

治国谋略学

ZhiGuoMouLueXue

张创新◎著

吉林人民出版社

治国谋略学

张创新 著

吉林人民出版社

治国谋略学

著 者:张创新

责任编辑:李书源

封面设计:方之圆

吉林人民出版社出版 发行

(中国·长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:北京市江箭印刷有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:11.5

标准书号:ISBN 7-206-02964-7/D·825

版 次:2005 年 7 月第 2 版 印 次:2005 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1 000 册 定 价:28.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前 言

如何治理国家，用什么方法治理国家，这些是古今中外统治者从理论上不断论证，从实践中不断探索的重大问题。同时也是政治学与行政学理论工作者深入研究的重要课题。

谋略既是一个古老的字眼，又是当今世界的一个热门话题。它犹如强大的电磁波冲击着全球各地。第二次世界大战以后，伴随着科学技术与社会经济以空前的速度发展，许多国家出现了一股筹建谋略组织热。无论是经济发达国家还是发展中国家，甚至是落后国家；无论是社会主义国家，还是资本主义国家，都在形成具有自己国家特色的谋略机构或谋略系统，它们被称为“智囊团”、“思想库”、“头脑公司”、“脑库”、“思想工厂”、“咨询机构”、“顾问机构”……尽管在不同的国家有不同的称谓。在不同的历史时期有不同的组织形式，但其实质是同一的。可以说，谋略作为一种治国安邦的重要手段，不管是在军事、政治斗争异常激烈的动荡不安年代，还是在百废俱兴的和平建设时期都起了非常重要的作用。

面对着经济的迅速发展，战争风云的变幻，科学技术的日新月异，人们必须全面地开掘过去，深入地开拓现实和科学地预见未来。而要完成这三大重任，从学者到企业家，从元帅到士兵，从政治家到行政官员，都企图能够获得一个制胜的武器——谋略。正因为如此，一大批专门研究谋略理论的专著应运而生；一大批有关中外历史上谋略的要籍整理再版；一大批有关中外历史谋略人物的书籍相继问世；一大批介绍中外谋略组织及其系统的读本为人喜闻乐见。所有这一切，构成了20世纪90年代谋略理论深入研究与应用的普及的新标志。

治国与谋略，这两种事物存在着必然的客观联系。要治国，必然要有高超的计谋，而高超的计谋的实施总要以治国为其舞台。治国谋略学即是研究治国方式与方法的科学。它与战略学既有千丝万缕的联系，又有明显的区别。从源头上看，谋略源于思维，战略源于战争；从功能上看，严格地说谋略是为官之道，战略是为将之道（当然又有交叉）；从横方向上看，谋略侧重研究现实综合方略，战略侧重研究长远方略。因此，治国谋略学与国家战略学，虽然有联系，同为政治学和行政学研究的重要课题，但是并非一码事，应当说二者是属于政治学和行政学的两个分支。笔者在翻阅当代谋略方面的浩瀚资料时，有许多谋略理论、方式、方法很近似世界上古、中世纪谋略家的创造和

发明。当然这决不是历史长河的倒流，而是跃过一个新的“螺旋”后的历史必然。可见，古今谋略有其内在的联系，了解谋略发展历史并给予规律性认识，方能于治国之中运筹帷幄，在当今复杂多变的世界中立于不败之地。对昨天和今天的深刻认识，方能科学地预见未来，这种预见立足于过去和现在，展望未来，便有历史感；这种预见从已知出来，探索未来，便有现实感；这种预见从事物定性分析到定量分析，判断未来，便有可靠感。

本书分三篇。第一篇理论篇。包括治国谋略的源头、类型、原则、艺术以及历史地位和作用。笔者着力使之具有较高的理论品位，力图从古今中外政治制度的变迁中，尤其是从行政运行机制及政治制度的相互关系中，科学地抽象出治国谋略理论。第二篇分论篇。主要从政治、经济、军事、外交、教育等方面，具体阐述不同领域治政方式和方法。使之具有系统性。所谓系统性体现在两方面，一是选材和例证注意对不同国家、不同社会形态的同一领域中的相同问题作一比较，从中得出横向规律性认识。二是通过考察同一国家，同一社会形态以及不同国家、不同社会形态不同历史时期从中央到地方、再到基层单位的治政方法的异同，从而得出纵向规律性认识，进而给予我们的启迪。第三篇方法篇。主要阐述治政者应具备的个人素质和整体素质、处事方法、控制能力以及口才的训

