

主編 周光培

中華民國史史料四編

廣陵書社

主編：周光培

中華民國史史料四編

第三十六冊

廣陵書社

图书在版编目(CIP)数据

中华民国史史料四编. 36, 内务公报 / 周光培主编  
; 内务部统计科编. — 扬州 : 广陵书社, 2010. 4  
ISBN 978-7-80694-572-8

I. ①中… II. ①周… ②内… III. ①中国—现代史—史料—民国②内政部—公报—汇编—中国—1913~1925 IV. ①K258.06

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第063396号

### 本報緊要通告一

本報發刊伊始缺點滋多亟應博採衆長務期完善各省行政公署如出有公報或緊要省令文牘及一切有關內務圖畫祈按月檢寄本報編輯處以備擇要登載

### 本報緊要通告二

本報每期原定以六十頁(即一百二十篇)爲度今因材料過多增加篇幅賠墊實屬不貲中央各機關及各省行政公署觀察使警察廳縣知事各邊行政長官均擬送閱三個月嗣後如欲繼續閱看一律照章收費

### 本報緊要通告三

各公署購閱本報須按照所定價目郵費先將報資郵匯本報編輯處以便按月分遞不通郵匯之處可以一分至五分之郵票代之

### 本報緊要通告四

本報每期郵遞各地方官署以設有郵局者爲限茲爲便利起見特商准交通部轉飭郵政總局通令各支分局凡偏僻縣治未通郵政之處可將本公報寄存最末郵局(即與該地方最近之郵局)由收件人就近自取

價		目		郵		費	
全年十二册	大洋叁圓	國內	每册貳分伍	日本	每册四分	歐	每册柒分
半年六册	大洋壹圓陸角	歐	每册柒分	美			
零售每册	大洋叁角						

民國三年三月十五日出版

編輯兼發行處 北京內務部總務廳統計科

寄售處  
 奉天 開封 西安 成都 安慶  
 北京 太原 龍江 重慶 濟南  
 上海 商務印書館分館  
 漢口 長沙 蕪湖 福州 南昌  
 天津 桂林 杭州 廣州 潮州

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

中華民國三年一月十五日

# 內務公報

第四期



內務公報第四期目錄

圖畫 國慶紀念日內務部門前之攝影 內務次長錢能訓

大總統召集政治會議訓詞

命令 大總統令 八十則 內務部令 二十八則 訓令 十三則 指令 九則

法規 大總統修正各部官制通則案 內務部知事試驗暫行條例施行細則 辦理知

事試驗事務處規則 辦理知事試驗事務處辦事細則

文牘

呈文

呈 大總統各省地方行政公署之荐任員除秘書外概與緩荐文十二月六日 呈奉 大總統令特開政治會議各省業經舉定人員開具名單呈核文十二月七日 呈 大總統中華民族大同會呈報解散繳還財政

部撥除款請銷案文十二月九日 呈 大總統據浙江民政長呈明遵令舉劾杭縣知事周李光等轉呈分別獎免文十二月十一日 呈 大總統據奉天民政長呈明遵令請獎循良史則常等三員特給勳章文十二月十三日 呈

