

中国审判理论研究丛书
中国审判理论研究会司法改革专业委员会



司法改革研究

(2012年卷)

司法公信建设



主 编：公丕祥 董开军

副主编：孙佑海 蒋惠岭 陈卫东

黄 河 刘媛珍

RESEARCH ON JUDICIAL REFORM



LAW PRESS · CHINA

中国审判理论研究丛书
中国审判理论研究会司法改革专业委员会



司法改革研究

(2012年卷)

司法公信建设

RESEARCH ON JUDICIAL REFORM



主 编：公丕祥 董开军
副主编：孙佑海 蒋惠岭 陈卫东
黄 河 刘媛珍



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

司法改革研究:司法公信建设. 2012 年卷 / 公丕祥,
董开军主编. —北京:法律出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5118 - 5256 - 4

I. ①司… II. ①公…②董… III. ①司法制度—体
制改革—中国—文集 IV. ①D926 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 186489 号

司法改革研究(2012 年卷)

——司法公信建设

公丕祥 董开军 主编

编辑统筹 大众出版分社
策划编辑 韦钦平 朱海波
责任编辑 朱海波
装帧设计 乔智炜 贾丹丹

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 永恒印刷有限公司

责任印制 沙磊

开本 720 毫米×960 毫米 1/16

印张 36.75

字数 610 千

版本 2013 年 9 月第 1 版

印次 2013 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 5256 - 4

定价:86.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编审委员会

主 任：沈德咏

副主任：江必新

委 员：（按姓氏笔画排序）

公丕祥	王利明	王胜明	甘藏春	孙佑海	陈卫东
李 林	李少平	张文显	罗东川	赵秉志	奚晓明
徐显明	黄 进	景汉朝			

编辑委员会

主 编：公丕祥 董开军

副主编：孙佑海 蒋惠岭 陈卫东 黄 河 刘媛珍

委 员：（按姓氏笔画排序）

马文庆 王亚新 王承凯 王韶华 刘宪权

刘冀民 刘作翔 孙长永 齐树洁 朱深远

朱雅频 李 浩 李 哲 宋凯楚 汪海燕

吴英姿 吴继生 张 坚 尚 争 范 愉

胡亚球 周佑勇 姚 莉 夏锦文 崔玉林

黄 斌 章武生 谢开红 傅郁林 戴红兵

编辑部

主 任：吕 娜 李晓民

成 员：（按姓氏笔画顺序排列）

马 亮 马洪涛 韦钦平 代秋影 刘 璇

朱海波 杨 奕 曹美娟 梁展欣 温 迪

韩德强

中国审判理论研究会 司法改革专业委员会名单

主 任：公丕祥

副主任：陈卫东 黄 河 刘媛珍

秘书长：蒋惠岭

副秘书长：黄 斌 吕 娜

委 员：（按姓氏笔画顺序排列）

马文庆	王庆丰	王亚新	王承凯	王韶华	尹 波
卢 军	刘 力	刘作翔	刘宪权	刘冀民	孙长永
齐树洁	朱深远	朱雅频	陈卫东	余跃武	李 浩
李 哲	李全锁	李晓亮	宋学功	宋凯楚	汪海燕
吴风华	吴英姿	吴继生	张 坚	张永成	尚 争
范 愉	金奇男	罗登亮	周志豪	周佑勇	姚 莉
赵 峰	赵 倩	胡亚球	夏锦文	崔玉林	康天军
章武生	谢开红	傅郁林	蒋贞明	徐英荣	戴红兵

前 言

2012年8月14日至15日,中国审判理论研究会司法改革专业委员会2012年年会暨司法公信建设专题研讨会在青海省西宁市召开。会议回顾总结了司法改革专业委员会2011年以来的工作情况,研究部署了下一步工作,并就人民法院司法公信建设相关问题展开了深入研讨。会上,最高人民法院党组成员、副院长、中国审判理论研究会副会长景汉朝发表了书面讲话,时任江苏省高级人民法院党组书记、院长、中国审判理论研究会副会长、司法改革专业委员会主任公丕祥作了工作报告,陕西省高级人民法院副院长、司法改革专业委员会副主任黄河作了会议总结。司法改革专业委员会委员和中国社会科学院、中国人民大学、南京大学、南京师范大学等多所高等院校的专家学者以及部分优秀论文作者代表共80余人参加了会议。

