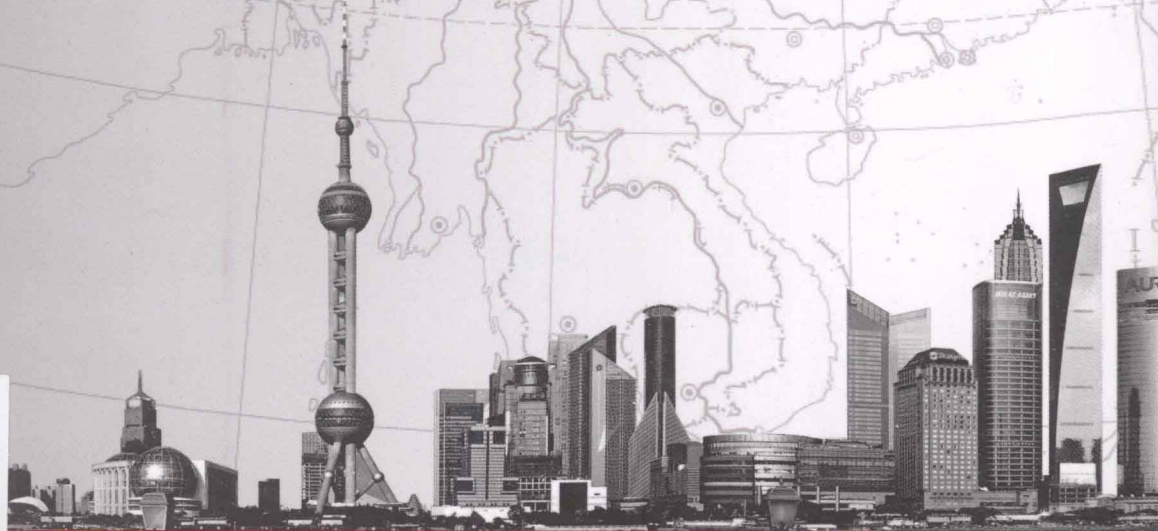


开发性金融与 可持续发展

邹力行 著



大历史、大变革、大挑战

研究中国特色开发性金融的思想基础、理论内涵、运作机理和创新发
展；探索政府与市场互动；抛砖引玉，促进中国现代经济金融研究，
促进中国经济和全球经济可持续发展。

DEVELOPMENT-ORIENTED FINANCE AND
SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN CHINA

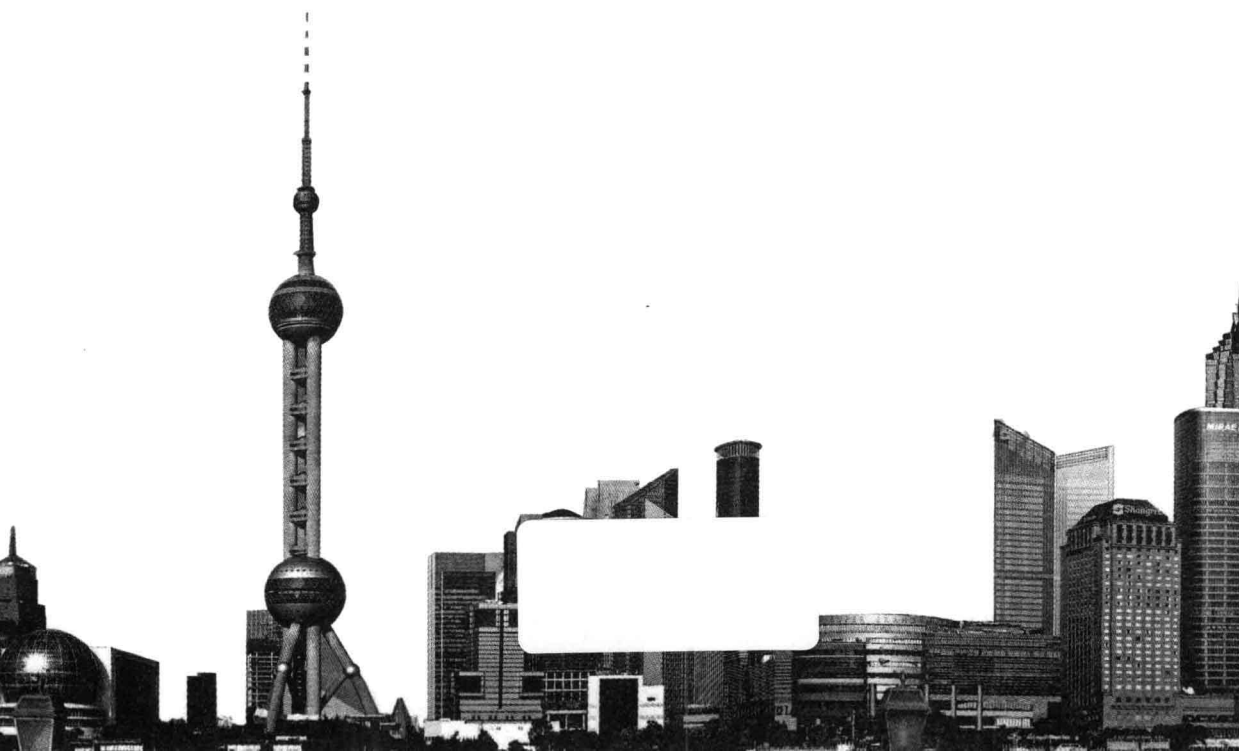
湖南大学出版社

DEVELOPMENT
SUSTAINABLE

开发性金融 与可持续发展

邹力行 著

湖南大学出版社



内 容 简 介

中国发展很快,必有快之道理。国家开发银行作为开发性金融机构,把国际先进金融理论与中国实际相结合,在社会广泛支持和参与下,坚持规划先行,以市场化手段,创新融资模式、促进信用建设、打通基础瓶颈、化解民生难题、深化国际合作,支持经济社会又好又快发展,形成开发性金融理论与实践,反映了中国社会主义市场经济的一些重要特色。本书以大历史、大变革、大挑战的形势为背景,系统研究了中国特色开发性金融的思想基础、理论内涵、运作机理和创新发展,期望抛砖引玉,进一步促进中国现代经济金融体制研究,促进中国经济和全球经济可持续发展。

图书在版编目(CIP)数据

