



党的十八届三中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社



党的十八届三中全会《决定》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的十八届三中全会《决定》学习辅导百问 / 《党的十八届三中全会〈决定〉学习辅导百问》编写组编著
· 北京: 党建读物出版社: 学习出版社, 2013. 11
ISBN 978 - 7 - 5099 - 0461 - 9

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013)—文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 266846 号

党的十八届三中全会《决定》学习辅导百问
DANG DE SHIBAJIESANZHONGQUANHUI 《JUEDING》
XUEXI FUDAO BAIWEN
本书编写组 编著

责任编辑:建设 边极 责任校对:钱民 封面设计:林胜利

党建读物出版社
学 习 出 版 社

出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632/7681)

新华书店经销 河北新华第一印刷有限责任公司印刷

880 毫米×1230 毫米 32 开本 12 印张 288 千字

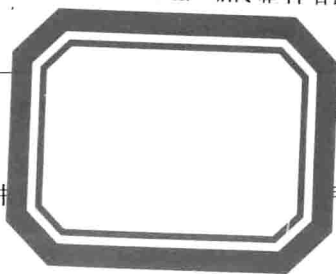
2013 年 11 月第 1 次印刷

ISBN

定价: 25.00 元

本社版图书

电话:010-58587660)



本书编写人员

习近平 刘云山 张高丽

(以下按姓氏笔画为序)

于培伟	马 慧	王 峰	王志刚	王沪宁
王保安	王晓晖	尹成基	尹蔚民	邓茂生
宁吉喆	冯海发	朱之鑫	任 琬	刘 鹤
刘世锦	刘佳义	江金权	许其亮	李 斌
李立国	李雪勤	李鸿忠	李景田	杨伟民
时小玲	吴新力	何 亮	汪 洋	沈春耀
张 力	张卓元	陆 进	陆国强	陈 希
陈锡文	苗 圩	林兆木	易 纲	周小川
周生贤	郑必坚	郑新立	孟建柱	赵志敏
赵洪祝	施芝鸿	姜 伟	姜大明	袁贵仁
袁曙宏	栗战书	徐绍史	高虎城	黄志坚
黄奇帆	蒋建国	韩文秀	楼继伟	雒树刚
潘盛洲				

目 录

中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定

(2013年11月12日中国共产党第十八届

中央委员会第三次全体会议通过) (1)

关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的

决定》的说明 习近平(39)

加强和改善党对全面深化改革的领导 刘云山(58)

以经济体制改革为重点全面深化改革 张高丽(72)

坚定不移推进国防和军队改革 许其亮(85)

构建开放型经济新体制 汪 洋(95)

深化司法体制改革 孟建柱(107)

遵循“四个坚持”的改革经验 栗战书(120)

进一步强化权力运行制约和监督体系 赵洪祝(129)

全面深化金融业改革开放 加快完善金融市场体系

..... 周小川(145)

党的十八届三中全会《决定》学习辅导百问

1. 如何充分认识全面深化改革的重大意义? (1)

2. 如何认识改革开放伟大历程? (3)

3. 为什么说改革开放最主要的成果是开创和发展了
中国特色社会主义? (6)

4. 为什么全面深化改革必须坚持社会主义市场经济
改革方向? (8)

5. 为什么全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点？	(10)
6. 如何理解“三个进一步解放”？	(12)
7. 如何理解全面深化改革的总目标？	(14)
8. 如何理解使市场在资源配置中起决定性作用？	(16)
9. 为什么全面深化改革必须发挥经济体制改革牵引作用？	(19)
10. 如何理解改革开放的主要经验？	(21)
11. 为什么把全面深化改革取得决定性成果的时间设定为到 2020 年？	(23)
12. 如何理解公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础？	(26)
13. 如何理解完善产权保护制度？	(28)
14. 如何理解混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式？	(30)
15. 如何理解完善国有资本经营预算制度？	(32)
16. 如何加强国有资产监管？	(35)
17. 如何理解进一步深化国有企业改革？	(37)
18. 如何支持非公有制经济健康发展？	(39)
19. 为什么要实行统一的市场准入制度？	(41)
20. 为什么要实行统一的市场监管？	(43)
21. 为什么要推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革？	(45)
22. 为什么要建立城乡统一的建设用地市场？	(46)
23. 为什么允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构？	(48)
24. 为什么要建立存款保险制度？	(50)

