

“十二五”江苏省重点图书出版规划项目

城乡-区域：统筹协调发展的中国模式丛书

丛 书 主 编 | 吴 殿 廷

TONGCHOU QUYU XIETIAO
FAZHAN DE ZHONGGUO MOSHI

统筹区域协调发展的中国模式

赵西君 何龙娟 吴殿廷 著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

“十二五”江苏省重点图书出版规划项目

城乡-区域:统筹协调发展的中国模式丛书

丛书主编 吴殿廷

统筹区域协调发展的中国模式

赵西君 何龙娟 吴殿廷 著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

· 南京 ·

内容提要

本书在梳理国内外统筹区域协调发展理论基础上,立足我国统筹区域协调发展的主要成就,总结我国东、中、西及东北四大板块和国家—典型省—典型地区—典型市县区域统筹协调发展的主要成功经验,进而提炼出我国统筹区域协调发展的主要模式。

这是我国第一部从区域统筹协调角度论述中国发展模式的综合性学术专著,也是“中国特色”“中国经验”“中国式管理”等国际热点问题的理论总结和提升。本书可供经济和社会发展综合管理部门以及关心中国区域发展的专职研究人员与大专院校相关专业师生学习、参考。

图书在版编目(CIP)数据

统筹区域协调发展的中国模式 / 赵西君,何龙娟,
吴殿廷著. —南京:东南大学出版社,2013. 10

(城乡-区域:统筹协调发展的中国模式丛书 / 吴
殿廷主编)

ISBN 978 - 7 - 5641 - 4574 - 3

I. ①统… II. ①赵…②何…③吴… III. ①社会主
义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 240282 号

书 名: 统筹区域协调发展的中国模式

著 者: 赵西君 何龙娟 吴殿廷 著

责任编辑: 孙惠玉 编辑邮箱: 894456253@qq.com

文字编辑: 辛健彤

出版发行: 东南大学出版社

社 址: 南京市四牌楼 2 号 邮 编: 210096

网 址: <http://www.seupress.com>

出 版 人: 江建中

印 刷: 江苏兴化印刷有限责任公司

排 版: 南京新洲制版有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 16.5 字数: 377 千

版 次: 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5641 - 4574 - 3

定 价: 39.00 元

经 销: 全国各地新华书店

发行热线: 025 - 83790519 83791830

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买东大版图书如有印装质量问题,请直接与营销部
联系(电话: 025 - 83791830)

总序

改革开放 30 多年来,我国在经济、社会发展等方面取得了举世瞩目的成绩,中国特色的社会主义建设理论日趋完善,中国改革发展经验得到世界认可,中国的经济发展模式、城乡建设模式和社会治理模式等呼之欲出,急需需要进行经验总结、教训反思和理论升华,以为我国自身的长期可持续发展提供指导,也为广大的发展中国家提供借鉴。

另一方面,持续快速的经济发展也使各方面的矛盾日益激化,城乡之间、区域之间不合理、不和谐的现象异常复杂,严重地影响了全面小康和和谐社会的建设步伐。解决这些矛盾的唯一途径就是以科学发展观为指导,统筹配置资源要素,协调各方利益诉求,坚持包容性增长。

有鉴于此,我们组织出版《城乡-区域:统筹协调发展的中国模式丛书》,对区域发展和城乡建设的深层次规律进行系统探索,并结合中国近 30 年的实践情况,剖析经验,检讨问题,提炼理论,升华模式。

2011 年国家哲学社会科学基金招标第一批 80 个课题中,有 1/5 以上的题目与本丛书主题直接相关,诸如:“6. 包容性发展的理论和实践研究”、“9. 同步推进工业化、城镇化和农业现代化战略研究”、“15. 我国区域推进战略中的经济、政治、社会、文化及生态协同发展研究”、“16. 我国东部发达地区率先基本实现现代化的理论和实践研究”、“17. 推进京津冀区域经济一体化研究”、“18. 中西部地区承接产业转移的重点和政策研究”、“54. 我国城乡社会保障体系协调发展战略、步骤及改革研究”等等。这些重大课题紧紧围绕“十二五”时期我国发展的目标任务和战略需求,深入研究关系改革发展稳定全局的重大理论和现实问题,大力推进理论创新、学术创新,着力推出有实践指导意义、有决策参考价值的重大成果,充分发挥哲学社会科学思想库作用,更好地为党和国家工作大局服务。本丛书在实践上迎合国家需要,在选题上契合国家重大社会科学命题,实践意义和理论价值不言而喻。

