

QUYU JIAZHI

区域价值

韦文英 著



和识产权出版社

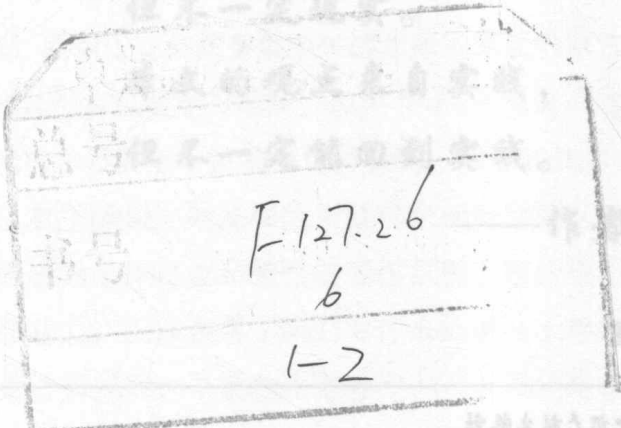
全国百佳图书出版单位

本书是作者多年从事区域经济研究工作的结晶，也是作者多年从事区域经济研究的成果。本书从理论和实践两个方面，对区域价值的内涵、特征、形成、发展、评价、政策等问题进行了系统的分析和探讨。本书可作为高等院校经济类、管理类、法学类等专业及相关领域研究人员、政府决策部门、企业管理人员、社会人士等阅读和参考。

QYU JIAZHI

区域价值

韦文英 著



中共贵州省委党校



图书馆 0283291



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

内容提要

本书原创性地论述了区域价值基本理论,第一次从实现、提升和创造区域价值的视角探讨区域发展战略选择,并以内蒙古自治区为例进行实证研究,这在区域科学研究方面应该是一个全新的尝试。本书的出版或许可以为区域科学研究、为区域发展战略研究提供新的视野和参考方法。

责任编辑:夏 青

责任校对:韩秀天

封面设计:张 冀

责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

区域价值 / 韦文英著. —北京:知识产权出版社, 2012. 5
ISBN 978 - 7 - 5130 - 1250 - 8

I. ①区… II. ①韦… III. ①区域经济发展 - 研究 - 内蒙古
IV. ①F127. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 066436 号

区域价值

QUYU JIAZHI

韦文英 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010 - 82000860 转 8101/8102

责编电话: 010 - 82000860 转 8025

印 刷: 北京市凯鑫彩色印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

版 次: 2012 年 7 月第 1 版

字 数: 153 千字

ISBN 978 - 7 - 5130 - 1250 - 8/F · 522 (4130)