25. 为什么要建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制?	(52)
26. 如何理解完善宏观调控体系?	(54)
27. 如何深化投资体制改革?	(57)
28. 如何全面正确履行政府职能?	(58)
29. 如何优化政府组织结构?	(60)
30. 如何加快事业单位分类改革?	(62)
31. 如何完善发展成果考核评价体系?	(64)
32. 为什么要改进预算管理制度?	(66)
33. 为什么要建立规范合理的中央和地方政府债务管理及风险预警机制?	(67)
34. 为什么要完善地方税体系?	(69)
35. 为什么要建立事权和支出责任相适应的制度?	(71)
36. 为什么说城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍?	(73)
37. 为什么要推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新?	(75)
38. 为什么要赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能?	(77)
39. 为什么要鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转?	(78)
40. 为什么要鼓励农村发展合作经济?	(80)
41. 为什么要赋予农民更多财产权利?	(82)
42. 为什么要改革完善农村宅基地制度?	(84)
43. 如何推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置?	(86)
44. 如何完善城镇化健康发展体制机制?	(89)
45. 如何推进农业转移人口市民化?	(90)
46. 怎样理解新形势下发展自由贸易园(港)区的必要性?	(92)

47. 如何认识加快自由贸易区建设的紧迫性?	(94)
48. 怎样认识内陆开放在新一轮对外开放中的战略地位?	(96)
49. 如何认识扩大沿边开放的战略意义?	(98)
50. 为什么要推动通关协作、改变现行口岸管理格局?	(99)
51. 为什么要推动人民代表大会制度与时俱进?	(101)
52. 为什么要推进协商民主广泛多层制度化发展?	(103)
53. 如何进一步发展基层民主?	(105)
54. 为什么要相对集中执法权,推进综合执法?	(107)
55. 为什么要改革司法管理体制?	(109)
56. 如何健全司法权力运行机制?	(111)
57. 如何完善人权司法保障制度?	(113)
58. 为什么要废止劳动教养制度?	(115)
59. 为什么要形成科学有效的权力制约和协调机制?	(116)
60. 如何加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督?	(119)
61. 如何进一步完善党务、政务和各领域办事公开制度?	(121)
62. 如何进一步健全反腐倡廉法规制度体系?	(123)
63. 如何加强反腐败体制机制创新和制度保障?	(125)
64. 如何进一步健全改进作风常态化制度?	(127)
65. 如何更好规范并严格执行领导干部工作生活保障制度?	(130)
66. 如何进一步落实党风廉政建设责任制?	(132)
67. 为什么要实行管人管事管资产管导向相统一?	(134)
68. 为什么要形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局?	(136)
69. 为什么对按规定转制的重要国有传媒企业探索实行特殊管理股制度?	(138)

70. 如何完善文化经济政策? (140)
71. 为什么要统筹服务设施网络建设,促进基本公共文化服务标准化、均等化? (142)
72. 为什么要加强国际传播能力和对外话语体系建设? (144)
73. 深化教育领域综合改革的重要性和紧迫性是什么? (146)
74. 为什么要强化体育课和课外锻炼,促进青少年身心健康、体魄强健? (148)
75. 如何破解义务教育择校难题? (150)
76. 怎样标本兼治减轻学生课业负担? (152)
77. 推进考试招生制度改革有哪些新的重大举措? (154)
78. 教育管理体制改革的和办学体制改革有哪些新的亮点? (156)
79. 促进就业创业要建立哪些新的体制机制? (157)
80. 促进高校毕业生就业有哪些新的改革举措? (160)
81. 形成合理有序的收入分配格局需要从哪些方面入手? (162)
82. 怎样才能逐步形成橄榄型分配格局? (164)
83. 社会保险制度改革的重点是什么? (166)
84. 实现社会保障可持续发展有哪些新的制度安排? (167)
85. 推进构建多层次社会保障体系的改革重点有哪些? (169)
86. 如何加快公立医院改革和鼓励社会办医? (171)
87. 为什么要启动一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策? (173)
88. 为什么要创新社会治理体制? (175)
89. 如何改进社会治理方式? (177)
90. 怎样激发社会组织活力? (179)

