



打造江苏经济升级版

DAZAO JIANGSU JINGJI SHENGJIBAN

2013 年江苏省政府决策咨询研究重点课题成果汇编

江苏省人民政府研究室 编

打造江苏经济升级版

DAZAO JIANGSU JINGJI SHENGJIBAN

2013 年江苏省政府决策咨询研究重点课题成果汇编

江苏省人民政府研究室 编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

打造江苏经济升级版: 2013 年江苏省政府决策
咨询研究重点课题成果汇编 / 江苏省人民政府研究室编
—南京: 江苏人民出版社, 2013. 12
ISBN 978-7-214-11431-0

I. ①打… II. ①江… III. ①区域经济发展—研究—
江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 303257 号



书

名

打造江苏经济升级版
2013 年江苏省政府决策咨询研究重点课题成果汇编

-
- | | |
|-------|--|
| 编 者 | 江苏省人民政府研究室 |
| 责任编辑 | 鲁从阳 王翔宇 |
| 装帧设计 | 许文菲 |
| 出版发行 | 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏人民出版社 |
| 出版社地址 | 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009 |
| 出版社网址 | http://www.jspph.com
http://jspph.taobao.com |
| 经 销 | 凤凰出版传媒股份有限公司 |
| 照 排 | 江苏凤凰制版有限公司 |
| 印 刷 | 江苏凤凰盐城印刷有限公司 |
| 开 本 | 718 毫米×1 000 毫米 1/16 |
| 印 张 | 20 插页 2 |
| 字 数 | 325 千字 |
| 版 次 | 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷 |
| 标准书号 | ISBN 978-7-214-11431-0 |
| 定 价 | 48.00 元 |
-

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

以改革创新推动经济转型升级

江苏省省长 李学勇

2013年,是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,也是党的十八届三中全会胜利召开之年。3月8日,习近平总书记在参加十二届全国人大第一次会议江苏代表团审议时,勉励江苏广大干部群众把已经取得的成绩看作事业新的起跑线,按照率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求,不断开创各项工作新局面,并重点从深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设三个方面提出明确要求。习总书记的重要指示为我省经济转型升级指明了前进方向。

江苏经济发展位居全国前列,处在改革开放“前沿阵地”。进入新世纪特别是“十二五”以来,江苏在加快转型升级中实现了量的扩大与质的提升,但结构性矛盾依然较多,过度依赖投资出口拉动难以为继,土地、劳动力等低成本优势相对减弱,资源环境约束压力明显加大,已经到了必须依靠改革创新推动经济转型升级的关键时期。贯彻落实习总书记对江苏的要求,我们要坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各领域各环节,着力深化改革开放,着力优化经济结构,着力建设生态文明,着力保障和改善民生,着力转变政府职能,切实把发展立足点转到提高质量和效益上来,不断激发社会创造活力,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

推动经济转型升级,必须把深化改革开放作为根本动力。要坚持以经济体制改革为主轴,处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,以经济体制改革牵引和带动其它领域改革。更加注重改革

的系统性、整体性、协同性,以“五位一体”改革推动“五位一体”发展。坚持以开放促改革,推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合,促进要素自由流动、资源高效配置、市场深度融合,扩大内陆沿边开放,增创合作竞争新优势。进一步提高利用外资质量,提高开发区创新发展水平,加快“走出去”步伐。特别要抓住用好中国(上海)自由贸易试验区建设、中国长江经济支撑带、丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设等战略机遇,深入学习、主动对接、融入互动、积极作为,充分利用“溢出效应”,借力借势推进体制机制创新,不断增强开放型经济发展活力。

