



REPORT ON
THE COMPETITIVENESS OF
GUANGXI COUNTIES (2013)

广西县域竞争力报告 (2013)

主 编 / 杨 鹏

副主编 / 刘若景 曹剑飞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

广西县域竞争力报告

(2013)

REPORT ON THE COMPETITIVENESS
OF GUANGXI COUNTIES (2013)

主 编/杨 鹏
副主编/刘若景 曹剑飞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

广西县域竞争力报告. 2013/杨鹏主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4885 - 5

I. ①广… II. ①杨… III. ①县级经济 - 区域经济发展 - 研究报告 - 广西 - 2013 IV. ①F127. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 163326 号

广西县域竞争力报告 (2013)

主 编 / 杨 鹏

副 主 编 / 刘若景 曹剑飞

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 蔡莎莎 冯咏梅

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 王建龙

项目统筹 / 恽 薇

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 8 月第 1 版

印 次 / 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4885 - 5

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20

字 数 / 323 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

2013 年广西蓝皮书编委会名单

主 任 吕余生

副 主 任 刘建军 黄志勇 黄天贵 黄信章

委 员 (按姓氏笔画为序)

韦朝晖 农立夫 吕永权 刘汉富 刘若景
李建平 张永平 杨亚非 陈洁莲 林智荣
罗运贵 周可达 冼少华 赵明龙 覃卫军
覃黎宁 曾家华

编辑部主任 刘汉富

编辑部副主任 蒋 斌

编 辑 杨 鸣 莫朝荣 黄丹娜 伍 丹

《广西县域竞争力报告 (2013)》编委会名单

主 编 杨 鹏

副 主 编 刘若景 曹剑飞

成 员 凌云志 雷志强 吴 坚 刘 波 宁常郁
吴碧波 张鹏飞 陈秋月 尚毛毛 李慧慧

前 言

作为区域经济的基础，县域经济的发展水平与国计民生具有最直接、最现实的联系，是广西要实现与全国同步建成全面小康社会这一目标的攻坚领域，也是实现“富民强桂新跨越”广西梦的重要支撑。党的十八大提出全面推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化融合发展，从区域经济发展来看，“四化”融合发展的载体和焦点将集中在县域层面。同时，县域经济的发展态势很大程度上决定了广西城乡居民收入“倍增计划”的实施，一批经济强县的崛起将是广西建设西部经济强区的重要支撑。

“十二五”以来，广西深入推进扩权强县改革，开展扩权强镇试点，集约发展县城和重点镇，努力塑造城镇特色，着力增强县域发展活力。未来5年，广西将着力加快城镇化建设扩容提质，县城平均人口超过10万。而广西要实现“富民”与“强桂”的历史性任务，奠定与全国同步全面建成小康社会的坚实基础，县域及县域经济将起到重要的载体支撑的作用。因此，县域及县域经济问题的研究将是一项持续性的课题，也是一项渐行渐近、愈行愈深的研究。

《广西县域竞争力报告（2013）》是广西社会科学院组织编写的系列蓝皮书之一，其撰写的初衷首先是为决策机构提供最直接的智库咨询，更好地服务于自治区各级政府的战略部署，服务于县域经济的发展；其次，旨在形成一本理论与实践相互融合的蓝皮书，强化蓝皮书的科学性、客观性和特色性，提高蓝皮书的参考价值，进一步提升蓝皮书的社会影响力；再次，努力寻找提升县域经济发展的切入点和核心点，破解发展瓶颈，为县域经济的发展提供最直接、最现实的参考。

《广西县域竞争力报告（2013）》的撰写延续2012年的基本风格，依然突出以研究性内容为主题的基本格局，《广西县域竞争力报告（2013）》以县域



竞争力评价和分析为前提，采用了竞争力研究、专题研究、经验研究和文献研究等方法。本年度报告共分七个部分：第一部分是主报告，重点依据广西县域竞争力评价结果进行主题式论述；第二部分是指标建设，重点提出广西县域竞争力指标体系构建的基本思路和具体指标阐述等；第三部分是竞争力评价，包括广西县域竞争力的总体评价和“两区一带”格局下广西县域竞争力评价；第四部分是类型县域的比较研究，包括民族县域、边境县域、工业县域和农业县域的比较研究；第五部分是专题研究，包括主体功能区下的县域经济发展、以滇黔桂为例的县域石漠化问题和以广东为例的专业镇发展研究；第六部分是县域问题研究的年度性综述，包括有关县域经济和广西县域问题的相关学术文献和硕博士论文的综合评述与概要；第七部分是附录，包括2013年国内各省（区、市）政府工作报告中有关县域经济发展的基本内容，以及广西县域竞争力原始数据表和相关资料汇总。

