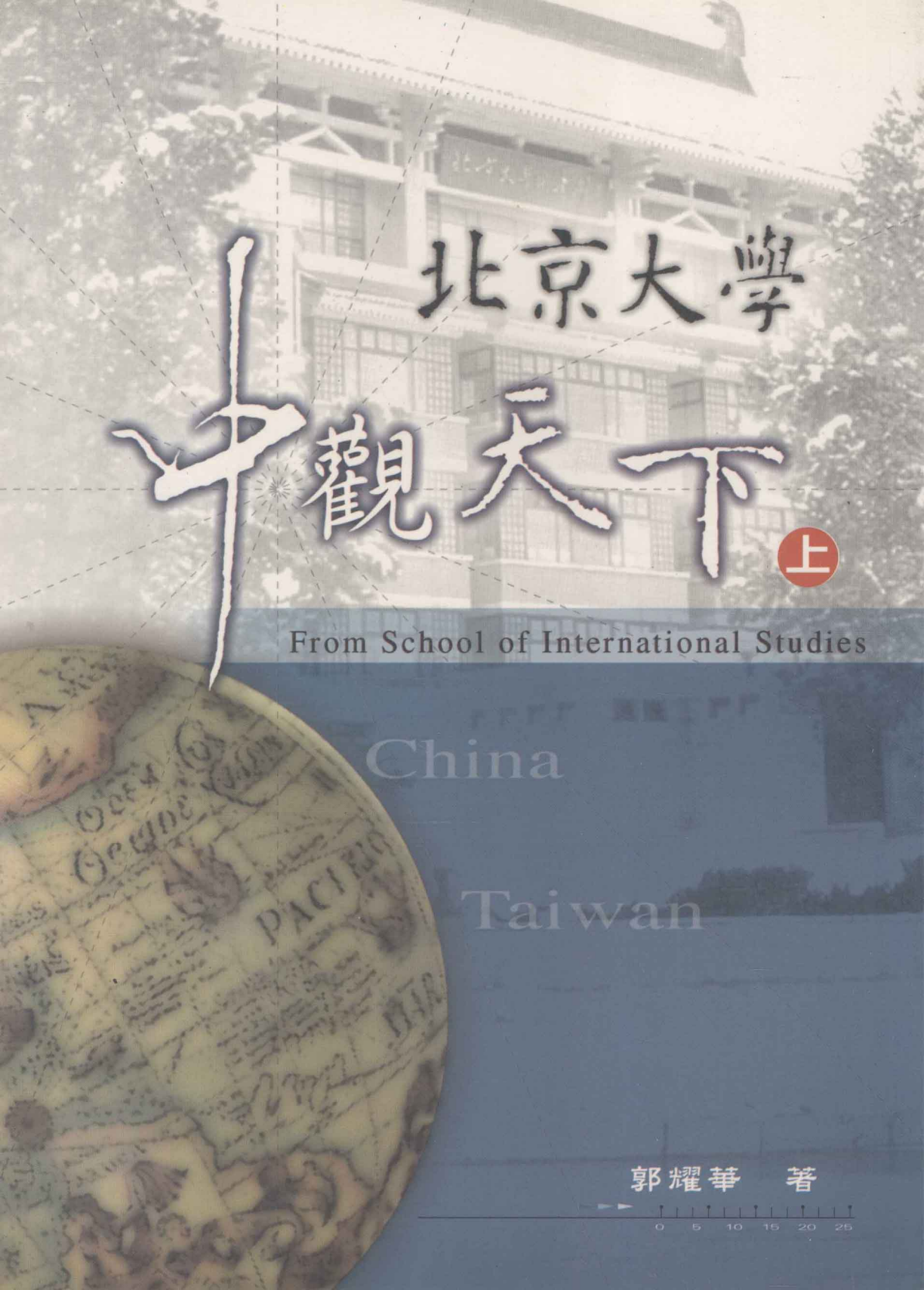




北京大學 中觀天下

上

From School of International Studies

China

Taiwan

郭耀華 著

0 5 10 15 20 25

北京大學
中觀天下^上

郭耀華 著

高雄復文圖書出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

北京大學中觀天下 — From School of
International Studies / 郭耀華著. -- 一版.
-- 高雄市：高雄復文，2004[民93]
冊； 公分
ISBN 957-555-666-6(上册：平裝). --
ISBN 957-555-688-7(下册：平裝)

