

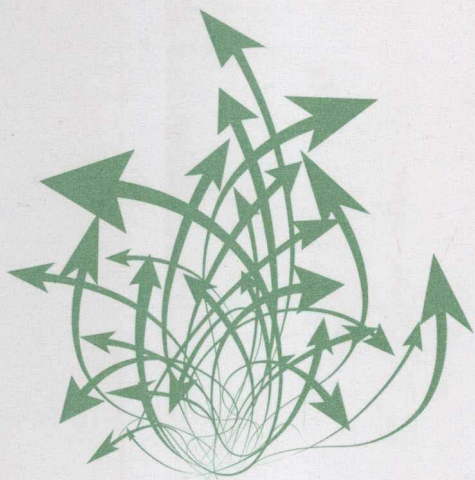


湖南县域经济研究丛书

四化两型建设的历史飞跃

——来自湖南工业园区的报告

主编 徐湘平



湖南师范大学出版社



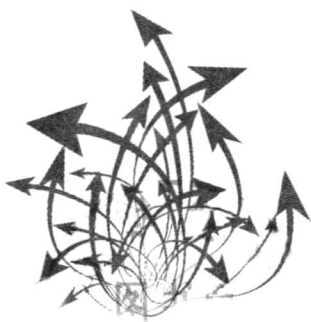
湖南县域经济研究丛书

四化两型建设的历史飞跃

——来自湖南工业园区的报告

主 编
徐湘平

副主编
古建佳 戴中亚 张友良



湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四化两型建设的历史飞跃——来自湖南工业园区的报告 / 徐湘平主编. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0579 - 1

I. ①四… II. ①徐… III. ①工业园区—经济发展—研究报告—湖南省
IV. ①F427. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 222639 号

四化两型建设的历史飞跃——来自湖南工业园区的报告

徐湘平 主编

◇责任编辑: 何海龙 樊又菲

◇责任校对: 黄 晴

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙超峰印刷有限公司

◇开本: 710mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 21

◇字数: 311 千字

◇版次: 2011 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0579 - 1

◇定价: 48.00 元

坚持创新发展 壮大园区经济

（代序一）

蔡力峰

工业园区是推进新型工业化的重要平台，是对外开放、招商引资的重要窗口，也是实现城乡统筹、推动“两型”社会建设的重要载体。省第九次党代会作出加速推进“一化三基”重要带动战略以来，湖南园区发展步伐明显加快，综合实力逐步提高，在优化和改善投资环境、促进产业结构调整、加速产业集群发展、推进全省新型工业化方面起到了重要的辐射、示范和带动作用。

目前，我省有国家审核保留的各类开发区 78 家，其中，国家级的 9 家，省级的 69 家，并初步形成了比较完备的管理体系。2010 年，全省省级以上开发区实现规模工业增加值 2221.94 亿元，同比增长 30%，增加值占全部规模工业的 37.7%，成为推进全省新型工业化的重要力量，为增强区域经济实力作出了突出贡献。特别是近些年来，我省部分县市区按照工业集聚、发展区域经济的要求，自办了一批工业园区，通过完善基础设施建设，开展招商引资，引导产业向园区集中、使之逐步成为带动当地区域经济发展的增长点。实践证明，在继续加快国家级和省级开发区建设的同时，有重点地推进县级工业园区的规范发展，建起统

一布局、分级管理的产业园区体系，符合国家有关“产业集聚、布局集中、土地集约”的发展原则，有利于优化经济布局、增强产业竞争力，壮大县域经济实力；有利于节约集约利用土地资源，发展循环经济，集中治理污染，保护生态环境；有利于促进公共基础设施资源共享共用，引导农村劳动力转移就业，推进城镇化进程。例如，宁乡县坚持把工业园区建设作为振兴县域经济，推进“四化两型”的战略重点来抓，充分发挥近城优势，尽力营造吸引要素的“洼地效应”，注重科学规划，合理布局，向国际一流水平看齐；始终坚持集约发展、生态兴园，不浪费、不闲置土地，不以牺牲环境为代价、片面追求项目的数量，创造了一流的投资环境和令人瞩目的经济奇迹，为全省县级园区建设提供了许多宝贵经验。

