

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权

在行动 2012

中国人权研究会 编
主 编：常 健

辽海传播出版社

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权在行动

(2012)

中国人权研究会 编

主 编：常 健

辽海出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人权在行动. 2012/中国人权研究会编. —北京: 五洲传播出版社, 2013.12

ISBN 978-7-5085-2710-9

I. ①中… II. ①中… III. ①人权—概况—中国—2012 IV. ①D621.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第302360号

中国人权在行动 (2012)

编 著 中国人权研究会

责任编辑 高 磊

封面设计 岳 琪

制 作 张 红

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层

邮政编码 100088

电 话 8610-82005927, 82007837 (发行部)

网 址 www.cicc.org.cn

印 刷 中煤涿州制图印刷厂北京分厂

开 本 880mm*1230mm 1/32

印 张 11.75

字 数 230千

版 次 2013年12月第1版

印 次 2013年12月第1次印刷

定 价 58.00元

前 言

对中国人权事业的发展来说,2012年是值得特别记忆的一年。中国共产党召开了第十八次全国代表大会,将“人权得到切实尊重和保障”确立为全面建成小康社会的奋斗目标之一;国家制定并开始实施《国家人权行动计划(2012—2015年)》,这是第二期国家人权行动计划。2012年也是贯彻和落实国民经济和社会发展“十二五”规划纲要的第二年,在以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观指导下,中国将人权事业的发展与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设相结合,解决了面临的许多人权问题,使得中国的人权状况有了进一步的改善。

将人权事业与经济建设相结合,中国政府颁布实施了《促进就业规划(2011—2015年)》、《对外劳务合作管理条例》、《防暑降温措施管理办法》、《女职工劳动保护特别规定》,修改了《劳动合同法》,公民的工作权得到了有力的保障;发布了《扶贫开发整村推进“十二五”规划》、《易地扶贫搬迁“十二五”规划》、《支持集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚若干意见》、《集中连片特困地区交通建设扶贫规划纲要(2011—2020年)》、《全国水利扶贫规划》等文件,逐渐从不同的角度形成了推进扶贫事业的整体合力;通过颁布实施《国家食品安全监管体系“十二五”规划》、严惩“地沟油”犯罪活动等,确保公民食品安全;印发了《少数民族事业“十二五”规划》,对保障少数民族的相关权利作出了全面谋划。

将人权事业与政治建设相结合,国家修改了刑事诉讼法,将尊重和保障人权写入总则;通过了《关于加强网络信息保护的決定》,制定了《互联网行业“十二五”发展规划》,发布了《2012年政府信息公开重

点工作安排》，出台了《关于促进农民工融入城市社区的意见》，修改了《中华人民共和国监狱法》，召开了全国村务公开民主管理工作会议。相关法律制度政策的完善和案件的审理，为新时期公民政治权利和公民权利的保障提供了有力的保障。

将人权事业与文化建设相结合，政府进一步扩大了中等职业教育免学费范围，完善了国家助学金制度，制定了面向贫困地区定向招生专项计划，明确了治理义务教育阶段择校乱收费和进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的举措，公民的受教育权得到了更好的保障，制定实施了《国家教育事业第十二个五年规划》、《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》等，明确了未来一段时期公民文化权利保障的方向和举措。同时，国家民委印发了《少数民族特色村寨保护与发展规划纲要（2011—2015年）》，对保护特色村寨明确了目标和方向。

将人权事业与社会建设相结合，政府制定了《社会保障“十二五”规划纲要》、《卫生事业发展“十二五”规划》、《国家药品安全“十二五”规划》、《“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案》、《“十二五”期间卫生扶贫工作指导意见》、《中国慢性病防治工作规划（2012—2015年）》；发布了《关于县级公立医院综合改革试点的意见》、《关于做好2012年公立医院改革工作的通知》、《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》、《关于促进社会力量参与流浪乞讨人员救助服务的指导意见》；发表了《中国的医疗卫生事业》白皮书、《〈全民健身计划纲要〉实施十五年》白皮书，审理处置了“毒胶囊”系列案件、陕西安冯建梅“大月份”引产案件、组织出卖人体器官犯罪网络案等案件。这些政策措施的系统推进和典型案件的审理，对公民社会保障权、健康权等相关权利的实现起到了有力的推进作用。