推动经济转型升级,必须把优化经济结构作为主攻方向。经济结构调整是转型升级的重点,也是转变经济发展方式的关键。坚持“调高调轻调优调强”,优化产业结构。深入实施创新驱动,构建现代产业体系,提高科技创新对经济增长的贡献率,加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变,促进产业发展由规模集聚效应向综合竞争优势转变。坚持内外需协调拉动,优化需求结构。牢牢把握扩大内需这一战略基点,发挥消费的基础作用、投资的关键作用和出口的支撑作用,推动经济发展由主要依靠投资和出口拉动转到消费投资出口协调拉动经济上来。坚持扎实推进城镇化和城乡发展一体化,优化城乡结构。健全城乡发展一体化体制机制,努力形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化,推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展、城镇化和新农村建设协调推进。坚持区域协调发展,优化区域结构。促进三大区域各展所长、良性互动,深入实施沿海开发,进一步提高区域协调发展水平。

推动经济转型升级,必须把建设生态文明作为正确导向。生态良好是科学发展的重要标志,也是检验经济转型升级的重要标杆。要坚持不懈抓好节能减排。实施严格的环境准入标准、污染排放标准和产品能耗限额标准,严控“两高一资”项目准入。突出抓好重点领域、重点地区、重点行业,大力实施能源管理建设推进计划和重点减排工程,加强重点企业强制性清洁生产审核,推进省级以上开发区生态化改造,保障减排设施正常运行,确保完成年度节能减排目标。实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度,提高节地水平和产出效益。着力营造良好人居环境。深入实施“蓝清绿”工程,强化水、大气、土壤等污染防治,下决心解决好群众反映强烈的突出环境问题。深入推进“美好城乡建设行动”,继续抓好村庄环境整治,积极开展城市环境综合治理,在改善人居环境方面不



断取得新成效。切实加强生态保护修复。认真落实生态红线区域规划,完善生态补偿措施,加强日常执法监督,牢牢守住生态红线。大力实施生态修复工程,增强生态产品生产能力。积极创新资源环境价格、排污权交易等环境经济政策,形成鲜明的政策导向和利益导向。

推动经济转型升级,必须把保障和改善民生作为根本目的。经济发展的出发点和落脚点在于增进人民福祉,经济转型升级必须更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。多渠道提高城乡居民收入。深入实施居民收入七年倍增计划,积极推进收入分配改革,有效缓解城乡、区域和居民之间收入差距。大力推进基本公共服务均等化。公共财政更多向民生领域倾斜,大力发展社会事业,加快终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障和社会养老服务六大保障体系建设,扎实办好民生实事,使人民群众能够切实感受到实实在在的变化。创新社会治理体制。改进社会治理方式,激发社会组织活力,健全公共安全体系,促进社会和谐稳定,保障人民安居乐业,提高人民群众的安全感、满足感和幸福感。

推动经济转型升级,必须把转变政府职能作为重要保证。科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须深化行政体制改革,切实转变政府职能,以简政放权为重点,进一步深化行政审批制度改革,建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护。坚持依法行政规范政府行为,确保公共行政权力公正、有效运行。调整财政支出结构,加大公益性、基础性领域投入。推进政务公开,让权力在阳光下运行。改进政府机关作风,强化监督检查、推进工作落实,做好依法促廉,坚持勤俭节约。创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力。按照为民、务实、清廉的要求,建设人民满意的法治政府和服务型政府。

以改革创新推动经济转型升级,打造江苏经济升级版,谱写好中国梦的江苏篇章,迫切需要前瞻研究和理论探索。2013年江苏省政府决策咨询研究重点课题,围绕稳增长调结构促转型、新一轮工业革命、以城乡发展一体化扩大内需、农业现代化制度创新、加快网络经济发展、提高企业自主创新能力、加强社会组织建设、社会养老服务体制机制创新等八个重点问题开展研究,形成了一批重要研究成果,为促进科学决策、民主决策和依法决策作出了积极贡献。希望广大理论和实际工作者继续努力,严格按照党的十八大、十八届二中、三中全



会精神,认真落实省委十二届六次全会决策部署,深入研究影响江苏科学发展的突出问题、群众反映强烈的热点难点问题、事关改革发展稳定的重点问题,拿出更高水平的研究成果,提出更高质量的政策建议,为打造江苏经济升级版提供强大的智力支持!

