

2004

---

中国司法行政  
发展研究报告

---



法律出版社  
LAW PRESS

2004

---

中国司法行政  
发展研究报告

---

本书编辑部

## 图书在版编目(CIP)数据

中国司法行政发展研究报告(2004 年度) / 司法部办公厅编.  
—北京:法律出版社,2005.8  
ISBN 7-5036-5773-1

I. 中… II. 司… III. 司法—行政—中国—  
2004—研究报告 IV. D926.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 095903 号

©法律出版社·中国

|                                    |                        |
|------------------------------------|------------------------|
| 责任编辑/卞学琪                           | 装帧设计/张 晨               |
| 出版/法律出版社                           | 编辑统筹/法律应用出版分社          |
| 总发行/中国法律图书有限公司                     | 经销/新华书店                |
| 印刷/北京中科印刷有限公司                      | 责任印制/陶 松               |
| 开本/787×960 毫米 1/16                 | 印张/66.5 字数/766 千       |
| 版本/2005 年 9 月第 1 版                 | 印次/2005 年 9 月第 1 次印刷   |
| 法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)      |                        |
| 电子邮件/info@lawpress.com.cn          | 销售热线/010-63939792/9779 |
| 网址/www.lawpress.com.cn             | 咨询电话/010-63939796      |
| 中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073) |                        |
| 全国各地中法图分、子公司电话:                    |                        |
| 第一法律书店/010-6399781/9782            | 西安分公司/029-85388843     |
|                                    | 重庆公司/023-65382816/2908 |
| 上海公司/021-62071010/1636             | 北京分公司/010-62534456     |
| 深圳公司/0755-83072995                 | 苏州公司/0512-65193110     |
| 书号:ISBN 7-5036-5773-1/D·5490       | 定价:125.00 元            |

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 目 录

## (一)

- 认真学习贯彻党的十六届四中全会精神 为加强党的  
执政能力建设服务…………… 司法部部长 张福森( 3 )
- 坚持用科学发展观指导司法行政工作  
…………… 司法部部长 张福森( 15 )
- 适应新形势、新要求进一步加强劳教管理工作改革  
…………… 司法部部长 张福森( 19 )
- 努力建设一支坚持信念、精通法律、维护正义、恪守  
诚信的高素质律师队伍…………… 司法部部长 张福森( 24 )
- 要充分认识开展律师队伍集中教育整顿的重要意义  
…………… 司法部党组副书记、副部长 吴爱英( 41 )
- 关于加强司法行政基层基础建设  
…………… 司法部党组副书记、副部长 吴爱英( 44 )
- 明确任务 突出重点 大力推进司法所建设  
…………… 司法部党组副书记、副部长 吴爱英( 56 )
- 关于进一步落实党风廉政建设责任制的意见  
…………… 司法部党组副书记、副部长 吴爱英( 63 )

## 坚持用科学发展观指导监狱工作

- ..... 司法部副部长 范方平(68)
- 关于监狱体制改革..... 司法部副部长 范方平(71)
- 认真开展律师队伍集中教育整顿活动 促进我国律师  
事业健康快速地向前发展..... 司法部副部长 段正坤(79)
- 进一步规范现场监督公证..... 司法部副部长 段正坤(84)
- 充分认识做好普法依法治理工作的重要性和紧迫性  
..... 司法部副部长 胡泽君(91)
- 当前人民调解工作的主要任务  
..... 司法部副部长 胡泽君(95)
- 努力繁荣司法行政理论研究..... 司法部副部长 张 军(99)
- 关于深入学习宣传民族区域自治法  
..... 司法部副部长 张 军(104)
- 以求真务实的精神抓好反腐倡廉工作  
..... 司法部党组成员、纪检组长 岳宣义(112)
- 下半年反腐倡廉工作需要把握的几个问题  
..... 司法部党组成员、纪检组长 岳宣义(115)
- 进一步增强搞好律师队伍党建工作的自觉性和坚定性  
..... 司法部党组成员、政治部主任 张苏军(119)
- 把“创建学习型党组织”工作不断引向深入  
..... 司法部党组成员、政治部主任 张苏军(126)

