

三农中国

SanNong ZhongGuo

宋亚平 主编



陈锡文

调研组

李云利

张德元

郭戈英 郑钰凡

潘林

张晓冰

田先红

马永红

我国现代农业发展的紧迫性

关于湖北省村级组织运转情况的调查报告

山东菏泽出了个“小岗村”

农村宅基地的功能变迁

五保供养是否应放宽供养条件？

村镇银行发展的两难选择

把握新教育时代 构建新农村教育

农民工返乡的村庄社会后果研究

乡建路上失去一双奋力前行的脚

湖北长江出版集团 湖北人民出版社

致全省农村乡亲的一封信

全省的农村乡亲们：

你们好！正值农田水利建设的大好时期，全省数万名干部饱含深情、肩负重托，又来到你们中间，开展“万名干部进万村挖万塘”活动。这次活动的主题是挖塘堰、强基础、惠民生，主要任务是整治塘堰，以此推动其他小型水利设施的整治和建设。

为什么又要开展新一轮“三万”活动？这是因为今年上半年的“三万”活动通过“送政策、访民情、办实事、促发展”，得到了广大农民朋友的衷心拥护。同时也了解到你们企盼进一步加强以塘堰为重点的小型农田水利建设，增强农业抵御自然灾害的能力。小塘堰，大民生。开展新一轮“三万”活动就是为了回应你们的新期待，尽快改善农村生产、生活、生态条件。

新一轮“三万”活动，我们要求做到“两个全覆盖”：各级工作组覆盖全省所有的村，塘堰整治任务覆盖所有的村民小组。重点抓好宣传政策、走访农户、整治塘堰及小型水利设施、推进塘堰产权制度改革等四项工作。这次活动计划用三个月时间，在全省农村疏挖、整治20万口以上塘堰，也可以根据各地实际需要，开展小型泵站维修、沟渠整修或兴修小水井、小水窖等。

在塘堰整治资金的筹措上,总的原则是采取“政府主导、农民参与、社会共建”的办法,除了各级政府、部门以及其他社会力量的支持以外,更要靠农民群众发扬“自力更生、艰苦奋斗”的精神,发挥建设新农村的主体作用,用自己勤劳的双手建设美好家园。修塘堰、兴水利功在当代、利在万世。省委、省政府号召省内外的成功人士和有识之士捐款捐物,回馈家乡,反哺农业。

省委、省政府要求各级工作组干部都要吃住在乡村,工作和田头,吃住费用全部自理。还要安排时间与乡亲们同吃、同住、同劳动。要严守工作纪律,坚决做到“六不准”:即不准向基层提任何不合理的要求,不准接受基层的吃请和报销开支,不准收受基层馈赠的钱物,不准抹牌赌博和参与公款娱乐消费,不准做违背群众意愿、侵害群众利益的事情,不准层层搞陪同和迎送。我们敬请全省的农村乡亲们积极支持、参与和监督这次活动,看看各级干部有没有进村入户宣传政策?有没有下到村里帮助群众办实事?有没有按纪律要求办事?这些还要请你们来评判,请你们当这次活动的主考官。

我们一定要以开展新一轮“三万”活动为契机,大力加强农田水利建设,不断改善农村生产生活条件,促进我省农业生产水平进一步提高、农村面貌进一步改观。

元旦将至,祝农村乡亲们新年快乐,身体健康,发家致富!

中共湖北省委 湖北省人民政府

2011年12月26日

(引自2011年12月29日《湖北日报》)

专 稿

- 陈锡文 我国现代农业发展的紧迫性 / 3
调研组 关于湖北省村级组织运转情况的调查报告 / 18
刘 奇 中国农民的迷茫与困惑 / 27

三农评论

- 李云利 山东菏泽出了个“小岗村” / 31
张德元 农村宅基地的功能变迁 / 39
钟水映 土地征收应该采取非政府主导的征购模式 / 46
刘朋龙 农村户籍二元结构及其影响 / 52
郭戈英 郑钰凡 五保供养是否应放宽供养条件? / 58