目 录

新形势下江苏稳增长调结构促转型

- 一、文献综述：国内外研究现状 /002
- 二、内涵界定：耦合关系及实现机理 /005
- 三、发展环境：江苏稳增长调结构促转型面临新形势 /010
- 四、实证评析：江苏稳增长调结构促转型进程及效应 /017
- 五、比较借鉴：国际经验及启示 /032
- 六、对策建议：江苏稳增长调结构促转型目标与路径 /037

新一轮工业革命对江苏的影响和对策

- 一、工业革命的演进 /048
- 二、国内外应对新一轮工业革命的实践 /052
- 三、新一轮工业革命对江苏发展带来的新挑战 /054
- 四、新一轮工业革命对江苏发展带来的新机遇 /061
- 五、江苏应对新一轮工业革命的目标、思路与对策 /065

以城乡发展一体化扩大内需

- 一、以城乡发展一体化扩大内需的机理与重点 /082



- 二、江苏以城乡发展一体化扩大内需的定量分析 /087
- 三、江苏以城乡发展一体化扩大内需面临的主要问题 /101
- 四、江苏以城乡发展一体化扩大内需的对策建议 /109

江苏农业现代化制度创新

- 一、江苏农业现代化建设成果与制度障碍 /120
- 二、农业现代化制度创新的国内外经验借鉴及内涵 /132
- 三、农业现代化建设中推进农田基本建设的制度创新 /145
- 四、农业现代化建设中农业产业组织化培养的制度创新 /150
- 五、农业现代化建设中推进集约化经营的制度创新 /156
- 六、江苏农业现代化制度创新的对策建议 /162

加快江苏网络经济发展

- 一、江苏省网络经济的发展现状分析 /167
- 二、江苏省网络经济发展水平测度、比较与影响因素分析 /181
- 三、加快江苏省网络经济发展的对策建议 /191

提高江苏企业自主创新能力

- 一、企业自主创新的时代特征 /205
- 二、江苏企业自主创新能力的现状分析 /208
- 三、世界著名公司与江苏大型工业企业创新能力的比较分析 /210
- 四、江苏中小企业自主创新能力调研分析 /222
- 五、提高江苏企业自主创新能力的瓶颈 /225
- 六、提高江苏企业自主创新能力的对策建议 /227



加强江苏社会组织建设

- 一、导论 /236
- 二、江苏社会组织建设存在的主要问题 /244
- 三、江苏社会组织建设存在问题的原因 /252
- 四、国外社会组织的发展与启示 /258
- 五、加强江苏社会组织建设的对策建议 /263

江苏社会养老服务体制机制创新

- 一、江苏社会养老服务基本情况和主要问题 /272
- 二、国内外社会养老服务的实践经验及其启示 /283
- 三、优先发展社会养老服务、创新体制机制的对策建议 /291

后 记

新形势下江苏稳增长调结构促转型

► 内容摘要

稳增长调结构促转型之间具有理论和实践上的有机互动关系,三者不断变动演进和相互作用,成为驱动经济持续健康发展的重要范式。稳增长是调结构促转型的重要基础,为调结构和促转型创造必要前提和前置条件;调结构是促转型的主攻点,调结构和促转型为稳增长提供强大驱动力;稳增长调结构促转型相互依存、共生共荣,构成经济持续健康发展的坚强基石。根据评估测算,目前江苏经济增长正逐步接近潜在生产水平,如若缺乏转型发展的支撑,不从根本上改变以投资和出口拉动经济增长的模式,在稳增长调结构促转型方面没有实质性进展,江苏经济产出效率将会受到影响。未来几年江苏稳增长调结构促转型的主要目标:一是经济增长保持在适度合理的区间,全省经济增长率应保持在9.5—10%之间,预计高于全国2个百分点左右;二是结构调整取得突破性进展,产业结构不断向高端化攀升,需求结构、所有制结构、区域结构、行业结构等不断向合理化迈进;三是转型升级迈出实质性步伐,初步实现由粗放型发展向集约型发展转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,由以投资和出口为主向以内需特别是消费需求为主转变,由浪费资源和污染环境向绿色低碳转变。在实现的路径选择上,要以扩大内需为基点,以科技创新为核心,以构建现代产业体系为目标,以统筹城乡区域发展为重点,以低碳和绿色发展为导向,以深化改革为保障,着力增创经济发展新优势,实现产业结构更优、增长质量更高、经济效益更好、竞争能力更强、发展后劲更足。



