

中国城市发展报告

2012

主 办

中国市长协会

承 办

国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编

中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

中国城市发展报告

(2012)

主 办

中 国 市 长 协 会

承 办

国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编

中国城市出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市发展报告. 2012/《中国城市发展报告》

编委会编. —北京: 中国城市出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5074 - 2832 - 2

I. ①中… II. ①中… III. ①城市经济—经济发展—
研究报告—中国—2012 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 114321 号

责任编辑 孙湛波 陈夕涛 宋 凯
装帧设计 美信书籍设计工作室
责任技术编辑 张建军
出版发行 中国城市出版社
地 址 北京市西城区广安门南街甲 30 号 (邮编 100053)
网 址 www.citypress.cn
发行部电话 (010) 63454857 63289949
发行部传真 (010) 63421417 63400635
总编室电话 (010) 68171928
总编室信箱 citypress@sina.com
经 销 新华书店
印 刷 北京圣夫亚美印刷有限公司
字 数 711 千字 印张 33
开 本 889 × 1194 (毫米) 1/16
版 次 2013 年 6 月第 1 版
印 次 2013 年 6 月第 1 次印刷
定 价 398.00 元

《中国城市发展报告(2012)》 机构组成名单

《中国城市发展报告(2012)》总顾问

路甬祥 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
成思危 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
周光召 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
徐匡迪 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席
罗豪才 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席

《中国城市发展报告(2012)》顾问

汪光焘 全国人大环境与资源保护委员会原主任委员，
国际欧亚科学院秘书长，中国科学中心常务副主席
王梦奎 国务院发展研究中心原主任
曲格平 全国人大环境与资源保护委员会原主任
刘燕华 国家科技部原副部长
刘 江 国家发展改革委员会原副主任
周干峙 原国家建设部副部长，中国科学院院士，中国工程院院士
赵宝江 原国家建设部副部长
李振东 原国家建设部副部长

《中国城市发展报告(2012)》理事会

理 事 长：蒋正华 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
国际欧亚科学院执行院长，中国科学中心主席
副理事长：陶斯亮 中国市长协会副会长
理 事：（以下按姓氏拼音顺序排列）
崔衡德 戴 逢 廖幼鸣 马俊如

毛其智 彭公炳 王长远

理事会办公室主任：马海鹰

《中国城市发展报告(2012)》学术委员会

主 任：吴良镛 中国科学院院士，中国工程院院士，清华大学教授

副主任：周干峙 中国科学院院士，中国工程院院士

马俊如 国际欧亚科学院院士

戴 逢 国际欧亚科学院院士

委 员：(以下按姓氏拼音顺序排列)

承继成 顾朝林 何建邦 李京文 李晓江

林建元 毛其智 钱 易 邵益生 唐子来

吴敬琏 许学强 叶嘉安 赵宝江 周 方

周一星 朱 训 邹德慈 邹祖烨

《中国城市发展报告(2012)》编委会

编委会主任：马俊如

编委会副主任：戴 逢 孔德涌

主 编：戴 逢

常务副主编：毛其智 邵益生 周 方

副 主 编：承继成 邹祖烨 蔡云楠 黄 伟

编委会委员：(以下按姓氏拼音顺序排列)

蔡云楠 陈晓丽 承继成 池天河 戴 逢

郭日生 何建邦 黄 伟 孔德涌 李兵弟

林 泉 陆学艺 马海鹰 马俊如 毛其智

邵益生 史培军 王 丹 王景慧 王静霞

邬翊光 许学强 杨保军 周 方 邹祖烨

编委会秘书：廖远涛 王 岩

《中国城市发展报告(2012)》研编机构

主办单位：中国市长协会

承办单位：国际欧亚科学院中国科学中心

协办单位：(排名不分先后)