## (二)

### 关于推进监狱工作法制化、科学化、社会化建设问题的

- 思考..... 重庆市监狱管理局 黎先齐(137)
- 基层监狱“三化”建设实践初探

|                                                                 |       |
|-----------------------------------------------------------------|-------|
| ..... 天津市监狱 陈瑞俊 夏继毅 李连祥                                         | (146) |
| 对监狱行刑法制化的思考..... 河北省沧州监狱 宋 洋                                    | (157) |
| 试论构建监狱工作科学化建设的相关体系                                              |       |
| ..... 河北省沧州监狱 王桂玲                                               | (166) |
| 关于行刑社会化研究..... 浙江省宁波市黄湖监狱课题组                                    | (176) |
| 建立罪犯自我监督体系、维护罪犯合法权益的探索和实践..... 山东省济南监狱 赵吉水                      | (188) |
| 浅论罪犯权利的法律保护                                                     |       |
| ..... 广东省腊布劳教所 章 红                                              | (199) |
| 罪犯心理社会化的现状分析及对策                                                 |       |
| ..... 河北省石家庄监狱 孔彦阁                                              | (212) |
| 论监狱布局调整..... 江苏省监狱管理局 张庆斌                                       | (219) |
| 新的监狱体制建立后监狱与企业各自规范运行                                            |       |
| 问题研究..... 湖南省岳阳监狱 李纪平 杨振兴                                       | (228) |
| 关于监狱企业规范运行的思考和探索                                                |       |
| ..... 重庆市司法局 陈焕奎                                                | (241) |
| 监企分开工作中省监狱局与集团公司、集团公司与子公司、监狱与子公司、监区分监区与厂(场)关系辨析..... 湖北省司法厅 张 坚 | (248) |
| 中国监狱企业体制改革研究                                                    |       |
| ..... 司法部计财装备司 周永才                                              | (255) |
| 关于监狱体制改革后监狱企业的定位和发展模式的思考..... 江西省女子监狱 余晓东 席小华                   | (273) |
| 关于监狱生产在监狱工作中的定位以及未来发展的几点认识..... 天津市监狱管理局 张 军 张晓智 周树行            | (285) |
| 浙江省监狱劳教系统推行“两权分离”的实践与思考                                         |       |
| ..... 浙江省司法厅 潘广俊 强 鹰                                            | (290) |

### (三)

- 劳教场所长效安全机制研究…………司法部劳教局课题组(299)
- 劳教场所教育挽救质量评价体系研究…………司法部劳教局(312)
- 对劳教工作管理模式多样化的思考与设计  
…………上海市劳教局(322)
- 广东省创办劳教工作特色的调查与思考  
…………广东省司法厅 蔡定纲 张光鸿 邱 晶(333)
- 河南省推进劳教办特色工作的实践与思考  
…………河南省劳教局(345)
- 关于重塑劳动教养矫治理念的思考  
…………山西省劳教局 李效民(355)
- 劳动教养管理体制的“瓶颈制约”与改革构想  
…………安徽省司法厅 卢绍生(365)
- 劳教人员所内试工管理改造模式有利于推进劳动  
教养制度的改革…………辽宁省大连市司法局 郭少军(378)
- 非强制影响是提高教育挽救质量的有效途径  
…………贵州省中八劳教所 钱庆楠 谭静平(387)
- 浅议劳动教养社会化执行方式:“社区实习”  
…………山东省济南市劳教所 刘永浩 尚庆忠(396)
- 关于重构浙江省戒毒工作模式的建议  
…………浙江财经学院社会政策研究所(404)
- 吸毒劳教人员心理健康教育浅析  
…………天津市女子劳教所 马 毅(411)
- 阻断戒毒人员走上复吸之路的家庭对策  
…………广西壮族自治区强制戒毒劳教所 梁建庄(419)

## ( 四 )

坚持科学发展观 努力构建五个工作体系 推动普法依法

治理工作深入开展…… 北京市司法局 周 信 吴 军(431)

依法执政与依法治国问题研究

…………… 青海省司法厅 安霖贤(438)

法制宣传教育工作的理论与实践

…………… 云南省司法厅法规处 刁军培 魏 翔(455)

增强实效性 推动普法工作的深入开展

…………… 天津市津南区司法局 吕仲江(464)

法律文化与广东建设文化大省

…………… 广东省司法厅 骆文经(468)

关于加强外来务工人员法制宣传教育的几点思考

…………… 浙江省司法厅 陈志忠(483)