经济平稳较快增长、结构优化调整和经济转型升级,是提升经济发展质量和效益,实现经济持续健康发展的根本保证,已经成为各国、各地推动经济持续稳定发展过程中的共同追求,也是经济社会发展过程中需要解决的重大理论和现实问题。伴随着国内外经济形势的新变化,近年来江苏经济在取得巨大成绩的同时,也面临着稳增长调结构促转型的严峻挑战。深入研判目前江苏发展面临的新阶段、新特征和新要求,全面系统梳理江苏稳增长调结构促转型现状和特点,对于推进过程中的相关问题进行深入剖析,量化发展目标,探索具体路径及政策举措,具有极其重要的现实意义。

一、文献综述:国内外研究现状

经济增长、结构调整和转型升级及相互关系的研究一直是国内外学者关注的重要内容,目前,国内外已经形成了较为丰富的研究成果。纵观已有研究,主要集中于经济增长的驱动要素中结构调整和转型升级的作用、结构调整和转型升级对经济增长的影响及其程度、经济增长对结构调整和转型升级的冲击效应、经济增长与结构调整和转型升级的互动关系等。

(一) 国外学者的研究

1. 丹尼森。增长核算及增长原因分析之父丹尼森在1962年出版的《美国经济增长因素和我们面临的选择》一书中,具体估计了各种增长因素的重要性。丹尼森分析的经济增长因素主要有以下五个方面:一是劳动在数量上的增长和质量上的提高;二是资本(包括土地)在数量上的增加;三是资源配置的改善;四是规模的节约;五是知识进展和它在生产上的作用。他对美国1929—1957年经济增长分析后认为,其中12%是由产业结构变动造成的,经济增长和结构调整之间存在有机互动关系。

2. 库兹涅茨。库兹涅茨的统计资料表明:从时间序列的角度,随着时间推移,第一产业的劳动力数量逐步减少,同时从事第一产业的劳动力所获得的收入也呈下降趋势。主要原因是,经济发展过程中随着国民收入的提高,恩格尔系数不断下降,人民对于农产品的需求在逐步减少。这同时造成了农产品价格的不断下降,从而最终导致由第一产业所实现的国民收入比例的减少,最终的结果使从事第一产业的人口也在不断减少。同时,由于第一产业的技术进步相对缓慢,生产周期相对比较长,随着经济发展引起的农业劳动生产率提升在很



大程度上释放了相当多的剩余劳动力。

3. 钱纳里。钱纳里(1989)通过统计分析得出经济增长与三次产业结构之间的一般性规律:一方面,随着经济增长第一产业比重和就业人数比重都趋于下降,第二产业的产值比重和就业人数比重在工业化过程中不断上升,在工业化完成后趋于下降,第三产业产值比重和就业人数比重一直处于上升,但在工业化初期变化较慢;另一方面产业结构的合理性以及转型升级步伐加快,必然会推动经济增长。

4. 罗默和卢卡斯。以罗默为代表的新增长理论认为经济增长转型关键在于人力资本的提高,也就是实现经济增长的重要驱动力是结构性调整和转型升级,同时经济增长在很大程度上也能促使产业结构提升和转型升级的实现;一个国家或地区的市场、产权等制度建设对经济增长、结构调整、产业优化至关重要。萨缪尔森指出,现代经济增长中随着效率的提高,实现结构调整和转型升级后,用同样多的资源投入可以生产出更多的产品,因此有质量的经济增长会衍生出结构优化和转型升级。