中国城市规划设计研究院

广州市城市规划勘测设计研究院

中国城市科学研究会

中国城市规划学会
中国城市经济学会
广州市都市发展研究会
清华大学建筑学院
北京大学数字中国研究院
中山大学城市与区域研究中心
北京师范大学资源学院
北京凯德欧亚咨询中心有限公司
国家遥感应用工程技术研究中心

《中国城市发展报告(2012)》工作委员会

主任委员：王长远

委 员：林家宁 方兆瑞 马海鹰

序

蒋正华

(九届、十届全国人大常委会副委员长，国际欧亚科学院执行院长，中国科学中心主席)

2012 年是中国在 21 世纪发展征程上必定要载入史册的一年。11 月在北京召开的中国共产党第十八次全国代表大会，进一步明确了中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的战略方向，全面落实了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，深刻地描绘了实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，提出了到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入将在 2010 年的基础上翻一番，在中国共产党建党 100 周年时全面建成小康社会，在新中国成立 100 周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的宏伟蓝图。

年末召开的中央经济工作会议提出“走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路”，并将城镇化作为 2013 年重点推进的六项主要经济工作之一。会议指出：城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展。

一年来，围绕中国城镇化发展的速度、规模、质量、特色和推进路线等，国内各界一方面积极参与讨论，各抒己见；另一方面积极探索，创新的理论与实践不断涌现。《中国城市发展报告（2012）》紧扣“十八大”这一主题，聚焦以人为核心的新型城镇化，注重把生态文明理念和原则与城镇化全过程相结合，在各篇章中为读者展现出一年来中国城市发展的清晰脉络和丰繁画卷。

我们今天所强调的新型城镇化，不是简单的人口比例增加和建设面积扩张，而是产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变过程，是以人为本、公平共享的城镇化。因此，我们要敢于直面当前存在的城乡差距和区域差距这两个中国目前最大的社会差距，采取有效措施，逐步缩小这两个差距。我们要积极稳妥地推进城镇化，就要在一个相当长的历史发展阶段中，始终注重提高城镇化质量，科学规划城市群规模和布局，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、集约发展。要注意防止城市病，不能一边是高楼林立，一边是棚户连片。要解决城市内部的二元结构，降低城镇化的门槛，帮助广大农民工和农村富余劳动力中有愿望的人逐步融入城市。在这一过程中，我们必须更加

自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，按照“十八大”提出的要求，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。城镇化的目标，应始终着眼于让广大人民群众喝足干净的水、呼吸够清洁的空气、吃好放心的食物，在良好的环境中生产生活。

《中国城市发展报告》（以下简称《报告》）从2002年起开始编写，已历经十一载，至今共出版11卷。作为《报告》的姐妹篇，《中国城市状况报告》（英文版），也在联合国人居署的支持下于2010年和2012年顺利出版两卷。自《报告》创刊之日起，我一直担任《中国城市发展报告》理事会的理事长，为每一卷本作序，并参加了每一年的新书首发式。在与中国市长协会密切合作的过程中，这份深入探讨中国城市发展，系统记录中国城市建设和管理实践的报告，已经成为国内城市研究领域中具有较大影响的出版物之一。今后，我愿继续与编委会的同志们共同努力，使《中国城市发展报告》成为国内具有权威性的城市研究文献，为我国的城镇化发展贡献绵薄之力。

前 言

转变城市发展方式，积极稳妥地推进 城镇化健康发展



（住房和城乡建设部部长，中国市长协会执行会长）

城镇化是我国发展的一个大战略，也是一篇“大文章”。改革开放三十多年来，我国在工业化、现代化的带动下，城镇化平稳推进，到 2012 年年底，我国城镇化率已达到 52.57%，也就是说，有超过一半的人口居住在城镇中。这标志着我国社会形态由乡村型转变为城市型。

