



严格依据最新广东省公务员考试大纲编写

广东省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

编委：张小龙 李天甲 沈玲

审定：华图公务员考试研究院

2014
最新版

广东省各级、各类公务员考试通用

华图名师张小龙、李天甲、沈玲强力主持修订！

多年申论教学研究成果荟萃之作！



840元面授课程+520元网络课程+99元网课代金券

广东省出版集团
广东经济出版社



严格依据最新广东省公务员考试大纲编写

广东省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

编委：张小龙 李天甲 沈玲

审定：华图公务员考试研究院

2014
最新版

廣東省出版集團
廣東人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论:2014/华图教育编著. —广州:广东经济出版社,2013.5

广东省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5454-2137-8

I. ①申... II. ①华... III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 082064 号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	三河市杨庄刚利装订厂
开本	850 毫米×1168 毫米 1/16
印张	18.25
字数	584 千字
版次	2013 年 5 月第 1 版
印次	2013 年 5 月第 1 次
印数	1~20 000 册
书号	ISBN 978-7-5454-2137-8
定价	48.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 38306107 邮政编码:510075

邮购地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)37601950 邮政编码:510075

营销网址:<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

在变与不变之间

转眼间广东省申论教材迎来了第一次修订,在2013年版教材的序中我曾写到:

在所有的申论教材中,我最想和最不想编写的都是广东省的申论教材。从事公务员培训这个行业是从广东省开始的,广东省的考试我最熟悉不过了,甚至很多材料都可以背下来。编写广东省考的教材可以说是信手拈来。但是我很不愿意编写广东省的教材——因为广东省的申论考试太简单了,简单得根本不需要教材。

这本书是我编写的申论教材中最简单的一本书,也是最难编的一本书。如果我把一个简单的考试讲得很复杂,反而可能害了考生。这本书的重点内容不是技巧方法,不是逻辑思路,而是——如何抄材料。抄材料也是有技巧有方法有选择的,抄材料也要讲求抄得准,抄得好,抄得全面,抄得有层次,抄得清晰。这本书的最重要的技巧就是抄材料的技术。

广东省考最大的特点就是要求抄材料,不仅小题目要抄,连文章写作题目也要抄。广东省的题目出现频率最高的词是“仅限所给材料”。广东省的命题人生怕考生发挥出自己的才能,生怕考生不知道怎么写,在材料中为考生准备了足够的答题信息和内容。如此人性化的命题和考试,对考生如此关怀备至,历史罕见!

这段话在今天并不完全过时,广东省的申论考试在很大程度上还是靠抄材料,只是这个抄比起以前全部地、简单地、直接地抄要麻烦一些。在抄材料这点上,广东省申论考试和远在东北的吉林省申论考试可谓如出一辙,我曾经为吉林省考申论的教材写过一篇序,序的标题叫:《抄——答好申论的基本功》,这个序的内容完符合广东省的特点。

考好广东省申论的关键在于:第一是抄,第二还是抄,第三也是抄。

第一个抄是直接抄,很多得分点就是材料的原词原文,自己写反而得不到分。很多考生自认为自己很高明,不屑于抄材料,喜欢“原创”,结果会漏掉这部分的得分点。直接抄材料的分值在广东省考中比重是非常高的,根据命题的难易程度不同,直接抄材料的分值约占整个分值比例的50%—70%。换句话说,你什么都不会做,就知道抄材料,题目比较简单的话,可以抄出70分。要解决第一个抄的问题比较简单——只要认准材料就可以了。可以直接抄的申论材料主要有:一是高频关键词句,即在材料中反复出现的词句通常情况下都是得分点。二是规范的语言表达。对于大部分申论题目来说,语言表达越规范,作为得分点的可能性就越大。所谓规范的语言表达,简单地说就是比较类似官方的公文,语言表达简洁、概括性强、有高度、有深度。

第二个抄是概括性地抄。有些申论题目的得分点不是直接来自于材料,而是要对材料中零散、口语化、不规范的信息点进行归纳。如“黑车盛行”要归纳成“非法运营猖獗”,如“大家都不喜欢读书”要归纳成“学习主动、积极性不高,意识不强”……第二个抄比起第一个抄要麻烦一些,需要考生积累大量的规范的语言表达,有对形象具体的内容进行抽象概括的能力。很多考生不会概括和抽象,原因在于表达规范的词汇积累不足。这和英语中的写作类似,写不出来是因为词汇不足。要解决这个问题可以通过大量的阅读政策文件以及用规范语言写的申论参考答案来完成。

第三个抄是创造性地抄。所谓创造性地抄关键有两点:一是分析,二是拔高。分析是指对材料的基本含义进行延伸,如有一段申论材料是“在市场上找不到感兴趣的书籍”,这里反映的直接问题是书少,稍微

分析一下,书少的背后是图书行业发展不足;再稍微分析一下,找不到书不一定是书少,可能有书但是读者找不到,背后的问题是流通渠道不畅通,图书市场化程度不高。我们再对“在市面上找不到感兴趣的书籍”进行拔高,这句话说明了我国文化建设工作不到位,图书出版行业发展落后。无论是通过推理分析还是适度拔高,我们都可以获得比材料多的信息点,对于申论考试来说,信息点越多,得分的可能性就越大。