乡村治理

- 凌 新 俞征锦 农村新型集体组织再造 / 71
汪恭礼 “村账”应该由谁来管 / 86
潘 林 村镇银行发展的两难选择 / 92
丁声俊 中国新型农村合作制的有关问题 / 103

农村教育

张晓冰 把握新教育时代 构建新农村教育 / 114

宋亚平 学以致用 报效桑梓 / 127

农民工问题

熊易寒 农民工子女的社会融入问题及其对策 / 131

田先红 农民工返乡的村庄社会后果研究 / 141

马进步 流水线上飞逝的青春(之一) / 151

三农人物

马永红 乡建路上失去一双奋力前行的脚 / 160

会议综述 / 170

【封面图片说明 / 30】

主 编 宋亚平

副 主 编 马德富

项目负责人 窦鸿潭

湖北人民出版社出版发行

网址 <http://www.hbpp.com.cn>

社址 武汉市雄楚大道 268 号

编辑部邮箱 hbskysnzs@126.com

hbpp1502@163.com

发行部电话(027)87679639

图书在版编目(CIP)数据

三农中国 第 17 辑 / 宋亚平主编

武汉:湖北人民出版社,2011.12

ISBN 978-7-216-07073-7

I. ①三… II. ①宋… III. ①农业经济—研究—
中国②农村经济—研究—中国③农民问题—研究—
中国 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 000087 号

印刷:武汉市福成启铭彩色印刷包装有限公司

16 开本 11 印张 15.7 千字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

定价:16.00 元

专 稿

- 陈锡文 我国现代农业发展的紧迫性 / 3
调研组 关于湖北省村级组织运转情况的调查报告 / 18
刘 奇 中国农民的迷茫与困惑 / 27

三农评论

- 李云利 山东菏泽出了个“小岗村” / 31
张德元 农村宅基地的功能变迁 / 39
钟水映 土地征收应该采取非政府主导的征购模式 / 46
刘朋龙 农村户籍二元结构及其影响 / 52
郭戈英 郑钰凡 五保供养是否应放宽供养条件? / 58

乡村治理

- 凌 新 俞征锦 农村新型集体组织再造 / 71
汪恭礼 “村账”应该由谁来管 / 86
潘 林 村镇银行发展的两难选择 / 92
丁声俊 中国新型农村合作制的有关问题 / 103