1. 國際關係－論文，講詞等

578.107

93006600

北京大學中觀天下(上)

From School of International Studies

著 者：郭 耀 華

E-mail：yaohuakuo8888@yahoo.com.tw

承印者：高雄復文圖書出版社

地 址：高雄市苓雅區泉州街5號

電 話：07-2261273

傳 真：07-2264697

郵 撥：41423894

裝 訂：高揚文化事業有限公司

電 話：07-6165206

版 次：2004年6月一刷

ISBN：957-555-666-6

定 價：320元

版權所有，請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換。

前言一

感謝北京大學國際關係學院讓筆者考上公費攻讀碩士學位，而且北大還在藝園提供素食窗口，實在幸運。在北大檔案館後的樹林間，筆者常悠閒漫（踱）步或靜坐沈思，有時走到未名湖畔，有時走到辦公樓旁或南閣、北閣、俄文樓。這裏我構思世界局勢演變，加上借閱參考引用圖書館專家文獻，與自己購買書籍形成了一篇篇研究論文。感謝許多學者的啓發，現在共整理了三十三篇文章分成上下冊出版，其中有幾篇不是標準論文格式，但仍有參考價值，另至少引用四篇相關附錄，加強了可讀性與時效。

本文內容與見解，也許台海兩岸讀者有不同看法，因此筆者並未請導師許振洲教授（留法博士現職副院長）寫序。（註：只跟許老師提寫書出版計劃）由於對大中華對地球有著很深的感情，筆者深盼地球文明能和平共享，邁向宇宙挑戰。太空革命、宗教問題、愛滋病防治問題、甚至外星生命探索等（例如火星基地營造），將是二十一世紀的國際新課題，有待全人類進一步合作解決與開發。（註：國際毒品泛濫是另一急迫課題）

筆者不論在西奈山靜坐或在耶路撒冷聖城、羅馬、巴黎、倫敦、柏林、舊金山、阿姆斯特丹、海牙、布魯塞爾、德里、新德里、開羅、突尼斯、東京、漢城、曼谷、吉隆坡、新加坡、大馬士革、貝魯特、阿曼、巴塞隆納、佛羅倫斯、慕尼黑、京都等城市參觀或在史丹佛大學、劍橋大學、海德堡大學、東京大學等高等學府散步，甚至在崑崙山區或西藏或五台山區或華山玉皇洞或黃山念字亭等，都長期心繫地球的未來發展。資訊革命與交通工具的改良，使全球愈來愈有可能一體化，但以國家為主體的國際社會仍將面對人性私心弱點的產物；不科學的態度製造的混亂；國家利益衡量標準的參差等，仍長期存在的種種不利於地球和平理性的因素。也許靠著我們的努力奮鬥，真有相對太平幸福的日子好過！當然希望聯合國也能發揮更大功能才是。

感謝高雄復文圖書出版社幫忙出版發行，作者仍擁有本書版權，高雄市大華牙醫診所行政群及陳建宏顧問的幫助，另林雅慧小姐百忙中幫忙校稿，也給作者很大方便，北大學妹臺北市的苗伊凡律師擔任本書法律顧問一併致謝。本書內容歡迎引用，作者只是拋磚引玉，讀者若有不同見解或書中有不足處，請多多包涵才好，並請不吝指正，不勝感激之至。