高瞻远瞩遥感者,博大精深地理人。北京师范大学是国家重点建设的“985”学校和“211”学校,区域经济学是北京师范大学重点建设的学科,地理学

与遥感科学学院是国家理科基地,拥有国家级区域地理教学团队和人文地理学博士点,在区域发展、城乡建设方面责任重大,也有一定的积累基础。本丛书以北京师大相关学科教授为主要作者群,以学术创新为己任,强调前瞻性和创新性,力争在城乡-区域统筹协调发展理论研究和中国实践的结合上形成自己的特色。

中国正在崛起,中国“走出去”战略的顺利实施使中国的国际地位日益提高,“中国特色”、“中国经验”、“中国式管理”等,都是国际交往的热门话题。但愿本丛书的出版会引起海内外对“中国城市与区域发展模式”的兴趣,引发学术界对统筹城乡和区域协调发展的深入研究。

本丛书的出版,得益于东南大学出版社的大力支持,尤其是徐步政老师、孙惠玉编辑的帮助。在当今人们热衷于追求经济利益的大背景下,他们却对学术著作热心扶持,其高尚之情怀令人感动。

吴殿廷

2013年5月于北京

目录

第一章 统筹区域协调发展的提出与内涵	1
第一节 统筹区域协调发展的提出	1
一、协调可持续发展是区域发展的必由之路	1
二、缩小区域差距是国内外区域发展面临的共同课题	1
三、区域经济增长俱乐部现象日趋凸显	1
第二节 区域协调发展的科学内涵	2
一、区域协调发展认识的误区	2
二、发展与持续发展	2
三、区域协调发展的概念及内涵	4
四、区域协调发展的基本特征	8
第二章 区域协调发展的衡量与模式	10
第一节 区域协调发展的目标与衡量	10
一、区域协调发展的目标	10
二、区域协调发展的衡量	11
第二节 区域协调发展的模式构建	12
一、区域协调发展的影响因素	12
二、区域协调发展的机制体系	13
三、区域协调发展的模式特征	19
四、不同层次区域协调发展的目标模式	20
第三章 统筹区域协调发展的相关理论	24
第一节 区域经济发展理论	24
一、区域差异理论	24
二、地域分工理论	29
三、区域生命周期理论	34
四、梯度理论与反梯度理论	35
五、均衡与非均衡发展理论	37
六、空间一体化理论	40
第二节 其他相关学科理论	41
一、系统科学论	41
二、政府干预理论	43

三、宏观调控论·····	47
四、科学发展论·····	47
第四章 国外统筹区域协调发展的实践 ·····	53
第一节 美国区域协调发展战略 ·····	53
一、美国区域协调发展战略的沿革·····	53
二、美国区域协调发展的政策特点·····	56
三、美国田纳西河流域综合开发战略剖析·····	58
第二节 欧盟及其成员国区域协调发展战略 ·····	59
一、欧盟区域协调发展战略的特点·····	60
二、欧盟成员国区域协调发展的政策特点·····	62
三、德国区域协调发展的战略剖析·····	63
第三节 日本区域协调发展战略 ·····	65
一、日本区域协调发展战略的沿革·····	65
二、日本区域协调发展的战略特点·····	68
三、日本全国综合开发计划剖析·····	70
四、日本国土规划对我国统筹区域协调发展的启示·····	72
第五章 我国区域发展格局的回顾与前瞻 ·····	75
第一节 我国区域发展格局的变化 ·····	75
一、改革开放初期沿海和内陆的二元格局·····	75
二、从“七五”到“九五”的三大地带格局·····	76
三、新世纪的四大板块和四类主体功能区格局·····	77
第二节 未来态势前瞻——四大板块内部的分化组合 ·····	81
一、东部率先发展地区·····	81
二、西部大开发地区·····	88
三、东北振兴地区·····	91
四、中部崛起地区·····	93
第六章 我国国家层面的统筹协调发展 ·····	96
第一节 统筹区域协调发展主体 ·····	96
一、三大主体·····	96
二、三大主体之间的相互作用关系·····	98
第二节 我国统筹区域协调发展的实现路径 ·····	99
一、统筹区域协调发展的障碍分析·····	99
二、统筹区域协调发展的路径选择·····	100
第三节 统筹区域发展战略 ·····	105