农村教育

张晓冰 把握新教育时代 构建新农村教育 / 114

宋亚平 学以致用 报效桑梓 / 127

农民工问题

熊易寒 农民工子女的社会融入问题及其对策 / 131

田先红 农民工返乡的村庄社会后果研究 / 141

马进步 流水线上飞逝的青春(之一) / 151

三农人物

马永红 乡建路上失去一双奋力前行的脚 / 160

会议综述 / 170

【封面图片说明 / 30】

主 编 宋亚平

副 主 编 马德富

项目负责人 窦鸿潭

湖北人民出版社出版发行

网址 <http://www.hbpp.com.cn>

社址 武汉市雄楚大道 268 号

编辑部邮箱 hbskysnzs@126.com

hbpp1502@163.com

发行部电话(027)87679639

图书在版编目(CIP)数据

三农中国 第 17 辑 / 宋亚平主编

武汉:湖北人民出版社,2011.12

ISBN 978-7-216-07073-7

I. ①三… II. ①宋… III. ①农业经济—研究—
中国②农村经济—研究—中国③农民问题—研究—
中国 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 000087 号

印刷:武汉市福成启铭彩色印刷包装有限公司

16 开本 11 印张 15.7 千字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

定价:16.00 元

我国现代农业发展的紧迫性

陈锡文

发展现代农业，一定要认清其紧迫性。党的十七届三中全会决定指出：我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。这里用了发展阶段、关键时刻、重要时期这样一些时限上的界定词，我一直在琢磨，十七届三中全会决定在发展现代农业上用了“关键时刻”这样一个词，我觉得这是一件非常令人深思的事情，为什么讲现代农业的时候用“时刻”而不用“阶段”、“时期”？我认为用这个词实际上是要给我们一种紧迫感，因为“时刻”稍纵即逝，抓不住就过去了，按照十七届三中全会的部署，发展现代农业是具有紧迫性的。为什么这么说？就我自己的理解，我想简单地围绕三个字，三组数据介绍一些情况。三个字是粮、钱、人。粮：这几年我们粮食年年丰收，但即便这样，我们的粮油仍然不够，仍要从国际市场进口，而且进口的规模在逐年增加。钱：主要是农民的收入，这几年农民收入增长很快，但城乡居民之间的收入差距却并没有缩小，在工业化、城镇化快速推进的背景下，城乡居民收入差距还在扩大，这是需要我们认真思考的重大经济和社会发展问题。人：主要讲我们的城镇化率，这几年我们的城镇化率提高了很多，但大家撇开表面统计数据认真地想一想，进了城的农民工有多少成为了真正的市民？大多数农民虽然进了城，但是身份没有变，没有享有城市市民该有的权利，这涉及到几亿人。这三个字、这三组数据应该是发人深省的，相信真正关心中国的人，了解到这些情况之后，一定会有一种紧迫感，一定会促使我

作者系中央农村工作领导小组办公室主任

们加快推进三化同步。

一、“粮”

进入新世纪以来,特别是十六大以来,从2004年到今年,我们可以非常自豪地说,粮食实现了八连增,年年增产,而且在这8年时间中,年度的粮食产量有了非常大的提高。2003年我们的粮食总产量才8614亿斤,2010年粮食总产量是10930亿斤,七年过去,粮食的年度产量提高了2300多亿斤。2011年农业部韩长赋同志已经宣布了,今年粮食产量在11000亿斤以上。韩部长敢讲这个话是心里有底的,因为我们今年夏粮增收了62亿斤,早稻增收了28.5亿斤,合在一起,今年秋粮即使平产,90.5亿斤增产已经到手了,去年10930亿斤,加上90亿斤,今年应该达到11020亿斤。实际上好几个秋粮主产区省份的同志跟我讲,今年的秋粮长势是从未见过的,现在秋粮增产已成定局,估计今年的粮食总产量在11200亿斤左右,能达到这个水平,也是历史最高水平,非常不容易。古今中外,连续八年每年增产是不多见的,但是我们实现了,应该说现在是粮食生产形势相当好的时期,但是我们也要实事求是地看到我们存在的问题。从现实的情况看,至少要看到三大问题。

第一,现在的粮食生产带有比较重的恢复性的性质。在上世纪末我们就已经实现了粮食产量上10000亿斤,1996年中国的粮食总产量就首次登上了10000亿斤台阶,达到10061亿斤,此后的1998年、1999年粮食产量又上了10000亿斤,但是后来由于种种原因下滑了,到2003年只有8614亿斤。所以要看到我们的粮食产能是不稳定的,气候、市场这些因素都决定了粮食产量的波动。也可以这么看,1978年改革之前我们的粮食总产量是6095亿斤,到了1996年上10000亿斤,是10061亿斤,18年间增加了4000亿斤,也就是18年时间上了四个1000亿斤台阶,从6000亿斤的起点到7000亿斤、8000亿斤、9000亿斤,一直到10000亿斤,上四个千亿斤台阶用了18年,上第五个千亿斤台阶,今年是肯定能实现了,用了多长时间?1996年上了万亿斤,走到今年才能迈得上,经历了15年,所以说粮食增产越来越难。因此这些年的八连增中相当大的因素是在恢复,上世纪1996年第一

次上了万亿台阶,上世纪的历史最高水平是1998年,1998年粮食总产量是10246亿斤,那是当时的历史最高水平,这个水平我们一直到前年才迈过去。还可以算一下,从1998年创造这个历史最高水平,一直到2010年,这12年时间中我们一共增产了600多亿斤粮食,按年度产量计算,1998年是10246亿斤,去年是10930亿斤,经过12年,粮食的年度产量提高了600多亿斤,平均每年提高50多亿斤,年度增长率是千分之五点四,即0.54%,但是按同比来计,我们将近增加了一亿人,人口的年增长率是千分之六,即0.6%,过去的12年中粮食的增长率低于人口的增长,从这个意义上讲,尽管粮食在增产,但是我们的粮食进口在增加。我们算这个账要有危机感,要看到已有的连续丰收中有相当大的因素是属于恢复性。

