

X I N G S H I Y U Z H E N G C E

形势与政策

程思进 ©主编

 中国人民大学出版社

014001340

G641
254

形势与政策

程思进 主编



中国人民大学出版社

· 北京 ·



北航

C1689272

G641
254

018100810

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策/程思进主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 9
ISBN 978-7-300-17753-3

I. ①形… II. ①程… III. ①时事政策教育-高等学校-教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 217464 号

形势与政策

程思进 主编

Xingshi yu Zhengce

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010 - 62511242 (总编室)		010 - 62511398 (质管部)
	010 - 82501766 (邮购部)		010 - 62514148 (门市部)
	010 - 62515195 (发行公司)		010 - 62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京市鑫霸印务有限公司	版 次	2013 年 9 月第 1 版
规 格	185 mm×260 mm 16 开本	印 次	2013 年 9 月第 1 次印刷
印 张	17	定 价	36.00 元
字 数	335 000		

前 言

中发〔2004〕16号文件《中共中央国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(简称《意见》)指出,加强和改进思想政治教育是一项重大而紧迫的战略任务。形势与政策教育是思想政治教育的重要内容之一。教社政〔2005〕9号文件发布了中共中央宣传部、教育部关于《意见》的实施方案。实施方案规定,高等学校本、专科学生都应该开设“形势与政策”课。

遵循中央和教育部的指示精神,四川师范大学文理学院在本、专科开设了“形势与政策”课。在教学实践中,我们深切感受到,必须根据形势和政策的发展变化,编写一本《形势与政策》教材。

教材编写的原则是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,贯彻党的十八大精神。本书的特点是:观点正确,内容新颖;把握形势变化,解读党的政策,分析热点问题,尤其关注民生;文字朴实生动,具有可读性。

教材共三篇十三章,由文理学院教师参加编写,分工如下:

党的十八大精神篇

夏 冰 第一章 党的十七大以来的成就

田 华 第二章 中华民族伟大复兴的中国梦

肖 春 第三章 坚定不移反对腐败

社会热点篇

唐 剑 第四章 规范分配秩序 缩小收入差距

冉华庆 第五章 推进生态文明建设 遏制环境污染

杜 曦 第六章 实现“住有所居”的目标

潘小军 第七章 努力办好人民满意的教育

张淑芬 第八章 食品安全问题

罗德强 第九章 医疗卫生体制改革

李建军 第十章 “一国两制” 实现祖国统一

国际问题篇

范锡文 第十一章 国家主席习近平出访展现外交风采

何文华 第十二章 朝鲜半岛危机问题分析

张 丹 第十三章 钓鱼岛问题分析

感谢中国人民大学出版社为本书付出的辛勤劳动。全书由程思进教授拟订提纲,并修改、定稿。由于形势不断变化,政策不断完善,成书时间仓促,疏漏之处在所难免,希望读者提出宝贵意见,以便再版时修订。

2013年7月



目录

形 势 与 政 策

党的十八大精神篇

第一章 党的十七大以来的成就	3
第一节 经济平稳较快发展	3
第二节 民主法治建设迈出新步伐	11
第三节 党的建设全面加强	18
第二章 中华民族伟大复兴的中国梦	27
第一节 中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务	27
第二节 努力实现中国梦	35
第三章 坚定不移反对腐败	46
第一节 反腐倡廉的极端重要性	46
第二节 反腐败的形势严峻	52
第三节 健全反腐败的法律制度	58

社会热点篇

第四章 规范分配秩序 缩小收入差距	69
第一节 扭转收入差距扩大趋势	69
第二节 扩大中等收入者比重	75
第三节 有效调节过高收入	82

第五章 推进生态文明建设 遏制环境污染	87
第一节 推进生态文明建设	87
第二节 遏制环境污染	95
第六章 实现“住有所居”的目标	106
第一节 我国房地产宏观调控政策分析	106
第二节 我国保障性住房建设形势分析	116
第三节 实现“住有所居”的主要政策措施	124
第七章 努力办好人民满意的教育	127
第一节 大力推进素质教育	127
第二节 大力促进教育公平	136
第三节 加强教师队伍建设	143
第八章 食品安全问题	151
第一节 我国食品安全的现状	151
第二节 食品安全问题存在的原因	158
第三节 食品安全的监管	162
第九章 医疗卫生体制改革	171
第一节 切实减轻群众医疗费用负担	171
第二节 发挥全民基本医保的基础性作用	181
第三节 推进公立医院改革	187
第十章 “一国两制” 实现祖国统一	196
第一节 “一国两制” 成功解决香港澳门问题	196
第二节 坚持“九二共识” 才能实现两岸和平发展	201
第三节 反对“台独” 分裂势力，维护台海地区和平稳定	207
国际问题篇	
第十一章 国家主席习近平出访展现外交风采	217
第一节 首访俄罗斯意义重大	217
第二节 访问非洲三国 促进中非全方位合作	222
第三节 为实现世界梦而奋斗	228
第十二章 朝鲜半岛危机问题分析	235
第一节 朝鲜半岛新一轮危机概况	235
第二节 中国对朝鲜半岛危机的态度	238

