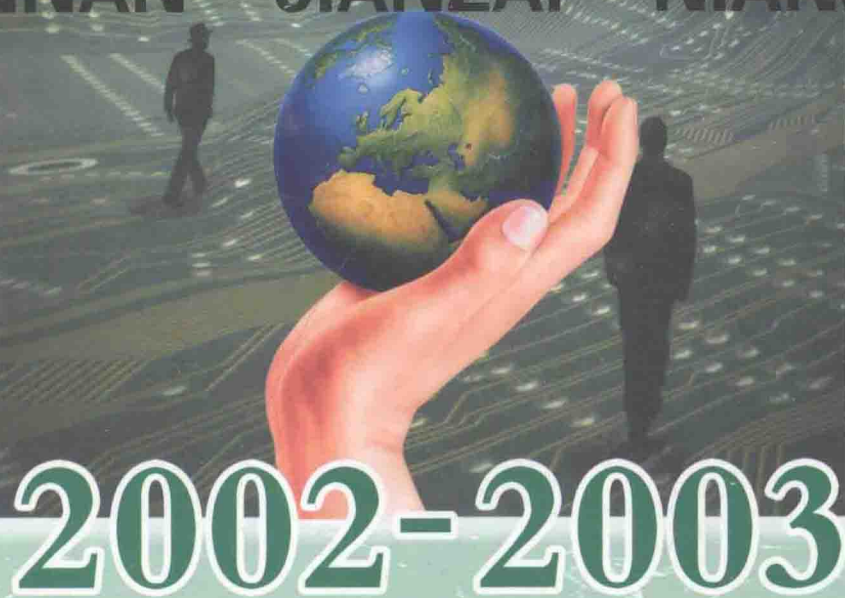


云南减灾年鉴

YUNNAN JIANZAI NIANJIAN



云南科技出版社

云南减灾年鉴

Yunnan Jianzai Nianjian

(2002~2003)

云南减灾年鉴编委会 编
云南科技出版社 出版

图书在版编目(CIP)数据

云南减灾年鉴: 2002~2003 / 《云南减灾年鉴》编辑委员会编. —昆明: 云南科技出版社, 2004. 9
ISBN 7-5416-2046-7

I. 云... II. 云... III. 自然灾害—防治—云南省—2002~2003 —年鉴 IV. X432.74-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 097593 号

云南科技出版社出版发行
(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)
云南国浩印刷有限公司印刷 全国新华书店经销
开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 37.125 字数: 940 千字
2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷
定价: 168.00 元

版 权 声 明

《云南减灾年鉴》版权属云南减灾年鉴编辑部所有。未经同意不得以任何文字和形式将其内容进行翻印、翻译、转载和出版。

ANNOUNCEMENT FOR COPYRIGHT

All rights of Yunnan Yearbook for Disaster Reduction (2002~2003) are reserved by Editorial Committee of Yunnan Yearbook for Disaster Reduction. It is not allowed to reproduce, translate, reprint and publish in any word and form without approval.

序 言

云南地形、气候特征复杂,地质构造特殊,自古就是一个典型的多灾省份,自然灾害频繁严重已成为我省的基本省情特点和尽快摆脱贫困的重要制约因素之一。在云南,自然灾害具有种类多、分布广、频率高、强度大、救灾工作难度大等特点,救灾经常是一件瞬息万变、十万火急的头等大事,是一次又一次严峻的考验和挑战。特别是今年以来,云南大部分地区遭受严重风雹、洪涝、滑坡、泥石流等灾害袭击,给人民群众生命财产造成严重损失。

正是在灾害形势极为严峻、防灾减灾工作面临重大挑战的情况下,《云南减灾年鉴》(2002~2003)卷正式出版了,这是云南减灾发展史上值得纪念的又一件大事,是我们创建具有云南特色减灾事业的又一重要组成部分。本卷减灾年鉴,作为云南减灾工作的史册性参考工具书,翔实辑录了2002至2003年全省的灾害及防灾减灾工作情况,连同《云南省四十年主要灾害调查》,已经形成了我省从建国至今一套体系完整、内容详实的减灾资料,已成为云南灾情最具权威及影响的发布载体,也是对云南防灾减灾工作真实、客观、公正的记录。《云南减灾年鉴》(2002~2003)卷汇聚了作者和编者的智慧与汗水,较之以往出版的减灾年鉴,又有新的进步。例如,该卷新增了“紧急救治”的部类,并将“地震灾害”、“旱洪灾害”分别改为“防震减灾”和“防洪抗旱”等等,这不仅使标题与内容更加贴切相符,而且有效地延伸了年鉴的外延,扩充了年鉴的信息含量和存史价值,它的发行出版,必将在下一轮的年鉴编撰中,发挥承前启后、继往开来的作用,必将为各级政府和有关部门在研究灾害发生特点和变化规律,总结经验教训,制定防灾减灾对策,提高全社会防灾减灾意识等方面提供及时而有价值的参考和借鉴,对推进我省防灾减灾工作,也必将产生重要而深远的影响。