(二) 国内学者的研究

改革开放三十多年来,我国依靠充足的劳动力资源、成本优势等支撑经济的快速增长。但随着人口红利逐渐消失、低要素成本驱动模式的结束,以及诸多领域产能过剩,潜在经济增速逐步放缓。党的十八大报告提出,要努力实现经济持续健康发展,发展方式取得重大进展,这对新形势下稳定经济增长、调整产业结构、转变发展方式指明了方向。国内外学者对于国内以及省级层面稳增长调结构促转型进行了深入研究,并取得丰富的成果。

一是对全国层面的研究。1. 张莱楠(2012)认为,党的十八大后全国经济面临着外延型经济增长向内涵型经济增长转变、由外向型经济增长向内需型经济增长转变、由主要依赖国际资本向培育壮大本土资本转变,归根结底一国经济发展取决于本国资本的积累能力和资源使用效率。2. 周振华(1995)以投入产出模型为基础,考察了产业结构内部关联的结构效应及结构弹性效应。并进一步把产业结构作为动态处理,以产出函数模型测算了我国整体及北京市产业结构变动的经济增长效应,发现我国经济增长主要由第三产业拉动。3. 蒋振声、周英章(2002.05)用样本区间为1952—1999年的资料,运用协整检验、预测方差分解等动态经济计量分析方法,对我国经济增长和产业结构变动的关系进行实证分析,认为我国存在着某种经济机制使二者之间呈现长期稳定的协同互

动关系,我国产业结构变动对经济增长具有非常明显的影响,而经济总量增长对产业结构变动的的影响不显著。4. 高更和(2006. 03)采用多部门经济模型和基于统计角度的 GDP 产业结构贡献度测算方法,以河南省为例分析了 1994—2003 年 10 年来产业结构变动对经济增长的贡献,得出产业结构变动对区域经济增长贡献的空间差异明显,地区产业结构变动差异较大,各地产业结构调整进展不一。产业结构变动对区域经济增长的贡献与区域经济增长之间存在显著的负相关关系,经济增长率降低是结构调整的基本动力之一,而结构调整又成为经济增长的动力。

二是对某个或部分省份层面的研究。1. 高更和、李小建(2005)以河南省(1952—2003 年)为例,研究了产业结构变动对区域经济增长贡献,认为产业结构变动对经济增长的贡献逐渐下降,大体上服从 Growth 函数,具有长、短波复合变动规律,产业结构调整存在着阶段性和周期性特点。2. 李延军(2007)选取样本区间为 1978—2004 年的产值结构 S_1 、 S_2 、 S_3 及国内生产总值指数 GDP_1 ,运用协整理论和误差修正模型,对河北省经济增长与产业结构之间的互动关系进行实证分析。得出结论:产业结构与经济增长之间呈现长期稳定的协同互动关系。经济增长促进了产业结构调整,而第二、三产业的发展也极大地促进了经济增长。从长期趋势来看,产业结构调整具有明显的增长效应,加速产业结构调整、促进经济增长在理论上和实践中具体可行性。3. 柯军(2008. 01)选取安徽省 1978~2006 年三次产业产值数据,采用结构层次系数来描述安徽省产业结构升级状况,通过生产函数法来测定产业结构升级对经济增长的贡献,认为安徽省产业结构升级明显,产业结构日趋合理。安徽省产业结构升级不仅影响着经济增长的规模,而且也影响着要素的生产效率,并且都是正向作用。

纵观已有成果,对稳增长调结构促转型的研究都具有重要的参考价值,但也存在一些不足,主要是:对于三者之间关系的研究多集中于定性方面,主要是从理论分析和经济实践的角度来探析,定量的研究相对较少,尤其是利用指标体系和数量模型分析相互结合起来的研究方法更是鲜见。有鉴于此,当前对于稳增长调结构促转型的研究需要重点解决以下问题:理论和经济实践必须紧密结合,研究视野和分析维度必须要有国际眼光,三者的形成机理和相互关系必须明晰,定性分析和数量分析必须兼顾,矛盾和问题的揭示必须透彻,指标设置与目标测算必须精准,实现路径和政策咨询建议的可操作性必须较强。