第三节 美、韩、日对朝鲜半岛危机的态度及半岛局势发展 243

第十三章 钓鱼岛问题分析 248

第一节 中日领土争端的由来 248

第二节 日本挑起钓鱼岛新一轮争端 258

第三节 中国对钓鱼岛问题的立场 260

党的十八精神篇

中国发展对国际

经济总量达10万亿

经济总体主

经济态势，国内

经济总量处于其

经济总量。下半年国际金

经济依然保持了

经济总量占世界的份

经济总量的年平均贡献率超

经济总量的年平均贡献率超

经济总量重大调整的五

经济总量。特别是党的十六大召开

经济总量。2005年超过英国和法

经济总量。世界第三位，成为仅次于美

经济总量。其中有的年份实际增长15.7%，其中有

经济总量。其中有的年份实际增长15.7%，其中有

第一章 党的十七大以来的成就

第一节 经济平稳较快发展

一、综合国力大幅提升

(一) 经济总量连续跨越新台阶

党的十七大召开以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，保持经济平稳较快发展。2012年，我国国内生产总值突破50万亿元大关，从2007年的26.6万亿元增加到了51.9万亿元。这五年，我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势，国内生产总值年均增长9.3%，显著高于同期全球和新兴经济体的增速，通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济增长对世界经济的贡献不断提高。特别是2008年下半年国际金融危机爆发以来，在世界主要经济体增长明显放缓甚至面临衰退时，我国经济依然保持了相当高的增速并率先回升，成为带动世界经济复苏的重要引擎。我国经济总量占世界的份额由2002年的4.4%提高到2011年的10%左右，对世界经济增长的年平均贡献率超过20%。

党的十七大召开以来的五年，是发展成就举世瞩目的五年，是发展思路重大调整的五年，是经济社会重大转型的五年，是老百姓得到实惠最多的五年。特别是党的十六大召开后的十年来，我国经济总量居世界位次稳步提升，国内生产总值于2005年超过英国和法国；2008年赶超德国，居世界第三位；2010年超过日本，居世界第二位，成为仅次于美国的世界第二大经济体。2003年至2011年，国内生产总值年均实际增长10.7%，其中有六年实现了10%以上的增长速度，在受国际金融危机冲击最严重的2009年依然实现了

9.2%的增速。这一时期的年均增速不仅远高于同期世界经济3.9%的年均增速，而且高于改革开放以来9.9%的年均增速。

（二）国家财政实力明显增强

2011年，我国财政收入超过10万亿元，比2002年增长4.5倍，年均增长20.8%。2012年，我国财政收入达到117 210亿元，外汇储备33 116亿美元，稳居世界第一。财政收入的快速增长为加大教育、医疗、社会保障等民生领域投入，增强政府调节收入分配能力等提供了有力的资金保障。2012年，在世界各大经济体的经济增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，我国政府合理把握政策力度，保持财政预算支出规模不变，优化支出结构，扭转经济下滑趋势，全面实现了既定的主要目标，为经济发展打下了良好的基础。

财政收入的大幅增加使得民生等重点支出得到切实保障。2012年全年，国家财政教育支出21 165亿元，比上年增加4 667亿元，增长28.3%；科学技术支出4 429亿元，比上年增加601亿元，增长15.7%；文化体育与传媒支出2 251亿元，比上年增加358亿元，增长18.9%；医疗卫生支出7 199亿元，比上年增加769亿元，增长12%；社会保障和就业支出1 2542亿元，比上年增加1 432亿元，增长12.9%；住房保障支出4 446亿元，比上年增加625亿元，增长16.4%（其中保障性安居工程支出3 123亿元，增长19.7%）；农林水事务支出11 903亿元，比上年增加1 966亿元，增长19.8%；城乡社区事务支出9 020亿元，比上年增加1 399亿元，增长18.4%；节能环保支出2 932亿元，比上年增加291亿元，增长11%；交通运输支出8 173亿元，比上年增加675亿元，增长9%。