“资政存史、鉴往知来”,从基本省情出发,云南既难以象一些人口密度低的国家和地区那样采取严厉限制向灾害高风险区发展的策略,也无力在短期内大幅度增加投资来降低灾害的风险度,只有进一步加强灾害科学研究,提高防灾减灾能力,努力减轻灾害损失,走一条贴近省情和灾情实际的防灾减灾新路子。具体

来讲就是要抓住一个关键,健全一套预案,构建六大体系:抓住一个关键,就是要牢固树立科学发展观和正确的政绩观,紧紧抓住以人为本、加强领导这一关键,把防灾抗灾救灾作为实践“三个代表”重要思想、提高执政水平和执政能力、保障经济社会发展、加强民族团结、促进边疆稳定的重要工作来抓,做到一级带一级、一级抓一级,确保救灾措施落到实处,救灾工作抓出成效;健全一套预案,就是要本着“从救灾实践出发,宏观管理与具体操作相结合”的思路,积极推进各级各类救灾应急预案的制订和完善工作,有效整合、节约救灾资源,使救灾工作有预案和方案可依,确保救灾工作紧张有序、忙而不乱地进行,最大限度地减少因灾人员伤亡和财产损失;构建六大体系,就是要通过建立和完善救灾分级负责、救灾经费保障、救灾物资储备、灾情信息、救灾捐赠和救灾政策法规六大体系,从总体上构建一个完整的突发性自然灾害救援体系,确保救灾工作及时、准确和全面推进。

需要指出的是,新时期云南的防灾减灾工作正面临着新的任务和要求,如何进行灾害预测?如何加强救灾领导?如何实现科学救灾?如何提高救灾能力和水平?如何与灾害长期共处?如何体现、落实科学的发展观和正确的政绩观,不断开创云南防灾减灾工作新局面?等等,所有这些问题都需要我们以与时俱进、开拓创新的精神在实践中进行艰难的探索。特别是各级政府要进一步树立防大灾、救大灾的思想,齐抓共管,求真务实,不断探索和把握新形势下防灾减灾工作的特点和规律,不断积累应对突发事件、处理重大问题、驾驭复杂局面的成功经验和做法,进一步提高各级政府班子正确应对、果断决策、快速反应的素质和能力。只有这样,才能做到遵循规律、顺势而谋,居安思危、趋利避害,凝聚力量、应对不测,未雨绸缪、防患未然;也才能把灾害损失降至最低限度,确保国家和人民生命财产安全。

最后,希望云南减灾年鉴编辑部在编委会的领导下,扎实工作,奋发有为,不辱使命,不负重托,切实做好年鉴编撰工作,着力打造年鉴权威精品,更好地服务于云南减灾事业的发展;期望所有关心、支持云南防灾减灾事业的各有关单位部门和各界人士,献计献策,群策群力,把云南减灾年鉴越办越好;同时更真诚地希望业界人士从减灾年鉴中不断总结经验、发现规律、汲取智慧,使之发挥更大的作用和效力,为促进云南防灾减灾事业的发展 and 推动全面小康社会建设作出新的贡献。

云南省人民政府副省长 孔垂柱

二〇〇四年八月九日

《云南减灾年鉴》(2002 ~ 2003) 卷编辑机构

顾 问

赵廷光 原省灾协会长
吴征镒 中国科学院资深院士
王 宁 原省灾协常务副会长
晏凤桐 原省灾协常务副会长

《云南减灾年鉴》编辑委员会

主 任：孔垂柱 省政府副省长、省灾协名誉会长
副主任：宋玉麟 省政府办公厅巡视员、省灾协会长
沈培平 省政府副秘书长、省灾协副会长
皇甫岗 省地震局局长、省灾协常务副会长
戴学明 省灾协常务副会长
高祖兴 省民政厅厅长、省灾协副会长
谢承彧 省水利厅厅长、省灾协副会长
肖晓鹏 省财政厅副厅长、省灾协副会长
和江峰 省安全生产监管局副局长、省灾协副会长
乔 森 省地震局副局长、省灾协副会长兼秘书长
陈 源 省人保公司副总经理、省灾协副会长
委 员：毕国光 省委宣传部副部长
吴 凡 省发展和改革委员会副主任
李树洁 省科学技术厅副厅长
罗朝新 省科学技术协会秘书长