以上三个抄在答题顺序排列的时候也要注意,直接抄的前置,概括性和创造性抄的后置。第一个抄比起后面两个抄作为得分点的可能性更大。从题目设置上来说,题目越简单,直接抄材料的内容就越多,题目越难,直接抄的比例就越少。抄材料看起来很简单,但是做起来并不容易。我们要在规定的时间内,按照问题和作答要求,在规定的字数范围内把材料抄到位,并不是一件容易的事情。所以大家千万不要小看抄材料,很多简单的事情做起来是很困难的。

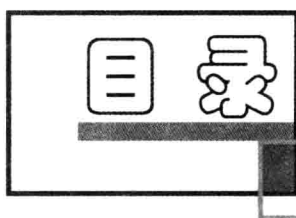
很长时间以来我都很难理解广东省为什么要这样命题,这样的命题真的很难招到人才。直到我看到广东省委副书记朱明国同志的一段讲话才突然顿悟:“我是这么认为的,衡量一个国家和地区发展的重要指标就是看很多优秀人才是往哪里走,如果我们很多优秀人才、很多精华都往工商业走,这个国家和地区就有发展前途,如果很多优秀人才纷纷跑去坐机关了,去当官了,可能这个社会和国家就没前途。”看明白了吧,广东省是为了给社会留人才,是在切实落实李克强总理说的“要向社会放权”的方针——人才掌握了话语权,把人才留给社会就是把权力留给社会。

但是广东省的考试从2012年开始还是有了变化,2013年延续了这个思路。变化集中体现在文章写作部分。变化可以概括为三个转变:第一,从文件到文章的转变。广东省考的文章写作从2012年开始要求考生注重逻辑性,文章要成为一个完整的整体,而在这之前只要写成一条一条的,如文件一样。第二,从不讲理到讲理转变。广东省考要求考生写议论文,所谓的议论文就是要论证、论述。简单地说,以前只要写干巴巴的对策,现在不仅要写对策,而且要论证为什么要这样做,不这样做的后果,这样做的好处,这样做会遇到什么问题,如何解决。第三,从死到活的转变。文章首次开始要求有思想性,有思想就是有精神,就是有亮点,如此文章就有了魂魄,是一个活生生的人,而不是一个冷冰冰的机器。

希望广东的命题人为广东省的前途计,为广大优秀考生的前途计,为广东省作为改革先锋的颜面计,继续秉承这种改革精神,进一步推动广东命题的改革。

是为序。

张小龙 癸巳年三月十七于长沙太平街旁



CONTENTS

绪论 知考情——广东省申论命题分析

一、话题选择分析	1
二、材料来源分析	1
三、题目设置分析	2
四、变化趋势分析	4

第一篇 抄材料——广东省申论答题公理

第一章 提炼答案——抄材料	6
第一节 审题——有针对性	6
第二节 定位材料——划出关键句	8
第三节 提取关键词	14
第二章 优化答案——规范表达	19
第一节 编排关键词	19
第二节 安排答题顺序	21

第二篇 辨题型——广东申论试题分类讲解

第一章 全面准确——客观题	24
第一节 概括题	24
第二节 分析题	33
第二章 形质彬彬——文章写作	40
第一节 文章写作绪论	40
第二节 策论文写作	43
第三节 议论文写作	50
第三章 有备无患——创新题型	74
第一节 分析评论	74
第二节 语句理解	77
第三节 公文写作	81

第三篇 勤练习——微型模拟题训练

热点关键词：文风会风	98
------------------	----



热点关键词:社会管理	101
热点关键词:垃圾处理	105
热点关键词:资源价格	108
热点关键词:行业规范	112
热点关键词:幸福广东	114

第四篇 读政策——最新重要文件选编

第一章 十八大报告节选及热点关键词解读	119
第一节 过去五年的工作和十年的基本总结	119
第二节 加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式	121
第三节 坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革	136
第四节 扎实推进社会主义文化强国建设	140
第五节 在改善民生和创新管理中加强社会建设	145
第六节 大力推进生态文明建设	152
第二章 广东省第十一次党代会报告	161
第一节 报告全文	161
第二节 报告分析	170
第三章 广东省“十二五”规划纲要选编	172
第一节 面临的问题	172
第二节 解决措施	172
第四章 2013年广东省政府工作报告主题词	192
第五章 广东新词热词选编	195

第五篇 温故——广东申论历年真题详解

第一章 2010年广东省公务员录用考试《申论》试卷	197
第二章 2011年广东省公务员录用考试《申论》试卷	207
第三章 2012年广东省乡镇公务员录用考试《申论》试卷	216
第四章 2012年广东省公务员录用考试《申论》试卷	223
第五章 2013年广东省公务员录用考试《申论一》试卷	232
第六章 2013年广东省公务员录用考试《申论三》试卷	238

第六篇 身临其境——广东申论最新模拟题答题演示

第一章 2014年广东省公务员录用考试《申论》模拟试卷一	247
第二章 2014年广东省公务员录用考试《申论》模拟试卷二	259
第三章 继往开来——创新题目	270
附录一 广东省考历年真题答案高频词汇	279
附录二 广东省考必备名言警句	281
后 记	284