（三）产业结构调整成效显著，基础设施全面加强

党中央始终坚持把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，始终坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚定不移调结构，脚踏实地促转变，从“快字当头”到“好字优先”，我国结构调整不断迈出新步伐，经济发展的全面性、协调性和可持续性明显增强。

农业的基础地位得到巩固和加强。党的十六大以来，国家高度重视“三农”工作，坚持把“三农”问题放在经济社会发展全局的突出位置，有效克服了自然灾害频发的不利影响，农业综合生产能力稳步提高，特别是取消农业税、实施农业补贴，极大地调动了农民生产积极性。2012年，我国粮食总产量达58 957万吨，比2011年增产3.2%，实现了半个世纪以来首次“九连增”。近年来，我国谷物、肉类、花生、茶叶、水果等农产品产量稳居世界第一位。

三大产业协同性增强。农业基础稳固、工业生产能力全面提升、服务业全面发展的格局逐步形成。2003年至2011年，第一产业年均增长4.6%，第二产业年均增长11.9%，

第三产业年均增长 11.1%，均保持了较快发展态势。制造业大国地位初步确立。按照国际标准工业分类，在 22 个大类中，我国在 7 个大类中名列第一，钢铁、水泥、汽车等 220 多种工业品产量居世界第一位。据美国经济咨询公司环球通视数据，2010 年我国制造业产出占世界的比重为 19.8%，超过美国成为全球制造业第一大国。新能源、新材料、新医药等新兴产业蓬勃发展，成为经济增长新亮点。服务业日益发展壮大。2011 年，服务业增加值占国内生产总值比重上升到 43.1%，比 2002 年提高 1.6 个百分点。信息服务业、快递业等现代物流业、商务服务业、高技术服务业等迅速发展，服务业对经济社会发展的支撑和带动作用日益凸显。

基础设施和基础产业投入快速增长。2003 年至 2011 年，全社会固定资产投资累计完成 144.9 万亿元，年均增长 25.6%。其中，基础设施投资 25.7 万亿元，2004 年至 2011 年年均增长 21.9%。投资规模之大、增速之快为历史所少有。青藏铁路、京沪高铁等一批关系国计民生的重大项目建成投产，西气东输、南水北调、长江三峡等重大工程进展顺利。为应对国际金融危机冲击，国家实施了 4 万亿投资计划，主要投向国民经济和社会发展的重点领域和薄弱环节，形成了一批利于长远发展的优良资产，增强了经济社会发展的后劲。

（四）城镇化步伐明显加快，区域结构不断优化

进入 21 世纪的第二个十年，我国城镇化发展进程出现了重要的拐点，城镇化步伐明显加快，城镇化率首次突破 50%，2012 年城镇化率达到 52.6%，比 2002 年提高 13.5%，五年转移农村人口 8 463 万人，城镇规模不断扩大，城镇集聚和辐射功能日益增强，基础设施、公用事业和人居环境大大改善，城镇体系逐步完善，城镇在国民经济和社会发展中的主导作用日渐增强，城乡结构发生历史性变化。区域结构不断优化，中西部地区加快发展，经济总量占全国的比重明显上升，区域发展呈现出协调性增强的趋势。2011 年，中部地区、西部地区的地区生产总值占全国的比重分别为 20.1%、19.2%，分别比 2002 年提高 1.3%、2.0%。主体功能区建设初见成效，西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起等区域发展战略向纵深推进，区域间产业梯度转移步伐加快，中西部地区的发展潜力得到不断释放。2011 年，中部地区、西部地区、东北地区全社会固定资产投资占全国的比重分别为 23.2%、23.5% 和 10.7%，分别比 2002 年提高 5.5%、3.2% 和 2.4%。

（五）科技发展成果丰硕，创新型国家建设成效显著

2006 年，党中央、国务院作出的建设创新型国家的决策，是事关社会主义现代化建设全局的重大战略决策。建设创新型国家，核心就是把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点，走出中国特色自主创新道路，推动科学技术的跨越式发展。