何天淳	省教育厅厅长
孟昭华	省建设厅副厅长
杨荣新	省水利厅副厅长
汤克仁	省农业厅副厅长
王德祥	省林业厅副厅长
李连举	省国土资源厅副厅长
吴忠彩	省交通厅总工程师
曹明学	省公安厅助理巡视员
李 敏	省气象局副局长
高正文	省环境保护局副局长
孙 康	省邮政局副局长
尤忠涛	昆明铁路局副局长
邓喜平	民航云南省管理局副局长
刘文选	省人寿保险公司总经理
和永春	省红十字会副会长
刘正刚	驻滇某集团军副参谋长
何益广	省军区副参谋长
崔文彬	驻滇 95429 部队参谋长
于瑞田	驻滇 96201 部队副政委
郭 林	武警云南省总队副总队长
牛喜富	武警云南省森林总队副政委
陈德忠	省公安厅交警总队副总队长
周文森	省公安消防总队高级工程师
李 仁	省人民政府办公厅三处处长
李国材	省民政厅救灾救济处处长
焦 军	省建设厅抗震防震处处长
吴国华	省地震局震害防御处处长
谢雁崎	省防汛抗旱指挥部办公室主任

杜 勇 省森林防火指挥部办公室主任
杨子汉 省灾害防御协会常务副秘书长
梁晓谷 昆明市政府副市长
刘海芳 曲靖市政府副市长
李洪云 玉溪市政府副市长
周维彬 昭通市政府副秘书长
延荣科 楚雄州政府副州长
陈 霖 红河州政府副州长
金慈昆 文山州政府副州长
丁艳波 思茅市政府副市长
刀林荫 西双版纳州政府副州长
马建全 大理州政府副州长
李新平 保山市政府副市长
周湛鸿 德宏州政府秘书长
李 琰 丽江市政府副秘书长
杨禄安 怒江州政府副州长
李灿光 迪庆州政府副州长
张 平 临沧地区行政公署副专员

《云南减灾年鉴》编辑部

主 编：宋玉麟

副 主 编：戴学明(常务) 杨子汉(常务) 李 仁 李国材 王景来
石静芳

统 编 人 员(按单位排序)：

戴学明 杨子汉 石静芳 赵洪声 王景来 卢卫东
张明金 和向群 黄甫则

分类编撰人员(按部类排序):

蔡 宁	张建民	王 宇	冯 颖	解明恩	高锡帅	徐 虹	李建鑫
高安生	刘劲松	侯育军	石静芳	吴国华	毛俊松	何 峥	袁忠玉
王云晓	李 芹	张汝祥	范宏忠	方 晶	张晓馨	谭映芬	何剑英
吕建平	周金玉	杜 勇	林向东	黄甫则	李燕轻	卢 南	黄宇泽
管 琼	赵 俊	王 斌	柴春雨	章 黎	孔 亚	张素娟	马林毅
李 茜	李四刚	陈明彬	张洪富	陈 龙	申夏豪	仇念平	杨 辉
夏永华	刘勇年	韩 杰	卢卫东	余洪云	赵云福	雷凤馨	陈鸿才
许光莲	李正云	陈少才	柏海乔	张鸿彬	盘金万	何光毅	张和军
王天才	杨 进	李 杰	龚 晓	李 伟	李 辉	李善英	李高武
黎志永	王巍皓	肖世君	何 昆	杨继云	白建书	唐发群	候 林
周 力	高建福	余 琼	杨庆明	周 萍	李云东	王丽华	黄跃礼
杨云彪	高彦坤	徐青涛	张 伟	黎艳华	刘真诚	刘继国	余柱元
张朝恒	叶文华	唐文红	赵庆维	王 进	李建峰	高胜平	刘 静
岑明龙	张志斌	王仁富	翟国华	段成香	李文凯	苏 洋	刘 贵
陆福贞	顾文伟	闫多欣	杨 荣	姚永发	彭宏党	韦寿林	陈锡华
舒仁德	蔺芳荣	刘宏万	杨 彬	杨 军	曾学军	延 洪	黄远好
刘世全	仇志达	钟家勇	赖少雄	王传栋	朱永顺	陈家文	黎汝亮
武少波	陈 军	叶 彬	陈建平	黄忠军	吴朝才	周 满	陈雪平
易文文	沈卫控	吴佳权	番 林	孙 影	朱红俊	司维加	潘华芝
付敏尧	高长华	何建平	于基淳	杨信强	杨子汉	刘恒桓	何云昆
王庶康	蒋万明	李炳忠	李亚平	褚二忠	邹丛华	施秀琼	蒋任发
田 钧	师廷梁	廖 勇	高 凯	张家勤	杨正光	彭 军	周德丽
张 勇	王群力	王志斌	童 清	陈 疆	周开明	李文知	周天富
吴 华	包正国	景生学	周 浩	马立勇	钟智灵	吕锡培	徐 键
张子江	李 凡	匡 健	谢 云	李发荣	李 钢	杨树高	张雪英
杨文龙	张 武	和 锐	杨李忠	杨东华	高维祥	范正宽	杨灿雄
王江生	蒋卫昌	赵军梅	王玉强	单孟祥	范双林	李开萍	戴学明

