



# 大力促进科学发展 积极打造“乐居城市”

——关于建设“乐居吴江”的调查报告

主编 李连仲

副主编 徐 明

How Sustained Development  
Created a Paradise City

Construction Report for Paradise Wujang



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大力促进科学发展 积极打造“乐居城市”/李连仲  
主编. —北京: 经济科学出版社, 2010. 9  
ISBN 978-7-5058-9963-6

I. ①大… II. ①李… III. ①城市建设-研究-吴江市 IV. ①F299.275.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 190098 号

责任编辑: 吕萍 程晓云 李晓杰  
责任校对: 徐领弟  
版式设计: 代小卫  
技术编辑: 邱天

## 大力促进科学发展 积极打造“乐居城市”

——关于建设“乐居吴江”的调查报告

主 编 李连仲

副主编 徐 明

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销  
社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142  
总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787×1092 16 开 18.5 印张 260000 字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

印数: 0001—8000 册

ISBN 978-7-5058-9963-6 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

## 编 委 会

### 顾问：

潘盛洲 中央政策研究室副主任

### 主编：

李连仲 中央政策研究室经济局局长、教授、博士生导师

### 副主编：

徐 明 十一届全国人大代表 中共江苏省吴江市委书记

### 编委会成员：

温祥华 程秀生 张坚石 吕 虹 黄中平

张 泰 白津夫 李海鸥 赵彦云 何茂春

刘新民 李文媛

### 写作成员：

李连仲 白津夫 刘新民 吕 虹 许雄波

徐汉国 李志鹏 邢瑞军 何茂春 李文媛

王兴明 薛 明 王 悦 季小峰

# 序

潘盛洲

近年来，苏州吴江市坚持以科学发展观为指导，在实践中勇于探索，大胆创新，积极推进经济发展方式转变，统筹城乡一体化发展，致力于生态文明建设，完善区域发展布局，努力促进社会和谐，创造性提出“乐居吴江”的发展模式，探索出一条符合苏南实际、体现吴江特点的发展新路子。

“乐居吴江”模式是在借鉴国内外“宜居”城市经验的基础上，紧密结合吴江自身发展的实践总结概括出来的，它包含经济发达、社会和谐、公共安全、环境友好、生活舒适、人民满意等丰富内容。“乐居吴江”发展模式突出“发展”第一要义，注重“以人为本”核心，坚持“全面协调可持续”发展，采用“统筹兼顾”方法，实施“城乡一体化发展”战略，提升了发展质量，增进了吴江人民福祉。分析总结“乐居吴江”建设所积累的成功经验和做法，对于引导经济发达地区的县（市）更好地适应国内外形势

的新变化，顺应广大群众过上更好生活的新期待，加快实现全面建设小康社会奋斗目标，具有重要意义。

吴江市在科学发展观指导下，积极推进“乐居吴江”的全面建设与提高。主要表现在以下方面：

### **坚持科学发展，壮大建设“乐居吴江”的物质力量。**

吴江市紧紧围绕加快社会主义新农村建设、率先基本实现现代化目标任务，始终坚持率先发展、科学发展、和谐发展，积极实施富民优先、经济国际化、城市现代化、科教兴市、可持续发展“五大战略”，着力发展片区经济、规模经济、品牌经济、富民经济，经济社会呈现持续健康协调发展良好态势。

### **鼓励创新创造，激活建设“乐居吴江”的强大动力。**

坚持以又好又快发展为目标，着力调整产业结构，坚定不移地转变经济发展方式。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，支持区内企业与高校进行双向对接，加快科技成果转化，提高各类企业原始创新能力、集成创新能力、引进消化吸收再创新能力。推动电子信息业、丝绸纺织业、光缆电缆业和装备制造业四大主导产业扩容升级，推动新能源、新材料、生物医药和食品加工四大新兴产业跨越发展，大力发展服务业和都市农业，推动经济走上创新驱动、内生增长轨道。

### **注重生态立市，打造建设“乐居吴江”的生态环境。**

坚持以保护环境为突破口，加大环境建设特别是水环境综合整治力度，正确处理当前发展与长远发展的关系、经济

发展和生态发展的关系。强化资源集约利用，完善土地利用总体规划，促其与城市建设、生产力布局等规划科学衔接。严格执行建设项目投资强度标准，切实提高单位土地产出水平。强化节能减排工作，出台了一系列加强节能减排工作的政策措施，着力增强可持续发展能力。