近年来，我国创新型国家建设进展良好，能源、交通、通信等基础设施和重点工程建

设成就显著。2011年,全国研究与试验发展(R&D)经费支出8687亿元,比2002年增长5.7倍,占国内生产总值的比重由1.07%上升到1.84%。同时,创新型国家建设不断取得新成就,载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破,第一艘航母“辽宁舰”入列。我们在努力实现2020年建成创新型国家的战略目标的道路上已经迈出了坚实的步伐。

(六) 生态文明建设扎实展开,资源节约和环境保护全面推进

党的十六大以来的十年,建设资源节约型、环境友好型社会成为加快转变经济发展方式的重要着力点。党中央坚持不懈推进节能减排工作,切实加强生态环境保护,“十一五”规划纲要第一次把节能减排列为约束性指标,经济可持续发展能力日益增强。

随着生活水平的提升,人们的环保意识日渐增强,环保诉求变得更加强烈,绿色生活方式正在成为百姓的日常生活行动。特别是自党的十七大以来,节能减排和环境保护得到空前重视,经济可持续发展能力不断增强,环境质量得到持续改善。2011年,七大水系的水质监测断面中,I~Ⅲ类水质断面比例占56.3%。在监测城市中空气质量达到二级以上(含二级)标准的城市占监测城市数的88.8%。2011年末,城市污水处理厂日处理能力达11255万立方米,比2002年底增长2.1倍;城市污水处理率达到82.6%,比2002年底提高了42.6个百分点。

节能降耗取得明显成效。2011年,单位国内生产总值能耗比2002年下降了12.9%,污染物排放总量也得到控制。2010年,化学需氧量和二氧化硫排放量比2005年分别下降12.45%和14.29%。2012年2月,国务院发布新修订的《环境空气质量标准》,增加了细颗粒物(PM_{2.5})监测指标,北京、上海等城市率先实现环保数据的检测与公布,这既是对公众关注点的及时回应,也体现了经济可持续发展与生态文明建设的必要性和重要性。

二、改革开放取得重大进展

2003年10月,党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确了完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则,制定了深化经济体制改革的总体方案,对建成完善的社会主义市场经济体制作了全面部署。

党的十七大是我们党在改革开放进入“黄金发展期”和“矛盾凸显期”的关键时刻召开的一次十分重要的大会。这次大会明确提出,“改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力”。30多年改革开放的伟大历史进程给了我们很多重要的启示,新时期最鲜明的特点就是改革开放,新时期最显著的成就是快速发展,新时期最突出的标志是与时俱进。正如胡锦涛同志所指出的:“改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,

目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国人民富裕起来，振兴伟大的中华民族。”^①

（一）农村综合改革继续推进

在深化农村综合改革方面，稳定和完善农村基本经营制度，推进集体林权制度改革。党的十六大以来，农村综合改革作为党中央、国务院在我国经济社会发展进入“工业反哺农业、城市支持农村”新阶段提出的一项重大战略决策，为巩固农村税费改革成果，推进社会主义新农村建设，加快城乡统筹发展和全面建设小康社会作出了重大贡献。2006年底，我国彻底取消了农业税和农业特产税，每年为农民减轻负担1300多亿元。至此，延续了近2600年的“皇粮国税”终于被废止，农民种田纳税成为了历史。2006年，国家全部免除西部地区农村义务教育阶段学生学杂费，2007年扩大到中东部地区。2012年，中央财政安排151亿元对种粮农民实行直接补贴，安排1078亿元用于农资综合补贴。同时，我国在推进乡镇机构改革、农村义务教育改革、县乡财政管理体制改革的农垦管理体制改革方面成绩显著。

（二）集体林权制度改革逐步完善

在集体林权制度改革方面，我国现有林地3.04亿公顷，其中集体林地1.82亿公顷，占全部林地的60%；我国的山区占国土面积的69%，而山区又占有90%的森林资源；山区人口占全国总人口的56%，而山区又是贫困人口集中的地方，全国有592个贫困县，其中山区县占496个。可见，无论是保持森林资源的保有量、保护生态环境，还是帮助农民脱贫致富，集体林地都非常重要。

截至2011年底，我国已确权集体林地面积1.78亿公顷，占集体林地面积的97.8%；已经发放林权证1亿本，发证面积达1.58亿公顷，占纳入林改总面积的86.65%，发证户数8784万户，涉及5亿多农民。林木采伐管理制度改革试点在全国200个县展开，并在完善政策、创新机制方面取得重大突破。近年来，农民开展合作经营、规模经营势头良好。全国已建立农民林业合作组织9.78万个，带动农户1260.71万户，经营林地约0.13亿公顷。通过林改，一方面农民成了林地经营的主人，自主创业的积极性明显增强；另一方面，农民把树当菜种、把山当田耕，使得林地产出率显著提高，这对于振兴林业经济和提高农民收入及推进城镇化建设都具有重要意义。