青少年法制教育有效途径与方法研究

…………… 贵州省司法厅 邹 杨 王小姗(497)

关于构筑“三位一体”的教育体系让青少年远离

“黄赌毒”的调查与思考 …… 河南省关工委 孙奉仁

河南省依法治省办公室 朱 军(505)

## ( 五 )

关于律师制度改革的几点设想

…………… 海南省司法厅 施 文(517)

对律师事务所管理权下放的若干思考

…………… 天津司法局政策法规研究室(527)

## 对律师参与化解社会矛盾纠纷工作的思考

..... 广东省司法厅(535)

## 对公职律师与政府法制部门工作互补性的几点思考

..... 江苏省扬州市司法局 袁 明 潘 健(540)

## 加强法律服务市场优化管理刍议

..... 湖南省司法厅 周敦扣 王亲生 彭焱生(544)

## 律师流动管理的制度设计与导向

..... 广东省广州市司法局 黄永东 章 忠(552)

## 厦门律师业如何应对 DEPA

..... 福建省厦门市司法局 林应钦(560)

## 律师诚信状况的调查与思考

..... 浙江省绍兴市司法局 许 兵(567)

## 中国律师业的隐忧和希望

..... 陕西省康嘉律师事务所 郑 兴 陈 黎(580)

## 西部律师发展政策研究

..... 广西壮族自治区司法厅律师管理处  
李 健 严丽萍(589)

# ( 六 )

## 建立适合中国国情的公证制度

..... 司法部研究室 王公义(603)

公证适用法律管理理论..... 山西省司法厅 阎建明(616)

## 现场监督公证的功能作用与完善

..... 安徽省司法厅公证管理处(630)

## 公证——诚信之屏障 诚信——公证之灵魂

..... 辽宁省大连市司法局公证处 刘岩香(639)

## 论塑造现代化城市公证诚信品牌方案

…… 广东省广州市司法局 涂蔚东 黄 倩 高志强(644)

## (七)

## 论法律援助的政府责任

…… 华东政法学院 王俊民 孔庆余(659)

## 法律援助资金筹集方式及可行性研究

…… 司法部法律援助中心 郑自文 左秀美(676)

## 论法律援助中的虚假申报赔偿制度

…… 广东合盛律师事务所 胡仕波(689)

## 我省外来员工现状及其在法律援助方面相关

问题的探讨…… 广东省法律援助处 吴海涛 郑 宙(695)

## 浅议法律援助之中国模式

…… 宁夏回族自治区司法厅 韩 娜(705)

## 内地与香港法律援助制度的比较

…… 湖北省武汉市司法局 方道茂(710)

## (八)

## 探讨建立统一的司法鉴定管理制度和体制

…… 上海市司法局司法鉴定管理处 李柏勤(723)

## 浅析司法鉴定人制度的现存弊端及对策

…… 江苏省徐州市司法局政策法规处 张 群(734)

## (九)

### 县区司法行政工作存在的问题和对策的思考

..... 甘肃省司法厅 阎正芳(743)

### 关于强化司法行政机关基层基础建设的研究

..... 吉林省长春市司法局 郑司宽(750)

### 关于司法所建设的若干思考

..... 辽宁省大连市司法局 王忠孝 刚敬余(761)

### 司法所处置突发性群体民事纠纷的调查与思考

..... 浙江省宁波市司法局 周元贵(768)

### 完善人民调解制度 构筑长效性社会维稳机制

..... 浙江省杭州市司法局 洪慧萍(779)

### 创新人民调解工作机制 筑牢维护社会稳定的

“第一道防线”..... 辽宁省瓦房店市司法局 辛敏刚(792)

### 创新社会矛盾纠纷大调解服务体系研究

..... 江苏省南京市秦淮区司法局(798)

### 东莞市建立外资企业调解组织的调查与思考

..... 广东省司法厅 王承魁 梁顺养 高迎春(802)

### 当前人民调解工作的困境与出路

..... 福建省厦门市司法局 林险峰 李明哲(807)

### 市场经济条件下帮教社会化的探索

..... 黑龙江省大兴安岭新林区司法局 刘彦伟(824)

### 把握关键环节 注重社会效果 全力推进社区矫正

试点工作深入发展..... 北京市司法局 吴玉华(831)

### 社区矫正工作的实践与思考

..... 浙江省司法厅 吴强军(841)