开发性金融与可持续发展/邹力行著. —长沙:湖南大学出版社. 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5667 - 0319 - 4

I. ①开… II. ①邹… III. ①金融事业—可持续发展—研究—中国 IV. ①F832

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 070027 号

开发性金融与可持续发展

KAIFAXING JINRONG YU KECHIXU FAZHAN

作 者: 邹力行 著

责任编辑: 湛鹏飞 责任校对: 全 健 责任印制: 陈 燕

印 装: 长沙国防科大印刷厂

开 本: 710 × 1000 16 开 印张: 17.25 字数: 310 千

版 次: 2013 年 6 月第 1 版 印次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5667 - 0319 - 4/F · 327

定 价: 36.00 元

出 版 人:

出版发行: 湖南大学出版社

社 址: 湖南·长沙·岳麓山 邮 编: 410082

电 话: 0731 - 88822559 (发行部), 88821691 (编辑室),
88821006 (出版部)

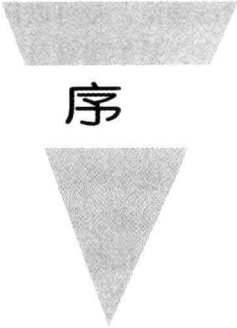
传 真: 0731 - 88649312 (发行部), 88822264 (总编室)