司法公信力是司法品质的当然价值内涵,司法公信力的建立,是衡量一个国家法治程度的重要标尺。全面推进依法治国,建设社会主义法治国家,必须坚持不懈地加强司法公信建设。毋庸讳言,当前司法公信面临诸多问题,不仅影响和制约了人民法院工作的科学发展,也影响法治中国建设的顺利推进。因此,如何提高人民法院司法公信,树立司法权威,已经成为司法实务界和理论界需要认真思考和解决的重要课题。基于此,本次会议选取了人民法院司法公信建设作为主题进行研讨,以期能够为司法实践提供必要的支

持。会上,公丕祥院长和青海省高级人民法院党组书记、院长董开军同志作了主题发言,与会代表围绕司法公正与司法公信建设、司法公开与司法公信建设、司法监督与司法公信建设、司法为民与司法公信建设、司法问责与司法公信建设等专题进行了深入探讨。通过专题发言、学术点评、自由发言等多种形式,法学理论界与司法实务界进行了深入的思想交流和碰撞,努力形成共识,为提升人民法院司法公信建设提供有力的智力支持。

为提高会议的研讨水平,中国审判理论研究会司法改革专业委员会会前面向委员、全国法院和各高等院校开展了征文活动,共收到论文807篇。会后,经司法改革专业委员会认真组织审读、评选,评出一等奖5篇,二等奖10篇,三等奖15篇,优秀奖20篇,共50篇。为使广大读者分享到本次年会取得的丰硕成果,我们将这些获奖论文结集出版,纳入《中国审判理论研究丛书》。本书的编辑与出版,得到了中国审判理论研究会和青海省高级人民法院的大力支持。江苏省高级人民法院吕娜、曹美娟、马洪涛、刘璇、马亮等同志为本书的编辑和校对付出了辛勤的劳动。在此,谨向他们深表谢意!由于时间仓促、水平有限,编选工作如有不妥之处,敬请广大读者批评指正。

编 者

二〇一三年八月

目 录

在“中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法 公信建设专题研讨会”开幕式上的讲话	景汉朝 1
在“中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法 公信建设专题研讨会”上的工作报告	公丕祥 5
在“中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法 公信建设专题研讨会”上的总结讲话	黄 河 11

第一编 大法官文论

关注司法公信的要害所在	董开军 17
概念与机制：司法公信的价值分析	公丕祥 22

第二编 司法公正与司法公信建设

论司法公信力的生成基础	
——兼论司法公信力的建设体系	吴在存 刘玉民 王 佳 41
法官个体化差异与裁判统一的冲突与协调	
——影响司法公信力原因的内在探寻	施 忆 54
夯实司法公信力的审判组织基础	
——以合议庭制度改革及“形合实独”问题之避免为核心	徐子良 玄玉宝 64
公正必然产生公信？	
——以司法公正与民意认同的关系为视角的探究	薛海明 黄 忠 72
提高司法公信视野下裁判文书改革研究	孙海龙 高 伟 82
法官的自由裁量权对法院“司法公信力”的构建	
——以民事审判为视角	陈 旻 92
踟躅于“失信”与“公信”之间	
——提升基层法院司法公信力的“W·W·H”路线图之架构	陈希国 103
司法公信：关于同案同判的三维思考	王 晨 杨 凯 115

法官的职业技能之于司法公信的意义与启迪

——一个司法实践的视角

王建林 伍玉联 129

司法公正的理性回归:给自由裁量一片天地

——兼论同案同判的应然与实然

肖 铤 陈 俊 141

法官声誉管理:从司法怀疑走向司法公信的便捷路径

舒东龙 曾凡青 157

第三编 司法公开与司法公信建设

开启司法对话之门,推进司法公信建设

——司法程序公开之法理探析与现实需求

章 斐 171

裁判文书网上公开的制度化建设需“神形兼备”