住址：台北市三民路 68 巷 2 號 4 樓之 1

E-mail：yaohuakuo8888@sina.com.cn 或 yaohuakuo8888@vip.sina.com

E-mail：yaohuakuo8888@yahoo.com.tw

前言二

21 世紀筆者特別關注具獨特性原創性的創新思維起源地，這是地球進化的泉源，也導致國際關係的逐步洗牌效應。從中國看遍天下除美國、俄羅斯、歐盟外，地球和平演變息息相關者，從國家角度看，要注意日本發展，印度發展，巴西發展，南非發展，墨西哥發展，澳洲及加拿大發展，歐盟中的法、德、西、英互動發展，以色列（耶路撒冷）發展，義大利羅馬梵帝崗發展，伊朗發展，沙烏地阿拉伯發展，土耳其、埃及、突尼西亞的回教現代化融入演變，此外韓國發展也受關注。若往整體觀察：非政府組織發展，跨國公司發展，聯合國的組織發展與變遷，星際科技競爭，市民社會及以城市為主體單位的發展，正方興未艾，逐步地球的國家觀也將蛻變吧！

總目錄

前言一.....	001
前言二.....	003
第一章 恐怖主義綜合論述.....	001
第二章 伊拉克戰後世界局勢新變遷（附錄：中俄、中美關係最新動態）.....	031
第三章 美國最新國家戰略（1994-2003 年）.....	055
第四章 美國彈道導彈防禦系統與國際安全.....	074
第五章 9.11 事件後美國政府組織與政策變革研究.....	106
第六章 地緣政治研究.....	119
第七章 國際競爭力與綜合國力研究.....	127
第八章 國際機制論研究.....	141
第九章 經濟安全與金融安全〔附錄：《GDP 研究》〕.....	158
第十章 民族主義與民族自決.....	183
第十一章 從聯合國憲章看主權與球權.....	198
第十二章 人權與主權關係再研究.....	214
第十三章 聯合國憲章對人權、主權、球權的啟示.....	232
第十四章 中國與歐盟國家關係（1949-2002 年）.....	238
第十五章 中美關係總回顧（1949-2002 年）.....	264
第十六章 中蘇（中俄）關係總回顧（1949-2002 年）.....	277
第十七章 新中國外交回顧研究（1949-2002 年）.....	293
第十八章 當代德國社會與文化讀後心得.....	304
第十九章 霸權主義與反對霸權主義.....	312
第二十章 伊斯蘭教與當代國際政治（附錄：聖戰的界定）.....	316

總目錄

前 言 一.....	001
前 言 二.....	003
第二十一章 中國最新五個統籌與可持續發展戰略.....	001
第二十二章 自然資源與可持續發展.....	016
第二十三章 臺灣西進已不可逆轉.....	026
第二十四章 臺灣政經熱點分析與展望.....	034
第二十五章 美國的民主再研究.....	045
第二十六章 意識型態與美國外交（從 Michael H. Hunt 觀點談起）.....	099
第二十七章 中國外交決策中的意識型態問題(1949-1976 年)	138
第二十八章 國家主權問題研究.....	148
第二十九章 兩個中間地帶、三個世界理論的提出與中國外交政策.....	153
第 三十 章 “一邊倒”外交戰略的形成.....	167
第三十一章 中國對外關係中的愛國主義與國際主義.....	206
第三十二章 第二次世界大戰總回顧、影響與啟示.....	213
第三十三章 宇宙開發與地球和平（附錄：太陽系探索的內容、目的和意義）	248
附錄：二戰後新泛伊斯蘭主義的發展與挑戰.....	265

