

生态文明建设议政文集

中国民主建国会中央人口资源环境委员会参政议政成果精选

2008—2012年

SHENGTAI WENMING JIANSHE
YIZHENG WENJI

王 曦 主编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

生态文明建设议政文集

中国民主建国会中央人口资源环境委员会参政议政成果精选

2008-2012年

SHENGTAI WENMING JIANSHI
YIZHENG WENJI

王 曦 主编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

民建中央人口资源环境委员会是第九届民建中央委员会成立的一个专门委员会,其宗旨是汇聚和组织全会在人口资源环境领域的优秀人才,为民建中央在人口资源环境领域的参政议政提供智力支撑。40多位委员围绕我国人口、资源和环境问题,忠实履行民建会员和专门委员会委员的职责,为民建中央提供了大量意见和建议。本文集是这些意见和建议的结晶,它真实地反映了委员们对于我国人口、资源、环境和其他相关问题的深入思考,对于党和政府做好人口资源环境工作具有重要的参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

生态文明建设议政文集/王曦主编. —上海:上海交通大学出版社,2013

ISBN 978-7-313-10399-4

I. ①生… II. ①王… III. ①生态环境建设—中国—文集
IV. ①X321.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第227026号



生态文明建设议政文集

——中国民主建国会中央人口资源环境委员会参政议政成果精选

主 编:王 曦

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

出 版 人:韩建民

印 制:常熟市梅李印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

字 数:466千字

版 次:2013年10月第1版

书 号:ISBN 978-7-313-10399-4/X

定 价:65.00元

地 址:上海市番禺路951号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:30

印 次:2013年10月第1次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:0512-52661481

2007年12月,民建中央九大在北京召开,我再次当选为民建中央副主席。在主席会议讨论专委会工作时,我提议设立“人口资源环境委员会”,并获得一致通过。在讨论主席分工时,我又主动请缨负责联系这个新专委会,当然也得到同意。从此,我就成为民建中央人口资源环境委员会的一员,与大家一起调研讨论,度过几年愉快的时光。

我提议在民建中央设立人口资源环境委员会是基于以下几点考虑:一是当前我国经济社会发展出现了新情况,特别是资源环境的瓶颈约束突出。二是全国人大与全国政协都分别设有相应委员会,我本人还担任全国政协人口资源环境委员会副主任,表明他们对此高度重视,我们应向他们学习。三是中国民主建国会作为联系经济界的参政党,不仅要关心如何加快经济发展,更要考虑经济的可持续发展以及经济与社会的协调发展。总之,设立这个委员会就是为民建在落实科学发展这个大课题上搭建一个新的参政议政平台。

光阴似箭,岁月如歌。在过去的五年中,民建中央人口资源环境委员会围绕中心,服务大局,就国家人口、资源、环境和可持续发展领域的一些热点、难点问题,充分发挥民建人才优势,组织委员开展调研,完成一批具有综合性、全局性和前瞻性的调研报告,并通过提案、信息等形式,向党中央、国务院提供决策参考意见和建议。这些成果现在集中反映在这本《生态文明建设议政文集——中国民主建国会中

央人口资源环境委员会参政议政成果精选(2008~2012年)》中。我相信,民建中央人口资源环境委员会在今后的工作中将为中国的可持续发展作出更大的贡献。

王少阶

2013年1月26日于 武汉

随着我国经济社会的快速发展,人口增长以及资源环境对我国的经济和社会发展的制约不断强化,加快转变发展方式已成当务之急。中共十八大报告提出了“五位一体”的总体布局,对生态文明建设提出了明确要求。民建中央审时度势,于2008年成立了民建中央人口资源环境委员会,充分发挥民建联系经济界的特点和优势,认真研究如何促进人口均衡发展、保护资源环境、推动经济社会稳定健康发展。五年来,民建中央人资环委全体委员齐心协力、无私奉献,认真开展课题调研,积极建言献策,及时反映社情民意,取得了丰硕成果,累计完成了11项课题调研并形成报告,先后为民建中央参加全国政协会议和高层协商提供了8份提案及建议,共提交了数十篇社情民意。《生态文明建设议政文集》即为民建中央人资环委五年研究成果的展示。该文集的正式出版既是对委员智慧和心血的肯定和鼓励,也是对专委会工作的检验和鞭策。