但是，必须看到，全省园区经济发展也还存在许多不容忽视的问题和薄弱环节：一是区域发展还很不平衡。“一点一线”地区拥有开发区42家，占全省开发区总数的53.8%，而湘西地区26个县（市、区）仅有9家开发区，占全省总数的11.5%。二是部分开发区管理水平不高，总体规模不大。78家开发区中，技工贸总收入超过千亿元的园区只有2家，500亿至1000亿元的1家，200亿至500亿元的5家。企业数超过100个的仅有29家园区，有21家园区的企业数不足50个。历年累计固定资产投资总额不足10亿元的有7家。三是产业结构趋同、技术含量不高的问题比较突出。相当一部分园区主导产业不突出，产业布局同质同构，入园企业多属于资金密集型和劳动密集型产业，处于产业链低端，生产方式粗放。一些区内企业自主创新能力低，拥有知

识产权和知名品牌少，高新技术产品比重不高。全年创造高新技术产品产值不足 1 亿元的开发区有 11 家，其中 6 家产值为零。四是有的开发区建设初期规划面积不大，甚至没有连片征收土地，在国家严控土地使用、逐步收紧银根的宏观环境下，用地、融资的双重制约可能更加突出。

坚持不懈地抓好园区建设，推动园区经济快速、健康、协调、可持续发展，这是加快推进“四化两型”，实现科学跨越、富民强省宏伟目标的战略选择。在国内外经济不稳定、不确定因素较多，宏观环境面临诸多变数的新形势下，全省各级工业园区，一定要紧紧扣住调整经济结构、转变发展方式这个根本方针，主动迎接挑战，抢抓机遇，遵循规律，开拓创新，真正把产业园区建设成为新型工业化的示范区、经济转型升级的先行区。

一、要始终坚持务实创新，拓宽工作思路

产业园区的兴起，是改革开放、积极创新的产物。在新的发展阶段，面对新的挑战、新的要求，要做到乘势而上，勇往直前，仍然需要我们进一步解放思想，创新思维，在发展方略、推进路径上实现“五个转变”：

一是要切实增强园区的发展动力，由过去单纯的要素驱动向创新引领转变。

二是要切实优化产业结构，由过去简单的企业聚集向集群发展转变。

三是要切实提升规划建设层次，由过去建园兴业、单兵突进向城乡统筹、整体推进转变。

四是要切实注重园区发展的综合效应，由过去偏重速度、规模向追求又好又快，建设“两型”转变。

五是要切实推进园区体制机制创新，由过去侧重办企业、搞服务向加强社会管理、全面提升创业环境转变。

二、要始终坚持突出重点，推进集群发展

迈克·波特在《国家竞争优势》一书中指出，产业集群是工业化过程中的普遍现象，在所有发达的经济体中，都可以看到各种产业集群。

产业集群不是企业个数的简单相加，而是按照产业的内部构架与联系、相关企业的流程分工和生产环节，及其上、下游配套企业的有机组合、柔性聚集而形成的企业组团。产业集群是园区经济快速发展的重要途径，是现代产业发展的必然趋势。实现集群发展，有利于形成招商引资的区位优势、区域品牌的共享优势、要素聚集的“洼地”优势、市场竞争的“抱团”优势、应变图强的弹性专精优势。对于产业园区引进资金技术，集约生产要素，调整产业结构，促进技术升级，形成区域竞争力，具有十分强劲的拉动作用。

促进园区产业的集群发展，需要多管齐下，精心引导，打造平台，顺势而为：

一是要制订、完善配套政策，引导企业按专、精、特、新进行供求配套，有机组合。

二是要积极助推大中小企业密切配合、专业分工与协作完整的网络体系。

三是要针对薄弱环节，引导企业或企业集团通过主辅分离、生产环节分解，以产权为纽带创办相关企业，“拾遗补缺，成龙配套”。

四是要精心打造发展平台。要围绕产业集群发展的实际需要，加大园区公共物品的投资，完善基础设施建设，健全服务体系，以降低综合成本，促进相互合作，使入园企业如鱼得水，各得其所。

三、要始终坚持凸显特色，增强综合实力

在产业园区蓬勃发展的今天，要特别防止同质同构，“千园一面”的倾向。一定要开阔视野，审时度势，选准最适合本地发展、最有潜质和上升空间的特色产业作为园区经济支柱加以培育和经营。时间证明，这是使产业园区快速成长、脱颖而出的一条捷径。

首先，要立足现实，承认差异，确立“错位发展”的总体方略。

其次，要全面权衡、理性比较，选好选准特色产业。

再次，要整合力量，倾情支持，形成规模优势，壮大核心竞争力。比如长沙国家生物产业基地在产业政策战略上就提出了“放开大道，占领两厢”的思路，不与发达地区在近几年内争大品种医药市场，而集中精力发展高端原料药、药用辅料、生物诊断试剂和疫苗，其结果是异军突起，取得了显著成效。