练。使之具有实用性。大到一个国，小到一个单位治理好坏，关键在于领导者，而领导者的个人素质与整体素质又是关键之关键。因此，本篇力求从古今中外大量治政者的材料中，取其精华，做到一看就懂，引人深思，举一反三，从而提高治政水平。

应当说，本书是在广泛吸收了国内外许多专家、学者有关研究成果基础上而著成的。1989年，我发表了《关于中国古代智囊团的几个问题》（刊于《政治学研究》1989年第6期）之后，即拟写本书，当时草拟了大纲，并陆续写出了若干篇论文，形成了本书的部分章节。后来由于种种原因，搁笔很长时间。90年代末，我的精神状态复原，激起我写作的激情，并邀请我的同事李靖写了本书第十章，高英彤写了第七章的二、三、四小节，刘雪华写了第五章一、二、四、五小节，第十一章四小节。他们把其研究精华献给了本书，使本书生色不少，在此衷心感谢。同时，我也要把这本书献给九泉之下我的父母，因为他们培养了我的坚韧不拔的意志和踏实、诚恳、上进的作风。

我沉醉于行政管理学及中国政治制度史学习已有多年，但虚度岁月，建树不多，献给读者的这本《治国谋略学》，是从管理学角度抽出的治国行政方法，因为是新领域，写作中颇感力不从心。欢迎来自各方面的争鸣与批评。

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

理 论 篇

第一章 谋略的源头及其发展	(3)
一、谋略源于思维	(3)
二、中国谋略学的发展轨迹	(5)
三、外国谋略学的发展轨迹	(10)
四、中外谋略学发展轨迹的差异	(17)
第二章 谋略的类型及其理论	(21)
一、谋略的类型	(21)
二、谋略的理论	(23)
第三章 制谋原则与施谋艺术	(48)
一、制谋原则	(48)
二、施谋艺术	(54)
第四章 谋略的历史作用和地位	(58)
一、谋略的历史作用	(58)
二、谋略的历史地位	(69)

分 论 篇

第五章 政府行政谋略	(73)
一、体制与人——政府行政的基础	(73)
二、依法行政——政府行政的准则	(77)
三、政府质量——政府行政的动力	(84)
四、咨询机构——政府行政的“外脑”	(90)
五、社会保障——政府行政的艺术	(98)
六、科教兴国——政府行政的方略	(107)
第六章 经济管理谋略	(116)
一、生产管理谋略	(116)
二、促销活动谋略	(130)
三、广告制作谋略	(136)
四、人员推销谋略	(147)
第七章 外交管理谋略	(148)
一、国家利益是外交管理谋略的核心	(148)
二、网络式的外交管理谋略	(153)
三、外交谈判艺术	(164)
四、国际情报与谍报谋略	(178)
第八章 教育管理谋略	(187)
一、教育管理谋略的历史发展	(187)

二、教育管理谋略的作用	(191)
三、教育管理谋略的运用	(194)
四、教育管理谋略的运用应注意的问题	(207)
第九章 军事管理谋略	(210)
一、军事管理谋略的含义	(210)
二、军事管理谋略发展沿革	(219)
三、现代军事管理谋略的特点	(230)
四、现代军事管理谋略的类型	(233)

方 法 篇

第十章 交际谋略	(241)
一、交际是人们自我满足的需要	(241)
二、交际是人们在生活舞台上的角色表演	(245)
三、交际是与人交往的一门艺术	(252)
四、走出交际的“误区”	(259)
五、追求现代交际的新境界	(266)
第十一章 统御谋略	(269)
一、统御谋略的内涵	(269)
二、主动型统御谋略	(273)
三、被动型统御谋略	(290)
四、附论：马基雅维利的统御谋略	(300)

