

寻求中国与世界的良性互动

张蕴岭 ● 著



中国社会科学出版社

寻求中国与世界的良性互动

张蕴岭 ● 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

寻求中国与世界的良性互动 / 张蕴岭著. —北京: 中国社会科学出版社,
2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5161 - 3128 - 2

I. ①寻… II. ①张… III. ①发展战略—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 192085 号

出版人 赵剑英
选题策划 冯 斌
责任编辑 冯 斌
特约编辑 丁玉灵
责任校对 李 莉
责任印制 戴 亮

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.cssn.cn>
中文域名:中国社科网 010 - 64070619
发行部 010 - 84083685
门市部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 9 月第 1 版
印 次 2013 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14.75
插 页 2
字 数 235 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010 - 64009791

版权所有 侵权必究

前 言

面对中国发展转型的新形势，面对复杂多变的国际局势，尤其是周边地区的新变局，我的研究和思考一方面继续放在中国如何参与和推动区域合作，同时，我也做一些视野更宽的探究和思考，以开放、长远的眼光，以基于中国传统思想文化的思维方式，来认识和分析在我国周边，在世界范围出现的新问题，核心是一个崛起的中国与世界如何共处，如何寻求一种良性的互动。

以往的历史表明，大国崛起往往会导致地区，甚至世界关系的巨大变化，引起新的争斗，发生大的战争，从而对世界造成巨大的灾难。中国政府提出一系列的新理念，宣示要走不同于传统大国崛起的道路，能做到吗？世界、地区环境会支持这样的发展吗？如何才能使宣示变成行动，特别是不仅是中国，而且也是地区、世界大多数国家的行动？这些都需要认知，需要时间，需要努力，需要把握。

面对复杂、不确定的外部形势，我们需要大视野，需要大战略，把握大局，这是至关重要的，但是也同时需要小智慧，需要小战术，处理好小问题。纵观历史，尽管许多大战争有着大利益争夺背景，但是也往往失于具体判断与处理失误。

以我国的周边局势为例，传统的领土争夺冷却，因为边界基本上都要以法律的形式加以确定，中国也不会进行传统大国崛起的领土扩张，外部对中国崛起的担心主要还是一种政治战略，即担心中国的经济、政治、安全控制力所造成的影响。但是，新的情况出现，海上岛屿以及专属经济区，资源开发方面的争端却升温，岛屿较之陆地领土要小得多，但是因为国际海洋法的规定，它们连着巨大的海域权益，这就使争端变得更为针锋相对。中国本来是一个陆基大国，但随着它与外部世界交往

2 寻求中国与世界的良性互动

的扩大与加深，无论是海上航线，还是海上资源，都促使中国也要做一个海洋大国。在此情况下，如何处理好权益、利益与关系的关系，如何用实践证明中国是一个不同于传统的大国？我们自己，还有别人，都很容易用传统的思维方式来思考，应对这些问题，看一看媒体上的“打声一片”的互联网评论，这并不难理解。我们自己，还有涉及各方，能有足够的智慧走出历史传统的路径，创建一种新的“和合相处”的新世界吗？

在良性互动关系的构建中，中国参与国际治理，推动区域合作无疑是一个重要的实践。中国的眼界应该是全球的，因为人类共同生活在一个地球，中国负有重要的国际责任，应该也可以在世界范围内发挥重大的作用。同时，中国也有特殊的区域观、区域利益和区域关系、因为中国有着众多的接邻、近邻国家，周边地区是中国战略依托的根基。实践表明，构建新的区域关系，新的区域合作框架和机制，并非一件容易的事情，受到中国本身的发展，地区的发展和跨地区关系复杂因素的引导和制约。

研究区域合作，积极推动中国参与区域合作，是我多年来付出最多的。我一直认为，尽管我国周边地区合作的进程曲折艰难，但还是有很成效的。在复杂的关系、利益、结构形势下，区域合作能够找到良性互动的结合点吗，能够成为崛起的中国处理与周边地区关系的新路径么？这些既需要大战略，长远的利益观，也需要可操作性具体政策。

当然，好的关系，良性互动需要双方，需要大家各方来共同努力，因此，面对挑战的不仅仅是中国，也是地区和世界各方。这里有一个如何看待、对待一个崛起的中国的问题，如果以传统的思维，战略方式对待中国的崛起，进行限制，压制，遏制，把中国作为威胁，崛起的中国不可能再“忍辱负重”，被动受欺，任凭自己的利益受到损害，那些过度的行为，尤其是出于以遏制为目的的战略设计和部署，也会激起中国人的愤愤不平，甚至会引起极端的舆论和政策反应。信任向来是相互的，和平是需要共建的，因此，中国也需要一个良性互动的外部空间和环境。