专委会是民建加强参政议政和自身建设的重要基础。自2011年分管民建中央人资环委工作以来,我一直在思考如何在已有基础上进一步提高专委会参政议政和自身建设水平。两年的实践中,我深刻体会到,做好专委会工作需要建立良好的人才培养机制。没有高水平的人才,很难提出高水平的参政议政意见建议。专委会可以充分利用有限的资源、结合委员自身工作和研究领域,开展形式多样、内容丰富的调研活动。通过调研,更好地锻炼队伍、及时发现人才并加深沟通和理解。人才是专委会的根本,要给他们创造更好的展示平台和交流机

会。希望专委会今后能多组织各种形式的调研活动,使专委会这个平台更具吸引力和凝聚力。

吴晓青

2013年2月于北京

第一部分 重要讲话	1
高度重视专委会队伍建设 努力开创参政议政新局面	
——陈昌智在民建中央人资环委 2012 年度全体会议上的讲话	3
以科学发展观为指导 做好民建专委会工作	
——王少阶在民建中央人资环委 2008 年度全体会议上的讲话	6
突出重点 提升素质 推动专委会工作再上新台阶	
——吴晓青在民建中央人资环委 2012 年度全体会议上的讲话	8
 第二部分 人口·社会	 13
中国人口城镇化战略选择 马 力	15
中国人口发展与应对气候变化 马 力	41
关于农民工子女教育问题的几点思考与建议 刘兴宗	53
倡导科学育儿理念 规范早教市场管理的若干建议 刘兴宗	55
关于加强对服刑人员未成年子女权益保护的建议 王可敏	58
城乡老年人口养老的现实与选择	
——以湖北宜昌为例 慈勤英	64
建议及早采取措施应对人口老龄化 王元勇	95
建议改进城镇居民社会养老保险方案的不足 王元勇	98
关于将学前教育纳入国家义务教育 解决入园难入园贵的建议 宋良华	100
关于对政策性下岗失业人员缴纳养老保险费的建议 宋良华	101
问题所在 对策未来 孙大亮	103
瑞典共生城理念及其在住区规划与建设中的实践 陈效速	117
消除误解 传承中华文化 刘 勇	126
社会和谐紧迫性及其实现途径 刘 勇	129

第三部分 资源·经济

关于加快我国煤矸石综合利用的几点建议	王少阶	133
大力推进建筑节能 促进低碳经济发展	王少阶	135
规范餐厨废弃物资源化规模化利用,保障人民食品安全	马 力、 牛桂敏、李黛青	138
中国自然资源政策演进历程与发展方向	谷树忠	141
国家资源安全及其系统分析	谷树忠	146
关于加强华北资源环境统筹与合作的思考与建议	谷树忠、李黛青	159
关注垃圾“围城”和“围村”就是关注中国的经济和社会的可持续发展 ——关于垃圾围城问题的思考	张维仰	172
关于加快危险废物集中处置设施建设的思考与建议	张维仰	183
关于开展我国天然林资源保护与培育试验示范的建议	刘 勇、谷树忠	187
关于建立我国可食用性林产品质量安全评价体系的建议	刘 勇	192
加拿大的科技创新及对辽宁经济发展的启示	赵延庆	196
关于进一步推进我国现代物流业发展的建议案	王可敏	199
中国发展现代木结构住宅的优势 瓶颈与对策分析	崔源声	205
提高我国建筑工程寿命是最大的节能减排	崔源声、黄海峰	209
关于尽快制定《土地征收法》的建议	杨 玲	222
构建生态城市有机资源循环链的思路与措施	牛桂敏	235
关于进一步促进新形势下我省融资性担保公司更好发展的建议 创新思路 变废为宝 提升保障 发展和保护资源的综合能力 ——以徐州市工矿废弃地治理的实践和探索为例	王大强 郝敬良	238
关于在全国各大中小城市全面实行“中水回用”的建议	宋良华	246
重视地下水环境问题 保护地下水环境	钱 会	249
陇南特色农业发展的对策建议	曹成章	256