上冊目錄

前言一.....	001
前言二.....	003
第一章 恐怖主義綜合論述.....	001
第二章 伊拉克戰後世界局勢新變遷（附錄：中俄、中美關係最新動態）.....	031
第三章 美國最新國家戰略（1994-2003年）.....	055
第四章 美國彈道導彈防禦系統與國際安全.....	074
第五章 9.11事件後美國政府組織與政策變革研究.....	106
第六章 地緣政治研究.....	119
第七章 國際競爭力與綜合國力研究.....	127
第八章 國際機制論研究.....	141
第九章 經濟安全與金融安全〔附錄：《GDP研究》〕.....	158
第十章 民族主義與民族自決.....	183
第十一章 從聯合國憲章看主權與球權.....	198
第十二章 人權與主權關係再研究.....	214
第十三章 聯合國憲章對人權、主權、球權的啟示.....	232
第十四章 中國與歐盟國家關係（1949-2002年）.....	238
第十五章 中美關係總回顧（1949-2002年）.....	264
第十六章 中蘇（中俄）關係總回顧（1949-2002年）.....	277
第十七章 新中國外交回顧研究（1949-2002年）.....	293
第十八章 當代德國社會與文化讀後心得.....	304
第十九章 霸權主義與反對霸權主義.....	312
第二十章 伊斯蘭教與當代國際政治（附錄：聖戰的界定）.....	316

第一章

恐怖主義綜合論述

2002.11.7 初稿 2004.4 月修正稿

· 目錄 ·

- 一、前言.....003
- 二、恐怖主義主要定義.....003
- 三、當代恐怖主義特點.....006
- 四、恐怖主義的戰爭（不是針對美國 2001 年對阿富汗塔利班政權與本·拉登基地組織的作戰而已）.....008
 - （一）新觀念.....008
 - （二）非國家間的戰爭.....009
- 五、恐怖主義滋生根源.....010
- 六、伊斯蘭極端原教旨主義運動（即伊斯蘭復興思潮與運動）與恐怖主義.....012
- 七、馬列主義反對一切形式的恐怖主義.....017
- 八、解決方法.....018
 - （一）預防恐怖主義滋生與蔓延.....018
 - （二）國際反恐合作.....021
- 九、結論.....024
- 十、參考文獻.....025

十一、附錄.....028

（一）2003 年全球重大恐怖事件（與伊斯蘭教教徒全部相關）

.....028

（二）恐怖主義形成理論.....030

關鍵字：恐怖主義、原教旨主義

一、前言

2001 年美國紐約發生 9·11 事件，2002 年 10 月 12 日印尼巴厘島發生恐怖汽車炸彈爆炸事件，至少造成 186 人死亡數百人受傷。2002 年 10 月 23 日莫斯科劇院發生車臣恐怖份子劫持人質事件，造成無辜平民 120 人喪生。在菲律賓連續發生爆炸攻擊事件等，讓人們對恐怖主義特別回教恐怖主義的極端教義派系印象深刻。這種危害立即而直接，頓時成為文明世界公敵。也使恐怖主義成為人類目前最棘手問題之一。我們看到回教問題成為文明衝突的典範¹，已形成奇特的新型世界大戰。目前我們還看到國家恐怖主義的蔓延²，以色列沙龍政府連續殺害兩名巴勒斯坦哈馬斯領導人亞辛與蘭提西。另目前衝突最劇烈地區，首推以巴紛爭區，車臣武裝恐怖鬥爭區，本·拉登基地組織活動區、印尼、菲律賓、巴爾幹地區，非洲大陸地區，歐盟也零星出現中。其中以 2004 年 3 月 11 日發生在馬德里火車站的連環恐怖爆炸事件案，死亡 200 人，並引起西班牙 1100 萬人反恐大遊行，導致執政人民黨大選失利，促使反對黨工社黨黨魁薩派特羅四月十七日就任新首相，最令人矚目。此外，美國佔領後，伊拉克目前已陷入恐怖主義攻擊區。近期這些行動與極端伊斯蘭原教旨主義（基本教義派）的活躍與倡導息息相關，本文並試圖釐清恐怖主義與伊斯蘭原教旨主義運動的特色及其解決方案。

二、恐怖主義主要定義

要科學界定恐怖主義，首先要瞭解世界各國通用的定義

1.《新韋伯斯特國際英語詞典》認為恐怖主義有三種含義：一是指令人極端恐懼與害怕行動；二是指通過恫嚇來實施（政治）統治的政府制度；三是指企圖推翻政府的有組織的非法暴力活動³。