**坚持统筹城乡发展，优化建设“乐居吴江”的空间布局。**按照工业企业向规划区集中、农业用地向规模经营集中、农民居住向新型社区集中的“三集中”发展思路，统筹规划吴江城乡一体化发展布局，着力构建以松陵、盛泽为两个主城区和汾湖、震泽为两个副中心的“两主两副”组团式城市结构，加快推进“沿苏、沿沪、沿浙、沿湖”四大片区发展。推进“用地集约化、农民市民化、农业规模化、环境生态化和服务均等化”，不断提升城乡一体化水平。

**注重以人为本，夯实建设“乐居吴江”的群众基础。**“乐居吴江”建设的核心落在“以人为本”上。在建设“乐居吴江”过程中坚持问政于民、问需于民、问计于民，广泛吸收群众参与，虚心听取群众意见，主动接受群众评判，凝聚民心，集中民智，紧紧依靠人民群众，把全社会的发展积极性引导到推动科学发展上来，形成了推动科学发展的强大合力。

**完善体制机制，增强建设“乐居吴江”的制度保障。**把“乐居吴江”建设中要解决的突出问题与建立长效机制有机结合起来，努力形成建立健全体制机制的正确导向，

并坚持走群众路线创新体制机制，比较好地解决了制度缺失和制度障碍问题。

需要特别指出的是，评价“乐居吴江”的“中国吴江·乐居指数”吸收了国内外有关的最新研究成果，把原仅限于评价城市生活环境的指标体系做了改革和创新，使其能涵盖经济、社会、环境等诸多方面。该评价指标体系实现了宏观和微观结合、经济和社会结合、客观和主观结合，具有现实的合理性和较强的可操作性，对推进中国特色城市化科学发展具有积极作用。

“乐居吴江”模式的提出和实践是推进中国特色城镇化发展的创新探索。在新的历史时期，应按照科学发展观的要求，继续推进“乐居吴江”建设，使“乐居吴江”发展再上新水平，让吴江人民安居乐业，健康长寿，全面发展，使“乐居吴江”发展模式在全面建设小康社会进程中发挥积极作用。

**作者单位及职务：中央政策研究室副主任**

2010年5月31日

# 目 录

## 导 论

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 大力促进科学发展 积极打造<br>“乐居城市” ..... | 李连仲 1 |
|-------------------------------|-------|

## 总报告

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 大力促进科学发展 积极打造<br>“乐居城市” .....         | 13 |
| 一、吴江市促进科学发展，打造“乐居城市”<br>取得的主要成绩 ..... | 18 |
| 二、吴江市促进科学发展，打造<br>“乐居城市”的主要做法 .....   | 28 |
| 三、吴江市促进科学发展，打造“乐居<br>城市”的主要经验 .....   | 33 |
| 四、促进科学发展，打造“乐居城市”的主要<br>挑战和远景安排 ..... | 37 |

## 报告一

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| <b>“乐居城市”的内涵、目标和<br/>重大意义</b> ..... | 47 |
| 一、“乐居城市”的内涵 .....                   | 47 |
| 二、“乐居城市”的目标 .....                   | 69 |
| 三、“乐居城市”的重大意义 .....                 | 74 |

## 报告二

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| <b>建设“乐居城市”的主客观条件</b> ..... | 77 |
| 一、主观条件 .....                | 77 |
| 二、客观条件 .....                | 80 |

## 报告三

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| <b>国内外“乐居”型城市建设的<br/>实践和经验借鉴</b> ..... | 95  |
| 一、国内外对“乐居城市”相关概念的简述 .....              | 96  |
| 二、部分国外“乐居”型城市建设现状 .....                | 99  |
| 三、国内相关城市经验总结 .....                     | 103 |
| 四、国内外“乐居”型城市的共性特征 .....                | 107 |
| 五、国内外“乐居”型城市建设模式探讨 .....               | 114 |