中国的崛起还是一个长过程。鉴于中国综合实力提升快速，总量巨大，影响也就非同一般。但是，中国作为一个发展中国家，总量的膨胀

并不能说明一切，人均收入还很低，社会分配差距还很大，地区发展还很不均衡，特别是为实现高增长付出的代价巨大并留下许多有待治理的问题，政治体制改革滞后，贪腐严重，公民的权益保障和民主参与度还低，如此等等，表明中国的真正挑战是在国内，即能否保持政治与社会的稳定，发展的可持续性，能否真正走出一条经济发展可持续，政治体制具有公信力的中国道路。其实，中国对国内发展的把握也与对外关系的把握密切相连，国内发展的成功是处理好对外关系，并且可以在地区和世界发挥作用的基础。

这是一本文集，文章基本上都是2012年写的。回顾过去一年，我发现，一年之中我的论文、研究报告、学术会议发言，还有接受记者的采访等，数量不少。我想，还是把它们编撰成一本书，供读者阅读，这样能使读者了解我的连贯性思考。

由于一段时间以来，我思考、写作的集中点是中国与世界，中国与地区之间的关系，尤其是围绕中国如何走新兴大国的道路，以新的思维，新的战略，新的政策，新的行动处理应对新的挑战，构建一种良性互动的和平发展环境，因此，尽管这里收录的是分篇的文章，但它们之间还是有着内在的联系，有着我连贯性的思路。在收录本书时，我都注明原来的出处，但对每一篇都尽可能做了修改补充，有的几乎等同于一篇新作。我尽量删减那些在不同文章里反复阐明的带有重复性的内容。

这里，我要感谢中国社会科学出版社的大力支持。

目 录

前言	(1)
----------	-----

上 篇

中国的崛起与世界的互动	(3)
中国走和平发展道路的思考	(16)
构建中国的周边安全战略依托	(29)
中国崛起的地区和世界意义	(41)
如何认识和把握周边关系变局	(54)
掌控周边环境变化的战略主动权	(67)
如何认识和应对美国的新亚太战略	(80)
南海争端升温与应对之道	(90)
中国—东盟关系发展面临的新挑战	(99)
中日关系能走出危机吗	(107)
对做海洋强国的思考	(112)

下 篇

中国的区域观与区域合作制度构建	(119)
对“地区全面经济伙伴关系”倡议的思考	(130)
亚太地区一体化机制构建的竞争性驱动	(139)

2 寻求中国与世界的良性互动

构建东亚开放与合作的大市场	(147)
如何认识东亚区域合作的进程	(152)
亚太、东亚区域合作发展的大趋势	(163)
多轮驱动的区域合作趋势	(169)
推动东北亚区域经济合作的战略	(174)
中日韩合作进程与自贸区建设	(185)
中日在东亚区域合作中的角色和作用	(193)
如何看待和应对 TPP 的挑战	(199)
推动东亚转变经济的发展方式	(205)
世界发展新趋势与中国发展方式转变	(222)

上 篇

中国的崛起与世界的互动^{*}

中国的快速发展是当今世界发展的一件大事。这种发展正在改变着中国本身，也改变着世界。由于这种改变，中国与世界的关系也在发生重大的调整。如何寻求中国与世界，世界与中国的良性互动，这对中国，对世界都是一个新课题。

一 中国崛起下的新关系与新环境

中国的快速崛起是一个现实，有很多指标，比如经济总量，对世界经济增长的贡献，国际贸易，外汇储备，制造业大国，出国人数，还有军事实力等，都从世界的后位移到前位。这些数字和变化，不仅中国人自己感觉到，而且世界也感觉到。进入 21 世纪以来，中国经济崛起的势头很猛，比如，其 GDP 的总量在 2005 年超过英国，在 2007 年超过德国，在 2010 年超越日本，成为第二大经济体，仅次于美国，据预测，中国超过美国经济总量的时间也许再用 10 年左右。这样的赶超速度，令世界震惊！

中国是一个超大型国家，中国经济的快速崛起与中国的综合实力和影响力相向而行，也就是说，中国也同时成为一个综合国力和影响力居世界前位的大国。鉴于此，中国与世界，世界与中国，必然成为一个热门的话题，人们从不同的视角，不同立场观察、分析、研究，自然得出的看法也就不同。然而，不管观点如何不同，有一点是相同的，就是中