2.《牛津高階英漢雙解詞典》的定義是：使用暴力或威脅使用暴力（尤

其是指爲了政治目的)⁴。

3.朗文英語詞典對恐怖主義的定義是有變化的，1987年版的解釋是：爲了達到政治要求而使用暴力或暴力威脅活動⁵；1992年版中，它加入了“非法”(illegal)一詞，即爲了達到政治要求而非法使用暴力或暴力威脅活動⁶。

4.《簡明不列顛百科全書》的定義是：恐怖主義是指“對各國政府、公眾和個人使用令人莫測的暴力、訛詐或威脅，以達到某種特定目的的政治手段。各種政治組織、民族團體、宗教狂熱者和革命者、追求正義者，以及軍隊和員警都可以利用恐怖主義，例如：空中劫機、綁架、爆炸建築物、向人投擲手榴彈、用機槍掃射航空終點站的旅客、扣押人質以及襲擊大使館等等都是恐怖主義者使用的伎倆。而宣傳機構的報導，特別是電視，它把發生的事情直接傳送到家家戶戶，使觀眾感受到恐怖主義的威脅”⁷。

5.《世界知識大辭典》對恐怖主義的定義是：“爲了達到一定目的，特別是政治目的而對他人的生命、自由、財產等使用強迫手段，引起如暴力、脅迫等造成社會恐怖的犯罪行爲的總稱”⁸。

6.中國的刑法(1997年)雖然並未單列“恐怖主義犯罪”，也未採用“恐怖主義”的稱謂，而是採用“恐怖活動”的稱謂，將有關的恐怖活動犯罪行爲分列在劫持航空器罪，暴力危及飛行安全罪，劫持船隻、汽車罪、爆炸罪、組織、領導、參加恐怖組織罪等罪名中。雖然尚未明確的定義，但根據有關的司法解釋，恐怖活動一般是指採取暴力(如爆炸、暗殺、綁架人質、劫機等)或恫嚇等手段，旨在威脅政府、社會，危害社會公共安全(即不特定多數人的生命、健康和公私財產安全)的行爲⁹。

7.蘭德公司(1982年)的定義是：“旨在製造恐懼或驚恐氣氛，使人們誇大恐怖分子的力量和他們事業的重要性，而使用實際的或威脅性的暴力”¹⁰。

美國蘭德公司的研究報告指出，當代國際恐怖主義活動的方式不會發生大的變化。爆炸、暗殺、(武裝)襲擊、綁架、劫持人質、劫機(及劫

持車船）是幾種最主要的活動方式，它們占有所有恐怖主義活動的 95%，而爆炸約占 50%¹¹。

8.格蘭特·沃德洛（1990 年）的恐怖主義概念幾乎是最廣泛的，它將恐怖主義分為犯罪恐怖主義、戰爭恐怖主義、精神恐怖主義以及政治恐怖主義。而政治恐怖主義才是人們常說的恐怖主義，即“個人或組織不管是支援或反對政府當局而使用或威脅使用暴力的行動，這種行動是旨在超出直接受害者的更廣泛的群體範圍內造成極端焦慮不安或恐懼效果，從而強迫其答應肇事者的政治要求”。

9.《美國法典》第 2656f(d)節第 22 條的定義是：“指經過預謀的、有政治目的、且針對非軍事目標的、由非國家的集團或秘密組織進行的暴力活動，其目的通常是影響大眾。”