吴 双 181

让“接近”提升公信

——我国庭审旁听的反思与构建

朱春叶 189

通过司法公开机制的完善促进法院公信力的提高

——以司法公开机制运行的实证研究为基础

阳元霞 199

网络舆论应对与司法公信建设

翟寅生 213

实然与应然:司法公信力的缺失与回归

——以民事法官庭审语言为视角

章建荣 222

司法利器@ 法院微博

——司法公信力提升“倒逼”下的“微政务”求解

叶再颂 231

谈当前司法公开的理念与实务

周舜隆 240

“信用”重塑与“信任”重建

——论司法公开视域下司法公信力的提升

刘元元 251

完善司法公开措施 促进司法公信建设

汪利民 李鹏翀 260

论司法公开在司法公信建设中的价值与完善 李治国 张远扬

夏 勇 268

用辨法析理实现胜败皆服

——对刑事裁判文书说理及其公信力现状的调查分析

戴陈峰 陈建华 276

第四编 司法监督与司法公信建设

基于案件质量评估的司法公信力提升研究

刘酉谕 289

直面大众,自媒体时代司法公信力的形塑之机

——以法院微博的生成运转为视角

井振福 彭 宇 300

舆论监督中的“民意”扬弃

——社会学视角下自媒体时代司法公信力的建设与维护	孙正君	310
从背离到弥合:社会公众司法认知偏差的反思与匡纠	鲁晓波	324
社会参与司法视角下司法公信力现实与构建	赵 萃	336
审判监督制度功能论纲		
——以公信力的程序保障为视角	薛剑祥 王秀叶	346
取信方能树威		
——从司法公信力看检察监督权的克制抑或能动	王宗忆	356
司法公信建设目标下对司法监督若干问题的思考	王韶华 樊桓锐	365

第五编 司法为民与司法公信建设

追寻民意加强司法公信建设

——以裁判文书满意度为例的实证分析	胡昌明	375
转型期司法语境中网络民意之实证研究		
——以2003~2010年中国十大案件作为分析样本	郭俊宝 屈向东	389
从司法公信力谈司法救助新模式之构建		
——以司法救助主体创新为切入点	郭俊宝 康 莉	400
司法与民意的博弈		
——建立在民意反馈机制之上的司法审判发布制度	黄全良	411
“案结事了”:人民法院司法公信力的验算与实践	李 健	420
司法为民在保障房社区管理中的实现路径		
——基于南京市保障房片区的实证调研和引申思考	潘 骏	429
司法公信力视角下民意与司法和谐关系的构建	陈怀新	438
论司法为民在司法公信力生成中的重要意义	刘歆鑫	448
破解执行难的另一条蹊径		
——对人民陪审员“陪执”助推司法公信力的深度思考	戴陈峰 陈建华	455
司法为民与司法公信建设	陈美治	466
论现代司法理念与司法为民之契合	王旭军	476
藏区人民(民间)调解对提升农牧民司法公信力的不利影响及破解对策	佟松树 韩明燕	486

第六编 司法问责与司法公信建设

司法程序终结与司法公信建设研究	程 琥	497
从司法问责的角度谈司法公信力建设	高中营	507
规范路径与司法公信的互动与提升		
——论与执行信访分离的执行申诉审查程序之构建		
	高长久 张俊荣 孙 咏 王 征	515
冲突与重构:涉诉信访视野下的司法公信力建设	余慧娟	526
论司法问责制度的“人大”路径		
——以司法公信力建设为依据	吴一猛	535
浅谈法官错案责任追究制		
——基于司法公信力的视角	徐宽宝	541
论司法公信力的反思与重塑		
——以行政问责与行政诉讼的衔接为视角	刘 群	552
附录一:大力推进司法公信建设 维护法律权威和社会公平正义		
——中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会		
暨司法公信建设专题研讨会研讨综述		565
附录二:江苏省高级人民法院关于表彰中国审判理论研究会司法		
改革专业委员会 2012 年年会优秀论文的决定		573

在“中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法公信建设专题 研讨会”开幕式上的讲话

最高人民法院副院长 中国审判理论研究会副会长 景汉朝

(2012 年 8 月 14 日)

各位来宾、同志们：

大家上午好！

首先，我谨代表最高人民法院和中国审判理论研究会，对这次会议的召开表示热烈的祝贺！

中国审判理论研究会司法改革专业委员会自 2008 年依托江苏省高级人民法院设立以来，已经走过了四个年头。四年来，我们欣喜地看到，司法改革专业委员会努力搭建法学理论界与司法实务界的桥梁，充分发挥专家学者的理论研究特长和人民法院实践资源丰富的优势，深入开展司法改革理论研究，逐步形成了学术活动丰富、研究成果丰硕的良好局面，有力地推动了司法改革事业以及人民法院整体工作的科学发展。这些成就得益于中国审判理论研究会的统筹指导以及司法改革专业委员会的具体组织，更离不开各位委员、广大法官和学者们的积极参与和支持。在此，我谨代表最高人民法院和中国审判理论研究会大家对大家的辛勤付出表示衷心的感谢！

司法改革是人民司法事业不断向前发展的持久动力。近年来，全国各级法院坚持以改革应对时代挑战，以改革破解司法难题，有力地促进了人民法院各项工作的全面发展。2012 年，是人民法院落实“三五改革”纲要的关键一年，也是为科学谋划十八大以后司法改革工作做好准备的关键一年。今年 1 月，在中央司法体制改革领导小组召开的第四次全体会议暨司法体制机制改革第十一次专题汇报会上，周永康同志强调，要深入贯彻中央关于深化司法体制机制改革的决策部署，全面落实已出台的各项改革措施，把改革成果更多地惠及人民群众。在最高人民法院召开的贯彻十一届全国人大五次会议精神电视电话会议上，王胜俊院长也强调，人民法院必须始终把握好司法改革的正确方向，把回应群众关切与深化司法改革紧密结合起来，依法稳步推进各项改革，切实让人民群众从改革中得到实惠。这些都对人民法院深入推进司法改