绪论 知考情——广东省申论命题分析

“知己知彼，百战不殆”。纵观近几年来广东省申论，其考查和命题有内在的规律可循。广东省申论话题选择立足于宏观背景，选取小的角度考查问题。比如在金融危机背景下考查“民工荒”问题；在“中央一号文件”指导下考查“农村建设”问题；在经济发展方式转变的背景下考查“市场与政府”的关系。广东省申论材料来源于网络、报刊、政策法规等，材料与题目间的关系一般按顺序对应，也有错位的情况。广东省问题设计具有鲜明的自身特点，客观题^①多以“概括”材料内容的形式设置，多以考查特征、特点、问题、信息、原因等形式出现。主观题 2012 年、2013 年连续两年省考考查了议论文写作，其他年份考查策论文写作，最为鲜明的特点是策论文答题“仅限所给材料”。

一 话题选择分析

广东省申论命题善于把握热点，考查贴近民生、社会关注度高的热点话题，近年来的话题如下：

年份		主题	背景
2007		农村文化建设	2006 年取消农业税，农村文化发展需求
2008		社会救助	2008 年雪灾，工人滞留，社会救助
2009		地铁建设	2008 年、2009 年金融危机，拉动内需，投资基础设施建设，地铁伤亡事故不断
2010		农民工	2010 年经济复苏，实体经济用工短缺
2011		职业病	2011 年职业病防治法规出台
2012	乡镇	农村建设	2012 年“中央一号文件”
	省考	政府与市场的关系	经济发展方式转变；物流成本、出租车司机罢工、份子钱
2013	省考	创新社会管理	社会变化迅速，城市管理争议不息，办证难，民间组织成立难

2007—2013 年，广东省申论话题选取都比较微观具体。2013 广东省考话题为创新社会管理，虽然感觉比较宏观，但是在材料选取中使用了“网格化管理”“城市管理”“办证”等微观具体的案例，其实质仍然是借助微观具体的热点话题考查综合能力。

二 材料来源分析

历年来，广东省申论材料字数在 8000 字以上，材料在 10 个左右，阅读量大，而答题要点分布比较散，具有一定的难度。研究申论材料的来源有助于把握复习的方向，尤其是有助于在日常备考过程中合理分配时间，明确复习重点。一般情况下，广东省申论材料来源主要有政府文件、领导讲话；学者建议、期刊文献；网络媒体、调研采访等。

广东省申论客观题一般设置两个题目，一个题目设置往往对应多个材料，一般以概括为主；另一个题目设置往往对应一个材料，多要求分析。主观题作答的要点基本上分布在所有材料之中。

^① 此处所指客观题，为文章写作题以外的题目。

以 2013 年省考考题为例：

年份	主题	材料	问题设置
2013	创新社会管理	材料 1: 加强和创新社会管理 材料 2: 减少审批, 优化审批服务 材料 3: 管理由堵到疏, 大城管; 避免推诿, 奖优罚劣 材料 4: 东莞对外来流动人口的有效管理与服务 材料 5、6: 网格化社区管理与服务 材料 7: 老百姓参政议政, 创新社会管理服务 材料 8: 设置矛盾纠纷调解站, 化解社会矛盾 材料 9: 培育民间组织, 发挥其在社会管理与服务中的作用	第一题: 概括 D 市在强化外来人口服务管理中的具体做法(材料 4)。 第二题: 分析提炼出“网格化”管理模式的主要特点(材料 5、6)。 第三题: 以“管理与服务”为题目, 撰写一篇议论文(全部材料)。

2013 年广东省考申论材料共 8000 字左右, 三道题目, 作答字数与 2012 年保持一致, 在 1300~1500 字之间浮动。材料围绕“创新社会管理”, 选取“城市管理”“办证”“网格化管理”“民间组织”等热点话题, 节选政府文件、政策法规、期刊文献、网络媒体报道、调研采访等内容, 进行加工、调整, 然后出题。

三 题目设置分析

广东省申论题量比较稳定, 一般为三道。客观题一般要求考生基于材料进行概括, 尤其是对“特征特点”进行概括。分析原因、提出措施、总结教训类题目也较为常见, 2012 年省考第二题, 要求“比较分析利弊”, 则是对分析能力的考查。2013 年第二题要求分析提炼“网格化”管理模式的主要特点, 既考查了分析能力, 也考查了提炼浓缩能力。主观题以往以策论文为主, 2012 年、2013 年省考都考查了议论文, 文章写作要求提炼材料论点。