## 关于广州社区矫正试点工作的思考

..... 广东省广州市安置帮教办公室(855)

## 抢抓机遇 积极推进社区矫正试点工作

..... 宁夏回族自治区监狱管理局

雷玺禄 王广民 薛 芳(867)

## 关于未成年犯社区矫正的思考

..... 贵州省司法厅监狱劳教工作处 许映群(877)

## ( 十 )

## 关于改革我国司法警官培养模式的思考

..... 中央司法警官学院 霍宪丹(887)

## 监所管理专业教育的困惑与出路

..... 河南省司法警官职业学院 李玉成(900)

## ( 十一 )

## 浙江省司法行政系统依法行政工作实践与思考

..... 浙江省司法厅厅长 胡虎林(911)

## 修改完善《监狱法》浅见

..... 广西壮族自治区监狱学会 陈昌黎(919)

## 关于完善《监狱法》配套法律体系的思考

..... 司法部燕城监狱课题组(935)

## 对劳动教养制度改革若干问题的思考

..... 黑龙江省法学研究所 张学军(942)

## 试论劳动教养立法的若干问题

..... 陕西省虢镇劳教所 武乃哲(948)

## ( 十二 )

关于监狱警力资源配置若干问题的理性思考

..... 浙江省监狱管理局 何 剑 钱德金(963)

监狱人民警察岗位考核现状与改进对策

..... 广东省蕉岭监狱 蓝兴华(977)

浅析监狱人民警察心理问题的原因及措施

..... 河北省深州监狱 张国宾 窦广涛(982)

监狱民警违法违纪现象中的“熟人社会”文化影响

..... 浙江省司法厅 储雪青 朱晓晔(996)

试论劳教所领导班子民主集中制的执行与运用

..... 天津市劳教局(1005)

上海律师党建工作的若干思考

..... 上海市司法局 王 琼

文 勇 顾潇斐 章志伟(1013)

如何加强对“一把手”的监督 ..... 广东省司法厅(1025)

## ( 十三 )

当前司法行政机关信息化建设亟须解决的问题及对策

..... 新疆生产建设兵团司法局 董永祝(1031)

略谈司法行政机关办公室规范化建设

..... 广西壮族自治区司法厅办公室 黄胜超(1044)

(一)



# 认真学习贯彻党的十六届 四中全会精神 为加强 党的执政能力建设服务

司法部部长 张福森

党的十六届四中全会是在我国改革发展关键时期召开的一次极其重要的会议。全会分析了当前的形势和任务,听取了胡锦涛总书记代表中央政治局所做的工作报告,审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》、《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于同意江泽民同志辞去中共中央军事委员会主席职务的决定》和《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于调整充实中共中央军事委员会组成人员的决定》,圆满完成了各项任务。这次会议的成功召开,对于进一步加强党的执政能力建设,推进党的建设新的伟大工程,建设中国特色社会主义的伟大事业,具有重大而深远的历史意义。认真学习、深刻领会、深入贯彻党的十六届四中全会精神,切实加强党的执政能力建设,用十六届四中全会精神指导各项实际工作,是当前和今后一个时期我们面临的一项重大政治任务。

## 一、认真学习、迅速传达,将全系统的思想认识统一到党的十六届四中全会精神上来

这次全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》),坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,认真总结党执政的成功经验,深入分析我们党治国理政面临的新形势、新要求,明确提出了新形势下加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,对加强党的执政能力建设提出了总体要求,做出了全面部署,涉及经济、政治、文化、社会、外交以及国家主权、安全和领土完整,关系改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,是新的形势下加强党的执政能力建设,全面推进党的建设新的伟大工程的重要纲领性文献。我们要立即行动起来,将十六届四中全会精神认真学习好,迅速传达好,深入贯彻落实好。全系统的广大党员干部要从关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的战略高度,深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性,深刻认识和正确理解 55 年来党执政的主要经验,明确加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标,认识到当前和今后一个时期,加强党的执政能力建设的主要任务是:按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。要通过深入、持久地学习,使全系统广大党员干部的思想认识切实统一到党的十六届四中全会精神上来,统一到党中央关于加强党的执政能力的指导方针和工作部署上来,从而增强整个司法行政系统贯彻落实十六届四中全会精神的自觉性、坚定性,使十六届四中全会精神转化