网 址: <http://www.hnupress.com>

电子邮箱: presschenpf@163.com

版权所有, 盗版必究

湖南大学出版社凡有印装差错, 请与发行部联系



序

发挥开发性金融战略

融资作用

国家开发银行自成立以来，作为国家综合开发性金融机构，认真履行职能，在促进区域协调发展、保障国家经济安全、增强国家经济竞争力、促进公益性事业发展等方面开展了卓有成效的工作，对推动实施国家重大战略发挥了重要作用。比如，国家开发银行大力支持国家实施西部大开发战略，支持企业实施“走出去”战略，支持农村基础设施建设、中小企业发展、助学和农民工培训等。国家开发银行“逆境托于市，顺境隐于市”，促进经济平稳较快发展，是政府调控经济的重要手段。

国家开发银行改革发展与中国改革开放、经济发展的大背景同呼吸、共命运，具有探索性、实践性和艰巨性。中国经济是转型经济，市场体制、基础设施、社会发展存在诸多瓶颈制约。国家开发银行这些年积极探索和发展有中国特色的开发性金融理论与实践，积极解决发展瓶颈问题，取得了很大成绩。实践证明，开发性金融将政府目标与市场机制相结合，是解决发展“瓶颈”问题、加快中国发展的重要工具，是中国走有中国特色社会主义市场经济道路的重要体现。开发性金融理论与实践的目标是寻找金融与政府、金融与社会、金融与经济、金融与市场的有效结合途径，推动市场建设，促进经济社会全面进步与协调发展。开发性金融理论与实践的核心是体制建设、制度建设、市场建设和信用建设，不仅解决中长期建设融资问题，更重要的是融资加快体制、市场、信用建设，增强市场主体的造血功能，为实现国家战略目标创造条件。开发性金融理论是创新的理论、发展的理论、实践的理

论，是从实践中来再到实践中去、接受中国经济发展检验的理论，是可以从金融业改革发展推广到其他行业改革发展的理论，归根结底，是中国自己的金融理论。国家开发银行的同志认真总结实践经验和规律，并不断在形势变化中再认识，再实践，再探索，这是很有意义的。

面对国际金融危机和经济下行的严峻形势，中国内外部环境不确定因素增多。中国长期处于社会主义初级阶段，是发展中的大国，人口多、资源匮乏、发展很不平衡；今后一个时期，是中国工业化、城镇化和国民经济现代化的关键时期。中国基础设施、基础建设、战略产业、环保、扶贫、疾病控制和农村发展是政府长期关注的要务，也是国家开发银行作为国家开发性金融机构长期的中心任务，开发性金融战略融资作用是不可替代的。我们必须切实加强和改善宏观调控，坚持政府主导的市场经济发展模式，高度重视新形势下开发性金融的地位和作用。国家开发银行未来发展，应当坚持以中长期政策性业务为主，扬长避短，把商业化转型、中长期债券类银行特点与服务国家发展战略结合起来，不断改进和完善开发性金融市场化运行机制，实现与商业银行差异化发展。要建立健全商业银行形态下开展开发性金融业务的区别监管政策、激励机制和法规，为国家开发银行长期可持续发展提供法律保障。开发性金融在中国发挥了重要的作用，在当前世界大变革、大调整的过程中，也将对中国进一步推进经济结构调整、区域协调发展，实现节约资源、生态环保、经济繁荣、社会稳定做出更大的贡献。