英文要目翻译:王景来

编辑说明

一、《云南减灾年鉴》(2002~2003)卷系《云南减灾年鉴》第五卷。是经云南省人民政府批准,在《云南减灾年鉴》编辑委员会领导下,由《云南减灾年鉴》编辑部具体组织编撰完成的。本卷减灾年鉴是在联合国国际减灾十年后续安排决议推动下,在云南省人民政府高度重视下编撰出版的,它对推进云南防灾减灾工作,促进云南经济社会发展、民族团结和边疆稳定有着重要和深远的意义。

二、本卷减灾年鉴编辑委员会,是根据原省抗灾救灾领导小组文件精神,在上卷编委会基础上,以省灾协领导为主,由各编写单位推荐编委,最后报经省人民政府批准成立的,充分体现了省政府对云南减灾年鉴编撰工作的高度重视,也充分体现了省直各单位,驻滇部队,各州、市人民政府、行政公署,各部门和社会团体对此项工作的大力支持。

三、本卷减灾年鉴共有47个单位参加编写,其中31个为省直各委办厅局、驻滇部队和社会团体,16个为地州市政府和所属部门。其内容充实广泛,涵盖面广,充分反映了2002~2003年间云南防灾减灾工作的总体概况。具有连续性、文献性和权威性,可为各级领导决策和指导工作提供重要材料,也为教学、科研、设计、规划等部门提供准确连续的信息和数据,在云南防灾减灾工作中具有重要参考价值,从2000~2001卷起,云南减灾年鉴已被国家收录到《中国知识资源总库》中。

四、本卷减灾年鉴在编写体例上,仍以大事、要事、首事列条目编写,部类下设栏目、条目共三级目,以条目为单元,条目用黑体字加【】表示,查寻方便。

五、本卷减灾年鉴各部类稿件均由有关部门专人负责编写,并经各单位领导严格审核签字,加盖公章后提供编辑部。文内数据,均以统计部门公布数据为准,无统计部门数据的,在使用时,可以主管部门提供的为准。

六、本卷减灾年鉴在编写出版过程中,由于时间紧,任务重,涉及部门多,内容泛围广,虽经所有部类编撰人员的努力和编辑部的精心统编、协调和充实,但仍可能有不少疏漏之处,敬请谅解和指正。



▲2002年7月,中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛在省委书记白恩培陪同下视察曲靖市,并看望受灾户。(曲靖市 供)



▲2003年10月16日,国家民政部部长李学举到大姚地震灾区视察灾情慰问灾民,并了解灾民生活情况。(省民政厅 供)



▲2003年8月10~14日,中国气象局局长秦大河考察云南气象工作,并对云南气象防灾减灾体系建设提出了要求。(省气象局 供)



◀2003年10月21日，大姚地震发生后国家民政部副部长杨衍银到灾区慰问灾民，并了解灾民生活情况。（省民政厅 供）



◀2003年7月26日，中国地震局党组成员、纪检组长李友博在昆明与副省长孔垂柱对大姚“7·21”地震抗震救灾工作交换意见。（赵曲东 供）



◀2003年9月，国家农业部领导参加东南亚国家间蔬菜可持续综合防治技术培训班开学典礼。（省植保站 供）



▲2002年8月14日,省委书记、省人大主任白恩培深入新平县滑坡泥石流受灾现场,并与当地领导研究抢险救灾工作。(玉溪市 供)



▲2003年8月,省委副书记、省长徐荣凯出席大姚地震灾区恢复建设现场办公会议,并作重要指示。(焦 军 供)



◀2003年7月21日,省委副书记王学仁在大姚地震灾区视察灾情,慰问灾民。(省民政厅 供)

▶2002年11月28日,副省长黄炳生出席全省退耕还林暨森林防火工作会议,并作重要讲话。(黄甫则 供)



◀2002年8月14日,副省长李汉柏在新平县滑坡受灾地区视察灾情,慰问灾民。(省民政厅 供)

▶2003年7月21日,副省长李汉柏在大姚地震灾区接受中央电视台电话采访。(毛俊松 供)





◀2003年7月21日，副省长李汉柏查看大姚地震灾情。
(毛俊松 供)



▶2002年10月4日，副省长程映萱在武定县东坡乡视察滑坡灾情，慰问灾民。(省民政厅 供)



◀2004年3月29日，副省长孔垂柱出席省灾协换届会议，并作重要讲话。(省灾协 供)