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010 - 82005070/82000893

责编邮箱: xiaqing@cnipr.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

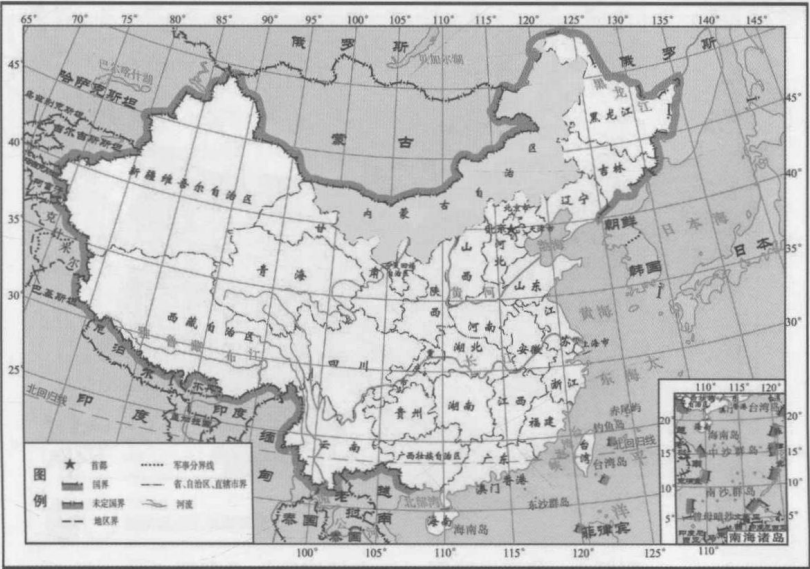
印 张: 12

印 次: 2012 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

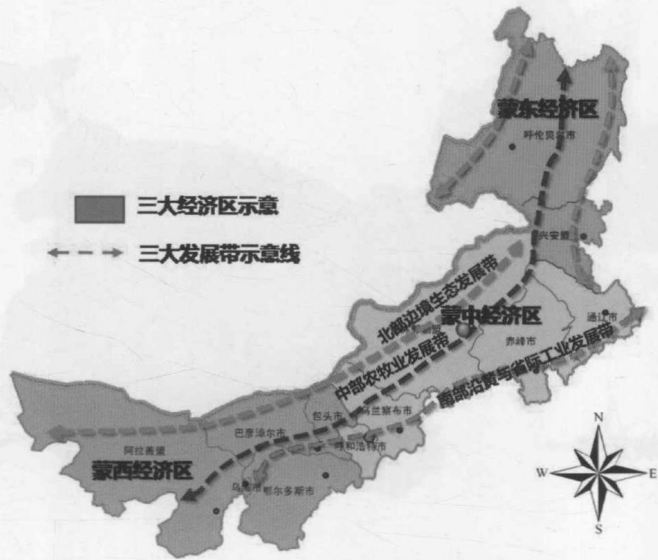


审图号:GS(2006) 2041号

2006 年 3 月 国家测绘局制

彩插 1 内蒙古自治区区位图

底图来源：中国地图出版社网站 [审图号：GS（2006）2041 号]



彩插 2 基于区域价值的内蒙古经济区划图

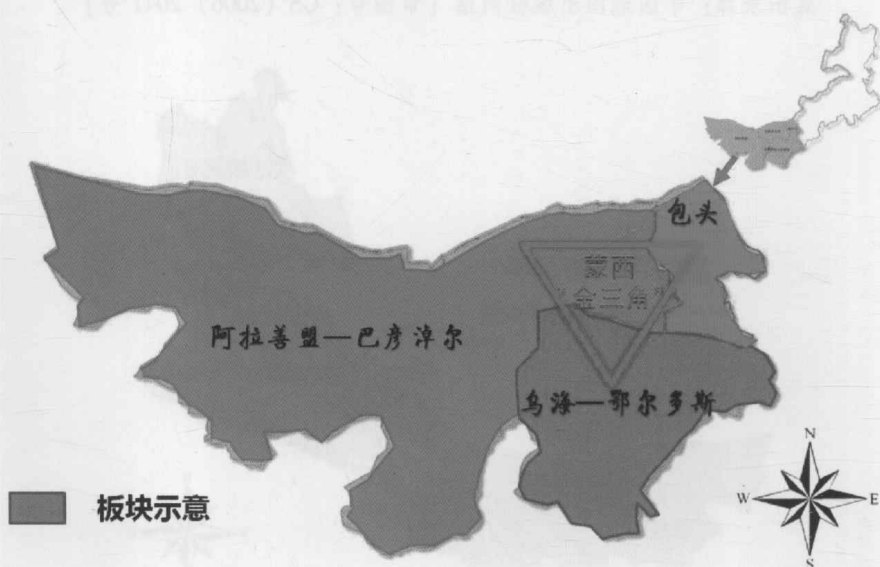
底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图 [审图号：GS（2011）6003

号] 中内蒙古地理信息公共服务平台 [审图号：蒙 S（2007）019 号]



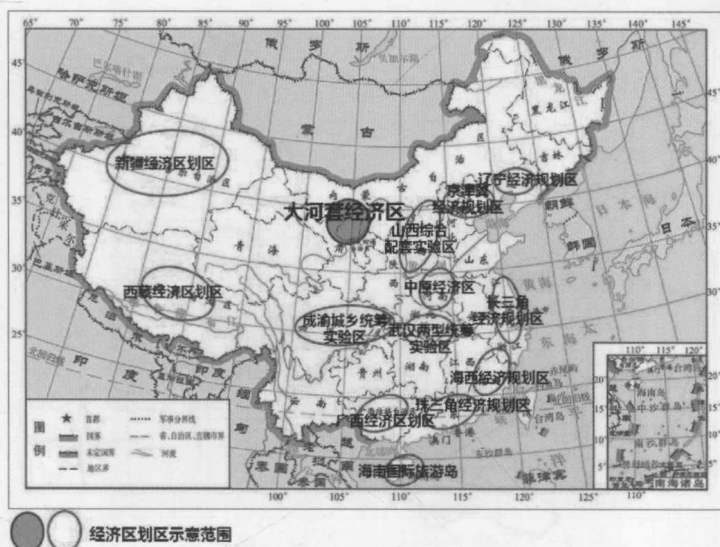
彩插3 蒙西经济区（河套经济区）示意图

底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图〔审图号：GS（2011）6003号〕中
内蒙古地理信息公共服务平台〔审图号：蒙S（2007）019号〕