月十三日 呈 大總統據山東民政長呈明遵令舉劾縣知事曹光楷等請分別獎免文十二月十三日 呈 大總統本部民治

大總統據山東民政長呈明遵令舉劾縣知事曹光楷等請分別獎免文十二月二十五日 呈 大總統請免去禮俗司司長杜爾本官

文十二月二十五日 呈 大總統據福建民政長電稱警廳勤務督察長熊丙生係亂黨幹事請呈請撤職等情

應即呈請將勤務督察長熊丙生先行撤職以肅官方文十二月二十五日 呈 大總統本部遵令修正官制併

司裁留存任各員辦文十二月二十七日 呈 大總統本部官制改組會事于寶軒擬任為司長呈請任命施

行文十二月二十七日

咨文

咨覆江蘇都督新舊祠廟應遵照 大總統通令辦理文十二月三日 咨伊登鎮邊使補發官地調查表式二

件請飭屬遵照辦理文十二月八日 咨熱河都統准國務院交 大總統發下舒都統請設正副招撫使等情

似可先行試辦文十二月十日 咨察哈爾都統請飭使家口禁烟局將文件表冊分報直隸民政公署暨禁烟總

目錄



目錄

十五日 咨覆察哈爾部統保薦許銘韓免其試驗事  
續和符應侯戴交委員會審查文十二月二十七號

公電

電致直隸河南山東民政長迅將二年河工官吏履歷弁兵名籍員司俸給薪餉工料確數辦公雜支分別造具  
決算呈核文十二月二日 電致齊齊哈爾民政長由龍門直達江岸關一大道該境略圖呈覽文十二月  
二日 電復河東觀察便令所屬官吏肇獲烟犯交法處處理文十二月三日 電致奉天民政長遼中縣議事會  
等反對添設縣治應即轉斥文十二月四日 電致福建民政長據越南商會請免裁斃南局以保僑商電知轉覆  
文十二月八日 電致廣東民政長查覆李應棠等電稱化縣黨盜為害文十二月八日 電覆山東民政長統計  
表准展限期文十二月九日(附原電) 電致浙江民政長抄舉革員于會禮迅即遵照辦理文十二月十日 電  
致熱河都統各省民政長及各司長各觀察使履歷迅詳造總冊送部文十二月十日 電致廣東民政長廣九路  
警到歸路局再行電催將權限規則報部文十二月十五日 電致甘肅都督據青海長官電稱乾字匪隊領旗擬  
請緩減並請飭撥駐軍馬隊請查核速覆文十二月十八日 電致各省民政長將地方各級自治職員停給薪水  
及夫馬等費文十二月二十日 電致四川陳民政長據議員楊世英等電外大鑄違法開臨時會轉知不得妄發  
通電文十二月二十四日 電覆直隸民政長准將國民黨議員分別取銷文十二月三十一日 電覆黑龍江兼  
民政長縣議會組織章程不合應令停止文十二月三十一日 電覆四川民政長抄送熱河警察事務分所章程  
酌核辦理文十  
二月三十一日

公函

函國務院江省制行無軌汽車請速提議決見復文十二月一日 函商司法部軍人犯鴉片罪自當  
送該管按照軍法懲辦不得另送法庭即希見覆文十二月一日 函財政部本部修正二年度預算案實難再  
行刪減文十二月二日 函覆陸軍部將本部對於綠營公產須從清查入手意見及清查此項官產辦法文十二  
月二日 函財政部據廣西恭城縣議董兩會向俊恭等電控國稅應加征額外餉捐請於免等情請將辦法抄覆  
文十二月十一日 函覆教育部請變通知事試驗限制年齡各節礙難准行文十二月十七日 函國務院各局  
各部各廳請將現任薦任文官署名鈐印式樣列冊報部以備審查文十二月十八日 函教育部將所有報部立  
案之學室名冊鈔送過部以便審查文十二月十八日 函財政部據江蘇民政長呈稱上海閘北修築馬路經費  
應准追加預算文十二月十九日 函國務院准交甘肅秦州金縣人民屈求伸等控張炳華貪劣各節請交張  
籌邊使會復文十二月二十三日 函財政部三年度  
概算書共四冊文十二月二十五日(附概算總冊)

部批

批孔社社長徐琪等呈設信古傳習所應候教育部核准立案文十二月八日 批中華全國商會聯合會吉林  
省事務所取消長春縣議會議長應候吉林民政長查明呈復到部再行核辦文十二月十二日 批河南湯陰  
縣寶善煤礦公司電請撤回湯陰縣差役已電飭民政長澈查辦理文十二月二十日 批中央佛教總會應仍照  
章更換圖記文十二月二十二日 批經濟研究社社長梁啓超呈送社章請准立案文十二月三十一日 批陳