我国工业化、城镇化的历史性进步是世人有目共睹的。同时，我们也应该清醒地看到，我国是个有 13 亿人口的发展中国家，城镇化水平依然滞后。城镇化发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，城镇发展粗放，城镇化质量不高。随着我国改革开放的不断深入，城镇化发展是促进我国经济增长的主要动力，也是扩大内需的最大潜力，城镇化既是巨大的机遇，也面临着前所未有的挑战。党和政府历来重视城镇化工作，党的十八大报告中强调要走中国特色的新型城镇化道路，我们必须在思想认识上和实际工作中认真加以贯彻落实，走符合国情的新型城镇化道路，不仅要重视“量”的增长，更要重视“质”的提高。

一、新型城镇化是系统工程，必须与新型工业化、信息化、农村现代化协调发展。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，以此促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步发展。

二、新型城镇化必须走城乡一体化道路。要加大统筹城乡发展的力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活方针，推进城乡基础设施和公共服务均等化，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享城镇化成果。

三、推进新型城镇化要统筹谋划布局。既要遵循经济规律，也要考虑全面推进现代化建设和空间均衡发展的要求，研究制定城镇化发展中长期规划，研究实行差别化政策，促进大中小城市和小城镇协调发展，特别是要提高中小城市集聚产业和人口的能力。在促进东部地

区提升城镇化质量的同时，对中西部发展条件较好的地方，要研究加快培育新的城镇群，形成新的增长极。

四、新型城镇化，核心是人的城镇化。城镇化不是简单的城市人口比例的增长和用地面积的扩张，而是要在产业发展、人居环境、社会保障、生活方式等方面做到城乡统筹。要加快改革户籍制度，有序推进农业专业人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

五、要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的道路，着力提高城镇综合承载力，实现城镇化的可持续发展。

推动 13 亿人的现代化和城镇化，在人类历史上是没有先例的。实现这一项长期战略目标，需要几十年、几代人持之以恒的努力，需要扎扎实实地进行理论和实践的探索。中国城镇化这篇“文章”做好了，不仅造福中国人民，对世界也是一个巨大的贡献。

目 录

综论篇

2012 中国城市发展综述	(3)
一、城镇建设的新动态	(3)
二、城镇化的讨论焦点	(6)
三、城镇发展中的几个热点	(9)
四、我们所期待的城市未来	(14)
五、结语：“五位一体”全面发展	(16)
An Introduction of Urban Development in China: 2012	(17)
I. New Progress of Urban and Rural Construction	(18)
II. Focused Issues of Urbanization	(22)
III. Several Hot Points of Urban Development	(28)
IV. The Urban Future We Want	(35)
V. Conclusion: “Five-in-One” to Integrate Development	(38)
2012 中国城市发展十大事件	(40)
一、中央明确新型城镇化发展道路	(40)
二、国务院批准在南海设立地级三沙市	(42)
三、我国启动城乡居民养老保险全覆盖工作	(46)
四、北京“7·21”特大暴雨暴露城市发展短板	(48)
五、PM2.5 问题折射城市发展方式亟待转变	(51)
六、吴良镛院士荣获 2011 年度国家最高科学技术奖	(53)

七、国务院批复同意西部大开发“十二五”规划 (54)

八、国务院批复同意东北振兴“十二五”规划 (56)

九、世界最长高速铁路——京广高铁全线开通 (59)

十、中国社会正处在“环保敏感期” (61)

2012 中国城市经济发展述评 (65)

 一、全国城市经济运行的基本态势 (65)

 二、中国城市经济发展特点分析 (69)

 三、2013 年中国城市经济发展展望 (73)

2012 中国房地产市场综述 (75)

 一、住房保障再给力 (75)

 二、楼市调控不放松 (77)

 三、2012 年房地产市场运行状况 (80)

 四、附录 (84)

2012 中国城市交通进展 (88)

 一、国务院出台重要政策规划，力主优先发展城市公共交通 (88)

 二、各地探索缓解城市交通拥堵初见成效 (90)

 三、城市公共交通发展取得阶段性重大突破 (91)

 四、综合交通更加注重不同交通方式的衔接 (93)

 五、交通安全与畅通受到中央更多关注 (95)