二、内涵界定:耦合关系及实现机理

现代经济发展的历程表明,经济发展既是总量增长的过程,也是结构转化成长的过程。稳增长调结构促转型三者不断变动演进和相互作用,成为驱动经济持续健康发展的重要范式。稳增长有利于调结构促转型,调结构促转型又为打破路径依赖、实现创新发展提供新的空间和动力。

(一) 基本涵义

“稳增长”是指在一个较长时期内经济保持平稳持续增长,没有出现大起大落和剧烈波动现象,从而确保经济总量和人均产出稳步而又显著上升。稳增长是一个国家或地区经济发展的重要目标之一。稳增长的核心在于“稳”,至少包括三层含义:一是经济增长平稳适度,即不一味追求过高过快的经济增长速度,同时也不使经济增长产生较大波幅;二是经济增长实实在在,这种增长是一种高效率、集约型的增长,是速度、质量和效益的统一体,不以重复建设来谋求增长、以牺牲环境为代价来制造增长、以滥用资源来堆积增长;三是经济增长长期可持续,经济增长必须建立在可持续发展的基础上,才是有效的增长。

“调结构”是通过调整国民经济各组成部分的结构状况和比例关系,使其更加合理化、高级化,适应并促进生产力的发展,从而全面提高经济整体素质和效益,增强综合实力和竞争力,推动经济长远发展。调结构对加快经济发展方式转变具有决定性意义。调结构的着眼点在于:一是化解经济运行中的深层次矛盾,解决比例关系失衡问题,达到“调高调轻调优调强”的目的;二是有力地推动科技进步和劳动生产率提高,使经济增长建立在结构优化、质量提升的基础上,拓展发展空间,增强发展动力;三是既重局部突破,又重整体推进,统筹推进结构全面转型,促进局部调整与全局调整、关键环节与相关环节有机衔接、协调共进。

“促转型”是以转变经济发展方式为主线,以创新驱动作为主动力,以高素质人才队伍为支撑,以体制机制创新为保障,着力激发各类市场主体新活力,着力增创经济发展新优势,实现产业结构更优、增长质量更高、经济效益更好、竞争力更强、发展后劲更足。促进经济转型升级,必须努力推进“五个转变”:即发展模式由粗放型发展向集约型发展转变,发展动力由主要依靠增加物质资源消

耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,产业发展由中低端为主向中高端为主和建立现代产业体系转变,需求结构由以投资和出口为主向以内需特别是消费需求为主转变,资源利用由浪费资源和污染环境向绿色低碳转变。

(二) 耦合关系

1. 稳增长是调结构促转型的重要基础,为调结构和促转型创造必要前提和前置条件。调结构促转型需要有良好的经济土壤,只有把经济增速稳定在合理区间,保持与潜在增长水平的衔接,调结构促转型才能顺利进行。如果经济增速过快,需求过于旺盛,要素存量往往就会存在大量的结构性闲置,要素增量也会形成严重的重复建设,许多落后产能不仅很难淘汰,而且还会获得发展空间,导致企业和社会难有动力进行转型升级,从而降低资源配置的效率,造成边际报酬递减。但如果经济增速跌破合理区间的下限,形成有效需求不足,各种矛盾和问题就会激化,在发展模式尚未根本改变和短期经济增长问题迫在眉睫的情况下,人们很难集中精力也更难有能力去解决调结构促转型这样的中长期问题。国际金融危机发生以来,面对外需低迷、成本优势弱化等不利局面,江苏坚持稳中求进,果断出台一系列政策措施,保持了经济平稳较快发展,经济增长率虽然有所放缓,但仍连续五年达到两位数的水平。2008—2012年,江苏GDP年均增长11.8%,经济增速在高位适度回落,有利于缓解资源环境的瓶颈制约,也为结构调整打开了时间窗口。