将人权事业与生态文明建设相结合，中共十八大提出了建设“美丽

中国”的目标，得到了社会广泛的认可；政府通过了《“十二五”循环经济发展规划》、《重点区域大气污染防治“十二五”规划》、《节能减排“十二五”规划》、《“十二五”危险废物污染防治规划》，为从根本上改变高污染的状况提出了一系列的方案和举措，严肃处置了广西龙江镉污染事件等案件，公民的环境权得到了维护。

根据《国家人权行动计划（2012—2015年）》的要求，国家开展了广泛的人权教育、培训和知识普及，各种人权研究机构开展了多领域的人权调查和研究工作。《人权》杂志创刊10年来，发表了大量有关人权的知识介绍、案例调查、研究成果和国内外访谈，对促进人权理念的深化和普及发挥了重要的作用，成为国内外人们了解中国人权状况的重要媒介。

中国政府高度重视国际人权公约履约工作，提交的《残疾人权利公约》首次履约报告顺利通过联合国残疾人权利委员会审议。在人权领域的对外交流与合作方面，中国与国际社会开展了多次人权对话，举行了中澳第14次人权对话、中德第10次人权对话、中美第17次人权对话、中欧第31次人权对话，成功举办了第五届“北京人权论坛”等国际会议；中国人权研究会代表团访问了白俄罗斯、乌克兰、乌兹别克斯坦等国家。这些国际人权交流活动进一步扩大了国际社会对中国人权状况的了解和理解。

中国人权事业正在有计划、持续稳健、全面地推进，《中国人权在行动（2012）》力图通过对2012年人权立法、举措和案例的如实记录，准确、全面、客观地反映这一发展过程，为人们了解和研究中国人权事业的实际进展提供最基础的资料。

中国人权研究会和南开大学人权研究中心合作承担了本书的编写工作。南开大学党委书记、南开大学人权研究中心主任薛进文教授对本书的写作给予了大力支持。参加本书编写的人员包括（以姓氏拼音为序）：

常健、戴天维、董妍、杜宁宁、高通、耿磊、郝亚明、黄影、贾肖钰、李婷婷、李晓兵、李雪姣、廖健、牛明、任小梅、宋佳宁、宋玉辉、孙慧、唐颖侠、田岚洁、妥晓芳、王红雨、王丝白、王之仪、韦长伟、蔚超、徐祖迎、许尧、张策、张春颜、张蕊、张鑫磊、张永峰、赵正群、郑文琪、周巍、朱桐辉。南开大学常健教授、赵正群教授、唐颖侠副教授、李晓兵副教授、郝亚明副教授、许尧博士参加了选题和组织工作，并对所负责的稿件进行了修改。常健教授对全书进行了统稿。在此，谨向所有参加、支持和关心本书编写工作的单位和同志表示衷心的感谢！

本书在编写过程中参考了大量文献。在此向所有参考和引用文献的作者表示诚挚的谢意！

中国人权研究会

2013年6月

目 录

前 言.....	i
----------	---

重大事件

中国共产党第十八次全国代表大会在北京召开.....	2
国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划 (2012—2015年) 》	6
“尊重和保障人权”写入中国新刑事诉讼法.....	9
国务院新闻办公室发表《中国的司法改革》白皮书.....	12
国务院新闻办公室发表《中国的医疗卫生事业》白皮书.....	14
国务院新闻办公室发表《2011年美国的人权纪录》	16
首都各界集会纪念《中华人民共和国宪法》公布施行30周年.....	18

一、经济、社会和文化权利

修改《劳动合同法》：保障被派遣劳动者权益.....	22
国务院同意并批转《促进就业规划 (2011—2015年) 》	25
国务院《对外劳务合作管理条例》：保障对外劳务合作人员权益.....	28
《特殊工时管理规定》征求意见：保障特殊工时制下的劳动权利.....	32
多部门印发《防暑降温措施管理办法》：保障高温作业者健康权.....	35
三部门联合开展“春风行动”：切实保护进城务工人员权益.....	38
国务院制定《国家基本公共服务体系“十二五”规划》	42
国务院发布《关于进一步加强和改进最低生活保障工作的意见》	44