革提出了新的更高要求。在这样一个承前启后的关键时期,加强司法改革理论研究,将司法改革的理论与实践紧密结合起来,具有十分重要的意义。

为做好司法改革研究工作,我们应当把握好以下几个方面:一是要坚持正确的政治方向。司法改革是我国政治体制改革的重要组成部分,关系到党的执政能力和执政基础,关系到广大人民群众的根本利益。要认真学习贯彻胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,更加注重发挥法治在国家社会治理中的重要作用,维护国家法治的统一、尊严、权威,保障社会公平正义,保证人民依法享有广泛的权利和自由。要深化对国情的认识,既发扬传统,又不盲目排外,既积极借鉴国外先进经验,又不照搬照抄,走中国特色社会主义司法制度自我完善和发展的道路。二是要加强司法改革实证调研。司法改革必须坚持从实际出发,对实践中出现的问题,要着力开展一系列扎实充分的实证调研,取得全面、客观的第一手资料,在调研的基础上,准确把握党和国家工作大局对司法改革的要求,充分了解人民群众对司法改革的关切和期待,切实增强实证调研工作的时代性、国域性、实务性和实效性。三是要突出理论研究的重点领域。司法改革的理论研究,应当紧密围绕制约人民法院科学发展的全局性、基础性、根本性问题,围绕关系人民法院司法工作发展的重大问题,围绕司法实践中亟需解决的重要问题进行。当前,要在探索建立科学、合理的司法改革评估体系和评估方法的基础上,全面总结这一轮司法改革的成效和经验,加强对中国特色社会主义司法制度、司法公信建设、能动司法、审判管理、法官制度和法院人事制度改革、社会管理创新等重大问题的研究,为确定十八大以后司法改革基本框架提供必要的理论支持。四是要重视司法改革的顶层设计。司法改革工作是系统性、全局性的工作,具有很强的政治性、政策性、法律性,必须在党的统一领导下,尊重司法规律,科学决策、民主决策、依法决策,循序渐进,自上而下,总体规划,分步推进。司法改革工作不能仅仅以解决个别、具体问题为目标,而要站在维护国家和谐稳定的政治局面、站在推动国家法治建设、站在促进人民法院科学发展的高度,对影响和制约法院工作的关键问题进行深入分析,找到适合我国国情的改革方法和路径。五是要做好研究成果的转化运用。理论来源于实践,反过来又指导实践。要充分发挥司法改革理论研究对改革实践的引领、指导以及推动作用,防止出现为研究而研究的情况。要探索建立对优秀研究成果的收集、发布、推广、应用以及反馈机制,为立法、执法、司法工作提供全面的理论支持。

本次研讨会的主题是人民法院司法公信建设。司法公信力是司法品质的

当然价值内涵。司法公信力的建立,是衡量一个国家法治程度的重要标尺,也是人民法院改革、发展和建设得以顺利推进的重要保证。党的十七届六中全会提出要“大力推进司法公信建设,维护法律权威和社会公平正义”。在去年12月召开的全国高级法院院长会议上,王胜俊院长指出,“司法公信是司法的生命力,是人民法院立院之本”,强调“要着力加强司法公信建设”。今年,王胜俊院长在全国大法官研讨班上提出,要大力加强法院文化建设,把法院文化渗透到广大干警的言行中、渗透到执法办案的每个环节中、渗透到人民法院基本建设和社会生活中,从而提升司法公信。在全国新任中级、基层人民法院院长主题培训班开班式上,王胜俊院长进一步要求,全国法院要充分认识加强司法公信建设的重要意义,正确把握司法公信现状,坚持公正廉洁司法,保障人民权益,努力做到内强素质保公正,外树形象促公信。

近年来,受国内外形势发展变化的影响,社会各类矛盾纠纷不断凸显,矛盾化解难度加大,人民法院在保障国家安全、维护社会稳定、服务经济发展、满足群众需求等方面的任务更加艰巨。与新形势、新任务的要求相比,人民法院司法公信力距离党和人民的要求还有一定的差距,司法权威面临着严峻的挑战。司法公信力不足的问题,已经成为影响公正、高效、权威的社会主义司法制度建设的重要因素。因此,把人民法院司法公信建设作为本次研讨会的主题非常重要,也很有必要。

