



港澳和外国公务员研修培训用书

中国

人口发展与生育政策

China's Populational Development
and Birth Control Policy

王利民 主编

国家行政学院出版社



港澳和外国公务员研修培训用书

中国

人口发展与生育政策

China's Populational Development
and Birth Control Policy

王利民 主编

国家行政学院出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国人口发展与生育政策/王利民主编. —北京:国家行政学院出版社,2013. 11
ISBN 978-7-5150-0238-5

I. ①中… II. ①王… III. ①人口增长—中国②人口政策—中国
IV. ①C924. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 043553 号

书 名 中国人口发展与生育政策

主 编 王利民 主编

责任编辑 李旭颖

出 版 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010)68928817

经 销 新华书店

印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司

版 次 2013 年 11 月北京第 1 版

印 次 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 9.25

字 数 123 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0238-5

定 价 28.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

国家行政学院
港澳和外国公务员研修培训用书
编写委员会成员名单

主 任 魏礼群

副主任 周文彰 杨克勤 华 建

委 员 (按姓氏笔画排序):

刘 峰 郭长建 钱益兵 周 骏 杨 茂

殷洪浩 秦世才 陆林祥 薄贵利 张占斌

胡建森 龚维斌 邵文海 范 文

编写说明

国家行政学院是培训高中级公务员的新型学府,是培养高层次管理人才和政策研究人才的重要基地,是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主渠道作用和政府参谋咨询思想库作用。与此同时,国家行政学院也接受委托,承担香港、澳门特别行政区公务员和各界人士的研修任务,承担外国政府高中级公务员培训工作。2010年12月14日,习近平同志在国家行政学院调研座谈会上指出:开放办学是行政学院的突出优势和特点,国家行政学院要充分发挥开放办学优势,积极开展多种形式对外合作与交流,加强对外国公务员特别是发展中国家公务员的培训,以各种形式对港澳地区各类人员开展培训。

为满足港澳和外国公务员研修和培训工作的需要,国家行政学院从2009年7月开始进行《港澳和外国公务员研修培训用书》的编写工作。国家行政学院和国务院有关部门联合组成编写委员会,成立了专门的办公室。在各有关部门、有关领导的关怀、指导下,在专家学者的积极参与下,历经近4年的不懈努力,倾心编著,港澳和外国公务员研修培训用书得以付梓出版,与读者见面。

本套用书共十三册,分别为:《中国概况》、《中国对外开放》、《中国基本经济制度》、《中国基本政治制度》、《中国行政体制与公务员制度》、《中国法制建设》、《中国外交与外交政策》、《中国民族与民族政策》、《中国宗教与宗教政策》、《中国传统文化》、《中国社会建设》、《中国生态文明建设》、《中国人口发展与生育政策》,主要目的是加强港澳人士对国情、外国公务员对中国的了解。内容涵盖政治、经济、文化、社会建设等方面的情况,汇集各学科和相关课程的基本理论、主要学术观点,以满足港澳和外国公务员学习研修的需要。

本套用书有以下突出特点:在编写体系上,以中国的基本国情国

策为主线,以国家的建设方略为脉络,以国家的基本国策为重点,系统展示中国的基本情况。在编写内容上,包括政治、经济、文化、社会、生态五位一体建设的方方面面,内容翔实。在编写主体上,注重凝聚各方面智慧,来自6个单位、部门的主编、著作人,或者是来自一线实践部门的领导,或者是相关领域的知名专家学者。在编写质量上,注重把好草拟、编写、审读、出版多个环节,编写委员会就本套用书的编写出版工作先后召开过多次专题会议。在编写过程中,要求引用数据、资料权威,使用概念准确,并将书稿交有关权威部门审核。

本套用书的编写出版,凝聚着各方面的辛劳与汗水。国家行政学院领导高度重视本套用书的编写工作。编写委员会同志为本套用书的出版付出了大量的心血,审读专家细心审读并提供宝贵修改建议,各位主编、参编人员精心研究,根据多次编委会的意见和专家审读、学员试读的意见,反复修改,精心推敲,数易其稿。国家行政学院教务部等部门从选题立项、纲目设计、编写修改到统筹保障方面做了大量组织协调工作。国家行政学院出版社的编辑们三度审稿,精雕细琢。中央政府驻港联络办、中央政府驻澳联络办、国务院新闻办、外交部、国家民族事务委员会、环境保护部、国家卫生与计划生育委员会、新闻出版广电总局、国家宗教事务局、国务院港澳办、国务院法制办、中央民族大学、北京林业大学、香港中文大学等有关单位及同仁们对本套用书的编写出版给予了大力支持。在此,我们对所有支持本套用书出版的有关单位、领导和专家学者表示敬意,对他们给予的指导和付出的辛劳表示诚挚的感谢。