第九、十届全国人大常委会副委员长

蒋正华

2010年9月13日



前言 开发性金融加快中国 现代化进程

在全球现代化坐标中，中国起步较晚，困难重重。19 世纪下半叶和 20 世纪上半叶，中国一大批仁人志士反帝、反殖、反封建，探索中国封建社会向工业文明的发展道路。1949 年，在中国共产党正确领导下，中国人民推翻了三座大山，建立了新中国，中国人民当家做主人，真正掌握了自己的命运，这是中国现代化道路上的一座里程碑。新中国成立初期，中国人民在长期受战争破坏和一穷二白的基础上，坚持独立自主、自力更生，克服各种困难，发展现代工业和现代农业，在现代化道路上迈出了坚实的步伐。中国实行改革开放以来，在全国经济发展“一盘棋”中，东部提升、西部开发、东北振兴、中部崛起、东西互动，中国经济社会发展取得了举世瞩目成就，进入加快推进社会主义现代化、全面建设小康社会的新阶段。当今中国成为了世界上最有影响的大国之一。同时，我们清醒地看到，中国还是一个发展水平不高的国家，还处在社会主义初级阶段，在世界先进国家已进入知识经济时代之即，中国总体上仍处于工业经济建设阶段；在经济发展取得成就的同时，还存在不少矛盾和问题，比如：人口多、资源少、发展不平衡；城乡差距、东西部差距、贫富差距很大；市场体制缺损、制度建设落后；工业自主创新能力不足；产量大但知名品牌不多；外汇多但资本市场不发达；在未来 30 年，还有 5 亿左右农民要从农村迁居城镇，城镇化水平将由目前的 48% 提升到 75%，城镇基础设施建设和维修任务非常繁重，老工业基地改造和城镇转型的任务异常艰巨。在 21 世纪，中国要达到中等发达国家水平，

实现人类历史上最壮观的社会变迁，还需要打通一系列制约瓶颈。在众多的制约因素和问题中，如何加快金融发展，如何构建一种高效的市场信用体制，筹措足量的中长期发展资金，支持现代化建设，是一个基础性问题。

中国金融发展模式是政府主导的金融市场化模式。政府主导体现在政府规划、政府监管和政府服务等方面，有助于发挥政府组织优势，处理好混合经济中的各种关系，整合资源，加快发展。金融市场化要求充分利用市场手段开展金融活动，这对于提高金融效率、规避市场风险也是不可或缺的重要因素，符合经济、金融活动规律的要求。国家开发银行（本书以下简称“开行”或“国开行”）积极探索有中国特色的开发性金融理论与实践，是政府主导的金融市场化的重要形式和体现。开行以国家发展目标为己任，通过市场运作，改善宏观经济紧运行状态，打通中长期建设融资瓶颈，大力支持国家基础设施、基础产业、战略产业和社会发展，积极参与全球经济治理和区域合作，推动工业化和城镇化跨越式发展，加快现代化进程。

开行探索的方法是实事求是，“不唯书，不唯上，只唯实”。面对中国发展中的问题，没有现成的办法，外国成功的经验不可能完全解决中国的问题。开行认真研究问题，努力确保国家重点项目建设资金。特别是1998年陈元同志担任开行党委书记和行长后，开行认真总结亚洲金融危机和全球金融危机教训，深入分析国内外经济社会发展形势变化，紧紧围绕国家中长期发展战略主线，积极探索改革发展新路子。开行坚持抓主要矛盾，坚持依靠市场化运作实现政府目标，坚持按国际一流银行标准办银行；把优良传统与文明结合起来，把国际经验与中国实际结合起来，把经济效益和社会责任结合起来，把支持经济社会发展和防范金融风险结合起来；复杂问题简单化，简单问题系统化，认清自身优势和特点，扬长避短，不但为打破物质瓶颈提供融资支持，而且勇于做市场信用体制建设的先锋。开行从1994年成立初期的政府“出纳式”银行，逐步发展成为在国内外有重要影响的开发性金融机构，探索出具有中国特色的开发性金融运作模式和理论框架，以市场化手段实现国家战略，体现开发性、战略性、国际性，有力地贯彻了国家宏观经济政策，支持基础设施建设和重点领域发展，推进基层金融和国际合作，加快了我国城镇化和工业化速度。开行在人民币债券市场和中长期贷款（不含个人消费贷款）的市场份额一直名列各银行之首，是融资支持基础设施建设的主力银行，也是融资支持市场建设和体制建设的主力军。