年份	第一题	第二题	第三题
2007	根据材料 2, 认真分析地下六合彩赌博肆虐农村的成因, 并在此基础上, 用 200 字左右的篇幅, 简要说出治理农村六合彩赌博活动的主要措施。(本题 20 分) 要求: 成因分析合理, 所提措施全面、可行、操作性强。	通过对所给材料的分析和理解, 用 200 字左右的篇幅, 简要提出强化农村文化建设的主要措施。(本题 20 分) 要求: 所提措施全面、可行、操作性强。	以《论新时期加强农村文化建设的必要性和紧迫性》为标题, 请写一篇 800 字左右的政论文。(本题 60 分) 要求: 观点鲜明、论证充分、严密深刻、逻辑性强、行文流畅。
2008	材料 7 中反映了哪几个主要问题? 请用 200 字左右的篇幅将其概括出来。 要求: 概括全面, 条理清楚, 语言流畅。(20 分)	根据材料 5, 用不超过 300 字的篇幅, 简要提出政府进一步强化义工工作的措施。 要求: 措施全面、可行、操作性强, 条理清晰。(30 分)	根据所给全部材料(仅限所给材料), 以“提高社会救助水平的对策”为题, 写一篇 800 字左右的策论型文章。 要求: 结构完整, 措施全面、可行、操作性强, 条理清晰, 行文流畅。(50 分)

年份	第一题	第二题	第三题
2009	<p>请用不超过 250 字的篇幅,概括出 H 市政府应从材料 3 和材料 4 所涉事故中吸取的教训。(本题 25 分)</p> <p>要求:概括准确,条理清楚,语言流畅。</p>	<p>请以事故调查组成员身份,就材料 5 中施工方和业主方对事故责任认定的争论,给 H 市政府写一份简报,篇幅不超过 350 字。(本题 25 分)</p> <p>要求:概括全面,条理清晰,语言流畅。</p>	<p>请根据所给全部材料,以“地铁建设中如何避免地陷”为题,撰写一篇 800 字左右的策论文章。(本题 50 分)</p> <p>要求:结构完整,措施全面、操作性强、条理清晰,行文流畅。</p>
2010	<p>自 2000 年以来,我国部分地区陆续出现企业用工短缺的现象,大致可以分为四个阶段,请根据材料 1~9,用不超过 350 字的篇幅,概括各阶段用工的特征及其原因。(本题 30 分)</p> <p>要求:概括准确,条理清楚,语言流畅。</p>	<p>近年来,我国政府致力于维护农民工的合法权益、推进农民工社会保障工作。请根据所给材料,用不超过 250 字的篇幅,分析提炼出近 10 年来我国政府不断加强农民工工作的特点。(本题 20 分)</p> <p>要求:分析全面,思路清晰,条理清楚,语言流畅。</p>	<p>针对材料中所反映的问题(仅限所给材料),以“进一步加强农民工工作”为题,写一篇 800 字左右的策论文章。(本题 50 分)</p> <p>要求:措施全面,结构完整,条理清晰,行文流畅,针对性强,具有可操作性。</p>
2011	<p>请根据材料 1~3,用不超过 300 字的篇幅,概括出我国现阶段职业病发病的特点。(30 分)</p> <p>要求:概括准确,条理清晰,语言流畅。</p>	<p>请根据材料 6,用不超过 200 字的篇幅,分析说明“张海超事件”中职业病诊断鉴定难的主要原因。(20 分)</p> <p>要求:分析全面,思路清晰,语言流畅。</p>	<p>请针对材料所反映的问题(仅限所给的材料),以“加强我国职业病防治工作”为题,写一篇 800 字左右的策论文章。(50 分)</p> <p>要求:结构完整、条理清晰、行文流畅,措施全面、针对性强、具有可操作性。</p>
2012 乡镇	<p>对青峡镇如何治理农村环境、改善村容村貌提出建议。(20 分)</p> <p>要求:针对性强,条理清晰,文字流畅。篇幅不超过 200 字。</p>	<p>总结成田镇和北岭镇“生态村”建设的主要方法。(30 分)</p> <p>要求:全面准确,条理清晰,文字流畅。篇幅不超过 200 字。</p>	<p>请你在分析该县各镇的基础上,谈谈对做好乡镇基层工作的认识。(50 分)</p> <p>要求:分析全面,归纳准确,条理清晰,文字流畅。篇幅 800 字左右。</p>
2012 省考	<p>请根据所给材料(仅限所给材料),概括归纳物流企业的成本构成。(本题 20 分)</p> <p>要求:准确、全面、有条理。篇幅不超过 200 字。</p>	<p>所给材料提到了我们出租车行业“公司制”和“个体制”两种管理模式,请对比分析这两种模式的利弊。(本题 30 分)</p> <p>要求:分析全面,条理清晰,语言流畅,篇幅不超过 300 字。</p>	<p>请结合所给全部材料,从处理好政府与市场关系的角度,自拟题目,撰写一篇议论文。(本题 50 分)</p> <p>要求:(1)论点正确、鲜明,论据准确、充分,论证严密、合乎逻辑;</p> <p>(2)充分利用所给资料,思想性强;</p> <p>(3)结构完整,条理清晰,行文流畅;</p> <p>(4)篇幅在 800~1000 字。</p>