国务院制定《国家食品安全监管体系“十二五”规划》	46
国务院发布《关于加强食品安全工作的决定》	48
交通运输部发布《集中连片特困地区交通建设扶贫规划纲要》	50
国家发展和改革委员会制定《易地扶贫搬迁“十二五”规划》	53
国土资源部制定措施: 支持集中连片特殊困难地区发展与扶贫攻坚	55
十二部门联合发布《扶贫开发整村推进“十二五”规划》	57
水利部制定《全国水利扶贫规划》	59
《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》获国务院批准	61
李克强主持座谈会: 确保保障性住房公平分配	63
三部门联合通知: 依法严惩“地沟油”犯罪活动	65
国务院扶贫办召开研讨会: 研讨全国连片特困地区区域发展与扶贫攻坚 规划	67
国务院通过《社会保障“十二五”规划纲要》	69
抚恤补助标准再次提高: 改善优抚对象的社会保障水平	71
民政部发布报告: 总结评估2011年度自然灾害应对工作	73
民政部发布指导意见: 促进社会力量参与流浪乞讨人员救助服务	75
国务院扩大中等职业教育免学费范围: 公平保障受职业教育权利	77
国务院转发四部委意见: 进城务工人员随迁子女异地参加升学考试	79
国家教育事业发展“十二五”规划: 促进公平保障受教育权	82
五部委联合发布通知: 实施面向贫困地区定向招生专项计划	84
教育部八条措施: 治理义务教育阶段择校乱收费	86
《卫生事业发展“十二五”规划》: 全面保障公民健康权	89
《国家药品安全“十二五”规划》: 确保公民用药安全	92
国务院发布规划和实施方案: 深化医药卫生体制改革	94
国务院推进县级公立医院综合改革试点: 保障县域居民健康权	97
卫生部发布卫生扶贫工作指导意见: 聚焦贫困地区居民健康权	100

五部门联合发布通知：以破除以药补医为重点推进公立医院综合改革	102
15部门发布慢性病防治工作规划：遏制慢性病高发态势	104
六部委联合发布指导意见：开展大病保险统筹解决因病致贫	106
国家体育总局发表《〈全民健身计划纲要〉实施十五年》白皮书	109
《“健康中国2020”战略研究报告》：健康指标瞄准中等发达国家水平	112
第七届全国农民运动会：通过运动增进农民身体健康	115
“毒胶囊”系列事件追责：用药安全不容侵犯	117
严肃处理“大月份引产”事件：保障孕妇健康权利	119
190城市联合破获特大制售假药案：切实保障公民用药安全	121
破获出卖人体器官犯罪团伙：捍卫公民生命健康权	122
国务院发布《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》	124
作家维权联盟成员诉苹果公司案胜诉：维护著作权人的知识产权	127
中共十八大强调生态文明建设：建设美丽中国，保障公民环境权	129
公益诉讼写入民事诉讼法：公民维权增加新方式	131
国务院通过《“十二五”循环经济发展规划》：促进环境权保障	134
《重点区域大气污染防治“十二五”规划》：保障公民健康权	136
《节能减排“十二五”规划》：保障公民环境权	138
中国发布应对气候变化年度报告：绿色低碳发展，保障环境权利	140
环保部发布《环境空气质量标准》：切实保障呼吸清洁空气的权利	142
环保部发布《“十二五”危险废物污染防治规划》：维护环境健康	144
联合国环境署颁发传媒和环保卓越领导奖：李从军成为首位得主	146
严肃处理广西龙江镉污染事件：确保居民饮水安全	148
云南陆良化工铬污染：民间环保组织提起公益诉讼	150
电雕制版公司环境污染：海宁市人民检察院提起公益诉讼	152
山东东营市环保局起诉化工企业非法排污	154