第二,粮食产量在增产,但是产区之间的区域布局越来越不平衡,越来越依靠少数主产省在增产粮食供应全国。在工业化城镇化的推进过程中越来越多的省份粮食产量在下降。去年10930亿斤是我们的历史最高水平,上世纪1998年10246亿斤是上世纪的历史最高水平,12年过去了,我们31个省市自治区的粮食产量和1998年相比到底如何?我算了一个账,算完挺让人吃惊的。31个省市自治区有14个粮食产量是低于1998年的,尤其是沿海发达地区。工业化城镇化推进得早,推进得快,耕地减少得多,加之提供的非农就业机会多,到它这里吃粮的也多,粮食需求量大,吃粮只能靠外省,在沿海10个发达省市中有8个去年粮食产品产量低于1998年。因此粮食的增产越来越依靠少数主产区,而且主要是集中在北方的主产区。由于区位、地理条件等各种因素,有的地方更加适合于多发展一点二三产业,多发展一点外向型经济,这从全国的布局来说是必要的。但是如果处理不好利益关系问题,让调出粮食的主产区总感觉到自己吃亏,那这种状况将很难长期持续下去。我们还要考虑资源问题,从中国的现实情况来看,水土资源不匹配,水资源主要在长江以南,四分之三以上在长江以南,粮食生产又是个耗水非常大的产业,大概一亩地一季稻谷要1500~2000立方米的用水,旱作作物少一点。粮食种植离不开水,现在很多粮食主产区过度抽取地下水,形成巨大的地下漏斗,有的地下水都是几亿年以前形成的地下水,都是补给不上的地下水,抽完了就没了,这对日后长期的生态平衡,环境问题构

成比较大的威胁。

第三,我们的粮食品种结构很不平衡。我国对粮食的统计有自己的独特之处,中国所谓的粮食包含了五大品种,小麦、稻谷、玉米、大豆和薯类。国际上跟我们的分类不一样,没有粮食这个概念,小麦、稻谷、玉米这三种在国际上叫作谷物,大豆在国际生产和贸易中算作油籽,榨油用的油籽,薯类是另外单算。我们是把这些都算在了粮食里面,我们讲的 11000 亿斤是把这些都包含在内,薯类按 5 斤折 1 斤都算在内。

如果按照我们的口径来算,我国现在三大谷物从数量上讲可以自给平衡。小麦的产量正常年景下是 2300 多亿斤,将近 2400 亿斤,也就是每年有将近 1.2 亿吨的产量,这个水平可以自给并略有结余。稻谷是我们最大的粮食品种,每年大约有 2 亿吨左右,接近 4000 亿斤的稻谷产量,从品种上看,粳稻稍微紧缺一点,现在生活水平提高之后越来越多人喜欢吃粳稻,水稻除了一些小品种、名贵品种要从国际市场调剂之外,现在大体上是够的,虽然仅是平衡,但是是够的。玉米这个品种每年产量大约是 1.8 亿吨,3000 多亿斤,现在真正在消费的玉米不到 20%,80%是用作饲料和工业的原料,从目前的情况看,关键是要看畜牧业的发展和工业对玉米的消耗,如果这一块需求增长太快,玉米可能会有短缺。现在的问题是,一方面畜牧业还在发展,另一方面现在新的对玉米的需求又出现了。由于能源价格上涨,科学技术界提出发展生物质能源,玉米是加工燃料酒精非常好的原料,3 斤玉米可以生产 1 斤燃料酒精,技术上很成熟,经济上也划算,所以有越来越多的玉米投到工业加工中。国务院对此非常明确,要限制以粮食作为能源的原材料加工,但是由于利益的驱动,我们国家现在已经形成了燃料酒精的加工能力,每年可以消耗掉 5000 万吨玉米,也就是 1000 亿斤,如果开工的话,可以消耗掉现在玉米产量的 28%,这 28%就是拿去喂汽车了。要是这一块大发展,玉米是无论如何也不够的。三大谷物大概就是这么一个局面。