彩插4 蒙西“金三角”示意图

底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图〔审图号：GS（2011）6003号〕中
内蒙古地理信息公共服务平台〔审图号：蒙S（2007）019号〕



彩插 5 大河套经济区图

底图来源：中国地图出版社网站 [审图号：GS (2006) 2041 号]



彩插 6 内蒙古“丰”形经济格局

底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图 [审图号：GS (2011) 6003

号] 中内蒙古地理信息公共服务平台 [审图号：蒙 S (2007) 019 号]



彩插7 内蒙古“四渠两库”树形生态补水工程示意图

底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图 [审图号：GS (2011) 6003 号] 中内蒙古地理信息公共服务平台 [审图号：蒙 S (2007) 019 号]



彩插8 树形生态暗渠示意图

底图来源：国家测绘地理信息局下属天地图 [审图号：GS (2011) 6003 号] 中内蒙古地理信息公共服务平台 [审图号：蒙 S (2007) 019 号]

题 记

我的想法源于现实，

但不一定现实。

本文的观点来自实践，

但不一定能回到实践。

——作者

前言

本书是在我的关于内蒙古发展战略选择的调研报告基础上修改而成的。

2009年12月，组织上安排我参加中央博士服务团赴内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区挂职学习锻炼，2010年11月结束。

经过一年时间的学习锻炼，使我深切体会到：知足和知恩，才能踏实和忠实。到了基层，同基层的干部群众接触交流，亲身体会基层比较简陋的工作环境和紧张的工作氛围，亲历他们繁忙而有效的工作状态。我总在想，他们为什么能够几十年如一日地忠实履行自己的职责，辛勤地走家串户，不厌其烦地解答群众提出的千奇百怪的问题，踏踏实实地解决生产生活中千头万绪的困难？他们给我的答案很简单：“工作总得有人做，都调到大机关里去了，基层谁打理？”他们还说：“我们就是土生土长的本地人，这方水土养育我们，今天能为这儿的乡亲父老做点事，也是一件幸福的事。事业不分大小，关键是要有益于群众，有益于社会。”话语很朴实，道理却很深奥：他们对自己当初的选择无怨无悔——知足；他们不忘记乡亲父老的养育情意——知恩。他们知足、知恩，所以他们踏实、忠实。我想，

知恩和知足不仅仅具有伦理学的意义，而且具有重要的职业精神激励作用。

经过一年时间的学习锻炼，使我深切体会到：基层是一所学校。基层能锻炼人，教育人，历练人。基层工作需要本领，也需要方法；需要魄力，也需要艺术。基层实践是检验真假本领的最好标尺，一切真假才干，到了实际应用都能彻底分辨。

总归一句话，经过一年的学习锻炼，我领悟了许多道理，增长了许多见识。这些领悟和见识有来自于我在军营生活中的所见所闻之启示，也有来自于我对临河区、巴彦淖尔市及内蒙古自治区发展问题的多视角思考。

挂职期间，机关事务管理局安排我住在临河区人民武装部公寓，我很高兴。因为我从心底里喜欢跟军人打交道，喜欢军营生活。军人的刚毅、果敢、率直和高度纪律感，令我佩服；军营生活中严明与宽容、无私与情义的氛围，令我敬慕；军队组织中条理清晰、畅通高效的秩序，令我向往。由于真心地尊敬军人，并乐于同军人生活在一起，我很快就融入武装部的生活，快乐地度过了难忘的挂职日子。

正是在紧张而快乐的工作生活中，2010年4月，一个偶然的机，我得知巴彦淖尔军分区机关及所属部队、人民武装部正广泛开展党的创新理论宣讲活动，我非常感兴趣。在征得部队领导同意后，我多次找机会到临河区人民武装部调研理论宣讲开展情况，旁听宣讲员的理论宣讲，实地了解宣讲阵地建设情况。6月，巴彦淖尔军分区在临河区召开宣讲现场观摩会时，我还有幸获准参加了现场会。通过参加宣讲活动的见闻和体验，我真切地感受到军分区开展的党的创新理论宣讲活动的组织工