由于编写者水平和时间所限,全书肯定还有一些不足之处,我们诚恳希望读者不吝赐教,对书中内容提出宝贵意见,以便再版时充实提高。

国家行政学院港澳和外国公务员
研修培训用书编写委员会办公室
2013年10月

目录

Contents

导 言/1

第一章 历史人口的演变/5

第一节 上古至先秦的人口概况/7

第二节 西汉至清的两次人口飞跃/9

一、西汉后期的第一次人口量级飞跃/10

二、清中期的第二次人口量级飞跃/14

第三节 近代人口的缓慢增长/16

第二章 实行计划生育的必然性/19

第一节 实行计划生育的人口背景/21

一、第一次生育高峰阶段(1950年~1957年)/21

二、暂时性下降阶段(1958年~1961年)/23

三、第二次生育高峰阶段(1962年~1971年)/23

四、快速下降阶段(1972年~1980年)/24

第二节 实行计划生育的社会经济背景/25

一、人口快速增长对资源的压力/25

二、人口快速增长对生活质量的压力/27

第三节 实行计划生育的思想文化基础/29

一、国家领导人的态度/29

二、学术界的人口问题大讨论/31

三、人口学的复苏与计划生育的再认识/33

第四节 实行计划生育的国际背景/35

一、支持家庭计划的国际行动/36

二、实行家庭生育计划的国际潮流/37

第三章 人口与计划生育工作/41

第一节 全国开展计划生育/43

一、下决心控制人口过快增长/43

二、在农村积极推行计划生育/44

第二节 基本国策的确立/45

一、计划生育成为基本国策/45

二、生育政策逐渐完善/46

三、建立组织网络/48

第三节 创新工作思路与方法/49

一、“既要抓紧、又要抓好”/50

二、实行目标管理责任制/50

三、落实“三为主”工作方针/51

四、坚持依法管理/52

五、开展优质服务/53

六、抓好流动人口管理服务/55

七、建立利益导向机制/56

八、推进“两个转变”/58

九、坚持综合治理/59

第四节 稳定低生育水平/60

一、统筹解决人口问题/61

二、在改革创新中发展/61

第四章 计划生育的成就/71

第一节 实现了低生育水平/73

一、人口增长率下降到较低水平/73

二、生育水平进入发达国家行列/75

第二节 完成了人口类型的两个转变/78

一、人口再生产类型的转变/78

二、人口年龄构成的转变/81

三、提前进入人口老龄化阶段/82

第三节 人口素质显著提高/83

一、人口死亡率稳定在低水平/84

二、平均预期寿命不断增加/86

三、受教育水平显著提高/87

第四节 减缓了人口压力/88

一、人口增加量减小/89

二、少生了 4.71 亿人/89

三、为世界人口控制做出了贡献/91

第五章 新时期的人口问题/93

第一节 人口规模继续膨胀/95

一、人口惯性的驱动/95

二、各年龄段人口变动差别大/96

三、人口“分母效应”突出/97

第二节 老年人口供养问题/98

一、老年人口规模及其变动/98

二、人口老龄化的特点/100

三、可供选择的养老模式比较/101

第三节 出生人口性别比偏高/104

- 一、出生人口性别比升高的成因/105
- 二、出生人口性别比偏高的后果/106
- 三、出生人口性别比偏高的治理/107

第四节 流动人口的生育服务/108

- 一、流动人口并非“超生游击队”/108
- 二、流动人口的生育服务/109

第五节 人口素质的喜与忧/111

- 一、身体素质/112
- 二、科学文化素质/113
- 三、思想道德素质/115

第六节 引导人口合理分布/116

- 一、东部人口聚居区/116
- 二、中部人口稳定区/117
- 三、西部人口限制区/118

第六章 走向生育文明/119

第一节 生育文明是人类文明的重要组成部分/121

- 一、生育文明是人类文明的标志/122
- 二、中国的生育文明建设是新时代的重要特征/123

第二节 生育制度文明/124

- 一、计划生育是中国的一项基本国策/125
- 二、完善相关制度/125

第三节 管理与服务文明/126

- 一、依法行政/126
- 二、优质服务/127
- 三、科学管理/128

第四节 科技文明/130

一、避孕节育技术/130

二、治疗不孕不育/131

三、优生优育/131

第五节 观念和行为文明/132

一、生育观念文明/133

二、生育行为文明/133

后 记/135

导 言

现今的世界,人类生存的空间越来越狭窄、越来越拥挤。这并不是地球有所缩小,而是人口数量急剧膨胀、越来越接近地球所能承受极限的缘故。

从 18 世纪开始,人类自身的繁衍进入一个此前不曾有过的速度。先是中国的人口增长比世界诸多国家的增长速度“超前起飞”,百余年间总人口从 1 亿猛增到 4 亿有余。继之,是世界人口加速增长,由 1830 年的 10 亿增长到现今的近 70 亿,二百多年间净增了近 60 亿。这是 18 世纪以前人类社会历经数千年之久,从未有过的重大人口事件。法国著名人口学家阿尔弗雷·索维有句名言:“只有膝盖疼痛的时候,才会感到膝盖的存在。”人口问题亦是如此。人口再生产的周期性和人口问题的滞后性,导致人们对人口现象的认识十分迟钝,只有少数社会精英表现出难能可贵的敏感。例如,18 世纪中后期中国的洪亮吉、汪士铎,英国的马尔萨斯。但是,他们对人口增长和人口问题的认知,尚停留于理论讨论的层面。