我国大豆的缺口非常大。中国是大豆的故乡,全世界的大豆基因都是从中国出去的,长期以来中国大豆产量、出口量都是雄踞世界第一,但是进入新世纪以后,我们产量跌为世界第三,由过去出口第一现在变为世界进口第一,因为随着人民生活水平的提高,不是简单的对大豆的需求增加,对豆

制品的需求在增加,更主要的是对畜产品需求增加,饲料中需要有大豆作为一个原料。前两年国内的大豆产量是300亿斤,1500万吨的样子,但实际需求量已经达到7000万吨,缺口非常大,所以我们去年进口的大豆是5480万吨,全球大豆总产量大约是2.1亿吨,我们的产量是1500万吨,去年全球大豆的出口量是9200万吨,我们进口了其中的5480万吨,全球出口大豆的60%是运到中国来了。我们去年粮食总产量是10931亿斤,不到5.5亿吨,进口的大豆就是5540万吨,去年进口的大豆这一项就相当于国内粮食总产量的10%。

我们进口大豆干什么呢?第一是榨油,国际上把大豆算作油籽,好的含脂量高的大豆含脂量大约是20%,中国的大豆蛋白质含量高,含脂量相对低,大概只有17%、18%的含脂量,所以进口大豆先是榨油,5吨大豆可以榨1吨油,来补充食用植物油的不足。第二是豆饼,大豆本身是食物中非常重要的植物蛋白,用作饲料发展畜牧业。我们7000万吨大豆需求中有5500万吨要靠国际市场,对国际市场的依赖程度已经超过了75%,对大豆的依赖已经非常严重,这时候我们面临着巨大的风险。正常年景下表现为价格风险,能买得到但是价格控制不住。国际市场涨价,国内市场就要跟着涨,大豆涨价植物油就要跟着涨,大豆涨价豆饼就要跟着涨,豆饼涨价饲料就要跟着涨价,饲料涨价肉、禽蛋奶这些畜产品就要涨,因为是依赖国际市场,价格控制不住。为什么这几年植物油和畜禽产品的价格会有这么大的起伏和波动,最主要是因为大豆定价权不在我们这里,而植物油和畜禽产品作为大豆产品的下游产品,价格都跟着动,没有办法,这是我们当前一个很大的问题。再往前说一点,还有安全风险。一旦遇到天灾人祸,出了什么事,进口不来这么多大豆怎么办,需求已经形成了,给不了这么多大豆怎么办,这是一个很大的问题。

除了要进口这么多大豆,弥补植物油,弥补饲料中蛋白不够之外,我们的植物油还不够。现在居民生活水平提高之后,肉禽蛋奶消费量增加,植物油消费增加也不得了,去年全国人均消费的植物油每人平均38斤,19公斤,这当然不光是在家做菜做饭,包括食堂、饭馆、宾馆、食品加工业所用的油都在里面,远远超过了日本和韩国现在的消费水平。我们现在一年总的植物

油消耗超过 2500 万吨,我们自己能生产多少呢,1000 万吨左右,2500 万吨我们自给只有 1000 万吨,自给率只有 40%,60%的植物油要靠进口,进口的大豆榨一部分油来弥补还不够,还要直接进口植物油。前年我们进口了 827 万吨食用植物油,去年进口了 627 万吨。现在媒体上说地沟油的问题还没解决,据业内有关人士测算,重复使用的油大约 300 万吨左右,当然不都是地沟油。今年要加大力度打击地沟油、口水油,不让这些进入市场,那就又有一块需求量长出来,还要想办法补上 300 万吨的食用油。