一、战略规划与统筹区域协调发展	106
二、重大工程与统筹区域协调发展	111
三、基本公共服务均等化与区域协调发展	115
第四节 东西部区域协调发展案例剖析	118
一、东西部区域协调发展历程	118
二、发展成效	120
三、成功经验总结	126
第五节 统筹区域协调发展模式	128
一、公平主导模式	128
二、区域联动发展模式	129
三、主体功能区建设模式	130
四、陆海统筹协调模式	131
第六节 我国区域协调发展的评价——基于公平与效率关系的考察	133
一、关于协调和区域协调发展内涵的讨论	133
二、基于效率与公平统一的评价模型	134
三、我国区域协调发展态势的简单评价	135
四、结论和讨论	136
第七章 东部率先发展地区的统筹协调发展	137
第一节 东部地区概述	137
一、东部地区概况	137
二、协调发展演进概述	138
三、协调发展面临的问题	139
第二节 政府主导区域协调发展模式	143
一、京津冀都市圈协调发展	143
二、京津冀区域协调发展特点	151
三、京津冀统筹区域协调的模式	154
第三节 市场推动区域协调发展模式	155
一、长三角发展概况	155
二、统筹区域协调发展模式	156
第四节 产业转移驱动区域协调发展模式	160
一、珠三角发展概况	160
二、统筹区域协调发展模式	161
第五节 陆海统筹协调发展模式	165
一、山东省发展概况	165

二、统筹区域协调发展模式	167
第八章 西部大开发地区的统筹协调发展	170
第一节 西部大开发概述	170
一、西部地区简介	170
二、西部大开发的背景和历程	171
第二节 边境区域合作共赢模式	173
一、次区域合作模式	173
二、边境旅游合作模式	176
第三节 城乡统筹协调发展模式	179
一、成渝地区城乡统筹发展概述	179
二、成渝地区统筹城乡协调发展的主要经验	186
三、成渝地区统筹城乡发展的典型模式	190
四、县域统筹城乡发展模式——以新津县为例	191
第四节 生态建设与补偿模式	198
一、生态建设与区域协调发展	198
二、点状开发与面状保护模式	200
三、生态特色产业集群发展模式——以三峡库区为例	200
第五节 西部地区统筹协调发展的重要战略	202
一、建立西三角经济圈	202
二、打通对外合作走廊	203
第九章 东北振兴地区的统筹协调发展	205
第一节 东北振兴概述	205
一、东北地区概述	205
二、东北振兴的背景和历程	206
三、东北区域经济协调发展存在的问题	207
第二节 资源转型与统筹区域协调发展	208
一、资源型城市与区域协调发展的关系	208
二、资源转型下的东北地区统筹区域协调发展模式	209
第三节 东北亚合作与统筹区域协调发展	212
一、加强基础设施合作,为区域一体化发展提供良好平台	212
二、不断推进技术合作,形成东北亚区域产业技术合作新模式	213
三、加强产业企业合作,推进区域深层次一体化发展	213
四、不断完善区域合作机制,共同推动区域协调发展	214
第四节 边境重点经济区的内外统筹发展模式	214

一、长吉图开发开放先导区概况	215
二、长吉图先导区促进区域协调发展的现状	216
三、长吉图先导区沿边地区开发开放的新模式	217
第五节 辽宁沿海经济带的海陆统筹发展模式	219
一、辽宁沿海经济带概述	220
二、辽宁沿海经济带的海陆统筹发展模式	221
第六节 东北地区统筹协调的重点工程	224
一、水资源统筹调配	224
二、能源产销统筹布局	225
三、交通网络统筹建设	225
第十章 中部崛起地区的统筹协调发展	227
第一节 中部地区概述	227
一、中部地区概况	227
二、中部崛起战略背景	228
第二节 中部地区的统筹协调发展	229
一、中部地区统筹区域协调发展的制约因素	229
二、中部地区统筹区域协调发展的主要经验	231
第三节 “两型社会”推动下的区域联动模式	233
一、“两型社会”的提出	233
二、“两型社会”推动区域协调联动发展	234
第四节 产业转移下的区域合作模式	237
一、产业转移对于区域协调发展的作用	237
二、皖江城市带承接产业转移战略的实施	238
三、产业转移推动区域协调联动发展模式	240
第五节 中部地区统筹发展的重点区域	244
一、长江中游城市群	244
二、中原经济区	245
三、晋陕豫黄河金三角	246
图片来源	248
表格来源	249
专栏来源	250
后记	251