市（州）、县（市、区）两级政府，要按照“园区向城镇集中，企业向园区集中，人口向城镇聚集”的发展思路，高起点、

高水平地编制、修订产业园区发展规划。要明确不同园区的产业定位和发展方向，使不同产业、企业和项目都能快速准确地找到适宜发展的园区落户。要加强产业发展指导，引导产业园区走“两型化”、高端化、品牌化、集群化产业发展的路子，动员、协调先进装备制造业、信息产业、新材料等战略性新兴产业和高新技术企业尽可能向园区聚集。

四、要始终坚持制度创新，激活内生动力

工业园区作为“特区”和“实验田”，应大胆进行制度创新。

一是要大胆探索创业政策创新，允许先试，宽容失败。

二是要大胆探索招商政策创新，加强政策研究，避免政策滞后和决策失误。

三是要大胆探索管理体系创新，不断提高依法行政、柔性管理、优质服务的水平。

四是要大胆探索资源整合、资本运作的方式创新，寻求解决“地根”、“银根”双重制约的有效途径。

五是要大胆探索园区文化建设创新，加强社会主义核心价值观体系的宣传教育，培育园区文化，倡导和谐文明、团结进取的园区精神。

五、要始终坚持低碳、绿色，务求生态环保

要突出产业培育，全力打造低碳产业体系。一是要千方百计培育战略性新兴产业。全力培植新能源、低碳装备制造、光电等产业。二是要放大龙头企业竞争优势。进一步完善促进低碳企业

发展、强化优势龙头企业培育的政策措施，鼓励企业进一步引进国外先进低碳技术、专业人才和管理经验，努力向世界级企业迈进。

要突出绿色招商，强力推进低碳产业项目建设。一是要强化招商引资。重点围绕新能源、低碳装备制造、光电等领域，进一步集聚要素资源。二是要加快重大项目建设，不断壮大低碳产业规模，放大低碳产业竞争优势。三是要推进功能园区规划建设。

要突出政策引领，努力形成低碳经济发展的良好氛围。牢固树立绿色、低碳发展理念，实施绿色产业链、污染控制、节水节能、水环境整治、环境管理五大工程。强化政府服务职能，制定发展绿色经济的激励措施，建立有效的低碳经济发展管理体制和服务配套体系，为低碳经济发展提供良好发展环境。

六、要始终坚持优化服务，营造一流环境

一是积极拓展园区服务领域，强化履责手段。着力为企业生产经营、科技创新、投融资、资本运作等方面提供帮助，采取得力措施予以全力支持。

二是建立各类产业园区之间的动态联系、监控、调整机制。逐步健全全省产业园区规模企业、重大项目、主导产业信息台账，及时掌握园区发展态势。建立产业园区日常调度分析制度，监测运行状态，查找发展问题，提出政策建议，推进园区健康有序发展。

三是着力转变政府职能，建设服务型、创新型的责任园区。政府机构的高效与廉洁，是园区发展的重要条件。园区管理机构

的设置应坚持因事设岗，因岗选人，要求明确，责任到人。政府要一如既往地对园区企业提供“一门式管理、一站式审批、一条龙服务”，实施服务质量反馈制、工作过错查究制和服务时限承诺制，减少行政干预。要加大对产业园区基础设施的完善和配套，建立园区与城区间、园区与园区间的快速通道，不断优化园区外部发展环境。大力发展园区内第三产业，特别是生产型服务业、生活型服务业；加强学校、医院、文化、体育健身设施等社会事业建设，为园区企业的生产和生活提供必要保障。

各地各部门要把园区建设摆在经济工作的重要位置，做到领导精力重点投放，工作力量重点摆布。要切实加强对园区建设的领导、组织和协调，做到责任到人、措施到位。对于园区的规划编制、政策制定等重大事项，各级各部门主要领导要亲自过问，具体落实。要加强工作力量。一方面，要根据园区建设管理工作的特殊性，选派、招聘一批高素质的管理、技术人才，改善园区管理人员结构；另一方面，要加强园区干部队伍自身建设，不断提升管理经济、服务企业、推动发展的能力。在园区发展决策和建设实施过程中，要采取多种形式，充分听取有关专家学者和有关部门的建议、意见，增强园区规划、建设、管理的科学性和合理性。

