法赔偿或者采取补救措施。

第十三条 归侨、侨眷申请出境，公安机关在接到申请后，应当在三十天内将审批结果通知申请人。

归侨、侨眷因境外直系亲属病危、死亡或者限期处理境外亲友遗产、遗赠、赠与等特殊情况急需出境的，有关主管部门应当根据申请人提供的有效证明及时审批。

第十四条 国家机关和国营企业事业单位的归侨、侨眷职工，按照国家有关规定享受出境探亲的待遇。

集体所有制企业事业单位归侨、侨眷职工出境探亲的待遇，参照国家关于国营企业事业单位职工出境探亲的规定执行。

离休、退休、退职的归侨、侨眷职工获准出境定居后，可委托亲友或原工作单位凭本人生存证明书领取离休、退休、退职金，并允许将离休、退休、退职金兑换成外币汇出。

获准离职出境的归侨、侨眷职工，按国家规定发给离职

费，二年内获准回本省定居并要求恢复工作的，退回离职费，由原工作单位或其上级主管部门负责安置。

第十六条 归侨、侨眷申请自费出国学习的，按照国家有关规定给予照顾。获准自费出国学习的归侨、侨眷职工，按国家规定的期限保留其公职。获准自费出国学习的高等院校在校归侨、侨眷学生，按国家规定的期限保留其学籍。

自费出国学习的归侨、侨眷学成回国，要求分配工作的，按国家有关规定办理。

第十七条 归侨、侨眷对侵犯其合法权益的行为，有权向有关主管部门控告，或者向人民法院提起诉讼，有关主管部门和人民法院应当依法处理。

第十八条 本办法自公布之日起施行。

中华人民共和国公民出境入境管理法

一九八五年十一月二十二日 第六届

全国人民代表大会常务委员会第十三次会议通过

第一章 总 则

第一条 为保障中国公民出入中国国境的正当权利和利益，促进国际交往，特制定本法。

第二条 中国公民凭国务院主管机关及其授权的机关签发的有效护照或者其他有效证件出境、入境，无需办理签证。

第三条 中国公民出境、入境，从对外开放的或者指定的口岸通行，接受边防检查机关的检查。

第四条 中国公民出境后，不得有危害祖国安全、荣誉和利益的行为。

第二章 出 境

第五条 中国公民因私事出境，向户口所在地的市、县公安机关提出申请，除本法第八条规定的情形外，都可以得到批准。

公安机关对中国公民因私事出境的申请，应当在规定的时间内作出批准或者不批准的决定，通知申请人。

第六条 中国公民因公务出境，由派遣部门向外交部或