第一章 统筹区域协调发展的提出与内涵

第一节 统筹区域协调发展的提出

一、协调可持续发展是区域发展的必由之路

走协调可持续发展之路是人类自身生存的需要,也是现实社会的必然选择。区域经济发展不只是经济水平的提高、经济实力的增强,更应是区域内乃至整个国家、全人类经济的发展与资源的有效利用、环境的保护、社会的完善管理以及生活质量的逐步提高统一。这样的发展才能长期、稳定地实现区域经济的发展,也才能实现整个国家和人类社会经济的持续发展。

区域发展政策可分为三个层次:超国家层次的区域发展政策,国家层次的区域发展政策,亚国家层次的区域发展政策或称为地方性的区域发展政策。欧盟、东盟区域经济政策即为超国家层次的区域经济政策。亚国家层次的区域经济政策是指一国内部地方政府的区域经济政策。在一国(特别是大国)范围内构建和谐的区域经济关系对于在分工基础上发挥各区域的比较优势,整合国家的整体实力,避免由于内耗造成的“肥水外流”,打造参与国际竞争的竞争力都有着深远意义^①。

二、缩小区域差距是国内外区域发展面临的共同课题

鉴于各国内部区域差异非常明显的现实,各国中央政府和地方政府都在致力于解决其所管辖范围内的区域差异问题。西方发达国家较早开始了工业化进程,从而也较早面临了区域问题的考验,因此,从20世纪80年代开始,亚国家层次的区域经济政策开始重新受到重视。事实表明,由于对协调区域经济关系的重视程度不够,发达国家在治理区域问题上走过了一段相当漫长而艰辛的道路。而我国要实现国民经济的健康运行、社会发展的良性循环和现代化战略目标,克服区域经济失衡及各种区域问题的显性化,同样是一个十分严峻的课题。中国区域发展战略历经多次调整,由区域均衡发展、非均衡发展、可持续发展走向区域协调发展,随着贯彻和落实科学发展观,实施了区域协调发展总体战略,进一步深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,从而有力地促进了各区域的发展。

三、区域经济增长俱乐部现象日趋凸显

目前,我国区域协调发展进入新的重要转折时期,实施的区域发展战略效果明显,成

^① 邢焕峰. 东北经济区整体化发展及其协调机制研究[D]. 长春:东北师范大学,2008.

绩显著。区域开发的格局明显优化,东部地区继续发挥引领发展的作用,中西部地区发展速度明显加快,区域发展的协调性增强。我国经济增长正由东部地区的单极推动,逐步转向依靠包括中西部地区在内的更多区域支撑的多元化趋势。尽管我国区域发展过程中呈现出良好的发展态势,区域发展相对差距进一步缩小,区域发展的协调性明显增强,但是区域发展不协调的格局没有得到实质性转变,区域间“马太效应”仍然突出,“区域增长俱乐部”现象逐渐显现^①,不同类型区域之间的协调发展仍然面临诸多困难和挑战。因此,总结我国目前的区域协调发展模式,将区域协调发展的实践向理念逐步升华,对我国逐步走出一条具有中国特色的统筹区域协调发展道路具有重要意义。

第二节 区域协调发展的科学内涵

一、区域协调发展认识的误区

国家“十二五”规划提出未来五年我国区域发展战略思路是:实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。区域协调发展的根本目的是发展,协调是实现发展的手段和方式,没有发展就谈不上协调。

然而,当前对区域协调发展的认识还存在不少误区。主要表现在:

一是把不平衡特别是经济发展的不平衡看作不协调。我国几乎所有的关于区域协调发展的讨论,都建立在对我国地区差距及其评价上,都认为区域之间的经济不平衡就是不协调,因而协调发展就是要减小区域之间的经济差距。国外的区域政策研究也大多如此。试图从减小区域差异入手来达到区域之间的协调发展,显然是误入歧途,在区域成长阶段和工业化、城市化快速发展时期,区域差异的扩大是不可避免的,一定程度上讲也是合理的。协调并不是均衡,也不是不均衡,要跳出平衡—不平衡怪圈看协调。