91. 如何创新有效预防和化解社会矛盾体制?	(180)
92. 为什么要建立最严格的覆盖全过程的食品药品安全 监管制度?	(182)
93. 如何建立隐患排查治理体系和安全预防控制体 系?	(184)
94. 怎样创新立体化社会治安防控体系?	(186)
95. 生态文明制度体系主要包括哪些内容?	(187)
96. 如何落实坚定不移实施主体功能区制度的要求?	(189)
97. 如何实行生态补偿制度?	(191)
98. 怎样改革生态环境保护管理体制?	(193)
99. 为什么必须深化国防和军队改革?	(194)
100. 如何把握国防和军队改革的目标任务?	(196)
101. 为什么要推动军民融合深度发展?	(199)
102. 为什么要加强和改善党对全面深化改革的领导?	(201)
103. 怎样提高领导班子和领导干部推动改革能力?	(203)
104. 怎样创新基层党建工作?	(204)
105. 如何构建有效管用、简便易行的选人用人机制?	(206)
106. 怎样深化公务员分类改革?	(208)
107. 怎样建立集聚人才的体制机制?	(210)
108. 如何为全面深化改革营造良好社会环境?	(212)
名词解释	(214)

中共中央关于全面深化改革 若干重大问题的决定

(2013年11月12日中国共产党第十八届
中央委员会第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署,十八届中央委员会第三次全体会议研究了全面深化改革的若干重大问题,作出如下决定。

一、全面深化改革的重大意义和指导思想

(1)改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。党的十一届三中全会召开三十五年来,我们党以巨大的政治勇气,锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,不断扩大开放,决心之大、变革之深、影响之广前所未有,成就举世瞩目。

改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义,为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。事实证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革,不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

(2)全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度

化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣。

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

(3) 全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作

用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

(4) 改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持。最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新;坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力。

当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。必须以强烈的历史使命感,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。

到二〇二〇年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,完成本决定提出的改革任务,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

二、坚持和完善基本经济制度

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力。

(5) 完善产权保护制度。产权是所有制的核心。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。

国家保护各种所有制经济产权和合法利益,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护,依法监管各种所有制经济。

(6) 积极发展混合所有制经济。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式,有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。允许更多国有经济和其他所有制经济

发展成为混合所有制经济。国有资本投资项目允许非国有资本参股。允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体。

完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。

划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,二〇二〇年提到百分之三十,更多用于保障和改善民生。

(7)推动国有企业完善现代企业制度。国有企业属于全民所有,是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。国有企业总体上已经同市场经济相融合,必须适应市场化、国际化新形势,以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点,进一步深化国有企业改革。

准确界定不同国有企业功能。国有资本加大对公益性企业的投入,在提供公共服务方面作出更大贡献。国有资本继续控股经营的自然垄断行业,实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务,推进公共资源配置市场化。进一步破除各种形式的行政垄断。

健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。建立职业经理人制度,更好发挥企业家作用。深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革。建立长效激励约束机制,强化国有企业经营投资责任追究。探索推进国有企业财务预算等重大信息公开。

国有企业要合理增加市场化选聘比例,合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

(8) 支持非公有制经济健康发展。非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面具有重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

鼓励非公有制企业参与国有企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业,鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。

三、加快完善现代市场体系

建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性。

(9) 建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场