应对国际金融危机，开行积极贯彻中央“保增长、扩内需、调结构”政策，发挥规划先行、项目储备充足、前期信用建设和准备工作扎实的优势，

把握贷款投向和节奏，大力支持保障性安居工程、民生工程、基础设施、生态环保、灾后重建、自主创新等方面的建设，发挥了开发性金融平抑经济周期波动的作用，促进经济朝着宏观调控的方向发展。

在全球经济一体化加快的大趋势中，开行积极贯彻国家“走出去”战略，向海外140多个国家派出了工作组，对各国投融资市场进行深入调研，在全球范围内寻求商机，大力开拓国际业务。截至2011年底，开行的外汇贷款余额已经超过2000亿美元，业务范围涉及113个国家，成为中国最大的对外投融资银行。特别是在中央和国务院领导的直接指导下，开行精心运作“中俄石油管道”、“中委基金”、“中非基金”等一大批具有重大战略意义的外汇贷款项目，对维护国家经济安全具有重要意义。

开行在中国特色社会主义的初级阶段，为加快中国现代化进程，发挥了并将继续发挥特殊的作用。经过多年努力，开行在实践中形成了有特色的开发性金融理论，用实践成果证明并将继续证明：规划是核心竞争力；在市场经济中，深刻把握规划引领发展的内在规律，扬弃计划经济不合理的部分，继承和发扬计划经济合理的成分，自觉把规划先行作为经营理念，可以形成独特的竞争优势；市场信用体制建设是经济发展的重要推动力，组织增信可以加快市场体制建设；基于国家信用的债券融资可以比较好地解决中长期建设和发展的资金来源；社会共建风险管理机制，充分发挥组合融资效用，可以较好地防范金融风险；抓党建、办银行，充分发挥政治组织优势，建设有中国特色的信用文化，可以集中力量办大事；坚持“政府热点，雪中送炭，规划先行，信用建设，融资推动”工作原则，建立“政府入口，金融孵化，市场出口”经营模式，将政府目标与市场机制相结合，融资推动体制建设、制度建设、市场建设和信用建设，不仅可以解决中长期建设融资问题，而且可以增强市场主体的造血功能，为实现国家战略目标创造条件。开发性金融是缓解制约瓶颈、解决发展问题的重要手段，符合国家发展需要和金融体制改革要求，是走中国特色社会主义市场经济道路的重要体现，是先进生产力、先进文化和人民群众根本利益的重要体现，是科学发展观的重要体现，是建设现代化的重要力量。

总结经验、开拓未来。近年，开行在国务院和有关部门领导下，探索推进开行商业化转制转型，开发性金融进入新的发展时期。国务院关于开行改革的方案指出：“把开发银行从政策性金融机构转型为商业银行。改革后，开发银行主要通过开展中长期信贷与投资等金融业务，为国民经济重大中长期发展战略服务。”这说明开行转制转型后需要继续坚持现有的工作特色，

主要开展中长期业务，为国民经济重大中长期发展战略服务，这与商业银行的业务是有区别的。同时，开行改革方案也进一步明确开行需要商业化转制转型，可以有信贷与投资功能，是综合性的银行。由此看出开行改革与工、农、中、建等国有银行改革有很大不同。开行改革方向是建立商业银行形态的开发性金融机构，这是中国金融体制改革发展新的实践探索，也是加快实现现代化的积极探索。在中国现代金融生态中，应该有开发性金融机构，它不同于一般意义的政策性银行，更不同于商业银行。