^{*} 本文是作者在中国社会科学院主办的《中国社会科学论坛·世界与中国：2012》上的发言稿，做了修改补充。

国与世界的关系成为中国本身和当今世界的一个大命题，无论是对中国，还是对世界，都成为一个具有不可回避，不可轻视，必须认真对待，采取对策的重要问题。

在中国与世界的新关系中，主导性的因素是以经济快速发展为背景的中国的综合国力迅速提升，也即中国的快速崛起。中国的快速崛起的重要含义是，对中国来说，是它与外部世界的关系发生了巨大的变化，对世界来说，中国成为举足轻重的大国，其对世界的影响和作用大大提升。

新的变化要求有新的认知，这就是，一则是中国如何认识自己，认识世界；二则是世界如何认识中国，如何与中国相处。新变化，新认知需要有新的定位，也与认知一样，一则是中国如何定位自己，如何构建与外部世界的新关系；二则是世界如何定位中国，如何与一个崛起的大国相处。

面对这样的形势，中国如何为自己定位？我们注意到，在宣布中国的 GDP 超过日本，成为世界第二大经济体的时候，国内的媒体舆论表现得很冷静，几乎所有的评论都强调，中国仍然是一个发展中国家，人均国民收入指标还很低，综合发展指数排位还很靠后，现代化的路还很长。显然，对中国来说，发展中国家这个定位具有非常重要的意义，它关系到中国今后的发展方向。

中国正以更加自信的姿态实现国家的强盛，实现中国的复兴之梦。中国的复兴是要重新找回它失去的应有地位和影响，但不是历史的回归，也不靠走其他崛起大国的扩张与争霸之路，那么，如何才能走出一条新路呢？只能靠探索、创造与智慧。

中国的发展正在进入新的发展阶段，走新的可持续发展的道路，这需要转变发展方式，需要创建新理论框架和实施政策，需要让人民认同和支持，如果中国在这方面取得成功，那将不仅为自己开拓了发展的新路，也为世界提供了具有借鉴意义的公共产品。

中国的实力增长有助于改善发展的环境，但是，实力增强也会引起一些新的变化。中国的 GDP 总量排世界第二，比原来的预测早了好多年，尽管国内对此很冷静，但外部世界的反响比较大，外界对中国的看法在变。比如，以往，外界对于中国是发展中国家这个定位几乎没有分

歧，在正常情况下，对中国的影响也似乎不怎么太关注。但近来，情况就开始不一样了。鉴于中国成了世界第二大经济体，有着巨大的出口竞争力，先进的航天技术，迅速提升的军事水平，许多人就不再自然地认为中国是一个发展中国家，国际社会比以往任何时候都更加关注中国的影响和走向，尤其对中国强大以后究竟走什么道路产生了更多的疑虑乃至担心，并由此在双边与多边交往中引起一系列复杂的变动与反响。

在此背景下，中国正在面临一些内外的新挑战，比如，外部世界对中国的出口扩张产生更多的抵触，对中国的资源需求膨胀与海外开发生产生更多的非议，对中国承担国际责任的要求不断增多；一些国家，尤其是美国，还有周边一些国家，对中国军力的提升产生更大的战略疑虑，防中国的意识增强，应对举措增加。从中国方面来说，由于利益越来越多地越出国界，人、财、物在外部世界的参与越来越多，因此，对自己利益的争取和保卫诉求也大大提高，对有损于中国利益的行为所作的反应与应对也更为强力。因此，中国面对的是一个更为复杂的外部环境，是一个更多利益诉求，更多压力的自己。为此，中国必须以新的认识，新的战略，新的政策应对新的形势和挑战。

以往，中国的主要努力是如何参与和利用现行国际体系，而现在和未来，仅仅参与和利用不够了，必须在参与、利用的同时承担推进、调整与改革的责任。比如，金融危机的爆发凸显了现行国际货币体系的缺陷，改革现行国际货币体系的必要性和紧迫性被提到议事日程。危机是由美国金融机构过度放贷直接引起的，之所以迅速扩展到全球，在于美国在世界货币和金融中的垄断地位。同时，危机表明，现行的国际货币基金体系不能有效行使新的管理职能，难以反映发展中国家的利益诉求。中国作为世界第二大经济体，不仅应该有更大的参与权，也应该在推动、调整与改革上发挥更大的作用。二十国集团是作为新的全球治理合作机制出现的。由于这个集团包括了发达国家和发展中国家，占全球人口的2/3，经济总量的85%，较之老的只有发达国家参加的七国集团有更好的代表性和权威性。中国从一开始就积极参与了该机制的创建，对其提升为新的全球治理合作机制给予了坚定的支持。当然，如何使这个机制发挥作用，使其更有效率，还有很多问题值得研究，还要做出更大的努力。人们对中国的期望值很高，如果增加了中国在国际货币体系