報告

呈請解釋知事試驗條  
謄例文十二月三十一日

湖北省各縣禁吸成績一覽表

譯述

論比例選舉

選論

憲法草案之誤點彙誌

雜錄

奉天省長訓勉各縣知事令文  
商埠事 大陸報載某西人之中國時局論  
周技正秉清致莊思緘先生書論浦口  
外商在中國營業之調查

期 四 第

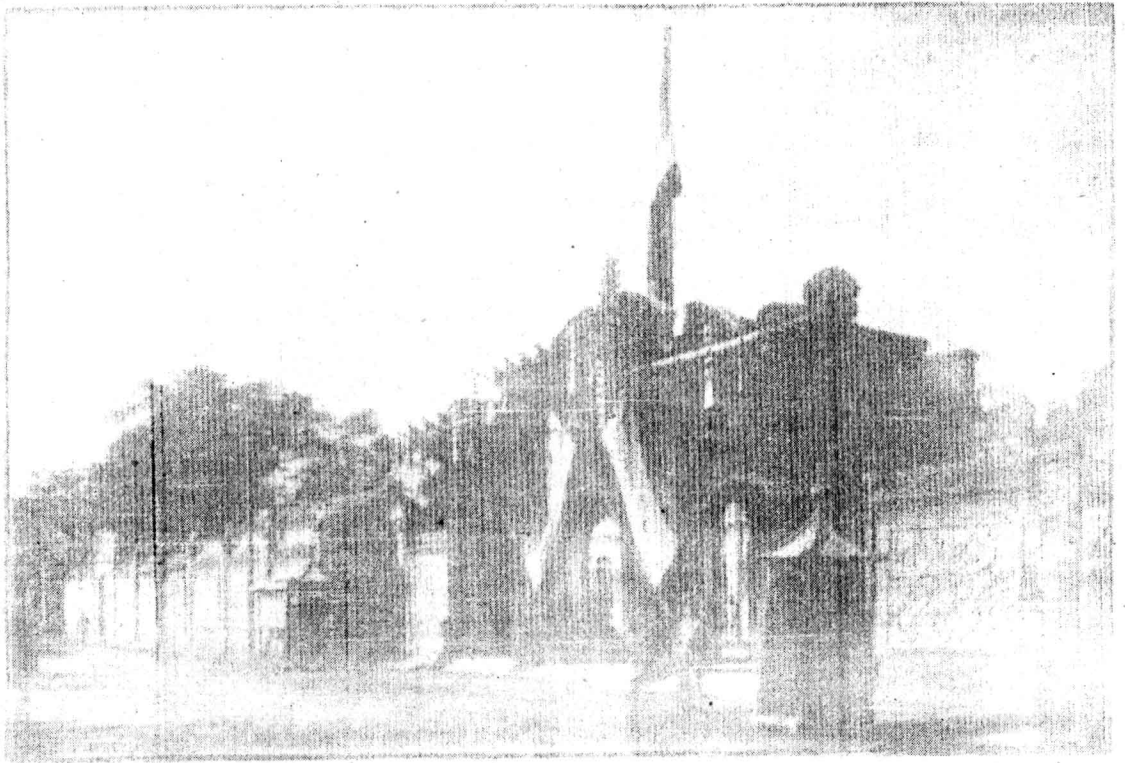
目 錄

四

內務次長 錢能訓



國慶紀念日內務省前之景



## 大總統召集政治會議訓詞

民國建設二年於茲矣政治進行諸多牽掣隔閡之處是以召集政治會議以期內外聯洽共商辦法以輔助政治之進行顧政治之事不在多言端在力行二年以來理論多而實行少故雖共和肇造人人皆持樂觀主義而余默察內容覺現象仍屬可危就內政言之改革以後紀綱法度蕩然無存甚至禮義廉恥亦皆放棄人倫道德廢而不講現象如此何以立國今之人動曰平等抑知外人所謂平等者人格之平等法律上之平等也並非部長可與書記平等師長可與士兵平等校長可與學生平等破壞之徒假平等之名以圖搆亂不知者往往誤會其情以為無一不可以平等於是種種犯上作亂之事遂因之發生矣今之人動曰自由抑知外人所謂自由者乃法律中之自由並非法律範圍以外悉可自由也似此支離滅裂必至變而為土匪國變而為禽獸國夫至淪於土匪禽獸則外人安有不瓜分之理瓜分之後對於土匪禽獸何所愛惜必至滅種而後已良可懼也至於外交一方面之事列強勢力所至大眾莫不知之固無待余之颺述譬以破舟居壁立巨浪之間稍一疏懈即將沈覆其危險為何如即就財政而論前清積欠外債為數已巨加以民國成立迭次借入債台高築負擔日增既無推宕引避

之術萬一窮於應付小則有監督財政之舉國如全體財如膏血膏血受制何能生存大則召瓜分之慘任人宰割綜其困難之因固由前清政府與民國政府積欠外債之巨亦因改革以來財政機關破壞國家收入銳減一般亂徒斂攘巨貲逃赴外域又或敲詐人民窮極纖毫百姓不足安有財政以茲種種實况故樂觀主義余實未敢贊成也大抵近今時弊多由誤會往往以新政之美名爲暴徒所假借即如民主二字攷諸古籍有云天視自我民視天聽自我民聽又曰民爲邦本又曰民爲貴是吾國往代雖無民主之形式而已具民主之精神改革之後民主政體雖已告成試問人民之疾苦利害誰復措意甚至以昌言民主之人爲殘害生民之舉廣東湖南等省前轍具在天下有此民主乎又如民意二字應釋爲多數良民之意今日多數良民之意大都在於安居樂業乃以主持民意之人而於人民心理適相反對又如輿論二字係指有學問有道德有名望者之言論今則由少數報館以意爲之民意輿論全失真相顛倒黑白紊亂是非幾於無奇不有無非利用美名以便其私而已就共和二字言之一曰共和國體係大眾共有之國大眾人民不能共治乃選舉大總統以治之一曰共和政體采取大眾公意訂定法律俾大眾共同遵守一曰共和精神在結大眾之團體謀大眾之幸福現