二是对协调发展和可持续发展之间关系的误解。有的人把可持续发展看成是区域发展的最高境界,而把协调发展看成是可持续发展的手段——这颠倒了二者的关系——协调发展必然是可持续的,但可持续却不一定是协调的,区域的可持续发展只是其协调发展的基本要求。

因此,深入梳理发展与持续发展、强可持续发展与弱可持续发展的关系是剖析区域协调发展科学内涵的重要前提。

二、发展与持续发展

(一) 发展

发展是状态的改善,包括量的增长、质的提高和结构的改善。区域发展既包括区域

^① 潘文卿. 中国区域经济差异与收敛[J]. 中国社会科学, 2010(1): 72-84.

经济社会的发展,也包括生态环境的发展;即使是经济的发展,也有很丰富的内涵,诸如生产的增长,技术的进步,产业结构的改进,资本的积累,与外界经济联系的改善等。所以,不能一提发展,就追求数量规模的扩大,更不能只强调经济产量的增长。区域不同于部门,不同于企业,区域的发展目标是多方面的、综合的。

(二) 持续发展

持续发展是发展过程的持续,强调过程,尤其是历史的过程。过程是否持续是可以定量描述的,即特征指标对时间的一阶导数大于零。研究区域的发展过程是否是持续的,关键是区域特征指标如何定义。一般认为可用净效益反映。净效益可以定义为总产出减去生产成本和环境成本,但环境成本如何测算,目前还没有公认的方法。

(三) 可持续发展

1987年,挪威前首相布伦特兰夫人领导的“世界环境与发展委员会”在《我们共同的未来》报告中提出:“可持续发展(sustainable development)是既满足当代人的需要,又不威胁(损害)后代人满足其需要的发展”。可持续发展涉及很多方面,但主要是资源和环境利益分配上的时间公平。持续发展和可持续发展明显不同,不能把持续发展(过程)等同于可持续发展(能力)。学术界在这方面是有误区的。比如,有人认为,递增性(总产出在扣除生产成本和环境成本之后仍是递增的,即净收益递增)、协调性(产值的相对递增速度不低于成本——包括生产成本和环境成本的递增速度)和稳定性(净收益递增速度稳定在一定范围内),是环境经济系统(当然也是区域经济系统)可持续发展的必要且充分的条件。

环境的变化,一开始好像问题不大,但积累到一定程度时会突然爆发,这是渐变引起突变规律的表现,不能用简单的数学模型描述和判断,更不能将持续发展(过程)混同于可持续发展(能力)。为了保证区域长期的可持续发展,放弃其短时间内的持续发展,有时是必要和不可避免的;同样,片面地强调短时间内的持续发展并不都很有意义。退耕还林、还草、还木,为的就是长期的、可持续的发展,退一步进两步,这种“退”也是有意义的。

(四) 强可持续发展和弱可持续发展的区别

区域可持续发展的表现方式是多种多样的,可将区域可持续发展典型地划分为强可持续发展和弱可持续发展。其中强可持续发展是理想的、最佳的状态,弱可持续发展是可以接受的、最低的标准。

可以从如下几个方面给出两者的差别:

(1) 区域可持续发展包括效率、公平和生态可持续发展。因此,可以将生态可持续发展看作弱可持续发展,而兼顾到三者的发展是强可持续发展。

(2) 区域的发展是连续的,但并不都是渐进的——波动中的发展更常见。为了长期的可持续,暂时地放弃某些利益,有时是必要的或不得已的,因而区域发展的过程常表现出螺旋式的上升过程,这也是弱可持续的一种表现。与此对应,连续不断的、可持续的发展是强可持续发展。

(3) 一个区域内部包括若干个地区,如果其中一个地区的不可持续性可以由其他地区的可持续性弥补,从而保证全区域的可持续,则可认为这种可持续是弱可持续。相反,

各区域之间的协作共赢且可持续的发展是强可持续发展。

(4) 如果将区域变化分成环境生态变化和社会经济变化两大方面,则可以将区域状态的变化划分成六种模式,即:

- A. 环境生态质量和社会经济状况都在提高;
- B. 环境生态在改善,社会经济暂时恶化但不至于崩溃,且前者能弥补后者;
- C. 环境生态暂时恶化但不至于崩溃,社会经济在改善,且后者能弥补前者;
- D. 环境生态在改善,社会经济在恶化,但前者不能弥补后者;
- E. 环境生态在恶化,社会经济在改善,但后者不能弥补前者;
- F. 环境生态在恶化,社会经济也在恶化。

在这六种模式中,我们可以把模式 A 定义为强可持续发展,是理想的模式;模式 B、C 定义为弱可持续发展,其中 B 是个别地区(如退耕还林地区等)因盲目开发、过度开发导致了严重的问题,不得已选择的暂时的途径;C 是发达国家和地区已经走过的路,也是发展中国家和地区目前正在走的路;模式 D~F 为不可持续发展。研究区域可持续发展的目的就在于努力寻找实现模式 A 的途径,尽量避免模式 B 和模式 C,绝对避免模式 D~F。

三、区域协调发展的概念及内涵

(一) 区域的内部关系

区域具有社会性、系统性特点,区域系统所涉及的对象包括区域内的经济、社会、文化、政治等子系统及各子系统的分子系统,各系统内部在时空维度上是相互影响、有机联系的(图 1-1)。

(二) 协调的定义

正确理解协调是剖析区域协调发展本质的前提。协调作为形容词,是和谐(harmonious);作为动词是协同、融合、协作(coordinate),即统筹,都涉及两个或两个以上客体之间的关系,即描述了系统内部各要素的良性互动关系,强调系统内部的协调。因此,协调与否,就是“关系”处理得怎样,实质是利益的追求和分配,即效率和公平的平衡。

(三) 区域协调发展的概念

目前,关于区域协调发展的研究文献很多,对区域协调发展的概念一般有以下几种观点:区域协调发展是一种过程,区域协调发展不仅是一个过程也是一种状态,区域协调发展仅是一种状态,区域协调发展是一种模式,区域协调发展是一种战略,区域协调发展是效率与公平的不同组合(表 1-1)。

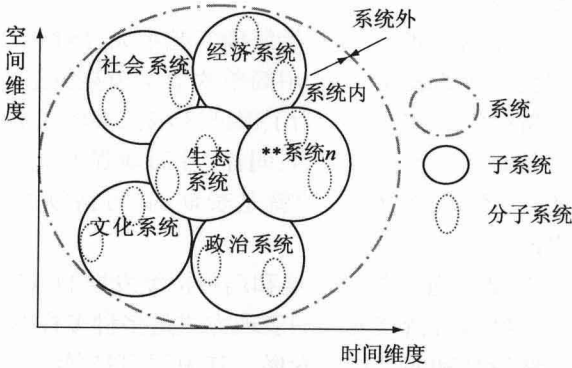


图 1-1 区域系统概念模型

表 1-1 区域协调发展内涵的不同认识

观点	核心思想	来源
区域协调发展是一种“过程”	覃成林定义区域协调发展是区域之间在经济交往上日益密切、相互依赖日益加深、发展上关联互动,从而达到各区域的经济均持续发展的过程;张可云定义区域协调发展是在区域经济非均衡发展过程中不断追求区域间的相对平衡和动态协调的发展过程,其最终目标是实现区域和谐	覃成林 ^① 张可云 ^②
区域协调发展仅是一种“状态”	区域协调发展是不同区域基于自身要素禀赋的特点,确定不同要素约束条件下的开发模式,形成合理的分工,同时在政府的调控下,保持区域之间的发展条件、人民生活水平的差距在合理的范围内,人与自然之间保持和谐状态下的发展状态	姜文仙等 ^③
区域协调发展不仅是一个“过程”,也是一种“状态”	区域之间相互开放、经济交往日益密切、区域分工趋于合理,既保持区域整体高效增长,又把区域之间的经济发展差距控制在合理、适度的范围内并逐步收敛,达到区域之间经济发展的正向促进、良性互动的状态和过程	彭荣胜 ^④
区域协调发展是一种“模式”	区域协调发展是指在国民经济的发展过程中,既要保持国民经济的高效运转和适度增长,又要促进各区域的经济发展,使区域间的经济差异稳定在合理、适度的范围内,达到各区域优势互补、共同发展和共同繁荣的一种区域经济发展模式	陈秀山等 ^⑤
区域协调发展是一种“战略”	把区域协调发展理解作为一种不同于平衡发展战略和不平衡发展战略的第三条区域经济发展战略	殷存毅 ^⑥
区域协调发展是“效率”与“公平”的不同组合	区域协调发展就是协调区域发展中的“效率”与“公平”,实现区域利益的“分享式改进”,最终实现共同富裕	杨伟民等 ^⑦