年份	第一题	第二题	第三题
2013 省考	<p>请根据材料 4, 概括 D 市在强化外来人口服务管理中的具体做法。(本题 20 分)</p> <p>要求: 准确、全面、有条理。篇幅不超过 200 字。</p>	<p>请根据材料 5 和材料 6, 分析提炼出“网格化”管理模式的主要特点。(本题 30 分)</p> <p>要求: 准确恰当、条理清晰、语言流畅。篇幅不超过 300 字。</p>	<p>请结合全部材料, 以“管理与服务”为题目, 撰写一篇议论文。(本题 50 分)</p> <p>要求: 1. 文章主题应与所给材料相关, 思想性强; 2. 论点正确、鲜明, 论据准确、充分, 论证严密、合乎逻辑; 3. 结构完整, 条理清晰, 行文流畅; 4. 篇幅在 800~1000 字。</p>

通过深入分析历年真题, 把握话题选择、材料来源、题目设置的命题规律, 才能在备考的过程中, 有选择性地阅读热点话题, 有针对性地学习申论知识, 快速、高效地提高申论技能。

四 变化趋势分析

广东省申论命题稳中有变, 基本遵循从量变到质变的规律。2003 年、2004 年命题话题选择单一, 题目设置为三道题, 2003 年考议论文, 2004 年考策论文。2005 年、2006 年题目设置减为两道题。从 2007 年起, 申论命题趋于稳定, 材料字数稳定在 8500 字左右, 题目设置稳定在三道题, 但其中又呈现出变化。

变化一: 材料内容

从单一到综合。2012 年以前, 广东省申论材料内容主要是围绕一个话题选定, 材料比较单一, 多是围绕给定话题, 给出定义、具体案例或国外经验。而 2012 年的材料内容则是围绕多个话题, 材料选取更加多元、综合。材料内容有专业性较强的经济学知识, 也有具体感性的材料。另外, 材料内容具有深度, 要求深入理解, 比如对出租车运营的“公司制”与“个体制”要求深入理解, 对物流成本构成要理解准确到位。而 2013 年的申论, 也是如此, 包含城市管理、社区管理、民间组织等多方面内容。由此可见, 材料内容综合化是广东省申论命题的趋势。

变化二: 话题选择

从热点到冷热结合。2011 年以前广东省申论命题往往紧密结合热点, 考查最新热点话题; 之后则出现冷热结合的趋势。例如: 2008 年雪灾、农民工返乡难都是热点, 广东省申论命题以此为背景, 考查社会救助问题。2010 年随着经济复苏, 广东省企业用工量激增, “民工荒”问题再次受到关注, 广东省则以此为话题进行命题。2011 年国家出台职业病防治法规, 广东省抓住这个热点中的“冷点”进行命题, 可谓是话题选择“冷”与“热”的最佳结合。2012 年省考则在汪洋同志讲话中结合广东省实际情况, 在考查“市场与政府关系”的大背景下, 既抓住“出租车份子钱”“过桥费”等热点话题, 也利用了物价上涨背后的“物流成本”这一冷话题, 采用冷热结合的方式来命题。2013 年省考主要考查社会管理创新, 包含城市管理、民间团体等素材, 也属于冷热结合。

变化三: 题目设置

从传统到创新。客观题设置从传统的概括问题到概括特点、特征, 尤其是 2012 年, 要求概括企业物流成本构成, 其命题角度越来越微观化、专业化。原因分析类题目从传统的单一分析到综合类的分析比较。例如: 2011 年第二题考查“‘张海超事件’中职业病诊断鉴定难的主要原因”, 只要求对问题产生的原因进行概括分析, 而 2012 年第二题则要求“比较分析这两种模式的利弊”, 不仅要分析, 还要给出两种模式的含义解读, 并通过分析指出每种模式的“利”与“弊”, 体现出创新性, 也加大了题目考查的难度。2013 年的分析题与 2010 年的分析题一致, 要“分析提炼……特点”。

变化四：文章写作

逐步向国考看齐。2008—2011年，广东省文章写作都要求写策论文，而且要求仅限于给定材料。虽然2003年、2007年考查过议论文，但是考查的具体要求比较简单，只要求分析全面，而且分析话题须紧贴材料。而2012年、2013年省考则明显向国考看齐，考查题目相对宏观，而且要求参考国考，明确提出“论点鲜明”“思想性强”。其命题打破了连续四年只考策论文的定向思维，开始考查议论文，文章写作命题逐步向国考看齐。



本书配有视频讲解，详情登录华图图书官网：book.huatu.com
 路径：点击配套课程—广东公务员—选择试听/购买配套课程

第一篇 抄材料——广东省申论答题公理

广东申论试题因直接明了而独树一帜。无论客观题,还是文章写作,高分答卷都不需要太多套话、空话,尤其以写对策为重点。更为突出的是,广东申论题目的答案几乎全部在材料中(且仅限给定材料)。鉴于此,学会从材料中提取答案,即“抄”材料,就成了应对广东申论考试的根本方法。

广东申论答题步骤是:(1)读懂题干与作答要求——明确答题侧重点;(2)定位材料——找出关键词——提炼关键词;(3)编排关键词——简洁规范、有条理地呈现答案。

第一章 提炼答案——抄材料

第一节 审题——有针对性

读懂题目要求,明确答题侧重点,是申论高分的必备绝技。审题有两个步骤,一是抓住题干关键词,二是明确作答要求。

一 抓准题干关键词

很多考生在广东申论考试中得分不高,主要原因之一是审题不清,答题没有针对性,采分点不多。

例1:请根据材料1~3,用不超过300字的篇幅,概括出我国现阶段职业病发病的特点。(30分)