 六、特殊情况下的交通管理研究有待加强 (95)

 七、交通宣传与学术活动受到广泛关注 (96)

 八、总结 (97)

2012 中国城市信息化进展 (98)

 一、城市信息化从数字城市迈入智慧城市 (98)

 二、网络环境发展为智慧城市建设奠定基础 (101)

 三、城市空间信息服务助推智慧城市建设 (104)

 四、城市信息化应用与智慧城市建设相互促进 (106)

 五、智慧城市建设推动城市发展模式创新 (108)

 六、结语 (109)

论坛篇

明日之人居	吴良镛 (115)
一、西方百年来城市规划的理论与实践	(115)
二、中国城市规划发展的进程	(117)
三、人居环境科学的发展方向	(118)
人居环境思想与广州的实践探索	林树森 (122)
一、“宜居”是个多元、多目标的概念	(122)
二、“宜居”的可持续发展思想	(124)
三、广州的实践	(127)
新能源示范城市的研究和实践	
——中国新疆吐鲁番市新区可持续发展城市项目	汪光焘 (134)
一、项目背景	(134)
二、理论研究	(135)
三、项目实施	(138)
四、项目意义	(139)
广州城市新中轴线	林树森 (141)
一、功能布局和形成背景	(141)
二、空间序列和交通组织	(142)
三、主要景观的选择和轴线的空间韵律	(144)
四、讨论	(146)
当代岭南建筑文化的传承与创新	何镜堂 郭卫宏 向 科 (151)
一、岭南文化与岭南建筑	(151)
二、文化传承与创新是文化发展的基本点	(152)
三、岭南城镇建设与建筑实践要树立“两观三性”创作观	(153)
四、建设有岭南特色的新城镇	(156)
绿色经济概念的来龙去脉	盛馥来 (160)
一、简介	(160)
二、“绿色”与“经济”	(160)

三、“绿色经济”的两重概念 (161)

四、绿色经济家族 (162)

五、结语 (164)

中国城市步行行为初步研究 林 珲 孙贵博 何 捷 (167)

一、为什么步行行为值得鼓励 (167)

二、西方城市研究经验：鼓励步行行为的城市形态特征 (168)

三、中国城市步行行为研究现状及实证案例 (169)

四、公共部门的职责：步行系统规划实施的宏观背景 (171)

五、总结 (173)

观察篇

十八大报告的新思想、新观点、新论断 (179)

一、关于科学发展观 (179)

二、关于中国特色社会主义 (179)

三、关于全面建成小康社会和全面深化改革开放 (181)

四、关于中国特色社会主义“五位一体”总体布局 (181)

五、关于全面提高党的建设科学化水平 (185)

2012 全国“两会”城乡规划建设与管理热点问题综述 (187)

一、房地产调整与保障性住房建设 (189)

二、城镇化与城乡统筹 (190)

三、土地制度改革 (191)

四、“三农”问题 (192)

五、区域协调与发展 (193)

六、低碳城市与节能减排 (195)

中国的城市化：经验、发展、任务 (197)

一、前言 (197)

二、目前的经验 (198)

三、可能的发展道路 (199)

四、未来的任务 (205)

城市社会管理创新存在的问题与对策	(206)
一、城市社会管理创新的必要性和紧迫性	(206)
二、当前城市社会管理存在的问题	(208)
三、创新城市社会管理的思路与对策	(210)
从第六次全国人口普查看当前我国人口发展的几个特点	(216)
一、人口总量快速增长得到有效控制，增长速度继续降低	(216)
二、教育事业快速发展，人口受教育水平进一步提高	(217)
三、人口老龄化速度加快，地区分布发生变化	(218)
四、城镇化速度持续加快，城镇化率达到 49.68%	(219)
五、流动人口大幅增长，经济活力不断增强	(219)
六、出生人口性别比居高不下，攀升势头有所遏制	(220)
主体功能区规划对资源型城市发展的影响	(222)
一、资源型城市与主体功能区含义的对比关系	(222)
二、资源型城市与主体功能区空间的匹配关系	(223)
三、主体功能区规划对资源型城市发展的影响	(224)
英国城乡发展政策对中国小城镇发展的一些启示与思考	(229)
一、概述：小城镇发展是新型城镇化的必要	(229)
二、中国小城镇发展存在的问题及其潜力	(230)
三、英国小城镇：霍华德的“花园城市”的空间载体	(231)
四、英国小城镇发展政策	(232)
五、对中国小城镇发展模式的启示与思考	(233)