区域协调发展是指区域之间的协调发展,关注点是区际关系及区域利益的对比变化,强调各发展要素在空间上的横向关系,即各自在水平方向上发展的合理性,同时还受区域系统内外的多方面影响。本书认为,区域协调主要包含三个层次:首先是区域中人地关系的协调即人与自然环境的关系协调;其次是区域中人与人的协调,涉及同代人之间和代际之间的关系;再次是区域内部不同地区之间的协调。区域协调发展的实质是利益的追求和分配,即效率和公平的平衡。

首先是区域中人地关系的协调。没有资源与环境的支撑,人的生存和发展无从谈起。人是区域的主体,区域发展的目的是人的全面发展,但又不能打着“以人为本”的旗号忽视和破坏资源和环境,否则,就会影响区域居民生活质量的改善。

其次是区域中人与人的协调,涉及同代人之间和代际之间的关系。但无论如何,都

① 覃成林. 区域协调发展机制体系研究[J]. 经济学家, 2011(4): 63-69.

② 张可云. 论区域和谐的战略意义与实现途径[J]. 创新, 2007(4): 5-9.

③ 姜文仙, 覃成林. 区域协调发展研究的进展与方向[J]. 经济与管理研究, 2009(10): 90-94.

④ 彭荣胜. 区域协调发展内涵的新见解[J]. 学术交流, 2009(3): 101-104.

⑤ 陈秀山, 刘红. 区域协调发展要建全区域互动机制[J]. 党政干部学刊, 2006(1): 26-28.

⑥ 殷存毅. 区域协调发展: 一种制度性的分析[J]. 公共管理评论, 2004, 2(9): 26-53.

⑦ 杨伟民. 区域协调发展的再认识[N]. 中国经济导报, 2009-03-24.

是效率与公平的协调。有效率才有协调,才能实现协调,共同贫穷是最大的不协调。要在效率和公平之间找平衡点。

再次是区域内部不同地区之间的协调。由于地理位置、资源禀赋等固有差别,地区之间必然存在先发展和后发展问题,试图一下子让所有地区都发展起来是不可能的。从长期变化过程看,地区之间的关系,存在着“效率>公平、效率=公平、效率<公平”的三阶段变化,因此,协调是相对的、动态的、长期的,我们不能盲目地为了追求平衡和公平而忽视了效率,要理解倒“U”字形理论的合理性^①,但要避免马太效应^②。

区域协调的过程实质是追求区域一体化乃至世界一体化的过程,是“充分协作、共荣共进”。但某一层面的区域一体化、协调发展、利益极大化、可持续发展,并不能保证高级区域的可持续发展和协调发展,这不是简单地加合关系,而是耦合关系。教育、卫生、社会保障等基本公共服务均等化是区域协调发展的核心内容。

(四) 区域协调发展的内涵

(1) 十六大以后对区域协调发展内涵的理解及其变化

党的十六大以前,区域协调发展战略的内涵主要指区域经济发展在质与量两方面的相互平衡和经济结构与产业结构等经济要素的相互协调。十六大以后,特别是十七大和十八大,强调协调发展不仅仅是指区域经济协调发展,还包括基本公共服务、社会生活各领域之间的协调,强调不同发展程度的地区和人群均应享受均等化的基本公共服务,表明区域协调发展战略的内涵由原来的经济层面拓展到社会和政府管理层面。

① 各地区比较优势能得到合理有效发挥

不同地区的条件不同,比较优势不同,只有各地区的比较优势都充分发挥了,才能实现全国整体利益的最大化。消除区域间的利益冲突,实现区域间的优势互补,互惠互利,是促进区域协调发展的重要内容,也是衡量区域协调发展程度的重要标志。因此,在实际工作中,应努力促进各地区特色经济的发展,通过“和而不同”的分工协作,良性互动,提高国家经济总体的竞争力,实现国民经济总体效益最大化。