二、公民权利和政治权利

国务院发布《校车安全管理条例》：切实保护学生人身安全.....	158
湄公河中国船员遇害案审结：保护域外公民生命权.....	162
积极营救在苏丹遇袭中国工人：保障海外公民的生命权.....	166
设立“全国交通安全日”：尊重和保护生命权.....	169
侦破系列煽动教唆胁迫自焚杀人案：公民生命权不容侵犯.....	171
侵犯公民人身自由权国家赔偿标准提高.....	174
修订《公安机关办理刑事案件程序规定》：保障犯罪嫌疑人合法权利.....	177
全国人大通过《关于加强网络信息保护的決定》：保护公民人身权和 隐私权.....	179
国务院发布文件推进信息化发展：保障公民信息权.....	181
江苏首例非法获取公民个人信息案宣判：公民隐私权不容侵犯.....	183
“2012中国个人信息保护大会”在北京召开：强化公民隐私权保障.....	185
网络侵权人被判刊登致歉声明：原告名誉权获得保护.....	187
“被精神病”者吴春霞胜诉：公民人身自由权利不容侵犯.....	189
北京女工程师起诉精神病院侵犯人身自由权.....	192
20省区市侦破侵害公民个人信息系列案.....	194
全国人大常委会修改监狱法：强化服刑人员权利保障.....	196
社区矫正写入刑事诉讼法：非监禁刑罚促进罪犯回归社会.....	198
国务院通过《拘留所条例》：强化被拘留人权利保障.....	200
土地管理法修正草案提交人大审议：强化被征地农民权利保障.....	202
中央“一号文件”：保障农民的土地使用权和财产权.....	205
六部门联合发布《关于实施刑事诉讼法若干问题的规定》.....	207

最高人民法院公布《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》	209
最高人民检察院公布《人民检察院刑事诉讼规则(试行)》	211
河南商丘5名警察因刑讯逼供一审获刑	213
薄谷开来、张晓军故意杀人案一审宣判: 法律面前人人平等	215
《互联网行业“十二五”发展规划》: 强调保障个人知情权和隐私权	218
国务院印发政府信息公开重点工作安排: 保障公民的知情参与	220
预算法修正案草案网上征求意见: 开门立法实现公民参与权	222
民政部制定《关于促进农民工融入城市社区的意见》: 保障农民工 各项权利	225
全国村务公开民主管理工作会议: 保障农村居民自治权	228
“杭网议事厅”: 探索公民参与社会治理新机制	231
大学生村官任建宇诉重庆市劳教委案: 公民表达权获得保护	233
重庆“一坨屎”案方洪胜诉: 公民言论自由权获得维护	235
陈平福发帖案检察院撤诉: 网民言论自由得到保护	237
山西长治公务员考试舞弊案判决: 保障公民平等担任国家公职的权利	239

三、少数民族、妇女、儿童、老年人、残疾人和 精神障碍患者的权利

少数民族事业“十二五”规划: 全面保障少数民族权利	242
国务院通过《全国游牧民定居工程建设“十二五”规划》	245
国家民委发布《少数民族特色村寨保护与发展规划纲要》	247
国家民委和民政部发布意见: 切实做好少数民族服务工作	249
国家民委发布少数民族地区农村贫困监测报告: 明确扶贫攻坚目标	251

国务院新闻办举行新闻发布会: 介绍少数民族文化的发展与成就.....	253
2012年“春雨工程”全国文化志愿者边疆行启动.....	256
中国西藏文化周在波兰华沙举办: 向世界展示藏族文化.....	259
国务院常务会议审议并通过《女职工劳动保护特别规定》.....	261
李晓琴就业歧视诉讼案: 女性孕产期就业权获得保护.....	263
洛阳性奴案宣判: 严厉打击伤害妇女的犯罪行为.....	266
中国与安哥拉联合侦破“5·11”拐骗妇女强迫卖淫等犯罪专案.....	268
全国人大常委会修改《未成年人保护法》: 强化未成年人权利保障.....	270
修改《预防未成年人犯罪法》: 强化未成年人特殊保护.....	272
卫生部发布《中国0—6岁儿童营养发展报告(2012)》.....	274
中国乡村儿童大病医保公益基金启动: 为乡村儿童提供医疗保险.....	277
“网”出宝贝回家路: “宝贝回家”网站志愿者达7.2万.....	280
救助保护流浪未成年人宣传日活动在京举行.....	282
纪念中国加入联合国《儿童权利公约》20周年: 促进儿童平等发展.....	284
全国首个留守儿童成长足迹馆开馆.....	286
温岭幼师虐童案: 保护儿童不受非法侵害.....	288
公安部指挥破获特大拐卖儿童团伙系列案.....	291
全国人大常委会通过关于修订《老年人权益保障法》的决定.....	293
新版“24孝”行动标准: 从细节出发促进老年人权益保障.....	295
《中华人民共和国精神卫生法》: 保障精神障碍患者的合法权益.....	297
《无障碍环境建设条例》: 保障残疾人平等参与社会生活.....	300
卫生部就精神卫生工作规划征求意见: 保障公民精神健康.....	302
全国人大常委会开展《残疾人保障法》执法检查.....	306
三部门联合发出通知: 加强残疾人职业培训, 促进就业工作.....	309
民政部启动“福康工程”: 免费为西部福利院残障者配置康复辅具.....	311
中国银行业协会印发自律要求: 进一步完善残障人士银行服务.....	313