2. 调结构是促转型的主攻点,调结构和促转型为稳增长提供强大驱动力。在稳增长调结构促转型三者之间的关系中,调整经济结构是结合点和突破口,可以起到重要的平衡和调节作用。在支撑过去三十多年经济持续高速发展的因素发生重大变化,原有增长方式难以为继的情况下,经济必须转型升级。而经济转型升级要求调整经济结构,变革经济体系的内在结构,唤醒经济内生和自主力量,使经济增长进入新轨道。因为不合理的结构难以适应社会需求的变化,总量会由此缺乏动力而增长缓慢,同时稳增长也不可能长期依赖低效率的重复投资和低水平的产能扩张,只有加速结构调整和经济转型,才能为稳增长提供生生不息的动力,才能从根本上提升经济发展质量和效益。因此,调整结构和促进经济转型是实现稳增长的关键之举。近年来,江苏大力发展创新型经济,经济结构调整取得新进展,转型升级步伐加快。2012年,江苏三次产业比例为6.3:50.2:43.5,与2010年相比第三产业



比重提高 2.1 个百分点;高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达 37.5%,R&D 经费支出占 GDP 比重达 2.3%,分别比 2010 年提高 4.5 个和 0.2 个百分点;城镇化率由 2010 年的 60.6% 提高到 2012 年的 63%。但经济结构失衡问题仍较突出,不但阻碍发展方式转变,而且不利于经济稳定增长,这亟需在调结构上实现更大突破。

3. 稳增长调结构促转型相互依存、共生共荣,构成经济持续健康发展的坚实基础。保持合理的经济增长速度与优化经济结构、促进经济转型升级具有高度的一致性,三者“兼而得之”、同步推进,在稳增长中加快调结构促转型,在调结构促转型中实现稳增长,能够有力确保经济持续健康发展。由于三者关注的侧重点和时间点有所不同,因而在处理三者之间关系中,需要改变过去总是以牺牲结构调整这一长远目标换取短期增长目标的思维惯性,决不能为保持高的增速而漠视结构调整,进一步恶化经济结构,延缓结构调整进程。在当前世界经济进入深度调整期、潜在经济增长率降低的情况下,要实现增长阶段的平稳转换,打造经济的健康肌体,就必须尽力保持三者间的有机互动,使三者互为支撑。这对江苏推进“两个率先”,加快向经济强省目标迈进至关重要。从全球的角度看,江苏仍是一个发展中的地区经济体,其工业化远没有完成。2012 年,江苏人均 GDP 按当年汇率折算为 10 827 美元,根据钱纳里标准结构理论、世界银行收入划分标准等,江苏大致相当于上中等收入国家收入的中限水平,经济发展开始进入工业化后期阶段的门槛,但比发达国家仍有较大差距。江苏有必要加快稳增长调结构促转型进程,保持较长一段时期的较快增长,为顺利跨越“中等收入陷阱”、跻身高收入国家行列打好基础。

(三) 实现机理

1. 产业结构升级为经济持续健康发展提供重要的产业基础。在经济增长的长期趋势中,产业结构的变化与经济增长的快慢和质量高低密切相关,也直接影响着经济波动的基本形态。钱纳里对多国进行实证研究后指出,在发展中国家非均衡的经济条件下,经济增长会促进产业结构变迁,因为要素边际生产率不均等,劳动和资本从生产率较低的农业部门向生产率较高的服务部门转移,又进一步推动了经济增长。在产业结构变迁中,产业技术结构调整显得尤为重要。因为大力提升各产业部门的技术构成,提升高新技术部门所占比重,提升在全球分工与价值生产链中的地位,可以培育新的增长点,抢占战略制高点,增强竞争力,同时通过新兴产业的前向、后向、旁侧联系,扩大辐射面,深化