感谢广西社会科学院领导集体和相关部门负责人对这本蓝皮书的高度重视和大力支持，使得本蓝皮书得以顺利出版发行。囿于精力、时间和水平，本蓝皮书难免有疏漏和不足，请各位读者和专家批评指正，并赐予宝贵建议，我们将持之以恒地开展好有关广西竞争力的研究，把这本蓝皮书做得更好，做出特色，做出品质。

杨 鹏

2013年6月

Perface

As the basis of regional economy, the development of county economy has direct and practical links with the national economy and livelihood of the masses, it is the crucial field for Guangxi in the process of building a well-off society in an all-round way at the same time of 2020 with the nation, and it is a most important support in the course of achieving Guangxi Dream. The Report of 18th CPC National Congress comprehensively proposes industrialization, informatization, urbanization and agricultural modernization. From the perspective of regional economic development, fusion development of industrialization, informatization, urbanization and agricultural modernization will focus on the county level. Meanwhile, the development situation of county economy largely influences the implementation of “Doubling Plan” with the income of urban and rural residents in Guangxi, the rising of a group of counties will be an important support for Guangxi to construct a strong economic area in western China.

Since 2010, Guangxi has been promoting the expanding and strengthening power of county, carrying out pilot work in some selected towns. In the meantime, Guangxi pushed forward intensive development of the counties and key towns, shaped characteristic town, enhanced the vitality of the county. In the next five years, Guangxi will strive to accelerate the expansion and enhance quality of urbanization, county will have a population of more than one hundred thousands on average. Counties and the county economy will play an important role in the course of completing the historic mission of “Enriching People and Strengthening Guangxi”. Therefore, the research of counties and county economic issues will be an ongoing issue.

The Report on the Competitiveness of Guangxi Counties (2013) is one of the Blue Books composed by Guangxi Academy of Social Sciences. Through the original intention of this writing, firstly, we hope to provide most direct advises for policymaking body, support the strategic plan of local governments at all levels and the development of county economy. secondly, we aim at forming a Blue Book in



which theory and practice fuse, and strengthen its scientific soundness, objectivity and characteristic, enhance its reference value, and further improve its social influence. At the same time, we intend to look for the entry point and the core point to promote the competitiveness of Guangxi county, break the bottleneck, and provide the most direct and realistic reference for the county's economic development.

The Report on the Competitiveness of Guangxi Counties (2013) continues the basic writing style of former blue book, still highlights research characteristic. This Blue Book is based on the county competitiveness evaluations and analyses, it uses some research methods such as competitiveness research, demonstration research, empirical research and literature research etc. This annual report is divided into seven parts: the first part is *General Report*, focusing on the basis competitiveness appraisal of Guangxi counties and making the thematic expositions as well as related theoretical explanations. The second part is *Construction of Indicators*, highlighting the basic ideas of the competitiveness of Guangxi counties index system and specific indicators. The third part is the *Competitiveness Appraisal*, including the overall competitiveness appraisal of Guangxi counties, research on competitiveness of Guangxi counties under the "Two Areas and One Belt". The fourth part is *Comparative Research on Four Types of Counties*, including comparative study on the minority counties, border counties, industrial counties and agricultural counties. The fifth part is the *Specific Topic Research*, including the development of county economy under the main functional region, rocky desertification of county and the research on professional town; the sixth part is the commentary about latest research on county problem, town problem and Guangxi county problem, including academic literature and dissertations. The seventh part is the *Appendix*, including relevant excerpts about county economy development from some provincial Government Work Report in 2013 and the raw data of county competitiveness.

Many thanks to the great attention and strong support from the leadership of Guangxi Academy of Social Sciences and relevant departments to the Blue Book, so that the Blue Book have been completed successfully to publish and distribute. Due to limits of energy, time and research level, this Blue Book will inevitably have omissions and deficiencies. We sincerely wish for appraisal and valuable suggestions from readers and experts. We will consistently carry out better research on the

competitiveness of Guangxi, promote the Blue Book to a higher level, not only the characteristic, but also the quality.