② 各地区差距保持在合理的范围内并逐步缩小

在保证效率的基础上,如果地区间居民收入差距趋于缩小,说明区域发展的协调程度在不断提高。但是应该看到,在任何国家,区域居民收入差异都是客观存在的,我们不可能消灭这种差异。问题是这种差异不能太大,必须保持在人们心理所能承受的合理范围之内。地区人均生产总值和人均收入是衡量地区之间发展差距的重要指标,在一定程度上反映着地区间发展的协调性。现阶段我国在这方面的主要任务是遏制地区间这两个指标差距扩大的趋势,使之保持在一定的限度内。

① 库兹涅茨(Kuznets)于1955年的美国经济协会的演讲中首次提出了著名的收入分配差别“倒U假设”:即在经济发展过程中,收入分配差别的长期变动轨迹是“先恶化、后改进”。或用他自己的话说:“收入分配不平等的长期趋势可以假设为:在前工业文明向工业文明过渡的经济增长早期阶段迅速扩大,而后是短暂的稳定,然后在增长的后阶段逐渐缩小”。

② 马太效应(Matthew Effect),指强者愈强、弱者愈弱的现象,广泛应用于社会心理学、教育、金融以及科学等众多领域。其名字来自圣经《新约·马太福音》中的一则寓言:“凡有的,还要加给他叫他多余;没有的,连他所有的也要夺过来。”“马太效应”与“平衡之道”相悖,是十分重要的自然法则。

③各地区人民都能享有均等化的基本公共服务

不能把促进区域协调发展简单地理解为缩小地区间地区生产总值的差距。随着人口的流动和欠发达地区的经济发展,各地区人均生产总值的差距是可以缩小的。基本公共服务不能因地区的不同、人均生产总值的不同而有明显的差异。基本公共服务主要是指义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾、公共安全、公共文化等。提供这些服务是政府义不容辞的责任。

④各地区人与自然的关系处于和谐状态

各地区的经济发展、人口数量、产业布局要与本地地区的资源承载力相适应,保证经济发展与人口、资源、环境相协调。宜发展则发展,不宜发展则不发展。我国生态环境整体上比较脆弱,许多地区的经济和人口承载能力比较低,既要促进欠发达地区的经济发展,努力缩小地区差距,同时也要做到开发有度、开发有序、开发可持续,切实保护好生态环境^①。

(2) 科学发展观赋予区域协调发展的新内涵

科学发展观对科学发展提出了三大要求——以人为本、全面协调发展、可持续发展。由此赋予的区域协调发展新内涵是:区域发展过程中,实现宏观(空间)经济效率与区域公平的统一;区域关系协调中,实现区域合作与区域竞争的统一^②。

①坚持以人为本,实现区域公平

坚持以人为本,要求区域经济发展是以实现人的福利增长、人的全面发展为目标。我国各地区居民都应能够共享改革发展成果,在发展过程中实现区域公平。这里公平的着眼点主要不是缩小地区间经济总量的差距搞平均主义,而是缩小地区间人民享有的基本公共服务和生活水平的差距。这就要求中央加大财政转移支付力度,大力发展西部等落后地区的社会事业,力争在全国实现基本公共服务均等化,避免区域发展在此方面差距扩大化。

②全面协调发展,提高宏观(空间)经济效率

全面协调发展要求实现统筹兼顾,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放、统筹陆地布局和海洋开发等。要实现整个经济系统的统筹、协调发展,必须处理好两类关系:经济系统内的协调,以及经济系统与自然资源——环境系统的和谐。区域经济系统内的协调关键是区域间的产业协调和市场协调,这要求区域间产业分工合理,区域市场实现一体化发展,从而提高宏观(空间)经济效率。

③实现可持续发展

可持续发展就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。当前资源、环境约束在我国区域经济发展中体现得越来越明显,过去单纯强调以GDP为核心的区域经济评价难以体现科学发展观的要求。GDP等传统的、简单的产出评价已经不

① 满强. 基于主体功能区划的区域协调发展研究[D]. 长春:东北师范大学,2011.

② 范恒山. 区域协调发展面临的新挑战[N]. 解放日报,2012-06-03.