园区兴工，既是加速推进新型工业化的上上之策，也是促进湖南经济又好又快发展的必然选择。我们一定要以科学发展观为指导，振奋精神、鼓足干劲，全力以赴推进工业园区的大建设、大发展，不断开创园区兴工、富民强省的新局面。

(作者系湖南省人大常委会副主任)

发展“两型”产业集群 建设“两型”示范园区

（代序二）

罗海藩

经过近4年的努力，长株潭“两型”社会试验区第一阶段任务已完成，取得阶段性的成果。完成了长株潭城市群试验区顶层设计，总体改革方案和规划获国务院批复实施，逐步形成了环境保护、资源节约的体制机制。紧接着要实施第二阶段的工作。为此，省长株潭“两型”办在2011年6月中旬发布了“两型”社会建设第二批标准，12项“两型”社会标准中的第一项是“两型”产业。现就发展“两型”产业集群、建设“两型”示范园区谈几点看法。

一、“两型”产业集群是建设“两型”示范园区的重要支撑

建设“两型”示范园区的目标，在于转变高消耗、低产出、高污染的粗放式经济增长方式，构建节约型经济社会发展模式，最大限度地减轻经济快速发展、城市化加速推进、消费迅速升级带来的巨大环境资源压力，构建经济环境资源协调发展的社会体系，实现可持续发展。“两型”示范园区的建设需要有强大的

“两型”产业集群支撑，没有相应的“两型”产业集群作为支撑，“两型”示范园区建设就会成为空中楼阁。因此，必须走新型工业化道路，构建起能够支撑“两型”示范园区建设、实现可持续发展的“两型”产业集群。

“两型”产业集群是指以资源节约型和环境友好型为发展目标，以环保性、低消耗、循环型、高科技为主要生产方式的产业集群。与一般意义上的产业集群相比，“两型”产业集群具有三个明显的特征：

一是集群目标的多元化。“两型”产业集群是多目标、多元要素相统一的，要求在以经济增长为中心的前提下实现自然生态平衡协调、资源能源的集约化利用、社会和谐和以人为本的人文关怀与全面发展。“两型”产业集群要求企业及其各种利益主体在从事生产经营活动时，在追求经济效益的同时，考虑和注重生态效益、社会效益和人的生存与发展效益的高度统一。

二是集群结构的生态化。产业集群结构是指产业集群的基本组成部分，即产业之间的相互关联和相互依赖关系。集群结构的生态化，即人们利用生态系统整体性原理构建集群结构，产业集群系统模仿自然生态系统中的生产者、消费者和分解者，以资源、能源、人力、资金、信息、知识、制度等为链接纽带，各产业组织之间通过物质传递、供应、副产品交换进行关联与链接，并相互之间构成密切的上下游或者经济互补的链状资源利用关系，实现资源在集群范围内的循环流动与生态联系。在整个产业集群生态链中，集群企业的产出及其废料将成为另一个企业的原

料，通过初加工、深加工、废物回收处理等过程，实现资源的循环利用。

三是集群技术创新的绿色化。绿色技术创新指遵循生态原理和生态经济规律，节约资源和能源，避免、消除或减轻生态环境污染和破坏，生态负效应最小的“无公害化”或“少公害化”的技术、工艺和产品的总称。在技术创新层面，新型工业化离不开高新科技的动力支撑，而高科技也是把双刃剑，在发展的过程中不得不考虑技术发展可能加速对资源的消耗、对环境的污染，特别是对人类生活环境与生命健康的负面效益和威胁，因此技术创新需要实现生态化、低碳化转型，需要加强面向低碳经济的节能减排技术的创新，在企业生产等方面加强绿色技术开发与应用。

发展“两型”产业集群是节约资源、保护环境、实现经济发展方式转变的重要内容，是推动园区经济又好又快发展的根本途径，是建设“两型”示范园区的有力支撑。

二、长株潭城市群“两型”产业集群发展有成效，也有不足

近年来，长株潭城市群“两型”产业集群发展来势喜人，发展成效明显。

一是政策支持力度较大。2007年，长株潭城市群与武汉城市圈获批“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”，为“两型”产业集群发展提供了新的契机。湖南省人民政府2007年下发了《湖南省人民政府关于大力培育发展产业集

