

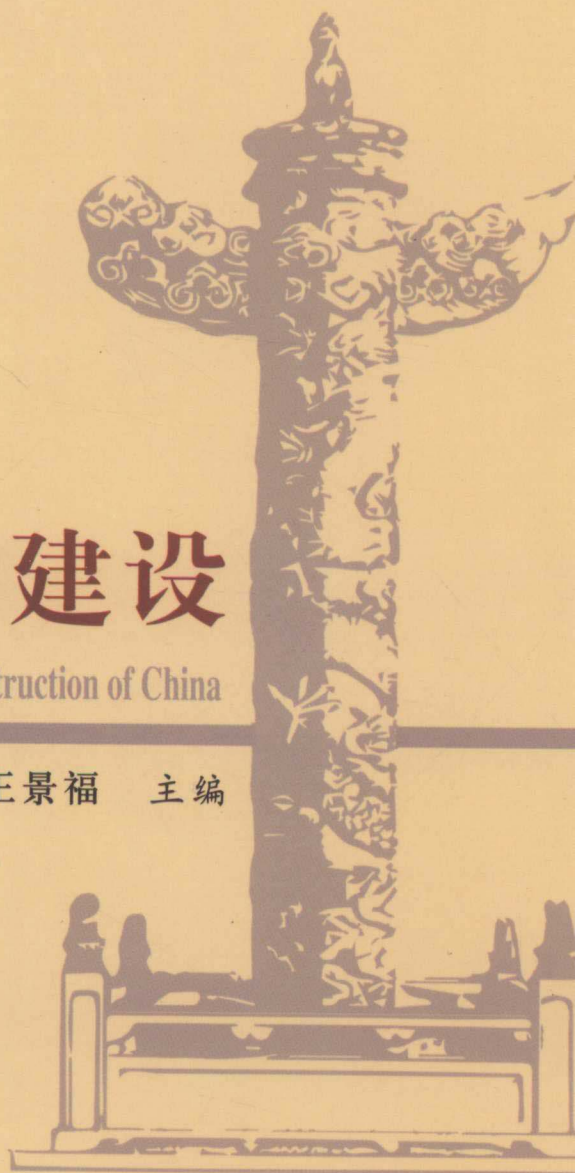


港澳和外国公务员研修培训用书

中国 生态文明建设

The Ecological Civilization Construction of China

严 耕 王景福 主编



国家行政学院出版社



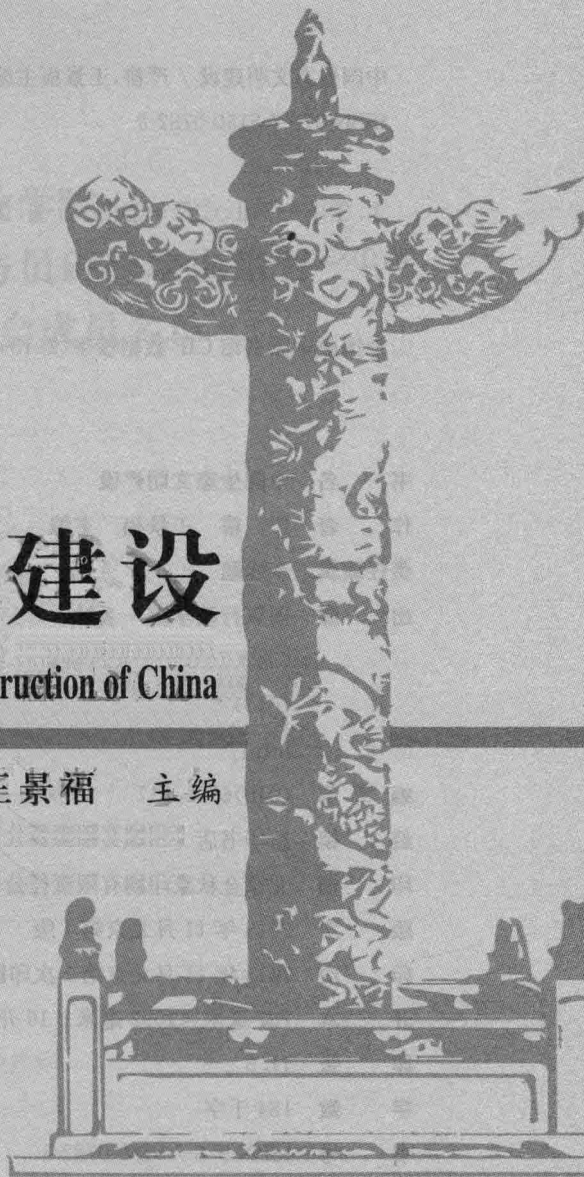
港澳和外国公务员研修培训用书

中国

生态文明建设

The Ecological Civilization Construction of China

严 耕 王景福 主编



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国生态文明建设 / 严耕, 王景福主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2013. 11
ISBN 978-7-5150-0782-3