王胜俊院长指出:“司法公信,体现的是人民群众对司法制度、司法机关、司法权运行过程及结果的信任程度,反映的是人民群众对司法的认知和认同状况。”对司法制度的信任程度与司法制度是否适合国情、是否科学合理密切相关;对司法机关的信任程度与司法机关的司法能力、职权配置密切相关;对司法权运行过程及结果的信任程度与裁判过程、裁判结果以及裁判结果的执行力密切相关。在新形势、新任务下,人民法院加强司法公信建设,应当着力把握好以下几个方面:一是坚持以司法公正立公信。司法公正是人民法院审判权运行的灵魂和生命线。要不断提高人民法院队伍素质,加强司法能力和作风建设,切实提高法官的职业道德素质和职业技能,造就一支社会高度认同和信赖的法官队伍。要加强审判管理制度改革,努力构建系统、科学的审判管理体系,确保案件得到公正高效处理。二是坚持以司法廉洁保公信。“公生明,廉生威”。司法不廉是对司法公信力和司法权威的最大破坏。因此,必须始终把人民法院反腐倡廉建设放在重要位置,并且常抓不懈。要以强化司法权运行的监督制约为重点,全面构建廉政风险防控机制,进一步加强人民法院惩治和预防腐败体系建设,确保司法权的公正廉洁运行。三是坚持以司法公

开促公信。落实司法公开,推进“阳光司法”,是人民法院维护社会公平正义、树立司法公信与权威的基础。要准确把握推进司法公开的基本要求,不断拓展司法公开的广度和深度,依法全面、全程公开审判、执行过程和司法工作信息。四是坚持以司法为民树公信。要不断丰富和完善司法便民、利民、惠民的各项举措,在具体的执法办案中最大限度地满足人民群众对司法的知情权、参与权、监督权和表达权。要关注改革的细节,充分体现各项司法改革举措的人文关怀,不断提高人民群众对司法的社会认同度。

各位来宾、同志们,理论是实践的先导,实践是理论的源泉。这次会议的举办,既是深入推进人民法院司法改革工作的有力举措,也为法学理论界和司法实务界搭建了一个良好的交流平台。希望各位专家学者和法院系统代表,充分利用好这次机会,更多地交流与探讨,不断深化对人民法院司法改革和司法公信建设的认识,努力实现理论与实践的良性互动,为人民法院司法改革事业不断向前发展提供强大的智力支持!

最后,预祝本次会议圆满成功!

谢谢大家!

在“中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法公信建设专题 研讨会”上的工作报告

中国法学会审判理论研究会司法改革专业委员会主任

江苏省高级人民法院院长 公丕祥

(2012 年 8 月 14 日)

各位领导、各位专家学者、各位委员、同志们：

今天，我们相聚在“中国夏都”西宁，召开中国审判理论研究会司法改革专业委员会 2012 年年会暨司法公信建设专题研讨会。这次会议的召开，得到了最高人民法院、青海省委和青海省高级人民法院的大力支持。最高人民法院司法改革办公室副主任、中国审判理论研究会司法改革专业委员会蒋惠岭秘书长、青海省高级人民法院党组书记、董开军院长和青海省省委政法委高煜副书记等领导在百忙之中莅临会议指导。青海省高级人民法院为举办这次会议做了大量周到细致的工作。在这里，我代表中国审判理论研究会司法改革专业委员会表示衷心的感谢！

刚才，蒋惠岭副主任宣读了最高人民法院党组成员、景汉朝副院长的书面讲话，这对于进一步做好司法改革专业委员会理论研究工作具有重要的指导意义，必将进一步推动人民法院司法改革理论研究和实践探索的深入发展。青海省省委政法委高煜副书记发表了热情洋溢的致辞，我们深表谢意！

下面，我向大会报告司法改革专业委员会 2011 年以来的工作情况和下一步工作打算。

2011 年，是进一步落实中央和最高人民法院部署的深化司法体制和工作机制改革任务的关键一年。中央多次召开司法体制改革专题汇报会，周永康同志亲自听取汇报并强调，要深入贯彻中央关于深化司法体制机制改革的决策部署，全面落实已出台的各项改革措施，把改革成果更多地惠及人民群众。一年来，在中国审判理论研究会的指导下，在各位委员和广大专家学者的积极参与下，司法改革专业委员会认真贯彻中央和最高人民法院关于司法改革的决策部署，不断建立健全各项工作机制，深入开展司法改革理论研究，各项工作取得了新的进展。