## 报告四

## “中国吴江·乐居指数”指标体系的

## 构建与评价 ..... 121

## 一、“中国吴江·乐居指数”指标体系的构建 ..... 122

二、“中国吴江·乐居指数”的评价方法设计与  
权重、评价目标值的确定 ..... 127三、吴江市“中国吴江·乐居指数”的计算  
测度与评价分析 ..... 135

## 四、“中国吴江·乐居指数”意义及成果的推广 ..... 141

## 报告五

## 建设“乐居城市”面临的主要

## 机遇和挑战 ..... 143

## 一、主要机遇 ..... 143

## 二、建设“乐居城市”的主要挑战 ..... 165

## 报告六

## 建设“乐居城市”的主要措施和

## 路径选择 ..... 173

## 一、理论引导，以科学发展观统揽经济社会全局 ..... 173

## 二、规划先行，积极提升城乡发展的科学化水平 ..... 183

## 三、经济支撑，培育促进城市发展的产业体系 ..... 189

## 大力促进科学发展 积极打造“乐居城市”

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 四、民生为本，建设人人共建共享的和谐社会 ..... | 197 |
| 五、人才为要，搭建优秀人才创业发展的平台 ..... | 205 |

## 附录一

|                        |     |
|------------------------|-----|
| “乐居吴江” 人民满意度调查问卷 ..... | 211 |
|------------------------|-----|

## 附录二

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 《大力促进科学发展 积极打造<br>“乐居城市”》 择要本 ..... | 217 |
|-------------------------------------|-----|

## 附录三

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 新闻媒体报道 .....                    | 225 |
| “乐居吴江”，踩准发展兴奋点 .....            | 225 |
| 吴江新战略“乐居理念”作为城市发展定位 .....       | 230 |
| 城乡一体，夯实“乐居吴江”之基 .....           | 236 |
| 生态立市，传承千年人居价值 .....             | 243 |
| 人文彪炳，“乐居吴江”的魅力之源 .....          | 251 |
| 吴江打造“原生态”城市 .....               | 258 |
| 吴江：“百湖之市”的新湖泊观 .....            | 263 |
| 民生指标调上来 服务姿态沉下去 .....           | 267 |
| 着力推进农村社保<br>——来自江苏省吴江市的调查 ..... | 271 |

|          |         |
|----------|---------|
| 后记 ..... | 徐 明 274 |
|----------|---------|

# 导 论

导 论

## 大力促进科学发展 积极 打造“乐居城市”

李连仲

导  
论

**近**年来，苏州吴江市坚持以科学发展观为指导，在实践中勇于探索，大胆创新，积极推进经济发展方式转变，统筹城乡一体化发展，致力于生态文明建设，完善区域发展布局，努力促进社会和谐，创造性提出“乐居吴江”的发展模式，探索出一条符合苏南实际、体现吴江特点的发展新路子。

### 一、“乐居城市”模式产生的重大意义

“乐居吴江”模式是在借鉴国内外“宜居”城市

经验的基础上，紧密结合吴江自身发展的实践总结概括出来的，它包含经济发达、社会和谐、公共安全、环境友好、生活舒适、人民满意等丰富内容。“乐居吴江”发展模式突出“发展”第一要义，注重“以人为本”核心，坚持“全面协调可持续”发展，采用“统筹兼顾”方法，实施“城乡一体化发展”战略，提升了发展质量，增进了吴江人民福祉。分析总结“乐居吴江”建设所积累的成功经验和做法，对于引导经济发达地区的县（市）更好地适应国内外形势的新变化，顺应广大群众过上更好生活的新期待，加快实现全面建设小康社会奋斗目标，具有重要意义。

## **（一）“乐居城市”模式是贯彻落实科学发展观的新成果**

吴江市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持扩内需、保增长与调结构、促转型相结合，与保民生、促和谐相结合，与抓改革、增活力相结合，努力推动经济社会又好又快发展。在实现科学发展、和谐发展、率先发展之后，吴江市结合国内外发展形势，鲜明地提出了“乐居吴江”的建设目标，追求经济的高度发达、人民生活的普遍富足、环境的友好亲善，社会的和谐公平，以及人民的充分满意，并以此为目标进一步提升发展质量，进一步增进人民群众的福祉，让发展的成果更加公平分享，是贯彻落实科学发展观的新成果。