第四部分 环境·技术

关于加强基层环境监测能力建设的建议	王少阶	287
武汉城市圈“两型”社会建设实践与加快发展建议	王少阶	289
论新时期完善我国环境法制的战略突破口	王 曦	292

以立法保障环保主体之间的良性互动是一个当务之急	王 曦	305
在气候变化问题上技术创新的决定性作用		
——以美国政府在哥本哈根会议上的态度说起	王 曦	311
产业转移中污染转移防治对策研究	沈金强	315
防产业转移变污染转移须走生态发展新路		
——广东产业转移园建设的调研与思考	黄庆勇	335
“十二五”主要大气污染物总量减排对策措施	刘炳江	342
调整产业结构 探索环保新道路	崔源声、黄海峰	351
农业大棚的生态环境影响分析	李黛青	356
住宅建筑生命周期碳排放研究进展	陈效述	363
解除“碳锁定”:发展低碳经济的核心	牛桂敏	371
内蒙古湖泊湿地生态环境危机及应对策略	何 江	377
承德市生态保护与经济发展、农民增收情况的调查报告	丁万明	392
关于推进黑龙江省节能减排工作的调研和思考	初 军	402
关于推动城市率先应用垂直绿化的建议	刘兴宗	407
全因素法投资环境评价体系的理论探索	陈国伟	410
加快建设我国的绿色技术研发体系	黄海峰、崔源声	419
自动化改变我们的生活	崔源声、黄海峰	433
急需建立灾区重要地质灾害隐患点专业监测预警报系统		
——以 5.12 汶川特大地震和舟曲特大泥石流为例	赵 宇	440
巢湖流域污染防治与生态建设之我见	汪家权	444
关于控制汉江水华污染确保武汉市民饮水安全的建议	谢 平	449
保护抚仙湖 玉溪在行动	李啸云	453
后记		464

第一部分 重要讲话

高度重视专委会队伍建设 努力开创参政议政新局面

——陈昌智在民建中央人资环委 2012 年度
全体会议上的讲话

同志们：

非常高兴参加会中央人资环委本届最后一次全体会议。刚才，王曦同志全面总结了人资环委五年工作，同志们也对今后专委会的组建、成员结构，以及如何更好地发挥专委会和每位委员的作用发表了许多很好的意见，如人资环委应增加环保方面的企业家等，很受启发。五年来，人资环委认真履行专委会职能，勇于探索并善于总结，逐步建立并完善工作机制，积极配合会中央开展各项工作，精心组织开展专委会课题调研并形成报告，注重加强对外交流与合作。在全体委员的共同努力下，人资环委累计参加会中央 7 个重点专题和 1 个应急课题的调研，完成 11 项专委会课题调研并形成报告，为会中央参加全国政协会议和高层协商提供 8 份建议，为会中央参加全国“两会”提供 8 篇材料，被会中央采用并以会中央名义报送全国政协的社情民意信息 25 篇，此外还为会中央发现和培养了一批人才，取得了突出的成绩。

人资环委虽然是本届新成立的专委会，但也是非常重要的一个专委会。人口、资源、环境问题是直接关系我国经济社会可持续发展的重大问题。改革开放 30 多年来，我国经济社会快速发展，综合国力显著提高，GDP 总量已经超过日本成为全球第二大经济体。但必须清醒地看到，我国总体上仍处于工业化、城镇化深入发展阶段，长期形成的粗放型增长模式尚未得到根本转变；我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，人口、资源和环境压力仍然较大。人口方面，我国已经进入老龄社会，出现了“失独者”、“空巢老人”等新的社会群体和社会问题，值得关注。我们要研究当前的人口政策是否需要调整，以及如