开行改革发展是中国中长期发展战略的重要布局。审视国内外复杂形势和中国面临的任务，开行改革发展需要服务于国家发展战略主线，需要体现金融生态多样性要求，需要进一步发挥开发性金融在国际竞争中的独特作用。开行将坚持改革和发展，改进金融模式，坚持市场运作，把开发性金融的资金管理优势与政府组织优势结合起来，完善开发性融资机制，推动健康的信用主体和投融资平台建设。开行将继续从经济社会发展全局出发，发挥好中长期投融资的优势和作用，坚持中长期业务方向，坚持中长期债券类银行，推动信用体制建设，支持“两基一支”、基层金融和国际合作；将进一步按照建立现代金融企业制度的要求，完善公司治理、业务流程、激励约束等内部运行机制，创新业务模式，提高竞争力和综合收益水平；将进一步加强全面风险管理，推进新巴协议的实施工作，完善社会化监督机制，实现一流业绩。开行将大力推进与拉丁美洲、非洲和亚洲周边国家国际金融合作业务，加快实施“走出去”战略，支持经济社会又好又快发展，促进现代化事业。

中国现代化事业是中华民族复兴的伟大工程，是世界文明发展的重要篇章。中国现代化是一个竞争的过程，不进则退。中国现代化走到今天，先进落后并存，新旧矛盾交织，面临诸多前所未有的机遇和挑战。开行职工和各界人士一样怀着高度的使命感和责任感，在科学发展观指导下，在社会广泛支持和参与下，积极探索和践行有中国特色的开发性金融理论与实践，为早日实现中国全面现代化多做贡献。

邹力行
2012年11月

目次

	绪 论	1
第 1 篇	开发性金融思想基础	9
	第 1 章 抓住经济活动主要矛盾	11
	§ 1 中国现代化中长期建设任务相当艰巨	11
	§ 2 发展中的中国必然存在宏观经济“紧运行”状态	12
	§ 3 宏观经济紧运行深层因素是市场信用体制落后	14
	第 2 章 实事求是探索解决矛盾的办法	17
	§ 1 传统办法解决不了中国市场信用体制落后问题	17
	§ 2 国家开发银行积极探索开发性金融发展道路	22
	§ 3 开发性金融主要特征	27
	第 3 章 运用和发展马克思主义信用学说	31
	§ 1 深刻认识信用活动的本质特性	31
	§ 2 深刻揭示信用活动的基本规律	36
	第 4 章 继承和发扬优秀传统文化	40
	§ 1 中国优秀传统文化是开发性金融的思想源泉	40
	§ 2 开发性金融高度重视现代信用责任	43
	§ 3 开发性金融积极推动现代信用文化建设	45

第2篇	第5章 慎视21世纪发展趋势和动力	49
	§1 正确认识消费为动力的全球化	49
	§2 加快推动城镇化为动力的全球化	53
	§3 两个引擎综合分析	56
	开发性金融理论内涵	61
	第6章 规划是核心竞争力	63
	§1 规划的战略价值	64
	§2 中国特色发展规划的基本要求	66
	§3 建立战略信用空间研究模型	70
	§4 建立战略期权研究模型	77
	第7章 市场信用体制建设是经济发展的重要推动力	83
	§1 市场信用体制落后是制约经济社会发展的根本性问题	84
	§2 积极探索经济发展新途径	85
	§3 开发性金融经济增长模型分析框架	86
	§4 开发性金融经济增长模型重要释疑	91
	§5 开发性金融经济增长模型实践因素	93
	第8章 组织增信, 加快市场信用体制建设	98
	§1 市场和政府的关系	98
	§2 政府职能转变	100
	§3 中国政府职能转型	104
	§4 开发性金融是政府与市场的桥梁	106
	第9章 组合融资防范系统风险	113
	§1 开发性金融高度重视风险防控	114
	§2 组合融资是风险防控的有效途径	115
	§3 建立开发性金融组合融资模型	119
	§4 开发性金融组合融资实践	122
	第10章 金融社会化和金融社会化	128
	§1 金融社会化和金融社会化内涵	129
	§2 开发性金融支持金融社会化战略	131
	§3 积极探索人口资源环境动态分析模型	133
	§4 积极探索建立民生金融机制	137