10.廣義地說，恐怖主義是爲了改變某一政治進程和達到某些政治目標而對個人、集團採取的一種極端的行動。國際恐怖主義是指國際社會中某些組織和個人採取綁架、暗殺、爆炸、空中劫持、扣押人質等恐怖手段，企求實現其政治目標或某項具體要求的主張和行動。國際恐怖主義與刑事犯罪的國際恐怖活動兩者所採用的手段和造成的社會危害大同小異，但一般說前者具有政治色彩，故又被稱爲政治恐怖主義。通常人們認爲，極端的意識形態、殘酷的暴力手段、特定的政治目的是恐怖主義行動的三大特徵。據此，政治恐怖主義又可分爲四大類型：（1）國家政治恐怖主義，這類恐怖主義活動或多或少地受到某國政府直接或間接的支持；（2）極端政治恐怖主義，主要指極“左”派和極右派的政治恐怖主義，這類恐怖主義活動在極端意識形態的左右下，往往採取暴力的手段對待意識形態上的持不同意見者；（3）民族主義的政治恐怖主義，主要是指爲實現民族獨立、自治權利或因爲種族歧視和種族矛盾而引起的恐怖主義；（4）種族宗教政治恐怖主義，這類恐怖主義往往帶有狂熱的宗教信仰，或者抱著強烈的種族歧視情緒，或者因爲種族上的矛盾激化，而採取極端暴力的手段。當然，有的恐怖主義組織兼及幾種性質，如宗教和民族的政治恐怖主義是常常混合和糾纏在一起的¹²。

11. 2001 年 6 月 15 日成立的上海合作組織通過的《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》，依照法規的方式用外延法為恐怖主義下定義。公約具有兩個鮮明的特點。一是排除了恐怖行為的動機，明確指出“無論其動機如何，在任何情況下不得為其開脫罪責”，“應被繩之以法”。二是指出恐怖主義包括了“國際上一系列反恐怖條約認定並定義為犯罪的任何行為”，以及公約中列舉的恐怖行為且“依各方國內法應追究刑事責任的任何行為”。這種排除了動機的定義法，為打擊任何形式的恐怖主義提供了法理依據。而明確將目前國際上已通過的 12 個國際法認定為犯罪行為的恐怖主義，以及公約列舉的恐怖行為，連同有關國家國內法認定的恐怖主義犯罪行為全部列入打擊之列，具有很強的可操作性。

綜合上述兩類定義方法，對恐怖主義的界定的原則應是既抓住本質又便於認定。那麼什麼是恐怖主義的本質特徵呢？那就是以恐怖手段傷害無辜。這種恐怖手段可以是暴力，也可以是恐怖威脅。至於“無辜”的外延，可以是人，也可以是機構，還可以是公共財物或公共安全。為便於對恐怖主義的認定，則以通過的國際法規和各國國內的相關法規為依據。如用一句話來表述，恐怖主義是以恐怖手段傷害無辜的犯罪行為¹³。

三、當代恐怖主義特點

第一，恐怖主義活動不受國界的限制。恐怖主義分子常來自不同的國家，為了同一目標（可能為自己的國家，或為超國界的某種事業）實施恐怖主義行動。恐怖主義故而又稱為“無國界戰爭”、“地下世界戰爭”。就如法國前總理（注：現為總統）希拉克在 1986 年聯合國大會上說：“恐怖主義已經成為沒有邊界的、往往是陣線不明的戰爭所經常採用的有力武器。”恐怖主義的跨國界活動，客觀上給各國打擊恐怖主義行動造成巨大的困難。

第二，恐怖主義常用的手段是極為殘酷的。恐怖主義的性質決定其不會採取非暴力政治鬥爭的形式，但是其行動與公開的武裝鬥爭又有不同。

恐怖主義活動幾乎都是使用暴力手段，攻擊重點是人的肉體，以致不擇手段，極端殘酷，動輒就是綁架、爆炸、縱火、暗殺，恐怖行動遍及海、陸、空。

第三，恐怖主義活動大多數都沒有固定的侵犯物件。恐怖分子爲了達到政治目的，經常綁架與其無關的教授、神甫、外國人、外交官，劫持民航客機，或攻擊住宅，銀行，外交代表機構、武器庫、航空港等，不少普通老百姓成了無辜的犧牲者。一般來說，恐怖行動往往針對軟目標，即針對那些還沒有顯著到需要加以保護的個人和設施，使其行動讓人防不勝防，有時也針對具有重大政治價值和新聞價值的個人和設施，以要脅相關的政府和機構。