何有效解决人口方面存在的社会问题。资源和环境方面,资源环境对经济增长的制约不断强化,这是我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题的集中体现。资源和环境问题的核心问题之一就是能耗问题,2012 年国家发改委副主任解振华在一次专访中提到,“目前,我国单位 GDP 能耗约为日本的 4.5 倍、美国的 2.9 倍,世界平均水平的 2.5 倍”。我国长期靠增加投入拉动经济增长,造成了资源浪费以及环境破坏。此外,我国环境污染也很严重,本会曾专门就环境问题向总理报送了专题报告。我本人也高度关注资源环境问题,五年来我一直围绕转变发展方式,调整经济结构开展课题调研,包括“统筹城乡经济发展,促进城乡共同繁荣”、“加快节能减排,促进可持续发展”、“大力发展战略性新兴产业,推进产业结构调整,加快经济发展方式转变”、“大力发展现代服务业,推进产业结构调整”、“大力发展文化旅游产业,促进经济结构调整”。我始终认为,人口、资源和环境问题是关系我国经济社会可持续发展的重要问题,也是我国亟须解决的重大问题。所以,同志们一定要认识到人资环委的重要性,人资环委有责任、有义务围绕我国经济和社会发展中的人口、资源和环境问题深入开展调研,为实现我国经济社会又好又快发展以及推动会的参政议政工作积极建言献策。

会中央专委会是会中央参政议政的骨干力量。以高层协商为例,会中央每年要参加多次高层协商,针对社会热点难点问题提出可操作性建议。为保证协商会发言质量,我们必须充分发挥全会的力量,发挥十个专委会的作用,广泛吸收专委会的研究成果并进行提炼。事实证明,通过这种方式准备的发言往往都能产生较好的反响。因此,专委会是本会加强参政议政工作的重要依靠力量,做好专委会工作有利于发挥好参政党作用,促进会的参政议政事业发展。

对于今后专委会工作应如何开展,我谈几点想法:

(1) 适度调整专委会。要从国家经济社会发展的实际情况出发,对专委会进行适度调整。五年前,考虑到随着我国经济社会的快速发展、人口增长以及资源环境对我国经济和社会发展的制约不断强化,我们成立了会中央人口资源环境委员会,提高了会中央在人口、资源和环境方面的参政议政水平。农业方面,众所周知,作为一个拥有 13 亿人口的发展中的农业大国,研究并解决“三农”问题在我国具有安天下、稳民心的重要战略意义。国家“十二五”规划纲强调要强农惠农,加快社会主义新农村建设。本会拥有很多农业专家,有的同志

也认为可以成立农业委员会。此外,本会还拥有医疗卫生方面的专家,虽然民建不是联系医疗卫生界的参政党,但也要尽量创造条件为医疗卫生方面的会员提供更好的参政议政平台。

(2) 推进专委会制度建设。制度建设的目的是团结更多委员参加专委会活动,逐步培养并形成一支骨干力量。制度建设的内容包括激励制度以及约束制度等,具体规定既要有利于团结同志,又要考虑专委会自身特点,做到松紧适度。就目前情况而言,可以考虑设立一些约束性指标,比如每届专委会要在届中第三年进行统计考核,考核内容涉及委员参加专委会全体会议次数、向会中央提交参政议政成果的数量、参加会中央或专委会课题调研次数等项,考核不达标者,不得参加专委会后续两年的活动。各位委员要以本职工作为主,在此基础上尽量参加专委会的各项活动,做到两者兼顾。