在共和國體一成不易自無疑義乃以主張共和政體之人往往不守法律侈談共和精神之人往往陰謀分裂而不明事理者輒盲從之託名爲共和政治實成爲暴民專制誤會之點莫大於此至於愛國之名今人所尙既云愛國必當思所以保國者苟利於國雖犧牲身家犧牲名譽亦所不惜今則日言愛國而日圖所以保身家竊名譽者是愈去而愈遠也往者暴亂之徒至引導外人以危害國家茲可不必具論即如中流以下咸言愛國果將何以用其愛如謂政治腐敗當祛除舊染構造新基是固余之志也但此中自有手續非可一蹴而幾新立之國有如嬰孩當飲食調護以冀其長碩詩書教誨以蘄其明達若欲嬰孩之長大并數日之食而與之望嬰孩之成人不按心理與體力而日夜督責之甯有良果愛國亦然必有次序有手續非泛言熱心愛國即可收效也彼外人之各愛其國亦咸有實在辦法余從前常謂人曰苟無國安有家苟無家安有身萬一國家傾覆瓜分實行則及身以至于子孫且將爲奴隸爲牛馬矣印度朝鮮亡國現象殷鑒不遠余老矣前清時代從事政界垂三十年今卽息影邱樊亦已忝竊微名所不能忽然者誠不欲已身子孫爲奴隸牛馬且不欲我之四萬萬同胞陷於奴隸牛馬之慘劫也尤願諸君咸抱此宗旨共籌辦法當此國事孔艱不能不亟籌匡救君



主時代亦當救濟人民矧屬民主之國乎從古至今斷無民人不安而可以立國者若坐視疾苦袖手旁觀揆諸良心何以自安現在總當以救國救民爲本位犧牲精力固不待言卽名譽亦宜犧牲若不犧牲一切決不能達到救國救民之目的余之主張如是無論何種事皆須有所犧牲（指手中茶）卽淺而言之我欲飲此茶不能不犧牲此買茶葉之代價竊願大衆同此意見專以救國救民爲前提毀譽是非千百年後自有定論此時悠悠之口何關輕重居今之世政治進行不能再緩前清末造積弊已極乃談維新余於新政尤爲致力家居數年不意以政治之不良促成改革之近局甚至公產公妻之謬說流播一時持是說也直欲陷我國於土匪禽獸之域也至人民程度習慣各有不齊猶春之不能驟冬日之不能驟夕英得印度將百年而印度人紅布包頭自若也日本變法四十年而日人以木屐爲履自若也但就形式而論不獨外國人不以爲美卽吾國人亦不以爲美而彼卒不强其變更者知人民習慣不能不尊重也余竊願政治之事毋戾於人民之習慣程度苟與習慣程度不合雖更定法度條理秩然亦斷無實行之望甚且良法美意適以擾民故必按照習慣程度徐導之於文明之域循序漸進庶有實效大凡辦事無人才無財力決難著手前清末造人才財力均屬消乏是以

百廢畢舉轉至一事無成果欲辦事則儲才之方理財之道均不能不預爲計畫即如司法獨立美政也然司法人才多尙理想涇渭不明而財力不足經費無着遂致百弊叢生閭閻騷然各省人民對於司法獨立之舉無不痛心疾首者豈司法獨立之原則獨不行於我國乎故人才也財力也人民之習慣程度也均宜慎爲研究若師人所長而冒昧行之必致事機敗壞經一度之敗壞任事者亦積漸而成恆怯行政之信用亦因而頓失矣此後行政事項諸君務當斟酌妥善共籌一適當不易之方法庶不至徒托空言譬如地輿形勢非圖不明而其中方向險要亦有非圖所能盡者爲治亦猶是經驗與學問未可偏廢也前清之末廢止科舉余實主之其後乃分派學生出洋留學然遽謂十數年來人才即可致用余亦未敢信蓋外國博士皆致力數十年乃成專業要宜逐細討論不可以一得自封至中國舊政腐敗誠無可諱若謂其中毫無可采之處亦不盡然從前典章法度非僅一朝之計畫每經大聖大賢之教澤與歷代政治家累次考究損益其中亦有精意存焉故目下之目的雖在於維新而數千年來固有之法意亦不能一筆抹煞若專恃新法律新學理未見其能行也當前清訂律設館之初余即謂修定法律宜衡量本國人民之程度習慣依次編訂分期修改如在三十年內修改完