专题篇

2012 中国幸福城市	(239)
一、引言	(239)
二、关于体系	(240)
三、研究结论	(243)
四、各城市表现	(244)
我国城市规划建设用地标准的修订和实施概述	(248)
一、建设用地标准的研究和修订	(248)

二、新的建设用地标准的特点及意义 (254)

三、新国标的实施和初步评价 (255)

四、结语 (257)

城镇化进程中广东民办教育发展现状、特点与基本经验 (259)

一、广东民办教育的基本状况 (260)

二、广东民办教育创造了多个“第一” (268)

三、政府的制度创新带来了广东民办教育新的春天 (270)

四、广东民办教育发展与管理的基本经验 (274)

广东人口发展的问题与思考——对广东省第六次全国人口普查的解读 (276)

一、广东人口发展的数量与分布特征 (276)

二、广东人口年龄结构与人口红利 (282)

三、广东人口质量与人力资本 (286)

四、广东人口城镇化发展的模式 (290)

五、结论与建议 (294)

发达地区养老服务设施规划研究——以昆山等地为例 (296)

一、发达地区养老服务设施建设现状 (296)

二、发达地区养老服务设施体系的构建 (301)

三、发达地区养老服务设施规划原则 (308)

以实施为导向的基本公共服务设施均等化规划编制方法 (313)

一、背景 (313)

二、基本公共服务设施范围与要素界定 (313)

三、基于问卷调查和人口模型的受众研究 (314)

四、基于因子叠加分析的空间布局模式 (315)

五、体现地方特色和财政能力的多级标准体系 (317)

六、基于区镇事权、财权改革的财政制度 (319)

七、基于“大部制”改革的机制保障 (320)

八、面向实施对象的规划成果体系 (322)

九、小结 (323)

珠江三角洲“世界工厂”发展的内部空间差异——基于东莞镇域尺度的分析 (324)

一、引言 (324)

二、研究区域、基础数据和研究方法 (325)

三、东莞市内部空间差异的主因子及其分布特征 (326)

四、东莞“世界工厂”类型区划 (329)

五、东莞“世界工厂”内部多元差异格局的原因解释 (331)

六、结论 (332)

案例篇

从开发区到国家级新区：南沙 20 年规划回顾 (337)

 引言 (337)

 一、开发区起步阶段（1993—2000 年）：地方视野下的发展设想 (337)

 二、快速发展阶段（2001—2006 年）：广州“南拓”中的空间格局 (337)

 三、发展模式转型阶段（2007—2010 年）：珠三角协作下的新定位 (339)

 四、国家级新区阶段（2011 年至今）：国家战略下的规划提升 (341)

 五、南沙空间规划的理念演变与实施评估 (343)

 六、结语 (346)

转型升级背景下广州低碳城市建设规划探索 (347)

 一、低碳城市与低碳城市规划 (347)

 二、广州城市发展转型与低碳城市建设 (348)

 三、广州低碳城市建设规划策略与途径探索 (349)

 四、结论与讨论 (352)

为了传承——绍兴市古城保护规划概述 (354)

 一、前言 (354)

 二、保护规划内容 (355)

 三、保护规划实施方案 (356)

 四、具体实践 (358)

 五、保护规划的实践价值 (359)

郑东新区建设十年 (361)

 一、规划、建设背景 (361)

 二、规划、建设过程 (363)

 三、建设成就 (367)

 四、结语 (368)