（三）国有企业改革不断深化

在国有企业改革方面，国有经济布局调整得到推进，国有资产监督管理体制框架基本形成。推行公司制股份制改革、经营机制改革、兼并重组等一系列市场化改革，为国有企

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，7页，北京，人民出版社，2007。

业发展注入强劲动力，国有企业得以稳定高速发展。从2002年至2011年，中央企业从196家调整重组为117家，资产总额从7.13万亿元增加到28万亿元，营业收入从3.36万亿元增加到20.2万亿元，税后利润从3006亿元增加到9173亿元。从2006年开始，中央企业五年累计上缴国有资本收益达1686亿元。“十一五”的五年，中央企业资产总额、营业收入、上缴税金和税后净利润等主要经营指标均实现了翻番，年均国有资产保值增值率达到115%。十年间，“减”的是数量，“增”的却是竞争力、控制力和带动力，为经济社会发展发挥了重要的助推作用。

（四）一些重要领域和关键环节改革实现新突破

在财税体制改革方面，财政转移支付制度逐步完善，由公共财政预算、政府性基金预算等组成的政府预算体系框架逐步形成，增值税转型改革全面实施，个人所得税改革全面开展，有效地实现了从完善财政体制改革、深化预算管理制度改革和健全税收制度改革三方面深化我国财税体制改革、更好地服务于经济社会稳定发展大局的目标。

在金融体制改革方面，我国已经形成一个相对完整的金融体系，有序竞争、统一开放的货币市场也稳步发展起来。同时，还扩大了农村信用社改革试点，进行人民币汇率形成机制改革，开始实行以市场供求为基础、参考一揽子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。我国的金融步伐与市场贴得越来越近，金融业上升为国民经济的核心产业，有力地支持了国民经济其他部门的改革，适应了经济高速发展中对金融服务的需要。

（五）开放型经济达到新水平

我国经济同世界经济的互动和依存日趋紧密，国际地位和国际影响力空前提高。

进出口贸易规模不断扩大。2011年，我国货物进出口总额达到36421亿美元，比2002年增长4.9倍，年均增长21.7%。其中，出口额18986亿美元，增长4.8倍，年均增长21.6%；进口额17435亿美元，增长4.9倍，年均增长21.8%。进出口贸易总额跃居世界第二位，其中货物出口额居世界第一位，货物进口额居世界第二位。

进出口商品结构不断优化。在出口总额中，工业制成品占比由2002年的91.2%提高到2011年的94.7%；机电产品由2002年的48.2%提高到2011年的57.2%；高新技术产品由2002年的20.8%提高到2011年的28.9%。与此同时，先进技术、设备、关键零部件进口快速增长，大宗资源能源产品进口规模明显扩大。

利用外资规模跃居全球第二。2003年至2011年，全国累计实际使用外商直接投资7164亿美元，连续多年成为吸收外商直接投资最多的发展中国家，全球排名也上升至第二位。我国的对外投资从无到有，“走出去”步伐不断加快。2003年，我国非金融类对外直接投资只有29亿美元，2011年增加到601亿美元，比2003年增长19.7倍。同时，我国对外经济合作迅速发展。2011年，对外承包工程业务完成营业额1034亿美元，比2002年增长6.2倍。

三、人民生活水平显著提高

党的十六大以来的十年，党中央坚持民生优先，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移地走共同富裕道路。尤其是在党的十七大以来，人民生活得到明显改善，人民群众享有的公共服务水平明显提高，全体人民切实共享改革发展成果。

（一）城乡居民收入快速增长

2011年，我国人均国内生产总值达到35 083元，扣除价格因素，比2002年增长1.4倍，年均增长10.1%。按照平均汇率折算，我国人均国内生产总值由2002年的1 135美元上升至2011年的5 432美元。2012年城镇居民人均可支配收入达到24 565元，比上年增长12.6%，扣除价格因素，实际增长9.6%；农村居民人均纯收入7 917元，比上年增长13.5%，扣除价格因素，实际增长10.7%，均高于全年7.8%的GDP增速。城乡居民收入年均增速超过1979年至2011年7.4%的年均增速，是历史上增长最快的时期之一。其中，从2010年至2012年，农村居民收入增速连续三年快于城镇，城乡居民收入差距有所缩小。城乡居民收入比GDP“跑得快”，农民收入比城镇居民收入“跑得快”，符合中央提出的“努力实现居民收入增长和经济发展同步”、“提高居民收入在国民收入分配中的比重”的要求，也符合收入分配体制改革的大方向。