靠自己生产补上大豆的缺口基本上不可能。很多同志讲,我们要抓紧引导农民调整结构,多生产大豆,多生产油料,不就解决这个问题了?这个问题提得非常好,但是我们没有资源,我们只有 18.2 亿亩的耕地,所以要想调整结构先要看哪些可以少种,然后这些才能多种。那有哪些可以少种呢?结论是没有一样可以少种的。18.2 亿亩的耕地,南方可以一年生产两季,折成农作物播种面积,正常年景下,相当于一年播种面积 23.5 亿亩,其中为了保证粮食产量不能低于 1 万亿斤,否则就要进口粮食,那么必须保证 16.5 亿亩的播种面积用在粮食上,23.5 亿亩减掉 16.5 亿亩,还剩 7 亿亩的播种面积。这是有几个大账可以跟大家算一下,第一是蔬菜,现在一年播种面积 2.8 亿亩,就算这样,有的季节蔬菜价格还涨,老百姓反映也很强烈;第二是油料,油料播种面积 2 亿亩,这就用去了 4.7 亿亩;棉花播种 8000 万亩,这就用去 5.5 亿亩了;糖料 3000 多万亩,那就是 5.8 亿亩了。一共只剩下 7 亿亩,这几项就占去了 5.8 亿亩,而且还有茶、麻、烟、药等,都要用地。所以说调整结构是应该的,但是调整什么,什么能少种呢?什么也减不了,大豆的播种面积也就加不上来。而如果大豆播种面积要加的话要加多少?我们现在进口 5500 万吨大豆,国内的大豆生产水平大概是平均 120 公斤一亩,8 亩地才能打 1 吨大豆,5500 万吨大豆要我们自己种,需要多少地呢? 4 亿 4 千万亩。植物油按产量比较高的菜籽油来算,按我们现在的水平种菜籽油,一亩地平均生产的毛菜油 85 斤,42.5 公斤,也就是说要 23 亩到 24 亩地才能产 1 吨毛菜油,700 万吨左右的植物油至少需要 1 亿 6 千万亩到 1 亿 7 千万亩的播种面积,这两个相加就超过 6 亿亩,从哪里去找这 6 亿亩的地呢?从总体上看,我们现在的日子要过下来,按照我们现在的生产水平,至

少需要 30 亿亩的农作物播种面积才能满足我们的需求，但是我们没有 30 亿亩，只有 23.5 亿亩，于是就要靠境外供应，光是大豆和植物油这两项在境外就等于用了 6 亿亩以上的播种面积。我说我们现在用了境外 6 亿亩播种面积是保守一点的讲法，我们每年还要进口 300 多万吨棉花，还有其他一些品种需要进口，我看到有些算得很精细的专家算过这个账，说我们实际上在境外已经用了人家 9 亿亩了。

除粮食要进口外，其他方面也在进口。糖料也要进口，我们现在已经进了 120 多万吨的糖了。今年(2011 年)连猪肉都要进口，1—8 月份我们进口了 20 万吨猪肉。中国作为世界上最大的养猪大国，一年出栏生猪 6 亿多头，但是生产季节没弄好，价格一波动猪肉就不够了。抑制猪肉涨价，至少要给国内市场放个信号，我开始进口猪肉了，它就老实了，就不涨价了。但是中国一进口猪肉就不得了，全世界没有见过中国要进口猪肉，马上价格上涨，我们 1—8 月份一共进口了 19 万 6 千吨肉，国际市场上猪肉价格涨了 68%。农业就是粮棉油糖肉这五大项，每一样都要进口，心里能够踏实吗？所以在这个问题上，我刚才讲了粮，讲了这些数字，往好听了讲，我们三大谷物自给平衡没有问题，但是要是把大豆算进来，我们的粮食自给率实际上只有 90%，10%要靠国际市场进口，如果把所有的农产品合在一起计算，按土地的综合产出率来算，我们需要 30 亿亩的播种面积才够，但是我们只有不到 24 亿亩，所以按土地的综合产值率来说我们的自给水平只有 80%。