要求:概括准确,条理清晰,语言流畅。

【考生A】

(1)我国已进入职业病高发期和矛盾凸显期;(2)发病范围扩大,不仅存在于传统行业,很多新兴产业亦存在;(3)多集中于中小企业,尤其是个体私营企业;(4)病种增加,更新速度加快,出现还未纳入法定范围的,目前少见的职业病;(5)危害因素增多,不再局限于传统的粉尘、重金属范畴,而呈多元化趋势。

【阅卷采分点】

本题答案有5个要点,每个要点6分,如下:

1. 职业病发病的行业多;
2. 职业病患者中最大的群体为尘肺病患者(占70.2%),其次为职业中毒群体(占19.1%);
3. 职业病呈现集体爆发的态势;
4. 职业病潜伏期长,危害性大;
5. 职业病出现了新的种类。

【评析】本题问“发病的特点”,答题侧重点应是发病的具体表现。“考生A”的答卷显然没有读懂题干,作答侧重点指向了职业病的发展现状、分布、成因等。很自然,答卷的得分点就很少了。

例2:根据给定材料1,分析概括温家宝总理的讲话体现了总理的哪些品格。(20分)

要求:语言简洁,内容全面,字数不超过200字。

【考生 A】

温家宝总理的讲话体现了总理强烈的责任感,尽职尽责,自谦自悔,全心全意为人民服务,不图虚名、踏实干事,注重长远发展,锐意创新、干事创业、作风踏实、清正廉洁,老老实实做人,兢兢业业工作的世界观,价值观,人生观和优秀的官德,以身作则、身先士卒,为国家人民倾注全部热情、心血和精力,无私为国家服务,为社会发展义无反顾地奋斗的优秀品格。

【阅卷采分点】

本题答案有 5 个要点,每个要点 4 分,如下:

1. 尽职尽责(2分)、乐于奉公(2分)。
2. 谦虚谨慎(2分)、从善如流(2分)。
3. 勤政爱民(2分)、持之以恒(2分)。
4. 坚贞坦荡(2分)、勇毅无畏(2分)。
5. 经纶满腹(2分)、忧国忧民(2分)。

【评析】没有审清题意!题目要求“分析概括”温总理的“品格”。“品格”是一种内在的精神品质,考生 A 的答案没有分析,也没有概括,只是泛泛而谈温总理的工作作风,未能提炼出精神品格。另外,由于审题不准的关系,答卷写了太多不能得分的套话,真正能得分的点写得不全、不准,而且太分散,不容易找到。

审题的第一步是抓准题干的关键词,其次是紧扣关键词,厘清题意,明确答题侧重点。这样,才能在有限的字数内写出尽可能多的采分点。

二 明确作答要求

审题不清的另外一个表现是没有认真阅读作答要求,答卷偏离命题主旨,关键词提炼不到位、不准确。

例 1:近年来,我国政府致力于维护农民工的合法权益、推进农民工社会保障工作。请根据所给材料,用不超过 250 字的篇幅,分析提炼出近十年来我国政府不断加强农民工工作的特点。(本题 20 分)

要求:分析全面,思路清晰,条理清楚,语言流畅。

【考生 A】

首先,政府对农民工问题的重视程度不断加强,工作目标也越来越明确。近几年的政府工作报告中都提到了农民工问题,并且逐步明确了农民工问题的工作目标。

其次,政府对农民工问题的工作范围越来越广。从最初的农民工工资问题,逐步扩大到农民工的社会保障权益问题,农民工的住房问题以及农民工的子女教育问题等,这些问题都被政府列入政府工作范围。

再次,政府对农民工问题的工作着重点不断深化。工作重点从最初维护农民工的合法权益转到重视提高农民工的就业能力、不断加大对农民工的技能培训以及构建和谐劳动关系等方面。

【阅卷采分点】

能分析提炼出先进性、针对性和递进性,解释合理,给 18 分;条理 2 分。

1. 先进性(科学性):适时取消流动限制,许可进城务工等基本劳动权;注意创新制度模式;从因时制宜到系统推进。

2. 针对性:针对工资支付、子女教育、社会保障、住房困难等问题分别推出了一系列法律法规加以解决。

3. 递进性:从解决克扣和拖欠工资问题到建立工资正常支付的机制,从解决低收入家庭子女上学难问题到建立社会保障制度,从改善居住条件到解决住房困难问题。

【评析】本题要求分析提炼农民工工作的特点,作答侧重点应是对工作的价值和方法进行分析判断。

考生 A 的答卷虽然对工作内容做了较为全面的梳理,但却没有进一步对其价值和特点进行提炼。自然,就把很重要的得分点给遗漏了。

例 2:根据给定材料,结合实际,写一份学习陈家顺同志的宣传提纲。(30 分)

要求:提纲挈领,条理清晰,具有宣传性和指导性,字数不超过 400 字。

【考生 A】

学习陈家顺同志的宣传提纲

为表彰沾益县人力资源和社会保障局副局长兼沾益县驻义务劳务工作站站长陈家顺全心全意为农民工服务的先进事迹,引起各地广泛关注和巨大反响,我省开展向陈家顺同志学习的宣传活动。

