

市政指南

市政指南

李宗黃著

本人著作一覽表

書名	價目	分售處
新廣東觀察記	一元	同市政指南
三民主義精華	二角	河南路中市 民智書局
國民革命軍	二角	廣州永漢路
中國國民黨	二角	士主廟街
返滇指導集	三角	成記書莊
蜜月旅行記	二角五分	南雲 文明街 益友書報社

(版) 權 所 有 翻 印 必 究

市 政 指 南

每冊定價大洋二角

外埠酌加郵費

創作者

李宗黃

校對者

梁瑞莫

代售處

各省各埠
商務印書館

中華民國十六年四月
中華民國十七年一月

初版
再版

正誤表

頁數	行數	數字	數誤	正少
序五	五	三	筆筆	
又七	五	二五	用明	
又一一	五	二八	語誤	
正書三	八	九	凌淡	
又五	五	二十一 字下		會
又一〇	一一	六	政街	
又一	三	二	有其	
又一	九	二	有其	
又一三	八	二	共其	
又一六	二	公字上		五

頁數	行數	數字	數誤	正少
正書八	一〇	一五	告報	
又二一	九	八	和附	
又二一	九	九	附和	
又二二	二	五	良長	
又二二	一〇	一五	緊繁	
又二三	七	二〇	礎礙	
又二九	一	一四	披拔	
又三七	五	二一	來求	
及四七	二	七字下		市

譚組庵先生序一

各國都市自十八世紀改造以還，長足進步，一日千里。返觀我國，則固步自封，瞠乎其後。近年以來，因潮流之激盪，民智之開發，國人對於市政，已有相當之認識。總觀所著專書，大抵譯自西籍，關於理論者多，切於實用者少。卽各省所辦之市政，亦均係枝枝節節而爲之。尙無具體之辦法，根本之遠圖。惟李伯英同志，歷聘名都，外觀世界趨勢，內察中國國情，根據本黨主義，參以經驗所得，能於短少時間，創著市政指南，對症施藥，意間言賅。若綱在綱，有條不紊，可爲觀念錯誤者，痛下針砭，進行無方者，指示坦途。行見此書一出，必能紙貴洛陽，風行海內。其有益於市政，當非淺鮮也。

中華民國十六年三月二十日

譚延闓序於武昌國民政府

市政指南 序一



蔣介石先生序二

吾人革命之目的，在排除障礙，建立新治，俾民衆享受真正之幸福。故掃蕩以後，急須建設，不容有一刻之游移。建設之事萬端，唯市政最爲先務。誠以都市者，人民之所集中，文化於以胎息，政治效用，切近易觀，民生福利，非此無以築其基。民權運用，非此無以植其始也。吾國之辦理市政，非一日矣。僅廣州一市，斐然有成，其他在軍閥官僚勢力之下者，殆無成績可言。且有不知市政爲何物，視市政爲畏途者。今欲改弦易轍，非先革新觀念不可。革新觀念云者，應知市政非經始之難，而無貫徹之勇爲難。非實施之難，而無適切綱領之爲難。目標必期遠大，實行先自卑近，將以精誠，持以毅力，鏗而不舍，靡有勿濟。李伯英同志，爲吾黨彥碩，軍事而外，兼研政治，最近出其積

年考察經驗之所得，撰爲市政指南一書，將以祛謬誤之觀念，供實施之參考。包舉簡要，語無虛發，予深信此書一出，凡從前對於市政畏難却阻，及進行無方等弊，必一掃而空。其有助於市政，定匪淺鮮。循誦數四，爰弁其卷首如此。

中華民國十六年三月十一日

蔣中正序於南昌行營

自序三

中國本無市政。即云有之，亦不過散見於各古書中之三數名詞，並無一定之組織，具體之辦法，以供吾人之參考也。然本國雖無市政，而歐美先進諸國，則已蓬蓬勃勃，日新月異。即廣州市政，以吾國論，亦頗有相當之價值。第考進化之歷史，莫非筆路檻縷，費盡心力，始有此莊嚴燦爛光前裕後之大觀。吾國及各省市政，既經落後，自應突飛猛進，以期併駕共享樂利。但各國市政，因經濟之趨勢，物質之進步，若一察其內容，則利害相因，瑕瑜互見。吾人將隨其舊路徑而行乎，抑關一新路徑而行乎？舊路徑如哥倫布發現新大陸之行程，新路徑即由大西洋直達北美之航淺，其彎直遠近，實不可同日而語。本黨北伐以還，因革命軍之奮勇，民衆之助力，不半年間，已淹有大江以南數省。遵照總理建國大綱，軍政底定之日，即訓政開始之時。其劈頭第一章，即創辦市政一事。蓋此事簡而言之，實近代

文明之酵母、二十世紀之鮮花、影響於國家社會前途甚鉅。吾黨建設之能力、主義之實施、能否得民衆之信仰、亦將於此破題兒占之。彼鄂贛兩省、已有數處、由蔣總司令於軍政未終以前、即委有專員創辦、實足以慰全民之望、惟所有職員、尙多生手、似已誤入岐途、而不自知。其餘如湘如贛如閩如浙如鄂、應辦之處、歷歷可數、而各級政府、尙未注意及之。余觀察之餘、頗有所感。故不得不將余曾經之黑路、及所得之教訓、爲吾黨告。其所謂指南者、不過引人注意耳。