（二）居民生活质量明显改善

2011年，我国城乡居民家庭恩格尔系数分别为36.3%和40.4%，分别比2002年降低了1.4%和5.8%。城乡居民的主要耐用消费品拥有量大幅增长。2011年底，城镇居民家庭平均每百户拥有移动电话205.3部，比2002年底增长2.3倍；拥有家用电脑81.9台，比2002年底增长3.0倍。农村居民家庭平均每百户拥有电冰箱61.5台，比2002年底增长3.1倍；拥有空调机22.6台，比2002年底增长8.9倍；拥有移动电话179.7部，比2002年底增长12.1倍。2011年，全国电话普及率达到94.90部/百人，比2002年底增长1.8倍。2012年底，城镇和农村人均住房面积分别为32.9平方米、37.1平方米，分别比2007年增加2.8平方米和5.5平方米；城镇居民每百户拥有家用汽车21.5辆，比2007年增加15.5辆；旅游、文化消费大幅增加。

（三）就业规模不断扩大

2012年底，我国城镇就业人数达到76 704万人，比2002年增加3 424万人。其中，城镇就业人数从25 159万人增加到37 102万人，增加了11 943万人；乡村就业人数从48 121万人减少到39 602万人，减少了8 519万人。随着工业化和城市化进程的持续推进，城镇吸纳就业的能力显著增强，城镇就业人员占全国的比重从2002年底的34.3%提高到2011年底的47.0%。我国农民工数量不断扩大，2012年全国农民工总量为26 261万

人,比上年增长3.9%。其中,外出农民工16336万人,比上年增长3.0%;本地农民工9925万人,比上年增长5.4%。党的十七大以来,党中央和中央政府实施积极的就业政策,关注重点人群就业工作,提高职业培训和就业服务水平,截止到2013年,已累计投入就业专项资金1973亿元,实现高校毕业生就业2800万人,城镇就业困难人员就业830万人,保持了就业形势总体稳定。

(四) 最低生活保障制度实现全覆盖,农村扶贫标准大幅提升

我国覆盖城乡居民的社会保障体系建设取得了突破性进展,初步形成了以社会保险为主体,包括社会救助、社会福利、优抚安置、住房保障和社会慈善事业在内的社会保障制度框架。2011年底,全国城镇职工基本养老、城镇基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到28391万人、47343万人、14317万人、17696万人、13892万人。建立新型农村社会养老保险制度并开展试点,2011年底全国列入国家新型农村社会养老保险试点地区参保人数3.3亿人。城镇居民社会养老保险试点开始启动。全民医保体系初步形成,13亿城乡居民参保,其中新型农村合作医疗制度从无到有,从有到好。最低生活保障制度实现全覆盖,城乡社会救助体系基本建立。

2011年底,2277万城市居民得到政府最低生活保障,5306万农村居民得到政府最低生活保障,分别比2002年增加212万人和4898万人。农村贫困人口不断下降。以低收入标准测算,农村贫困人口从2002年底的8645万人下降到2010年底的2688万人。2011年,中央决定将农民人均纯收入2300元(2010年不变价)作为新的国家扶贫标准,比2009年提高92%。按照新标准,年底农村扶贫对象为12238万人。把更多农村低收入人口纳入扶贫范围,这是社会的巨大进步。

党的十七大以来的五年,是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年,是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年。党的十七大对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标作出全面部署。为贯彻党的十七大精神,党中央先后召开七次全体会议,分别就深化行政管理体制改革、制定“十二五”规划、推进文化改革发展等关系全局的重大问题作出决定和部署。五年来,我们胜利完成了“十一五”规划,顺利实施了“十二五”规划,各方面工作都取得了新的重大成就。

过去五年的工作,是党的十六大以来全面建设小康社会十年实践的重要组成部分。十年来,我们取得了一系列新的历史性成就,为全面建设小康社会打下了坚实基础。我国经济总量从世界第六位上升到第二位,社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平显著提高,综合国力、国际竞争力、国际影响力不断提升,国家面貌发生了新的历史性变化。