陈家顺同志不图虚名、踏实干事,注重长远发展,锐意创新、干事创业、作风踏实、清正廉洁,老老实实做人、兢兢业业工作的优秀品质值得我们学习。他是我们党和政府执政兴国的中坚力量,是人民群众可依赖的优秀干部。

作为政府的工作人员,我们要做到以下几方面:

一、读好书。读书学习是领导干部加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的一个重要途径,形成良好的世界观、价值观和人生观。

二、加强自身政治素质、道德品质和思想作风的培养,勤政廉政,培养自身的才华、创意、冒险、执著、奋争的精神及魄力。

广大政府工作者要向陈家顺同志学习,为党和人民贡献一份力量。

【阅卷采分点】

结构条理 3 分,内容 27 分。

关于学习陈家顺同志的宣传提纲(3 分)

一、学习目的

学习先进典型,使干部走基层、转作风活动更富成效。(3 分)

二、学习内容

1. 心中牢记群众利益,甘做百姓的保姆,全心全意为农民工服务的思想作风。(3 分)

2. 深入一线岗位察民情、办实事,矢志改变基层面貌,推动社会进步的工作作风。(3 分)

3. 不谋权,不谋钱,只为百姓心、百姓福的为政品格。(3 分)

三、学习方法

1. 统一安排,上下联动,深入开展。(3 分)

2. 结合职务工作,分级分类学习。(3 分)

3. 创新形式,灵活开展:演讲、座谈、讨论、展映等。(3 分)

4. 身体力行,落到实处。(3 分)

【评析】本题作答要求“提纲挈领,条理清晰,具有宣传性和指导性”,考生 A 的答卷只是一个初级宣传材料,不是宣传提纲。套话太多,没有提纲挈领,条理不甚清晰,更没有指导性。自然,得分会很低。

作答要求是申论评分的客观标准,也是申论答题的指导原则,考生们答题时一定要认真多看几眼,要注意按照作答要求来安排和规范答案。

第二节 定位材料——划出关键句

广东申论考试的突出特点是:题目少(2007 年后一般 3 个),作答时间短(2 小时,国考 2.5 小时),材料多(8000 字左右,比国考多)。很多材料是干扰性的,迷惑性的,很容易让考生迷失,找不到重点。

考试时,审清题目要求后,一定要快速掠过与题目关系不甚紧密的材料,“快准狠”地锁定核心材料,并划出关键词。

一 略读次要材料

广东申论考试中,有两种类型的材料可以略读:(1)一般性宏观介绍的,泛泛而谈的,与后面的申论题目都没有直接联系,或联系不紧密的材料;(2)具体描述的,数据性的材料,与后面的申论题目都没有直接联系。

这两种材料中,关键句子只有一两句,要快读略过。

以广东 2011 年真题为例,以下材料可以略读:

材料 1:

随着工业革命的发展,职业病开始受到人们的关注。工业革命初期,与机器生产物品和过程相关的职业病及传染病流行。到了 20 世纪,世界各地合成生产了许多有机化合物,包括农药、医药、石油化工产品等,出现了多种急、慢性化学中毒和职业性肿瘤等新问题。随之,许多发达国家又兴起了以原子能、高分子化合物和电子计算机为标志的第三次工业革命。不仅 X 射线、原子能、高频、微波、红外线等技术,还有其他新原料、新化学物质和高科技等被应用于生产,随之出现劳动方式的变化,带来了新的职业卫生问题。

所谓职业病,在我国是指企业、事业单位和个体经济组织的劳动者在职业活动中,因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害物质等因素而引起的疾病。《中华人民共和国职业病防治法》规定,职业病必须具备四个条件:1. 患病主体是企业、事业单位或个体经济组织的劳动者;2. 必须是在从事职业活动的过程中产生的;3. 必须是因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害物质等职业病危害因素引起的;4. 必须是国家公布的职业病分类和目录所列的职业病。

材料 3:

近年来,随着 IT、生物医药、微电子等高新技术产业的飞速发展,职业病危害因素也不再局限于传统的粉尘、重金属范畴,而是出现了噪声、微波、高频、电磁辐射等多元化趋势。专家表示,电磁辐射如果超过安全标准可能影响人们的心血管系统,表现为心悸、失眠、心搏血量减少、白细胞减少、免疫功能下降等。如果装有心脏起搏器的病人处于高电磁辐射的环境中,就会影响心脏起搏器的正常使用。而长期面对电脑视屏或是手机视屏,还可能对人们的视力带来不良影响。由于眼睛对电磁辐射很敏感,过高的电磁辐射污染会引起视力下降、白内障等。