民國七年。余因公赴日。道經上海。特叩謁總理於寓所。請示應注意考察之點。總理謂吾革命黨員、應充分了解黨義、了解政治。君係上級軍官、應兼注意政治。余曰、政治云云、浩如淵海、請教以簡約之途徑。總理謂其考察地方自治、尤其注意市政可也。余敬聆之。到日後、卽以此爲鵠的。費四五月之光陰、周遊於東京大阪西京三重奈良之間。舉凡府縣郡市町村、莫不一一考察。因余生長農村、尤注意

農村生活。總其結果，頗得日本強國之癥結。歸滇後，即著日本概觀并地方自治一冊。包含國是政治經濟社會輿論人物外交軍事教育宗教家庭及地方自治等章。並上滇政府改造雲南計劃二十五條，方印行間，而當局乃調余創辦市政。以兩年來之經驗，茫茫前路，荆棘殊多。而撥開雲霧，自見青天。衝破暗礁之後，已稍稍發現光明。始知向所考察者，尙有未適用未澈底之處。蓋用於觀人，暗於觀己，自難免隔靴搔癢之誚。乃將此書擱置，以資藏拙，苟非重去考察，絕不足貢獻國人也。

民國十年，余服務粵東，公餘之暇，乃進而研究廣州市政，以爲心德之助。積一年之心力，而新廣東觀察記乃成。出版以後，銷行甚廣。而余研究市政之興味，乃益加濃厚。十年以來，除軍事外所最注意者，即係市政。蓋革命成功，軍事爲重，建設開始，市政爲先。余對此信念，久而彌篤。此次由鄂而贛，而湘，除服役軍事外，凡政

治黨務均有具體的觀察。而對於市政，尤抱定功成不必在我，進行不可不力之決心。故凡到各省，莫不竭力宣傳考察，以期有裨於實際。惟最可杞憂者，即各級政府及一般人，對於市政觀念，多有錯誤，故遲遲未能舉辦。即舉辦矣，而對於先決問題，及著手之方，又多走頭無路，莫知所之。余觸目感懷，未能怗然。乃於數日之內，草成此小冊子，以貢獻吾中央黨部及國民政府，並各省之創辦市政者。深盼吾黨同志，與國人，加以切實之研究指導也。

中華民國十六年二月二十日

李宗黃自序於漢皋寄寓

市政指南

目次

譚組菴先生序一

蔣介石先生序二

自序三

第一章 正確觀念

第一節 無機會之謬誤

第二節 無款項之謬誤

第三節 無人才之謬誤

第二章 先決問題

市政指南 目次

第一節 完密組織

第二節 行政統一

第三節 財政獨立

第四節 確定政策

第五節 市長人選

第三章 進行方法

第一節 開始步驟

第二節 籌款問題

第三節 擇要舉辦

第四節 調查測繪

第五節 都市設計

第六節 訓練人才

第七節 法律平等

第八節 革除惡俗

第九節 集思廣益

第十節 普及宣傳

第十一節 組織團體

第十二節 羣衆運動

第十三節 整個改革

第四章 結論

附擬淞滬市暫行條件草案

緣起

市政指南

第一章 正確觀念

剷除封建勢力、實現民主政治、爲吾黨最大之使命。市政爲文明之母、又爲萬惡之藪、亦應爲吾人所認識。彼封建餘孽、如軍閥、官僚、政客、買辦、大地主、貪官、惡吏、土豪、惡紳、學閥、善棍、投機份子、反革命派、均充滿藏伏於舊都市中、惡社會內。若不及時擴清、而任其潛滋暗長、則革命將無所獲、而後患將不堪言。故建設必先市政、革命必先都市、實爲治本之方、不易之理。乃湘鄂贛閩諸省、尙多淩漠置之、問其持何理由、反對者固少、而莫不曰無機會、無款項、無人才。此種不正確之觀念、非澈底之主張、實足以害于爾黨、凶于爾國。故不得不辭而闢之、以正一般之

視聽

內

第一節 無機會之謬誤

革命黨創造機會、非革命派、坐失機會。事在人爲、機會甚多。孫先生致力革命、前後四十年、而失敗者多、成功者少。卒因愈挫愈奮、再接再厲、用能鼓舞人心、造成時勢。若係機會主義者、則滿清溥儀、現仍高坐堂皇、無所謂中華民國、更無所謂國民革命。吾黨秉承遺教、應特具創造精神。彼市政之爲物、收效最宏、影響最大、爲建設者、必先著眼之點。況一省完全底定之日、卽爲訓政開始之時、而軍政停止之日、已明載于建國大綱中。可爲不爲、苟安旦夕。吾革命之政府、豈宜出此。所云無機會之說、可謂不成問題。革命軍勝利以還、各省政治上、似無何等辦法。實爲本黨意外之損失。自應特別補救、急起直追也。

第二節 無款項之謬誤

創造市政、非款莫舉、此係事實、無庸諱言。然市政乃日常生活、有須大款始能辦