## **（二）“乐居城市”模式是坚持自主创新的新体现**

评价“乐居城市”的“中国吴江·乐居指数”吸收了国内外有关的最新研究成果，把原有限于评价城市生活环境的指标

体系做了改革和创新，使其能涵盖经济、社会、环境等诸多方面。该评价指标体系实现了宏观和微观结合、经济和社会结合、客观和主观结合，具有现实的合理性和较强的可操作性，具有自主知识产权，对推进中国特色城市化科学发展具有积极作用。

### **(三) “乐居城市”模式是城市化发展的新目标**

2008年，中国城市化率为45.68%，国际平均水平为50%，发达国家为70%~80%。中国城市化发展阶段，首先是宜居，然后是利居，再发展就是乐居城市，乐居城市是城市化发展的一个较高目标。这个目标模式由吴江创造出来。这为研究地理位置相连、经济总量或县域相对富裕程度相当、经济发展方式相近的几个经济强县提供了基本范式。

### **(四) “乐居城市”模式是县域经济发展的新模式**

中国在21世纪初基本实现小康水平后，县域经济板块如何全面建设小康社会的问题，还没有一个成型的模式。至2009年，中国有87%的人口生活在县域范围内，县域经济发展的好坏，直接关系到中国现代化的实现。经过多年发展，吴江将建设“乐居城市”作为推进县域经济的重要抓手和主要目标，把加快农业产业化进程，把解决“三农”问题作为发展县域经济的基本任务；把加快工业化进程，把壮大工业实力作为发展县域经济的基本途径；把加快城镇化进程，把积聚生产要素作为发展县域经济的基本取向；把加快改革进程，把完善体制机制作为发展县域经济的基本动力，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设，走上了生产发展、生活富裕、生态良

好的县域经济科学发展之路。

## 二、吴江市具备了建设乐居城市的基本条件

多年来，吴江市以科学发展观为指导，经济发展，社会和谐、文化繁荣、生态良好，为建设“乐居吴江”奠定了坚实的基础。

### （一）雄厚的经济基础

党的十六大以来，是吴江市发展过程中综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的时期。2009 年地方经济总量达到 858.5 亿元，城乡人均收入分别是 27700 元和 13660 元，比 2002 年增长了 1.34 倍和 1.29 倍，年均增长 11.3% 和 12.3%，2009 年全国县域经济基本竞争力百强县排名，吴江市列第 2 名。

### （二）和谐的社会环境

吴江市始终牢固确立以人为本的理念，不断加速民生改善步伐，着力构建和谐社会。2004 年在全国率先对 1982 年以来所有失地农民进行“土地换保障”，在制度上实现了城乡各类群体的基本养老、基本医疗和最低生活保障全覆盖。积极推进“平安吴江”、“法治吴江”建设，深入开展社会治安综合治理，切实加强信访工作，高度重视安全生产。社会保持安定，人民群众对治安满意率全面提高。

### (三) 丰硕的文化成果

以提升城市文化魅力、满足公众日益增长的精神文化需求为出发点和落脚点，将文化设施建设纳入城乡建设整体规划，构建布局合理、覆盖全社会、功能完善的公共文化服务体系，高起点地推进吴江市文化事业发展。文化投入持续增加，基础文化设施建设和现代化城市建设相得益彰。2006~2008年三年文化事业经费年均增长137.95%。文化产品和服务丰富多彩，全市154支文化团队中的文艺演出队，常年活跃在农村、社区，为群众演出喜闻乐见的文艺节目。文化市场健康有序，已初步建成了包括演出市场、电影市场、艺术品市场、娱乐市场、音像市场、书报刊市场、网络文化市场等在内的综合型市场体系，文化市场呈现出快速发展的良好势头。

### (四) 良好的生态环境

始终突出生态环境保护，重点抓好节能减排，2008年单位GDP能耗下降4.8%，城市绿化覆盖率45.73%，国家环保模范城市、国家园林城市、国家生态城市相继创建成功。与国外发达国家比较，吴江市万元GDP用水和节水水平已经达到国际发达国家一般水平。

## 三、建设“乐居城市”的主要做法

吴江市在科学发展观指导下，积极推进“乐居吴江”的全面