群的意见》和《湖南省培育发展产业集群“十一五”规划》，这两个文件的印发，标志着包括长株潭城市群在内的湖南省产业集群培育发展工作进入新的阶段。《湖南省国民经济和社会发展第十二个五年规划》提出要推动产业集群化发展、走集聚集群发展之路；要以市场为导向，以提高产业配套率为重点，培育发展一批千亿产业、千亿集群、千亿企业、千亿园区。这为今后的发展指明了方向。

二是产业集群粗具规模。近几年长株潭城市群涌现出了一批有较高知名度的特色产业集群，如以传统技术形成的浏阳烟花产业集群和醴陵陶瓷产业集群；以饮食习惯形成的湘潭槟榔产业集群；以交通优势形成的株洲服装产业集群；以计划经济工业基础形成的株潭轨道交通产业集群；以技术创新为代表的长沙工程机械产业集群等。长株潭城市群的产业集群，总的来看特色比较明显，集群产品在市场上具有较强的竞争力。这些集群的迅猛发展成了湖南经济的亮点。与沿海一带的加工贸易不同，长株潭城市群许多产业集群的形成有其历史原因，也有长株潭城市群本土的文化因素。

三是产业一体化布局雏形显现。产业布局一体化是经济一体化在空间上的集中体现。随着市场经济的发展，长株潭城市群产业一体化的发展雏形显现：①产业结构朝垂直一体化方向发展。表现为优势产业规模迅速扩张，重点产业链条不断延伸。②产业布局向互补化、差异化方向发展。目前，在产业一体化进程中，通过产业分工从而达到优势互补，使资源和市场有效对接已成为

产业一体化发展的一个重要趋势。③产业组织方式向集群方向发展。长株潭城市群的优势产业向周边城市的扩展，不仅壮大了自身的实力，而且增强了圈内产业集聚的功能。

当然，长株潭城市群发展“两型”产业集群发展也存在一些不足。如粗放增长模式引发资源高消耗尚未根本改变，高污染、高排放现象仍然存在，集群生态联系滞后，与“两型”产业集群发展相匹配的高新技术、高端人才缺乏等。

三、推进长株潭城市群“两型”产业集群发展需要配套措施

一要搞好规划，做好布局。

搞好规划是推进“两型”产业集群发展的有力手段。政府应该把环境保护和资源节约作为编制“十二五”规划的重要指导原则，用环境保护和资源节约理念指导编制各类规划；同时有必要编制专门的环境保护和资源节约发展规划。长株潭城市群当前可以制定《“两型社会”工业建设规划》、《“两型社会”建设规划》、《促进长株潭城市群产业集聚规划》等。

做好布局，特别要强化产业集群绿色创新的生态布局。要科学引导空间的生态布局，统筹城乡发展，突出产业集群内企业之间的生态联系，突出专业化分工与互补。要合理确定区域创新的生态定位。从长远来看，长株潭城市群作为中部崛起的战略支点、湖南省绿色创新的示范和引擎，需要合理确定绿色创新的生态定位，当好湖南省的“领头军”。要优化绿色创新体系的空间布局。

二要加强服务平台建设。

把加强服务平台建设作为加快“两型”产业集群发展的关键环节。加强技术创新体系建设，支持技术创新能力强、辐射范围广的配套企业和园区建立行业共性技术和关键技术研发中心、服务中心和检测中心，推进产学研联合，促进新技术的广泛应用和成果共享。加强现代物流平台建设，统筹规划，围绕产业配套和产业集群，加快长株潭物流中心建设。积极发展第三方物流，发展生产性服务业，提高资源配置效率，降低企业交易成本。大力发展连锁经营、电子商务、物流配送等新型流通形式和物流业态，提高流通组织化水平。加快长沙金霞海关保税物流中心建设。紧密结合产业集群发展，推进专业市场的建设和升级，形成一批国际性、全国性的产品市场中心。加强公共服务平台建设，鼓励发展为企业服务的研究、策划、代理、信息中心等各类中介组织，为企业提供社会化、专业化服务。建立行业信息交流、传输和发布平台，为企业提供生产资料、产品咨询、人才流动、市场行情等信息服务。根据外向型经济发展和为外资企业配套服务的需要，确定并实施一批前瞻性的基础项目，如建设国际商务区、开发区来料加工点、重大交通工程等，为项目进驻提供良好的条件。

三要创新招商引资方式，整体承接沿海产业转移。

要发挥现有龙头企业在承接产业转移中的主体作用。龙头企业在长期的生产过程中，与国际国内的配套企业形成了稳定的、相互信任的供需关系，发挥它们在产业链招商中的主动性，具有