(3) 注重调动委员的积极性和主动性。一要进一步发扬奉献精神。全体委员的奉献精神是专委会开展工作的基础,主任们要带好头。二要认真研究布置专委会的工作。每届专委会要认真制定专委会5年工作规划,每年年初部署好一年的工作,每个课题形成几个骨干,从而吸引更多委员参加专委会活动。三要加强与会中央的沟通。寻找专委会课题与会中央课题的最佳结合点,既能让会中央更好地了解专委会的思路和关注点,又可以通过会中央的传达社情民意、提案、议案、大会发言等形式展现专委会研究成果。四要牢固树立专委会意识和会员意识。每位委员要时常想到自己是专委会委员,主动地将本职工作与会的工作结合起来,发现和反映更多的问题,提出针对性更强的参政议政材料。

(4) 会中央专委会与地方组织专委会要加强联系。要统计民建各级组织专委会的数量和分类情况。会中央专委会和地方组织专委会今后要加强联系,通过联合调研、开会等形式开展交流,既有利于交换专委会工作方式和活动经验,又有利于会中央专委会更好地了解各级地方的情况和问题并进行反映,有些问题可能具有全国性,通过多种形式的交流互动,真正实现上下贯通。

同志们,专委会是会的工作的重要组成部分,是本会加强参政议政和自身建设的重要基础。我们要高度重视并认真建设好这支队伍,否则就会“断手短足”。刚才我就做好专委会今后的工作谈了几点想法,也希望同志们积极给会中央提出要求,让我们一起将下一届专委会组建的更好。最后,我代表会中央对人资环委五年来对会中央参政议政工作作出的贡献表示衷心感谢!

以科学发展观为指导 做好民建专委会工作

——王少阶在民建中央人资环委 2008 年度
全体会议上的讲话

同志们：

非常高兴参加九届中央人资环委的第一次全体会议。民建是联系经济界的参政党，我们既要研究如何加快经济发展，又要高度重视经济社会的可持续发展。本届民建中央决定设立“人口资源环境委员会”，是与我国当前经济社会发展的新形势相适应的。专委会是民建参政议政的重要平台，也是培养人才的好地方。专委会的工作不仅要提交调研报告，更要积极为民建中央提供参政议政建议。下面，我就如何做好专委会的工作讲五点意见：

(1) 以科学发展观为指导，做好专委会工作。改革开放 30 多年来，我国经济发展很快，GDP 迅速增长。但是在人口、资源与环境方面却出现了不少困难与问题，这样的发展是不可持续的。因此，我们要认真学习落实科学发展观，坚持以人为本。要把老百姓最关心、最直接、最现实的问题作为人资环专委会的研究重点，在充分发挥个人特长的同时，还要深入开展调研，提出切实可行的建议。

(2) 围绕中心，服务大局。参政党参政议政一定要围绕党和政府的工作中心，紧扣国家发展大局。当前就是要围绕科学发展做文章，多思考一些关系全局的大事，多做一些有前瞻性的课题。当然选题要落到实处，就某一方面或某个具体问题开展研究。

(3) 突出重点，联系实际。考虑到人资环专委会在人力、资金、信息方面资源有限的实际，工作要突出重点。研究课题要联系实际，多组织调研活动，特别要多到基层调研。调研也有多种形式，专家可结合研究进行调研，政府官员可

结合工作进行调研。当然,也要就一些有共性的问题集中进行调研和讨论,以取得共识。总之要注重实效,尽力而为,量力而行。

(4) 发扬优势,发挥特色。我们要准确把握人资环专委会的特色,充分发挥民建与经济界密切联系的优势。民建会员中人才济济,要处理好个人特长和团队协作的关系,多从参政党的角度提出问题。要在委员个人劳动的基础上,发挥集体力量和团队作用。我们的报告和建议不能和别的专委会雷同,要努力做到“人无我有,人有我优”。既要切中时弊,又要有可操作性。

(5) 创新机制,创造品牌。这是最高期望。人资环专委会要向其他专委会学习,逐步建立自己的品牌。希望各位委员积极主动、自强不息、内强素质、外塑形象,尽快建立适合我们工作的好机制,对我国经济和社会发展作出我们更大的贡献。

最后,祝人资环专委会在今后工作中取得更大的成绩!