作很周密，宣讲内容很丰富，施行措施很到位，宣讲方法很得当，宣讲效果很明显。同时，我在参加活动时不断地思考这样的问题：在基层的宣传部门人力相当有限、基层财政可用于思想理论宣传的财力捉襟见肘的情况下，党的创新理论和党的各个时期的方针政策如何深入基层、深入百姓？尤其是如何深入边疆少数民族地区基层，占领边疆地区的思想阵地，武装边疆地区人民的头脑？我个人认为，巴彦淖尔军分区开展的宣讲活动应该值得关注，临河区在宣讲活动中的措施和做法应该值得重视。

按照巴彦淖尔军分区的总体部署，临河区人民武装部从2010年3月开展了党的创新理论活动，取得了很好的效果。宣讲活动对占领边疆地区思想阵地，统一群众行动，减少信教人数，消弱邪教力量，促进边疆少数民族地区经济社会的全面协调发展，维护社会政治稳定，构建和谐社会起到了重要作用。

宣讲活动之所以取得如此明显成效，原因在于临河区武装部在宣讲活动中措施得力，方法得当：一是成立“临河区人民武装部党的创新理论宣讲领导小组”，明确了人员和分工；二是建立了一整套宣讲工作制度，制定了《党的创新理论宣讲实施方案》等一系列规章制度，形成了“三结合、三落实”和“五进”、“六化”的工作思路；三是组建了由现役干部、部分专武干部、区委宣传部、教育局、党校、团委，以及各镇、办事处和企事业单位等有宣讲特长的人员共30人组成的党的创新理论宣讲队伍；四是配套完善了一个工作室，建起了一个联系点，装备了一台流动宣传车，编制了一套宣讲提纲和部分多媒体课件。由于有了制度保障，又严抓细作，宣讲工作进展顺利，效果显著。从2010年3月18日至8月，武装部结合民兵先后深入

到村镇、社区、企业、学校、机关进行不同课题的宣讲69场，受教育人数超过12000人（次），完成粉刷墙壁标语114条，编印4期图文并茂的《理论宣讲工作简报》。他们还发送“红色短信”，在每个社区、村组、连队建立宣讲基地和培养宣讲员，开展广播宣讲，通过电视播放宣讲录像，编排演出文艺节目，筹办图片展览，制作墙报板报，收集宣传标语，在政府门户网站、军网局域网上同步宣讲进程，举办法规、政策咨询会，制作挂历和宣传单等多种渠道开展“宣讲理论进万家”活动，使宣讲活动真正走入千家万户，走近每一个人的身边。

经过多种形式的宣讲活动，不仅使民兵系统和宣讲员能力得到了锻炼，民兵政治教育工作水平得到了提升，更重要的是，通过这次宣讲活动的开展，在社会上产生很好的影响，党的方针政策和创新理论进一步占领干部群众的思想阵地，具体表现在：信教人数明显减少，对党组织的信任明显增强，社会稳定程度得到了巩固提高。例如金川啤酒厂某职工在听了题为《自觉用科学发展观武装头脑》的宣讲后说道：“信什么都是信，与其信外国人的天主教，还不如信我们党的科学发展观。”就这样，他放弃了对天主教的信奉，转而研究起了科学发展观。

临河区人民武装部的这些行动及其效果，告诉我们这样一个道理：地方部队和民兵组织是一支可靠的生力军，他们具有政治立场坚定、政治纪律严明、政治执行力强的特点，以及民兵组织点多面广和民兵中大都是生产骨干等优势，通过地方人民武装部门组织开展党的创新理论宣讲活动，是新时期党的创新理论传播模式的一种全新尝试，也是新形势下马克思主义大众化的一种新举措。这对西部边疆少数民族地区而言，显得尤其必要，尤其迫切。