中的参与和决策权重，而不能起到人们期盼的作用，那也会降低对中国的信任度而受到批评。

对现行国际贸易体系参与也是如此。中国通过参与这个体系，利用国际市场，参与国际分工，提高了自己在国际贸易体系中的实力和地位。实行改革开放政策前，中国在世界市场上几乎没有什么地位，如今已经是世界第一贸易大国。尽管中国在国际贸易体系中的实力与地位是提高了，但是，在参与国际贸易治理或在国际贸易体系中发挥影响力的权力并没有跟上。在全球贸易体系中，中国受到反倾销等措施伤害的比例是最高的，是头号受害国。尽管中国也在积极地利用世界贸易组织的规则来维护自己的利益，但与受到的限制相比，中国的这种影响力还是很弱的。中国要积极参与全球治理，改变这种不合理、不公平的体系，需要做什么，能做什么，这些都是新课题。比如，中国是世界第一大贸易出口国，但是支撑的重要基础是吸引的外来投资，以及跨国公司在中国的生产，是一种区域和世界生产分工下的出口转移，而中国市场要承担更大程度的开放的能力却存在部门的内在制约^①，这使得中国难以在推动开放方面起领导作用。

当然，从参与治理的角度来看，中国需要改变观察世界的视角。从鸦片战争以来，在很长时期内，由于中国的弱势，我们的认知和政策是被动的，内部与外部是两个分开的世界。在新的形势下，在制定中国发展战略与政策时，必须考虑中国与外部世界之间的相互关系和相互影响，考虑到中国的主动性战略和作用，考虑到双向参与和互动的关系。

中国的参与不仅限于经济领域，也包括国际政治与安全体系。国际安全体系是第二次世界大战以后形成的，先是以美苏为首的两个集团的对立决定着世界安全的冷战大格局，冷战结束后，美国维持着原有的安全架构，试图建立一家独霸的世界安全秩序，处于主导地位的西方世界担心中国的崛起会破坏现有的秩序。

中国有责任推动现行不合理秩序的调整与改革。事实上，冷战结

^① 许多人认为，本国内存在大量的弱势部门，中小企业需要一种保护的环境来发展。不然，面对国内跨国公司强大的生产竞争力和垄断性，如果再敞开进口它们就难以成长起来。

束以后，中国提出了以对话、协商、合作为基点的新安全观，积极构建与各个国家的伙伴关系，在旧的安全体系之外发展了新的合作框架，这既避免了可能发生的上升大国与现有霸权国家的对抗格局，也有助于发展新的国际安全关系与体系。构建伙伴关系是中国冷战结束以后推行的一项战略，是中国的理论和实践创造。冷战结束后，中国作为少数存留的共产党执政的国家，面临与西方，尤其是美国发生新的对抗的可能，而中国不打拳击，打太极拳，建立非对抗、非结盟的以开展对话合作为出发点的伙伴关系，这就争取了战略主动，避免了对抗，走出了一条新路。

在新形势下，中国也面临如何处理与周边国家关系的新课题。周边关系与形势对中国外部环境影响极大。改革开放以来，中国对周边关系的认知与战略定位发生了大的转变。中国从划定边界，实现关系正常化为起点，逐步把周边作为一种资源，努力建构周边安全带，积极推进制度化建设。中国明确提出了“友邻、安邻、富邻”与“和谐地区”等新的理念，务实地解决了一些问题，尤其是解决了中俄划界，中越陆上边界与北部湾海域边界确定等问题，与东盟就稳定南海地区局势发表联合行动声明，积极参加和推动了地区合作，如中国—东盟高层对话合作机制，中国—东盟自由贸易区，建立了与东盟的战略合作伙伴关系，推动了中日韩合作机制，推动建立了上海合作组织，以及积极参与东亚峰会等。

这些努力使得中国与周边国家关系及周边环境发生了很大的变化：中国同周边所有国家都建立了伙伴关系，推动并参与了地区合作机制，使周边关系总体保持稳定与和平，中国成为区域生产网络的连接中心，成为周边国家的最大，或者最重要的市场。

然而，在新的形势下，周边地区也发生一些新的变化，比如，一些国家对中国的迅速发展感到担忧，美国、日本对中国的防备增强，周边地区的一些热点升温，不稳定和不信任因素阻碍区域合作的深入发展，这使得中国与外部的关系出现新的紧张，受到新的压力。对于这样的变化，一方面要求中国政府要能守住自己核心利益的边界，以更强的姿态，更大的对应能力来应对挑战；另一方面也要求中国以新的思维方式和政策来应对，避免走对抗的老路，对形势保持头脑冷静，能够很好地