Yang Peng
June, 2013

目 录

前 言	001
第一部分 主报告	001
一 县域经济：承载富民强桂的广西梦	001
二 扩总量与上台阶的两维选择	004
三 “四化同步”：县域经济发展的必由之路	005
四 转变观念，深化改革：新阶段县域经济发展的必然选择	007
第二部分 指标建设	010
一 指标体系的设计与选择	010
二 广西县域竞争力指标体系	011
三 广西县域竞争力测评方法	020
第三部分 竞争力评价	023
一 广西县域竞争力的总体评价	023
二 “两区一带”格局下广西县域竞争力评价	038
第四部分 类型县域比较研究	199
一 民族县域	199
二 边境县域	204
三 工业县域	208
四 农业县域	210



第五部分 专题研究	213
一 主体功能区下的县域经济发展	213
二 县域石漠化：以滇桂黔为例	220
三 专业镇发展研究：以广东为例	228
第六部分 县域问题研究	242
一 县域问题研究评述	242
二 县域问题研究博士论文评述	255
三 镇域问题研究评述	259
四 广西县域问题研究评述	266
参考文献	269
附录 2013 年相关省（区、市）政府工作报告县域经济发展 内容摘录	272
附表 1 广西县域竞争力原始数据表	276
附表 2 美国华盛顿中国研究中心：2012 年中国经济百强县	294
附表 3 广西主体功能区县域层面分布	298

CONTENTS

Perface	/ 001
---------	-------

Part One General Report

1. Counties Economy: The Dream of “Enriching People and Strengthening Guangxi”	/ 001
2. The Dilemma of Expansion Vs. Upgrade	/ 004
3. The Synchronization of Industrialization, Informatization, Urbanization and Agricultural Modernization: The Inevitable Course for The Development of Counties Economy	/ 005
4. Changing concept, Deepening Reform:The Inevitable Choice of Counties Economy Development in the New Stage	/ 007

Part Two The Construction of Indicators

1. The Design and Selection of the Index System	/ 010
2. The Competitiveness Index System of Guangxi Counties	/ 011
3. The Evaluation Method for Competitiveness of Guangxi Counties	/ 020

Part Three Competitiveness Appraisal

1. The Overall Appraisal of Guangxi Counties Competitiveness	/ 023
--	-------



2. Research on Competitiveness of Guangxi Counties Under the“Two Areas and One Belt” / 038

Part Four Comparative Research on Four Types of Counties

1. The Minority Counties / 199
2. The Border Counties / 204
3. The Industrial Counties / 208
4. The Agricultural Counties / 210

Part Five Specific Topic Research

1. The Development of Counties Economy under the Main Functional Region / 213
2. Rocky Desertification of Counties: Case Studies of Yunnan, Guizhou and Guangxi / 220
3. The Research on Professional Town: Take Guangdong as an Example / 228

Part Six Research on Counties Problems

1. The Commentary on the Research of Counties Problems / 242
2. The Commentary on the PhD Theses of Counties Problems / 255
3. The Commentary on the Research of Town Problems / 259
4. The Commentary on the Research of Guangxi Counties Problems / 266
References / 269

- Appendix :Relevant Excerpts about Counties Economy Development from Some Provincial Government Work Report in 2013 / 272



Attached List1: Raw Data on Guangxi Counties Competitiveness	/ 276
Attached List 2: Washington Center for Chinese Studies : China's Top 100 Counties in 2012	/ 294
Attached List 3: The Distribution of Guangxi Main Functional Region on the Counties Level	/ 298

第一部分

主报告

县域竞争力从字面来看，包括两个部分，即县域和竞争。县域涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的枢纽，县域兼有农业与非农业，是宏观与微观、城市和农村的接合部，是统筹城乡发展的关键载体。竞争可以从四个方面来理解，即竞争的主体、竞争的客体、竞争的内容和竞争的战略、策略。县域竞争力正是在县域发展过程中，为谋求产业发展壮大、经济快速发展、民生加速改善、特色彰显等竞争能力和发展素质的综合体现。

一 县域经济：承载富民强桂的广西梦

“富民强桂”的广西梦是从广西现实发展阶段和基础条件出发，在对区情的再分析、再研究和再认识的基础上提出的，“富民”是根，“强桂”是本。作为后发展欠发达地区，推动县域经济跨越发展，是广西实现富民强桂新跨越的重要抓手，是确保与全国同步建成全面小康社会的必然要求。县域经济承载了富民强桂新跨越的广西梦，必须加快推动新型工业化和新型城镇化，全面提升县域信息化水平和农业产业化、现代化发展水平，为提高人民群众的生活水平和幸福指数夯实基础。

（一）新阶段县域经济发展呈现新特征

进入新时期、新阶段，广西县域经济发展呈现新的特征，表现为以下方面：一是工业化、城镇化、信息化和农业现代化将成为县域经济发展新阶段的主题和方向。党的十八大报告指出，“坚持走中国特色新型工业化、信息化、