I. ①中… II. ①严…②王… III. ①生态环境建设—概况—中国
IV. ①X321. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 089741 号

书 名 中国生态文明建设

作 者 严 耕 王景福 主编

责任编辑 李旭颖

出 版 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010)68928817

经 销 新华书店

印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司

版 次 2013 年 11 月北京第 1 版

印 次 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 11.5

字 数 184 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0782-3

定 价 35.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

行政学院
港澳和外国公务员研修培训用书
编写委员会成员名单

主 任 魏礼群

副主任 周文彰 杨克勤 华 建

委 员 (按姓氏笔画排序):

刘 峰 郭长建 钱益兵 周 骏 杨 茂

殷洪浩 秦世才 陆林祥 薄贵利 张占斌

胡建森 龚维斌 邵文海 范 文

编写说明

国家行政学院是培训高中级公务员的新型学府,是培养高层次管理人才和政策研究人才的重要基地,是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主渠道作用和政府参谋咨询思想库作用。与此同时,国家行政学院也接受委托,承担香港、澳门特别行政区公务员和各界人士的研修任务,承担外国政府高中级公务员培训工作。2010年12月14日,习近平同志在国家行政学院调研座谈会上指出:开放办学是行政学院的突出优势和特点,国家行政学院要充分发挥开放办学优势,积极开展多种形式对外合作与交流,加强对外国公务员特别是发展中国家公务员的培训,以各种形式对港澳地区各类人员开展培训。

为满足港澳和外国公务员研修和培训工作的需要,国家行政学院从2009年7月开始进行《港澳和外国公务员研修培训用书》的编写工作。国家行政学院和国务院有关部门联合组成编写委员会,成立了专门的办公室。在各有关部门、有关领导的关怀、指导下,在专家学者的积极参与下,历经近4年的不懈努力,倾心编著,港澳和外国公务员研修培训用书得以付梓出版,与读者见面。

本套用书共十三册,分别为:《中国概况》、《中国对外开放》、《中国基本经济制度》、《中国基本政治制度》、《中国行政体制与公务员制度》、《中国法制建设》、《中国外交与外交政策》、《中国民族与民族政策》、《中国宗教与宗教政策》、《中国传统文化》、《中国社会建设》、《中国生态文明建设》、《中国人口发展与生育政策》,主要目的是加强港澳人士对国情、外国公务员对中国的了解。内容涵盖政治、经济、文化、社会建设等方面的情况,汇集各学科和相关课程的基本理论、主要学术观点,以满足港澳和外国公务员学习研修的需要。

本套用书有以下突出特点:在编写体系上,以中国的基本国情国

策为主线,以国家的建设方略为脉络,以国家的基本国策为重点,系统展示中国的基本情况。在编写内容上,包括政治、经济、文化、社会、生态五位一体建设的方方面面,内容翔实。在编写主体上,注重凝聚各方面智慧,来自6个单位、部门的主编、著作人,或者是来自一线实践部门的领导,或者是相关领域的知名专家学者。在编写质量上,注重把好草拟、编写、审读、出版多个环节,编写委员会就本套用书的编写出版工作先后召开过多次专题会议。在编写过程中,要求引用数据、资料权威,使用概念准确,并将书稿交有关权威部门审核。

本套用书的编写出版,凝聚着各方面的辛劳与汗水。国家行政学院领导高度重视本套用书的编写工作。编写委员会同志为本套用书的出版付出了大量的心血,审读专家细心审读并提供宝贵修改建议,各位主编、参编人员精心研究,根据多次编委会的意见和专家审读、学员试读的意见,反复修改,精心推敲,数易其稿。国家行政学院教务部等部门从选题立项、纲目设计、编写修改到统筹保障方面做了大量组织协调工作。国家行政学院出版社的编辑们三度审稿,精雕细琢。中央政府驻港联络办、中央政府驻澳联络办、国务院新闻办、外交部、国家民族事务委员会、环境保护部、国家卫生与计划生育委员会、新闻出版广电总局、国家宗教事务局、国务院港澳办、国务院法制办、中央民族大学、北京林业大学、香港中文大学等有关单位及同仁们对本套用书的编写出版给予了大力支持。在此,我们对所有支持本套用书出版的有关单位、领导和专家学者表示敬意,对他们给予的指导和付出的辛劳表示诚挚的感谢。