朱明建诉珠海公交巴士公司案：残障人士权益获得司法保护.....	315
---------------------------------	-----

四、人权研究、教育、培训与知识普及

《中国人权事业发展报告 (2012)》：以专家视角分析人权年度进展.....	318
中国法学会发布法治建设年度报告：回顾人权的法治保障.....	320
国务院新闻办公室举办第十一期人权知识培训班.....	322
第四次全国人权研究机构工作经验交流会在重庆召开.....	324
罗豪才率中国人权研究会代表团赴华东和东北地区调研.....	326
中国政法大学人权研究院举办“中国高校教师人权法教学研讨会”.....	328
“人权知识读本丛书”：以人权知识普及促进人权事业发展.....	330
《人权》杂志创刊十周年：系列文章回顾十年间中国人权发展轨迹.....	333

五、国际人权义务的履行及国际人权领域的交流与合作

第五届北京人权论坛：聚焦“科技、环境与人权”.....	338
中国就《残疾人权利公约》履行情况接受条约机构审议.....	340
中国人权研究会代表团访问白俄罗斯、乌克兰、乌兹别克斯坦.....	343
中澳第14次人权对话在澳大利亚堪培拉举行.....	345
中德第10届人权研讨会在中国承德举行.....	347
中德第10次人权对话在德国威斯巴登举行.....	349
中美第17次人权对话在美国华盛顿举行.....	351
中欧第31次人权对话在比利时布鲁塞尔欧盟总部举行.....	353
中欧第22届人权研讨会在爱尔兰高威召开.....	355
第四届中美司法与人权研讨会在中国海南举行.....	357

重大事件

中国共产党第十八次全国代表大会 在北京召开

中国共产党第十八次全国代表大会（以下简称“十八大”）于2012年11月8日至14日在北京召开。中共十七届中央委员会总书记胡锦涛在大会上作了《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》的报告，提出要使“人权得到切实尊重和保障”。这一要求在十八大报告中进一步体现为对经济权利、社会权利、文化权利、环境权利、公民权利、政治权利以及各种特殊群体权利的具体保障要求。

在经济权利方面，十八大报告一方面强调平等权利和公平竞争，要求保证各种经济主体“依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”，形成有利于“社会公平的税收制度”；另一方面要求加大贫困地区和群体扶助，特别是“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度”，“深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件”。十八大报告还特别强调对财产、收入和就业权利的保障。在财产权利方面，要求“依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权”；在宏观收入分配方面，提出“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”，要努力实现“居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重”；在工作收入方面，要“推行企业工资集体协商制度，保护劳动所得”；在就业权利方面，提出“实施就业优先战略和更加积极的就业政策”。

在社会权利方面，十八大报告提出，要“在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展”。在社会保障权利方

面，要“坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系”；在教育权利保障方面，要“均衡发展九年义务教育”，“大力促进教育公平”，教育资源“重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜”，“提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育”；在健康权利保障方面，要推进综合改革，完善国民健康政策，“为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务”。

在文化权利方面，十八大报告一方面强调保障公民参与文化创造活动的权利，要求“坚持百花齐放、百家争鸣的方针”，“发扬学术民主、艺术民主，为人民提供广阔文化舞台”，使“人民基本文化权益得到更好保障”；另一方面强调保障全体社会成员平等享受文化成果的权利，要求“加快推进重点文化惠民工程，加大对农村和欠发达地区文化建设的帮扶力度，继续推动公共文化服务设施向社会免费开放”，“完善公共文化服务体系，提高服务效能”；同时还强调文化创造者对作品的收益权利，要求“实施知识产权战略，加强知识产权保护”。

在环境权利方面，十八大报告特别强调生态文明建设与环境权利保障之间的关系，指出“良好生态环境是人和社持续发展的根本基础”，建设生态文明“是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”，要“为人民创造良好生产生活环境”，“给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”。在此基础上进一步提出，要“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。

在公民权利方面，十八大报告着重强调要保障公民享有获得公正审判的权利，要求推进“公正司法”，坚持“法律面前人人平等”，通过深化司法体制改革，“确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权”，强调“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不