城镇化、农业现代化道路。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”,这是新阶段县域经济发展的主题和方向。二是县域三次产业的融合趋势将更为明显。当前,广西已进入工业化中期,这一阶段,工业及工业化发展将进一步提速,农业发展也相应进入一个新的发展阶段,从统计意义上看,农业在三次产业中的占比将逐步下降,但其根本在于以提升农产品加工率为基础的农业产业化发展,而农业机械化、信息化等的发展将推进农业现代化的实现,农业的发展更加趋向于与工业发展的相互融合,也将并行带动县域生产性服务业和消费性服务业的发展。三是县域输血式发展将向输血式发展与开发式发展并行模式加快转变。广西尤其是桂西等地区县域经济发展长期以来更多的是一种输血式的发展,包括资金、项目、技术的输入,而这些要素的输入能否适应地方经济体的体质,仍需拭目以待,限于发展基础和发展能力,未来广西县域经济发展更应强化输血式发展与开发式发展相并行的模式,强化县域的自我发展能力和造血能力,就产业发展而言,县域发展应当也必须是一种可持续性的开发,而非掠夺性开发,人的开发则是重中之重。四是顶层设计与基层创新的问题。现有经济体制下,县域的改革创新空间狭小,大多数县域在发展过程中更多的是政策诉求,而政策诉求更多体现为直接的资金、项目、土地的诉求,因此,必须要把扩权强县和扩权强镇等积极措施落到实处,打破利益格局,建立共享机制,而这些既需要有县域基层的大胆创新,更需要顶层设计的革新与支撑。

(二) 新阶段广西县域经济面临的挑战

新阶段,随着广西工业化、城镇化进程的加速推进,区域发展的重心将逐步从中心城市向县域经济腹地推进,广西县域经济在新阶段面临以下挑战,即政府资源的有限性与县域经济的发展,农业现代化和工业现代化协调发展,县域劳动力素质与产业转型升级,集约集聚发展与发展成本节约,可持续发展与县域发展。

1. 政府资源的有限性和县域经济的发展

广西县域经济发展的区域差异较大,从地理分布来看,具有较强综合竞



争能力的县域大多集中在桂东西江区域及北部湾地区，桂西资源富集区由于受到自然环境、区位条件、地形地貌等影响，县域经济自我发展能力较弱，发展水平一直较为落后。总体来看，广西县域经济很大程度上仍处于资本拉动的发展阶段，但县域层面金融机构的放贷权限有限。目前，广西出台了相应的体制改革措施，通过向县级政府放权让利以促进县域经济发展。但总体而言，县一级政府所掌握的资源十分有限，尤其是政策资源，所谓的政策创新难以实现。在有限的资源供给条件下，在维持农业稳定和社会稳定的前提下，县级政府用来发展经济的资源就更加有限，很多县仅能依靠中央财政的转移支付实现财政的收支平衡，县域经济发展的自我造血能力明显不足。

2. 农业现代化与工业现代化协调发展

促进县域经济发展是一项系统工程，需要统筹城乡经济社会发展，促进工农业的发展，提高两者的协调程度。广西县域经济中农业比重偏高，约为24.82%（其中金城江区最低，为5.37%，西林县最高，为42.95%，广西全区农业比重为17.47%，全国农业比重平均水平为10.04%）。因此，促进广西县域经济发展很大程度上也是解决“三农”的问题，必须借助工业化和城镇化的发展来解决。在县域范围内，农业和非农业都需要发展，在资源配置上必须协调好两者的关系，需要在严格执行国家土地管理政策、法规下进行。如何在保证粮食安全的前提下发展经济是县域经济所必须面对的重大挑战。

3. 县域劳动力素质与产业转型升级

与发达地区相比，广西县域劳动力素质普遍偏低，这在相当程度上抑制了产业的转型升级，这与广西自有人才的流失直接相关。目前，广西常年有450万~500万的适龄劳动力前往珠三角等地区就业务工，而其中一些具有较高劳动技能和一定资本积累的外出务工人员，从短期内来看，还难以形成大规模返乡潮流。同时，留驻人口中，乡村文盲半文盲人口占有一定比例，劳动力素质普遍较低，导致大多数农民工仅能从事低收入工作，技能型劳动力明显缺乏，直接影响了产业结构的转型升级，也决定了当前及未来较长时期内，县域层面的产业发展依然较难摆脱资源的“禁锢”。