由于编写者水平和时间所限,全书肯定还有一些不足之处,我们诚恳希望读者不吝赐教,对书中内容提出宝贵意见,以便再版时充实提高。

国家行政学院港澳和外国公务员
研修培训用书编写委员会办公室

2013年10月

目录

Contents

导 言/1

第一章 生态文明战略的发展脉络/3

第一节 重视人口资源环境问题/5

一、计划生育的基本国策/5

二、保护环境的基本国策/7

第二节 确立可持续发展战略/9

一、面向 21 世纪的战略议程/9

二、建设“两型社会”的战略方针/10

第三节 提出生态文明战略/11

一、和谐社会建设的应有之义/12

二、建设小康社会的五大目标之一/12

第二章 生态文明战略的产生背景/15

第一节 经济奇迹的代价/17

一、“世界工厂”的得失/17

二、13 亿的乘法/22

第二节 人类文明的借鉴/23

一、中国古代的生态智慧/24

二、现代西方的环保思想/27

第三章 生态文明的内涵、建设内容及目标/33

第一节 生态文明的内涵/35

一、生态文明意在和谐/35

二、生态文明是新兴文明形态/37

第二节 生态文明建设的内容/38

一、生态文明建设的四块基石/38

二、生态文明建设的四个层面/43

第三节 生态文明建设的目标/45

一、当代生态文明建设存在的问题/45

二、逐渐明晰的生态文明建设蓝图/52

第四章 生态建设:维护生态安全/57

第一节 生态系统建设与保护/59

一、造林绿化/59

二、耕地与草原保护/62

三、水土保持与荒漠化治理/62

四、湿地与海洋保护/63

五、自然保护区建设与生物多样性保护/65

第二节 线面结合巩固生态安全/66

一、构建国土生态安全屏障/67

二、规划主体功能区/68

第五章 污染防治:建设宜居环境/73

第一节 工业污染防治/75

一、深入落实工业污染治理/75

二、着力开展环保专项行动/77

第二节 重点污染治理/78

一、重点流域、海域污染防治/78

二、区域大气污染防治/79

三、重金属污染治理/80

第三节 城市环境保护/81

一、推动城市环境建设/81

二、城市环境质量考核/82

第四节 农村环境保护/83

一、农村环境综合整治/83

二、推进农业、农村生态建设/84

第五节 环境安全管理/85

一、防范突发环境事件/86

二、强化废弃物、化学品管理/87

三、核与核辐射环境安全管理/88

第六章 节能减排:应对气候变化/91

第一节 全球携手应对气候变化/93

一、全球气候变化趋势/93

二、全球温室气体减排路线/94

第二节 中国节能减排措施/97

一、“两型社会”建设推进节能减排/97

二、增加森林碳汇,减少碳排放/99

第三节 提高防灾减灾能力/105

一、中国自然灾害的特点/105

二、中国减灾的战略行动/107

三、中国减灾的主要任务/108

第七章 绿色发展:生态文明建设的根本路径/111

第一节 优化产业结构,走新型工业化道路/113

一、三大产业结构优化/114

二、农业发展提高生态效益/118

三、工业发展结构加快调整/120

四、第三产业发展生态友好化/121

五、扩大内需推动均衡发展/123

第二节 转变增长方式,发展绿色经济/125

一、打好生态文明的物质基础/126

二、发展循环经济,实现绿色增长/128

三、发展低碳经济,化挑战为机遇/133

四、发展环保产业,推动新兴产业增长/137

第三节 转变消费模式,建设节约型社会/140

一、倡导节约的生活方式和消费方式/140

二、可持续消费悄然兴起/143

第八章 战略支撑:生态文明建设的保障体系/147

第一节 加强组织领导/149

一、转变执政理念,提高执政能力/149

二、动员全社会力量/151

第二节 加大投入补偿/152

一、实施多种财税机制/152

二、健全资源有偿使用机制/154

三、建立生态补偿机制/155

第三节 完善法治环境/156

一、相关法律已成体系/156

二、深化生态法律建设/159

第四节 提升科技水平/160

一、科技推动可持续发展/161

二、加快科技自主创新/162

三、加快科技人才培养/164

第五节 扩大公众参与/165

一、促进公众参与生态文明建设/165

二、公众参与生态文明建设的实践/166

第六节 加强区域与国际合作/168

一、国内外区域环境合作/168

二、国际生态环境保护合作/169

后 记/171

导 言

中国共产党在 2007 年 10 月召开的第十七次全国代表大会上,首次明确提出了建设生态文明的战略任务,要求“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”。这是中国共产党和中国政府针对具体国情、借鉴历史和国际经验做出的战略抉择,是在现代化的进程中吹响的“绿色号角”,是中华民族对人类文明社会做出的庄严承诺。

五年之后,在 2012 年 11 月召开的第十八次全国代表大会上,中国共产党将生态文明建设提升到新的高度,与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列,作为建设中国特色社会主义“五位一体”的总布局。十八大报告强调:“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”建设生态文明,需要“坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态