还有一些问题是更难解决的，也算在农业里，虽然不是耕地上。比如说橡胶，我们现在一年消耗的天然橡胶是 280 多万吨，但自给生产量从来没有达到 60 万吨，280 万吨中 220 万吨需要进口。木材将来缺口肯定更不得了，从原木到锯材，到木片到纸浆，通通都是木头变来的，我们的自给率现在能保持在 60%左右，40%要进口。现在人民生活水平提高了，家居装修越来越讲究，到处都说要实木，要实木就要真真正正的把树砍下来，我们国内实行天然林保护工程，也没多少可砍的了，于是就要出国去砍树，绿色和平组织就抗议了，说你们知道保护环境，知道封山育林不砍了，却来砍别人的。这些矛盾不是短期能解决的。

我国农业发展面临各种各样的约束和冲击。通过刚才讲到的这些情况

和数据,大家可以了解到,我们的农业基础还不够稳,粮食安全还不敢轻易说就巩固了,这就是我们的现状,这就是为什么我们要加快发展现代农业。我们的发展就是在这样一种状态之下,有各种各样资源的约束,以及世界上其他一些比较强的经济体对我们的遏制等等。我有时候想起一句话,说我们过去中国人形容两难问题是“前有狼,后有虎”,这就表示是难得不行了,现在还必须想到房顶上又跳来一只金钱豹,这就是三难了,也许将来四难五难问题都会有,这是考验我们智慧的时候。

资源的约束。再对农业增加新的自然资源也不可能了,哪里还有地可以开垦,还有资源可以再增加了?尤其是水资源,在今年召开的中央水利工作会议上,胡锦涛总书记和温家宝总理都特别强调水资源,正常年景下我国人均水资源只有 2200 立方,只相当于全球人均水平的 28%,所以我们对水的危机更要看清楚。而且我国的水资源分布非常不均衡,很多西方的政治学家,经济学家,甚至军事家都说,20 世纪后半叶的战争,或者说二战以后战争的主要目的是石油。但是进入 21 世纪,如果发生真正的大战,目的可能就在于水资源。我们国家是水资源紧缺的国家,在这一问题上我们需要有非常清醒的头脑才行。由于整个世界经济格局的变化,全球的农业发展都出现了一系列新的趋势性的变化,对我们有非常重大的影响。比如水土资源紧缺在全球都一样,现在我国几条水资源非常丰富的河流的很多水都流到外国去了,界河的水要用的时候非常麻烦,别的国家往往不同意,例如我国东北呼伦湖缺水,想要往里补水,俄罗斯就不同意;新疆西部将来我们要发展伊犁河谷地区,很重要的一条河就是额尔齐斯河,那是我们国家唯一一条流向北冰洋的河,要用那条河流的水,哈萨克斯坦就要和中国抗议;西南缺水,澜沧江、怒江的水都经湄公河流走了,要用那里的水,越南、柬埔寨等国家也跟我们抗议;现在东北农垦总局正在抓紧搞饮水工程,把黑龙江、乌苏里江的水引上来生产稻谷,三江平原生产稻谷的水都是地下水,不仅贵,而且将来会造成生态问题。从这个角度讲,我国的水土资源是不足的。要保持现代农业的发展,一是要很好的保护耕地,二是要改善农业基础设施,强化农业生产的条件。

生态环境恶化影响农业生产。搞农业的同志对此要有所认识,我们过

去都怪工业的发展、城市的发展把农村的生态环境搞坏了,有没有这个问题呢?有。但是现在我们也要认识到,农业自身污染物的排放也是很厉害的,我们完成的全国污染源调查,农业 COD 排放占全国 COD 排放的 40%多,其中主要是畜牧业,纯磷和纯氮的排放都占全国排放的 50%以上,滥用化肥、滥用农药不仅成本高,而且污染环境,所以农业也要加快转变发展方式。全球气候变化的趋势到底是什么,虽然专家们还有分歧,但有一点是大家都清楚的,近些年来,极端性气候变化,极端性气候灾害在明显增加。比如湖北干旱,连洪湖都见底了,历史上大概没有过这种事。西南先是冬春连旱,后来是冬春夏连旱,现在进入秋天了,干旱还没结束,一年四季连旱,这在历史上也不多见。再加上由于洪涝灾害引发的地质灾害给人民生命财产造成巨大损失,这个现象在全球都在普遍增加。