把握住大局。

中国周边地区的国家，世界其他地区的国家都在对中国做出新的评估、认识和制定新的应对战略和政策。作为世界霸权的美国，其反应是最强烈的。美国深感中国崛起对其霸权地位的挑战。面对一个实力不断提升的中国，美国政界、公众的反应是矛盾的，一方面感到与一个成功发展的中国相处，发展协商、合作是有益的，也是必须的；另一方面也感到中国对美国的地位形成挑战，威胁到其利益。欧洲对中国的反应也是矛盾的，一则与中国的经贸关系快速发展，可以从发展经贸与其他关系中受益；二则面对以中国为代表的“东方崛起”对其传统支配价值文化的挑战，又感到不舒服，难以接受，似乎无所适从。中国的快速发展也大大推进了其与拉美、非洲关系的发展和深化，但同时，中国的竞争也对它们形成竞争性挑战，担心中国掘尽它们的资源，引入大量的移民，影响他们的政治走向。因此，我们看到一个矛盾的现象：在中国与外部世界关系迅速发展的同时，许多国家对中国的疑虑、猜疑，甚至不满也随之增加。产生这样的矛盾似乎也在情理之中，因为毕竟之前没有这样的一个规模巨大的国家实现这样的快速发展，产生这样的影响。尽管中国提出走不同于传统大国崛起的道路，走和平发展的道路，构建和谐世界，推动公平、公正国际秩序的建立，但很多人还是不放心，不信任，他们还要观察，还要应对不测。对中国来说，这也需要时间的检验，需用实践证明自己。

构建一个公平、合理的新世界秩序和国际关系，并不是中国一家的诉求，反映了许多国家的意愿，也不是中国一家可以办到的，需要凝成多数共识，需要众多国家一起努力。凝成共识并非易事，因为无论是冲破旧的，还是建立新的，都会有阻力，特别是对于新的秩序，在一些情况下要比对旧的担心还多。

总之，中国面对的一个新的国际环境，需要中国领导者有大视野、大战略观，能处理好新形势下的复杂关系，能够利用好新的发展环境，把自己的事情办好，在推动新的世界发展与新型关系上能有更大的作为，让自己的人民接受和满意，并用自己的实践树立自己的形象，让世界认同，得到世人的赞誉。

二 中国的开放世界观

中国曾经辉煌过，但是近代开始衰落。近百年来，中国一直在寻求与世界的关系，在很长时期里，这个寻求都是苦涩的，甚至是痛苦的，有些是因为我们自己的问题，有些则是外部的问题。鸦片战争是近代中国与世界关系的一个重要转折点，它不仅标示着中国的持续衰落，也改变着中国与外部世界的关系。

19 世纪末，一批学人提出了学习西方先进思想的倡议，20 世纪初，又提出了引入“德先生”（民主）和“赛先生”（科学）来改造中国，尽管这些都曾推动了中国内部的很多改革，但是，中国根本的制度并没有发生改变，中国的衰势也没有得到扭转，外部列强对中国的侵犯变本加厉。

清王朝灭亡，民国兴起，并没有为中国立即开创一个新时代，反而使中国内乱丛生，后来，又是日本侵略中国，列强争夺和瓜分中国。在长达半个多世纪的时间里，中国与外部世界的关系反反复复，没有正位，中国处在一个被外国列强侵入和争夺的地位，成为一个没有抗争之力的“病夫式”泱泱大国。八年的抗日战争使中国人民受尽苦难，国力几近衰竭。抗日战争结束后，中国本该走向“正轨”，可以借战胜国之利，重建与外部世界的新关系，但是，中国陷入内战，直到 1949 年中华人民共和国成立，大陆本土的内乱才算终止。

新中国成立后，尽管内乱结束，但是，并没有开启一个与世界正常相处的新时代。鉴于当时的世界大局，中国加入苏联为首的东方阵营，受到了以美国为首的西方阵营的制裁和围堵。中国的抗美援朝之举让中国与西方的关系进一步恶化，中国只有依靠苏联老大哥的帮助，发展现代工业。

20 世纪 60 年代，中苏分裂，一时间，我们在世界上的活动空间进一步缩小，感到了生存的巨大威胁。为了拓展生存空间，自 20 世纪 70 年代后期，中国开始与西方修好，与美国建立反苏阵线，借与美国关系正常化之机，与一批属于西方的国家建立了外交关系，开辟了对外关系的新天地。