安全作出贡献”。中国共产党郑重地宣布：“我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代。”

中共中央总书记、国家主席习近平对生态文明建设做出了一系列重要指示。他在主持中共中央政治局第六次集体学习时强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。他在致生态文明贵阳国际论坛 2013 年年会的贺信中指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”

国务院总理李克强也多次表示，中国政府坚定走绿色发展道路，要打造中国经济的升级版，让人民呼吸洁净的空气，饮用安全的水，食用放心食品，在发展中保护，在保护中发展，努力建设一个生态文明的现代化中国。

生态文明强调人与自然的和谐相处，丰富了现代文明的理念，深化了科学发展观。生态文明是对传统工业文明反思的成果，是从中国国情出发，传承、总结国内外发展经验，顺应人民群众根本利益，顺应全球发展潮流的战略选择。

生态文明建设立足于中国工业化和现代化的现实，着眼于解决中国在发展过程中面临的突出矛盾和问题，以保护生态环境、维护生态安全、建设宜居环境、应对气候变化、防范自然灾害为基本建设领域，力求创新发展观念、转变发展方式、提升发展质量、推动社会进步，实现中国的绿色发展。

生态文明建设是构建和谐社会的重要途径，也是需要全社会共同参与、共同建设的崇高事业。把生态文明建设的理念和实践体现在生产方式和消费方式的各个环节，构建起生态文明建设的坚实基础和有力保障，将推动中国特色社会主义建设事业的稳步前进。

第一章

生态文明战略的发展脉络

2007年,中国率先从政府层面提出生态文明建设的战略目标,在现代化的进程中吹响了“绿色号角”。生态文明建设虽然是一个新的提法,却是在总结历史经验教训和把握中国发展面临的人口、资源、环境等问题的基础上,对全球绿色发展大潮流的主动顺应,对中国可持续发展独特难题的科学破解。生态文明战略是中国共产党在重视人口资源环境问题,明确可持续发展战略的过程中,认识逐步深化的产物。

第一节 重视人口资源环境问题

中国作为现代化进程中的后发国家,发展的基础条件是人口基数大,人均资源少,经济发展和科学技术水平都相对落后。20世纪70年代以来,随着人口的不断增长,资源短缺、环境破坏的压力越发凸显,使得中国政府较早开始重视人口资源环境问题,将计划生育和环境保护都列为国家的基本政策,为生态文明建设奠定了基础。

一、计划生育的基本国策

中国是一个人口大国,人口问题始终是制约中国全面协调可持续发展的严峻问题,是制约中国经济社会发展的关键性问题之一。中华人民共和国成立后,一段时期内由于对控制人口、实行计划生育的紧迫性和重要性缺乏足够认识,中国虽然在20世纪50年代已经提出计划生育的思想,从60年代开始已经在大中城市提倡节制生育,但计划生育一直到70年代才普遍开展起来。

20世纪70年代初,中国人口规模已经超过8亿。1971年,国务院向卫生部等转发了《做好计划生育工作的报告》,要求加强对计划生

育工作的领导,要求把晚婚和计划生育作为“城乡群众的自觉行为”。

1973年,国务院成立计划生育领导小组和计划生育办公室,各地区也相应成立了计划生育机构。同年,全国计划生育工作汇报会上提出了“晚、稀、少”的计划生育宣传口号,提倡晚婚晚育,延长生育间隔,减少生育数量。

1978年,计划生育政策明确为:“提倡一对夫妇生育子女数最好一个,最多两个。生育间隔3年以上。”

1980年9月,国务院在第五届全国人大三次会议上指出:“除了在人口稀少的少数民族地区以外,要普遍提倡一对夫妇只生一个孩子,以便把人口增长率尽快控制住。”

1981年,第五届全国人大四次会议的《政府工作报告》中提出:“控制人口的数量,提高人口的素质,这就是我们的人口政策。”

1982年9月,中共十二大确定“实行计划生育,是中国的一项基本国策”。同年12月,全国人大通过的《中华人民共和国宪法》中明确规定:“国家推行计划生育,使人口的增长同经济和社会发展计划相适应。”计划生育的法律地位得到确立。

1991年,中共中央、国务院作出《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》,提出未来10年作为中国社会主义现代化建设的关键时期,也是中国控制人口增长的关键时期。《决定》要求各级政府把计划生育工作放到与经济建设同等重要的位置上。

2001年12月29日颁布的《中华人民共和国人口与计划生育法》对计划生育这项基本国策以基本法律的形式予以确认,进一步明确了“实行计划生育是国家的基本国策”,“国家稳定现行生育政策”。

2006年12月17日公布的《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》中再次强调:“必须坚持计划生育基本国策和稳定现行生育政策不动摇。”

实行计划生育政策以来,中国人口占世界人口的比重,已经从改