第四，恐怖主義組織相互之間具有一定的國際協調能力。來自不同國家的恐怖分子有時聯合作案，利用發達的通訊設施相互協調。他們還試圖建立國際恐怖主義聯盟，以協調相互之間的活動，在資金、人員、武器、情報等方面進行合作。

第五，恐怖主義者一般都裝備有高技術的作案工具。新技術革命爲恐怖分子提供了十分便利的條件，現代化的交通、通訊手段和各種具有極大殺傷力和破壞力的新式武器經常爲恐怖主義分子所利用，增加了其恐怖威力。與正規軍相比，由於其隱蔽作案的特點，居無定所，對社會的危害更大。現在人們日益擔憂的是，電腦黑（駭）客、生化武器甚至小型核裝置等新形式的恐怖活動手段，可能成爲 21 世紀的主要威脅之一。

第六，恐怖主義活動的國家背景日益明顯。當代恐怖主義受到一些政府直接或間接支持，這一支持包括提供金錢、外交設施、護照、庇護、專家、訓練營地、武器、爆炸物以及爲其辯解的意識形態。另外，大眾傳媒以聳人聽聞的手段報導恐怖主義事件，被恐怖主義分子用來擴散轟動效應，提高了它們對政府或其他機構、個人進行訛詐和要脅的籌碼。這樣，新聞媒體無意中成了使恐怖主義廣爲傳播的重要環節。

引人注目的是，在一些地區，衝突和恐怖活動的界限日漸模糊，許多衝突與恐怖活動糾纏在一起，已逐漸成爲恐怖主義的一大特徵。例如在車

臣發生的衝突就是一個典型的例子。

目前，世界上恐怖主義組織至少 3000 多個，而有影響的就有 240 多個，其中包括 30 多個右派恐怖組織，210 多個“左”派恐怖組織。在它們中間有本·拉登的基地組織，巴勒斯坦地區的哈馬斯組織，阿克薩烈士旅，中國新疆地區的東突厥斯坦組織，各地區的伊斯蘭聖戰組織，英國的愛爾蘭共和軍、西班牙的埃塔、義大利紅色旅、美國的三 K 黨和德國、義大利的新法西斯團體、秘魯的光輝之路、斯里蘭卡泰米爾猛虎組織等。這些恐怖組織作案動機有的出於政治目的，更多的出於宗教和種族仇視。他們一般把恐怖目標選定在鬧市區或重要建築物，不計後果，不擇手段，危害性極大。（當前以伊斯蘭極端份子的恐怖活動最為活躍）

進入冷戰後時期以來，恐怖主義活動的形式和性質正在悄然發生重大變化，政治目的有所淡化，攙雜了更多的種族和宗教因素，目標選擇從政敵更多地轉向無辜平民及大型民用建築、設施，手段更殘忍。這類恐怖活動最難對付，也最難解決。恐怖主義活動也與人口過多、糧食短缺和環境破壞緊密相連。世界上南北發展的不平衡和有關國家內部社會經濟發展的不平衡，特別是冷戰結束後世界和地區力量對比嚴重失衡，局部地區衝突加劇，民族、種族、宗教矛盾上升，這些都是恐怖主義活動加劇的重要原因¹⁴。

四、恐怖主義的戰爭（不是針對美國 2001 年對阿富汗塔利班政權與本·拉登基地組織的作戰而已）

（一）新觀念

對戰爭的概念，20 世紀 90 年代以後出版的軍事辭典解釋是普遍比較寬泛。美國麥克米倫出版公司出版的《國際軍事與防務百科全書》將戰爭定義為：“發生在較大群體——如民族、部落、宗教或社會團體、國家級聯盟之間的衝突”。中國軍事科學院編撰的《軍事大辭典》將戰爭定義為