根据卫生部、世界卫生组织、国际非电离辐射防护委员会等权威部门提供的翔实数据,电磁辐射对 11 大类职业人群存在潜在危害。这些行业包括:普遍使用计算机网络和机群的金融证券行业、IT 行业,电磁波强度很大的电力和通信行业、民航、铁路,采用高频理疗设备的医疗行业,大量使用仪器仪表设备的科研行业等,现代化办公设备相当普及的白领和白领人士也难逃电磁辐射。卫生部日前透露,我国职业病种类已经由 1957 年的 14 种扩大到现在的 115 种,50 年增加了 7 倍。而且由于职业病更新速度加快,电脑综合征等层出不穷的新职业病还没有纳入法定职业病范围。

50 年来广东的职业病疾病谱发生了巨大变化:上世纪 60 年代初,广东职业病主要是稻田皮炎,70 年代是有机磷农药中毒,当时该病死亡率很高。八九十年代职业病以尘肺为主,90 年代后主要是尘肺病与中毒。之后,主要是尘肺、中毒、噪音及震动引起的职业病。从 1998 年以来,广东新发现了 17 种职业病,其中 9 种在国内首次发现。这 17 种中有两种是新发现的职业病,包括铬鼻病和职业性甲醇中毒。这两种职业病虽然在国家的职业病目录中,但是在国内目前还很少见。近年来高新技术产业的迅速发展带来的新兴职业病在广东地区也有较突出的表现。

材料 4:

2008 年 10 月至 2009 年 7 月,位于苏州工业园区的联建(中国)科技有限公司(以下简称联建科技)开

始在其供货商美国苹果公司的建议下使用价钱更便宜、清洁效果更好的正己烷替代酒精等清洗剂进行擦拭显示屏作业。正己烷是一种化学溶剂,它的挥发速度比酒精快,擦拭玻璃的效果也比酒精好,但是具有一定的毒性,会通过呼吸道、皮肤等途径进入人体,长期接触可导致人体出现头痛、头晕、乏力、四肢麻木等慢性中毒症状,严重的会损害周边神经系统,并延至脊髓,导致肌肉萎缩、瘫痪,甚至死亡。

2010年2月下旬,联建科技百余名员工正己烷中毒,当时数据显示,在整个“正己烷中毒事件”中,直接或间接涉及2742名员工,共有134人受影响。联建科技一位负责人承认,使用正己烷来代替酒精擦拭显示屏,主要是因为正己烷比酒精挥发速度快。如果按照酒精挥发速度只有正己烷的1/4计算,使用酒精擦拭一个月的产量仅75万~90万个,比使用正己烷少生产225万~270万个。

.....

材料6:

今年28岁的张海超原本有一个温暖的家庭,夫妻恩爱,女儿乖巧。但生活从2007年8月开始转变,今年,他感觉身体不适,还有咳嗽、胸闷症状,一直以感冒治疗。10月份,张海超到郑州市第六人民医院拍胸片检查,显示双肺有阴影,但不能确诊病情。意识到病情严重的张海超到河南省人民医院、郑州大学第一附属医院、河南胸科医院等省会各大医院就诊,几家医院均告诉他患上了“尘肺”,并建议到职业病医院进一步诊治。

“尘肺”对张海超而言不亚于晴天霹雳,常年在耐火厂打工的他对这个病有所耳闻,知道是一种难治的职业病。“从2004年8月到2007年10月,我在郑州振东耐磨材料有限公司打工,车间里有很多粉尘。”张海超说,被医院诊断为“尘肺”后,他就怀疑是在公司打工期间得的这个病。

郑州振东耐磨材料有限公司(以下简称为振东公司)位于张海超家不远处的新密市曲梁乡境内,以生产耐火砖为主。张海超在该公司打工期间,历经杂工、破碎、压力机3个工种,这3个工种都会接触到粉尘。

.....

.....写着“尘肺合并感染”的诊断。于是,农民工张海超为了维权而“开胸验肺”的新闻就这样发生了。

“开胸验肺”事件被曝光之后,中央以及各省市多家媒体关注、报道此事,全国总工会也派来工作人员对此事进行了调查,卫生部、河南省卫生厅对此事高度关注。“张海超事件”还引起了新密市党委、政府的重视,并表示“将尽快给当事人一个满意答复”。之后,张海超的维权道路似乎顺畅了许多。

2009年7月15日,郑州市职业病防治所通知张海超可以复诊,而且复诊时不需企业提供证明。7月27日,郑州市“张海超事件”协调处理工作领导小组负责人称,经职业病防治专家就张海超职业史、现有能收集到的影像学资料和追踪到的多家医疗机构就诊内容进行了缜密科学的诊断复诊,诊断其患有尘肺病。

2009年9月16日,张海超获得郑州振东耐磨材料有限公司各种赔偿共计615000元。

.....

② 精读主要材料

广东申论考试中,概述问题的,分析原因的,介绍对策举措的,这三类材料往往与后面的题目紧密相关,要精读。

材料2:

目前,我国从煤炭、冶金、化工、建筑等传统工业,到汽车制造、医药、计算机、生物工程等30多个新兴产业都不同程度存在职业病危害,估计有2亿劳动者在从事劳动的过程中不同程度遭受职业病危害。新中国成立至2009年底,全国已累计报告职业病72万多例,其中尘肺病65万多例。仅2009年,全国报告职业病病例数较上一年增加了31.9%。我国已进入职业病高发期和矛盾凸显期,防治工作形势十分严