众所周知，西部边疆少数民族地区发展相对滞后，文化

生活比较贫乏，但民风淳朴、思想单纯。这也正是导致这些地区的宗教问题异常凸显，渗透与反渗透任务十分艰巨的主要原因。那么，在边疆少数民族地区如何通过党的创新理论宣传，教育和引导广大人民群众，占领思想阵地，减少信教人数，消弱邪教力量，促进边疆地区经济社会和谐发展，维护边疆地区社会政治稳定呢？巴彦淖尔军分区在巴彦淖尔市开创性地开展党的创新理论宣传活动这个模式，应该是一个很重要的值得认真探讨的选择答案；临河区人民武装部在活动中的开创性做法与经验应该值得肯定，值得总结，值得借鉴。

二

如果说，临河区武装部的党的创新理论宣讲活动使我眼前一亮，使我深受感动和鼓舞，那么，内蒙古自治区地大物博而区情相对复杂、资源丰富但生态环境相对脆弱的现状，则令我惊叹，令我思虑。

内蒙古自治区疆域辽阔，地跨我国东北、华北、西北地区，东西直线距离2400公里，南北跨度1700公里，是我国跨经度最大的省级行政区。在内蒙古自治区辽阔的土地上，不仅有茂盛的森林、丰美的草原、肥沃的耕地，还有丰富的矿产资源。正是凭借其宝贵的资源优势，改革开放以来，特别是进入21世纪以来，内蒙古自治区的发展步伐在我国西部地区罕有其匹，经济增速蝉联我国第一，人均生产总值连续六年保持西部第一位。

游历在内蒙古如此广阔的幅员上，着实让生长在南方山区的我，感到心情舒畅和无限震撼；亲历内蒙古所取得的建设成就，让来自西部地区的我，感到格外激动和无比振奋。

但与此同时，每当我跋涉于漫漫沙漠，看到在“沙进人退”

的态势下显得很无奈的牧民时；每当我看到因采矿和发展工业而伤痕累累的草原时；每当进入冬春季，沙尘肆虐之时；每当我面对经济增长日新月异的统计数据与部分地区日益严重的沙漠化现实时，我不禁陷入沉思和迷惑。

我在想，作为资源富集与生态脆弱重叠区域的内蒙古，沿着依靠矿产资源开发拉动经济增长的路子继续强劲前进，今后会不会背负太多的生态债务和道义债务？

有一经典的名句这样说，如果方向错了，速度快又有何用？许多事实证明，如果方向错了，速度太快，引发的灾难会很可怕。因此，如果方向错了，停止也是一种进步。诚然，社会发展的车轮不可能停止，也不允许停止，但应该允许减速并纠正，使历史的车轮沿着造福于世代人民的正确方向前进。

作为一介平民，作为颀颀无能之辈，我断不敢贸然说内蒙古目前主要依靠资源拉动的发展方向是错的，况且，这个发展方向也并没有错。

众所周知，矿产资源的开发利用会使土地、生态环境等方面遭受不同程度的破坏。但人们不能因噎废食，不能因为开发可能导致破坏而不开发利用资源，坐着金山银山过穷日子。再说，搞生态保护工程建设也需要以经济社会不断发展为前提。离开发展来谈生态建设，只能是纸上谈兵。因此，社会要发展，生态要建设，资源还是要加以开发利用。

区域社会发展和生态环境建设都需要开发利用资源，通过开发利用资源促进区域发展这个大方向没办法改变，关键是如何做到既不能忽视不顾生态环境承载能力的肆意滥采，又不能因为担心资源枯竭、生态环境受冲击而不开发利用；如何千方百计地做到资源利用效率最大化，生态保护最优化，世代人民的幸福指数像芝麻开花节节高？这其中就涉及区域发展战

略选择问题。

关于区域发展战略选择问题,许多专家学者从不同的角度进行了卓有成效的研究,本书在吸取前人研究成果有益成分的基础上,尝试从区域价值的实现、提升和创造的视角进行探讨。

区域价值是本人在做博士论文期间提出的一个基础概念,并在博士后研究期间得到少许发展^①,本书以本人原有的研究成果为基础,承接原有的研究思路,对区域价值理论从广度和深度上作进一步探索。

区域作为各种要素组成的综合体,它是有价值的。区域价值的载体是由区域各种要素构成的区域产品。区域的价值来源于区域产品能够满足各种利益主体的某种需求,具有独特的效用。区域产品及其功能、效用的多元性决定区域价值具有多样性特点:

(1) 从区域产品效用的角度看,本书引用由杨通进翻译、霍尔姆斯·罗尔斯顿所著《环境伦理学》中的有关论述,认为区域具有生命支撑价值、生态价值、经济价值、消遣价值、审美价值、科学价值等。

(2) 从人的需求角度看,区域价值具有商品生产供给者价值、旅游价值、投资价值 and 居住价值等。

(3) 从社会发展需要的角度看,区域价值可分为区域核心价值 and 区域重点价值等。

(4) 从实现效果的角度看,区域价值可分为现有价值和潜在价值等。

区域具有某种价值意味着区域具有某种权利,同时也就意味着区域应当承担相应的义务。区域应承担的义务也是区域的

① 韦文英:营销导向型区域发展理论研究的逻辑起点:区域价值,改革与战略,2005(2).

责任和区域的使命。区域最高权利是拥有区域之疆域和疆域内所有存在物的完整性及其延续性。相应地，区域最大的责任是保障疆域及其一切存在物的完整和可持续发展。区域价值的多样性特点决定区域的义务、责任和使命也具有多样性。在疆域完整的前提下，区域责任主要包括生命责任、生态责任和经济责任等。

由于区域产品功能、效用的不同，区域所具有的价值也不一样。同一区域产品，对于不同的消费主体或在不同的历史时期，其价值也是有差别的。人们可以根据社会实践发展的需要，遵循静态与动态相结合、经济利益需求与特殊需求相结合、近期效用与长期发展相结合等原则，设置相应的指标体系，运用一定的技术手段，对区域价值的质、量以及区域价值的重要性与时效性进行评估。

区域价值评估是认知、掌握区域价值内容和数值的基本途径，是界定、明晰区域责任的重要手段，是区域发展规划、产业安排等区域发展中进行战略性行动的基本依据。通过对区域价值的质、量、重要性和时效性进行评估，可以摸清区域的基本“家底”，掌握区域的实情，这是定位区域发展方向、确定区域发展战略重点和选择战略措施的必要环节和最基础性工作。只有充分掌握区域价值的质与量，准确找出区域重点价值，并能够前瞻性地描绘区域未来基本走势及其相应对策，才能制定出可行的区域发展战略。而可行的区域发展战略的实施，对区域价值的实现、变化又会产生深刻的影响，并可能创造出新的区域价值。

正是基于以上区域价值理论的基本思维模式，本书在坚持以人为本思想，确立生命支撑为区域核心价值的同时，结合内蒙古的地理位置和区域资源特色，从我国发展全局的角度出发，

将生态屏障、能源保障、国际通道视作未来一定时期内，特别是“十二五”期间内蒙古的区域重点价值，这实质上也是本人对内蒙古区域主体功能的基本定位和发展重点的初步认识。根据这样的认识，本书探讨性地给出了对内蒙古发展具有全局意义的六大战略：

(1) 观念更新战略——建议加强区域性国民教育，转变暴富观念、求大观念和不守时观念，通过人观念的转变更新，推动内蒙古发展方式的根本转变。

(2) 经济区划战略——建议采取“三区三带”区划模式，建立蒙西经济区，牵头力推建立“大河套经济区”，并上升为国家发展战略，以优化蒙西地区和我国西北地区的资源配置。

(3) 生态保护战略——建议对内蒙古全境实行生态承载力评估分级管理制度，择机分期实施“四渠两库”生态补水工程。

(4) 资源适度开发战略——建议按照生态承载力评估等级进行资源开发，建立资源开发联合评议审核机制和巡查制度，构建生态补偿机制，强制实行绿色矿山计划。

(5) 国际通道建设战略——主张“三线并进，重在中线”的国际通道建设模式，构筑“丰”形经济空间格局。

(6) 学习型区域构建战略——建议建立全民学习长效机制，以期通过人的素质的全面提高促进区域价值的实现和提升。

在分析内蒙古区域重点价值，并以此为依据给出内蒙古未来一段时间内，特别是“十二五”期间的具有全局性发展战略选项的基础上，本书还分析了内蒙古自治区西部地区巴彦淖尔市及临河区的区域重点价值，分别粗浅地谈及了巴彦淖尔市及临河区的发展思路。

巴彦淖尔市是内蒙古西部的地级市，临河区属于巴彦淖尔市的一个行政区，因此以上给出的六大战略对巴彦淖尔市及临