第十二章 说辩谋略	(306)
一、说辩谋略的含意及其作用	(306)
二、说辩谋略类型及内容	(313)
三、说辩谋略的技巧	(318)
四、说辩谋略实施应注意的问题	(325)
第十三章 谋略者的素质	(330)
一、谋略者集体的素质	(331)
二、谋略者个人的素质	(343)
三、谋略者集体与个人素质之间的关系	(354)

理 论 篇

第一章 谋略的源头及其发展

谋略几乎是与人类同步产生。它是人类所特有的。人类的谋略实践用文字表述为“谋略”，反过来又为谋略理论、方法的丰富与发展奠定了基础。可以说没有文字，不可能产生谋略科学。因此，人类谋略的社会实践和要典的文字记载是我们考察谋略源头的出发点。

一、谋略源于思维

在人类与大自然斗争中，劳动使人脑有别于猿脑，脑的抽象力和推理力的发展，为谋略的生成提供前提；劳动使人手脚分工，如何使用工具，怎样创造新工具，使人类智慧之花结出谋略之果成为可能；劳动导致于磨擦生火，使人类第一次支配了一种自然力，火的使用，对人体的发展，及其与大自然斗争智慧的提高，都起了重大作用；劳动使人互通有无，以群体方式抵御野兽的侵害，于是不可避免地产生了群体杀敌谋略。总之，在征服自然中，人们总得想办法，动脑筋以保证个人生存。这是谋略产生的最初萌芽，可称为单向谋略。随着生产力的发展，私有制的产生，阶级的出现，为了争夺优越住地、食物和各自的控制范围、生存空间，战争便成为正常的营生。人类的思维由单纯的“与天斗”的同时又增添了“与人斗”的双向思维。因而人类谋略又往深层发展，今人称之为“抗争

谋略”。埃及的“古金字塔”，汉谟拉比以征战的手段统一了两河流域，中国的黄帝、炎帝、蚩尤间的火并就是最好的佐证。这就为谋略学产生奠定了完整的框架。

人类谋略的社会实践必然反映到古代典籍中，称之为“谋略”。在中国，《尚书·皋陶谟》中记载，皋陶、夏禹、虞舜讨论政事时均用“谟”。《尔雅·释法第一》云：“谟，谋也。”《吴子兵法·图国第一》云：“所以远害就利也。”谋与略联用，较早见于《六韬》，书中云：“无智略权谋”。在外国，《汉谟拉比法典》曾说：“以其庄严之名为巴比伦之名，使之成为万方之最强大者，并在其中建立一个根基与天地共治的不朽王国。”它道出了治国方略的要件便是“万方最强大者”的形成。亚里斯多德在《政治学》一书中又云：“人是天生的政治动物，天生就要过城邦生活。”这里的政治学实质是城邦的代名词，其意思是城邦知识，管理理论和管理技术。他向统治者勾画出治理国家的一种组织形式——城邦。这实质是一种管理之术。色诺芬在《经济论》一书又说：“对于奴隶来说，你只要用他们所渴望的食物填满他们的肚子，就能收到很大的效果。对于那些有志气的人，褒扬也是一种鼓励，因为有些人人生性渴望褒扬，和另一些人渴望吃肉喝酒是一样的。”他给奴隶主提出一个如何驾驭剥削和榨取奴隶的主意。塞·尤·弗龙蒂努斯则以《谋略》为题写了20多万字的军事谋略范例，他说：“把将军及那些希腊人用‘谋略’一词尽涵其意的机敏诀窍的活动给予简要的综合，……借此，指挥官便能熟悉许多富有深思熟虑和高瞻远瞩内容的范例，从而有助于培养他们的自身运筹和实践此类活动的能力。”他谈的是军事谋略，但又不仅仅局限于军事，培养自身运筹能力，提高解决实际问题的水平，恰恰说出了谋略的历史地位和现实价值。