19 世纪末 20 世纪初,人口发展从理论研究转向群众性实践指导。世界人口过快增长,迫使人们关注生育数量的节制。1877 年,英国成立了第一个宣传节育的团体——“马尔萨斯主义同盟”。此后,荷兰(1883)、法国(1889)、玻利维亚(1901)、西班牙(1904)、秘鲁(1905)、比利时(1906)、古巴(1907)、瑞士(1908)、瑞典(1911)、意大利(1913)、墨西哥(1918)等国,也先后成立了宣传节育的组织机构。1878 年,荷兰

女医师捷克卜斯成立了第一个节育服务指导所。而真正为世人瞩目的节育运动先驱,是美国的护士玛格丽特·桑格夫人。1910年,她在纽约开始宣传节育;1915年,成立“美国人口协会”和“美国节育协会”,出版《节育评论》。此后,曾赴日本、印度、中国等国家宣传节育。1922年,她在北京、上海等地提倡节育,产生了一定影响。为扩大节育宣传的社会效益,她还于1922年8月倡导召开了世界节育会议。1930年,上海首先组建“生育节制研究会”;1932年,北平成立“妇婴保健会”;1933年,《北平实报》开辟“节育讯”专栏,1934年,《北平全民报》开辟“节育须知”专栏,定期宣传节育知识。

同一切新生事物一样,国际社会的节育宣传活动并非一开始便被接受,节育指导实践也绝非一帆风顺。最大的障碍是来自不同文化、不同民族、不同宗教信仰的意识观念。19世纪40年代以前,法国的意识形态领域还把节育当作罪恶的宗教观念。而一向以民主、自由为标榜的美国,竟然将玛格丽特·桑格夫人锒铛入狱。在中国,陈陈相旧的封建意识观念至今仍有残余,成为实行计划生育最大的思想阻力。

然而,世界人口迅猛增长的客观现实,丝毫也不给人们留情面。第二次世界大战结束以后,全世界出现了人口激增现象,特别是西方国家的“婴儿潮”,使人口问题跃升为当时的世界三大难题之一,引起世界各国的普遍关注。1946年,联合国设立“联合国人口委员会”(UNPC),专门应对世界人口问题,先后在罗马、贝尔格莱德、布加勒斯特、开罗、墨西哥等地,召开了世界国际人口会议,发表了多个《人口宣言》;联合国还成立了相应的若干国际机构。1952年,由美国的桑格夫人、印度的劳夫人和日本的加藤静江女士倡导,成立了“国际计划生育联合会”(简称国际计生联,IPPF),先后召开了十余次国际会议。

本书不惜笔墨,罗列了上面一大堆史料,目的只是让大家了解:“实行计划生育,控制人口增长”并非中国独出心裁,而是世界性的社会实践。差可告慰的是,中国是世界第一人口大国,不论有多大的阻

力、道路如何艰难,毅然率先在全国范围内开展了全民性的计划生育实践,在不足 40 年的时间内,取得了世界瞩目的成就,积累了丰富的经验。中国计划生育政策的实施,既符合世界控制人口增长的潮流,也保障了中国人最基本的生育权、生存权和发展权。特别是以自身的实践改写了世界经典的“人口转变论”,使发展中国家看到了希望,增强了信心和勇气。

中国计划生育成功的核心经验就是秉承了优秀传统文化中“建国君民,教学为先”的精神。数十年如一日,坚持不懈地进行宣传教育,努力创建新型生育文化。清代学人李颙说过:“立人达人,全在讲学;移风易俗,全在讲学;拨乱反正,全在讲学;旋乾转坤,全在讲学。……此生人之命脉、宇宙之元气,不可一日息焉者也。”他所说的“讲学”,就是教育。只有教育,才能使人自立、通达事理,转变旧观念和风俗习惯;也只有教育,才能明辨是非、拨乱反正、正本清源,如此等等。因此,宣传教育可以说是中国实行计划生育、控制人口增长的一把金钥匙。

荀子曰:“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”正是靠着这种精神,中国才将“计划生育天下第一难”逐步转化为“以人为本”的民生大计,给家庭和社会祈得福祉。

现而今,人口再生产实现了低生育水平和再生产类型的历史性转变,中国出现了人口再生产的静止型和减缩型的趋势。但是,人口增长虽然得到有效控制,但潜在危机依旧存在。现实存在的人口问题和历史遗留的人口问题交织在一起,人口压力依然沉重,万万不能掉以轻心。“君子安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。是以,身安而国家可保。”因此,应当时常想到事物的反面,尽可能发挥一切有利因素的作用,争取获得统筹解决人口问题的新成就。

第一章

历史人口的演变