粮食的非食品性消费影响我国粮食安全。对农产品新的需求在增长,把农产品作为能源原料的生产行为越来越多。去年美国人拿玉米生产燃料酒精,消耗掉玉米 1.28 亿吨,美国一年一共生产玉米 3.2 亿吨,过去它每年可以出口玉米大概 1 亿多吨,现在基本上是喂了汽车。从全球的情况来看,巴西拿出更多的耕地生产甘蔗,生产酒精给汽车吃,欧盟拿更多的土地生产油菜籽以生产生物柴油,也是喂汽车。这对我们最大的威胁是什么呢?在美国玉米有了新需求,实际上现在用玉米生产酒精的技术非常成熟,从食物量来说,玉米和燃油酒精是 3:1,从价值上来说,原油的价格如果每桶超过 60 美元,按现在玉米的价格生产燃料酒精就是有盈利的,现在石油价格跌下来了,但还是有 80 多美元,所以拿玉米生产酒精是有利可图的,那就遏制不住了,今年美国人生产燃料酒精要用掉的玉米是 1.4 亿吨,对我们的压力是什么呢?燃料酒精要用玉米,玉米的价格就上涨,美国农民就多种玉米,那就要占大豆的地,少种大豆,大豆就要减产,美国是中国第一大大豆进口国,它的大豆减产就意味着大豆价格要上涨,中国需要进口的大豆就不够,就形成对我们的压力。

资金炒作和生产成本上涨影响粮食安全。现在越来越多资金在把农产品作为金融衍生品进行投机,国际粮价的波动很多都是资金在炒作,对冲资金进入的炒作,我们国内也有这种情况,大蒜的价格,绿豆的价格都是这么

SANXINGZHONGGUO 17

弄起来的。就全球来说,这些年的经济快速增长,存在货币太多的问题,需要寻找出处。同时,农产品价格成本上涨是全球性的趋势,投入品价格上涨,全球大宗产品价格、矿产品的价格都在上涨。现在化肥氮肥供应量还大致差不多,多少有点品种可以调剂,钾肥和磷肥都很缺,都要进口,这些都依赖矿产品。所以投入品价格上涨、能源价格上涨都导致农业成本的提高。再就是人工费用上涨,现在劳动力市场比较充分,比较完善了,农忙时候请劳动力的价钱和城里打工的钱差不多,不便宜。要看到我们人均农业资源确实稀缺,解决好中国的粮食安全问题,不容易。

二、“钱”

城乡居民收入差距仍然较大。去年城乡居民的收入比是 3.23:1,城镇居民收入是 19000 多元,农民收入是 5919 元,城乡居民的收入差距可以说还处在历史上最高的阶段。改革开放初期,城镇居民人均可支配收入 343 元,农民的人均纯收入 134 元,1978 年的城乡居民收入差距是 2.57:1。十一届三中全会后,改革率先在农村突破,城里没改革,农民都实行家庭承包,农民最先得到实惠,所以一开始农民增收比较快,到 1983 年的时候城乡居民收入差距一度缩小到 1.83:1。从 1984 年开始,城乡差距逐步扩大,到了 2002 年,城乡居民收入差距首次突破 3.12:1,以后就再也没有降下来过,2010 年是 3.2:1。在工业化、城镇化快速推进的过程中,在财富充分涌入的背景下,城乡收入问题某种程度上不仅仅是经济问题,在相当程度还是社会问题,关系到社会公正,对此应当有充分的认识。“十一五”期间,我们针对城乡居民收入差距采取了一系列强农惠农政策,2005 年城乡居民收入差距是 3.224:1,2010 年城乡居民收入差距是 3.228:1,基本上没有怎么扩大。也就是说“十一五”期间我们在农民增收这方面采取的强农惠农政策是比较有效的,“十一五”期间农民人均纯收入扣除物价指数年均增长达到 8.9%,也是历史上增收水平比较高的。

农民内部的收入差距仍然相当惊人。比如就整体而言,全国农民人均纯收入达到 5919 元,但达到和超过这个水平的只有 12 个省市,低于这个水平的有 19 个省市,大多数都在平均数以下,所以说平均数代表不了大多数。