尽管世界上各国的政治、经济发展是不平衡的，并各有其具体的、不同的道路，千差万别，但是谋略伴随着人类的社会实践，伴随着人类思维的发展，伴随着统治者“治国平天下”的活动，无论中国和外国都是相同的。值得注意的是由于各国所处的地理条件不同，文化水平不一，社会发展形态差异，因此，谋略的发展轨迹亦呈现出复杂性。尤其中西方谋略理论的发展更是丰富多彩，貌同而实有差异。认真研究这一问题不但饶有趣味，而且对今天的改革开放大业也会有极大的裨益。

二、中国谋略学的发展轨迹

谋略也称智囊，后人又称咨询。谋略人物亦称智囊人物，后又称之为咨询专家。综观我国谋略发展，其轨迹大致如下：

有人认为中国古代仅有智囊人物，至于智囊团则是近代、现代的事情，也有人认为中国古代仅仅存在智囊制度，而现代则存在智囊团。其理由是智囊团是现代科学技术发展的产物。

毋庸置疑，现代科学技术发展对智囊团的完善和发展，起着重要作用。但是，要知道智囊团首先不是现代科学技术的产物，而是战争或社会改革的直接产物。从某种意义上说，中国古代的历史就是安定与动荡、和平与战争相互交替的历史，而在相对安定的年月，又是改革与保守的斗争史。要战争，统帅就需要参谋献计献策；要改革，君主就需要谋士辅佐。因此，中国古代存在智囊团则确定无疑。曾经辅助商汤打败夏桀的伊尹，辅助周武王克商的姜尚，在举任国政之前，无不具有“智囊”之美誉。伊尹之所以后来被举为相，是因为他“负鼎俎，以滋味说汤，致于王道”，得到商汤的赏识。“说汤，致于王道”就是向商汤陈述了治国道理。姜尚之所以后来被称

为“师尚父”，是因为“天下三分，其二归周者，太公之谋计居多”的缘故。可见，伊尹、姜尚为商、周的建立出了不少好主意。这种人物可称典型的智囊。到了春秋时期，随着大国争霸，战事增多，各诸侯国国君纷纷挣脱了宗法的羁绊，与血缘封官的旧传统决裂，为兴邦立业而选贤任能。表现比较突出的是秦穆公。据《史记·李斯列传》记载：“昔穆公求士，西取由余於戎，东得百里奚於宛，迎蹇叔於宋，求丕豹，公孙支於晋。……而穆公用之，并国二十，遂霸西戎。”其中百里奚又向穆公推荐了他的儿子孟明士和他的朋友宋人蹇叔。蹇叔又带来了两个儿子西乞术、白乙丙。这就为战国时期出现治国平天下的新的理论和方法创造了客观条件。

战国，突出一个“战”字，强国吃掉弱国，弱国反抗强国，不但需要有真才实能的干将，更需要有并吞众多敌国、保存并发展自己的新型组织，充当国君的“外脑”。于是，智囊一词不但应运而生，而且智囊人物及其理论亦初步形成。秦国的樗里子被时人称为智囊。据《史记·樗里子甘成列传》云：“樗里子滑稽多智，秦人号曰‘智囊’”。可以说，樗里子为秦惠王政权的巩固与发展立下了功勋。在中国历史上第一次明确以“智囊”身份把“知识”与“权力”连接起来、为治国平天下起了重要作用、与樗里子同时代的孟子曾说：“一乡之善士，斯友一乡之善士；一国之善士，斯友一国之善士；天下之善士，斯友天下之善士。……是尚友也。”何为善士？即优秀人才，而智囊人物即是优秀人才的一种。这种智囊人物有时是成群相聚的，小则一乡，中则一国，大则天下。这就是人们常说的“物以类聚，人以群分。”恰如淳于髡一天内向齐宣王推荐七个贤士且释其疑道：“鸟同翼者而聚居，兽同足者而俱行，今求柴葫、桔梗（药草）于沮泽，则累也不得一焉。及