第 11 章	抓党建、办银行、促发展	144
§ 1	深刻认识经济建设在新时期党建工作中的中心地位	144
§ 2	实现党建工作与银行业务的有机统一	148
§ 3	党建增强开发性金融特色和力量	150
§ 4	积极探索开发性基层党组织建设	152
第 3 篇	开发性金融运行机理	157
第 12 章	资金来源	159
§ 1	中国需要债券银行	159
§ 2	开发性金融债券是有效融资机制	161
§ 3	开发性金融债券与宏观政策传导机制	163
§ 4	国家开发银行商业化转型仍然需要坚持“债券银行”	165
第 13 章	运行机制	167
§ 1	政府入口	169
§ 2	金融孵化	173
§ 3	市场出口	177
第 14 章	治理结构	183
§ 1	开发性金融治理结构的特殊性	183
§ 2	国际金融机构治理改革经验和启示	185
§ 3	开发性金融治理改革的基本构想	186
§ 4	开发性金融治理改革是渐进的过程	190
第 15 章	管理模式	194
§ 1	管理模式创新	194
§ 2	风险管理模式创新	195
§ 3	业务管理模式创新	198
§ 4	战略合作模式创新	201
§ 5	信用建设模式创新	203
§ 6	绩效考核模式创新	204
第 4 篇	开发性金融创新发展	207
第 16 章	国家开发银行改革转型与商业银行改革不同	209
§ 1	高度重视国家开发银行改革转型出现的新情况	209
§ 2	谨慎处理国家开发银行转型出现的新情况	211
§ 3	新情况原因分析	212

§ 4	处理新情况需要国家开发银行和监管部门共同努力	213
第 17 章	推动商业形态开发性金融机构持续健康发展	218
§ 1	不同金融形态的特点和作用	218
§ 2	商业银行形态开发性金融的内涵和特点	221
§ 3	积极探索商业银行形态开发性金融机构的发展模式	222
§ 4	国际开发性金融的启示	224
§ 5	高度重视新形势下开发性金融的地位和作用	226
第 18 章	全球变革中的中国金融	229
§ 1	金融危机加剧世界格局变化和国际战略调整	229
§ 2	加快金融发展是提高中国核心竞争力的重要途径	236
第 19 章	金融外交是谋取国家利益的工具	240
§ 1	金融外交的本质和背景	240
§ 2	英美金融外交启示	242
§ 3	中国金融外交思想的内涵	243
§ 4	人民币汇率改革与金融外交	244
§ 5	金融支持“走出去”战略	246
§ 6	开发性金融积极支持“走出去”	247
第 20 章	正确处理五个关系	250
§ 1	正确处理应急和中长期发展的关系	250
§ 2	正确处理国内市场与国际市场的关系	251
§ 3	正确处理实体经济与虚拟经济的关系	252
§ 4	正确处理金融创新与监管的关系	253
§ 5	正确处理政策性金融体制改革与发展的关系	254
后 记		259



Contents

	Introduction	1
Part 1	The Ideological Foundation of Development-oriented Finance	9
	Chapter 1 Seizing the major contradiction in development	11
	Chapter 2 Realistically exploring the solution to problems	17
	Chapter 3 Developing the credit theory of Marxism	31
	Chapter 4 Carrying forward the splendid traditional culture	40
	Chapter 5 Rational judgment of the pushing power and orientation of the 21st century	49
Part 2	The Theoretical Content of Development-oriented Finance	61
	Chapter 6 Planning is the core competence	63
	Chapter 7 Building the credit market constitutes the fourth driver for economic development	83
	Chapter 8 Accelerating the construction of market credit system by valuing credit orderly	98
	Chapter 9 Portfolio Financing, Banking' s Efficient Two-Edged Tool ----	113
	Chapter 10 Socialization of Finance	128
	Chapter 11 Emphasizing party building, managing bank and making improvents	144

Part 3	The Operation Mechanism of Development-oriented Finance	157
	Chapter 12 Source of funding; majoring in securities with other alternative methods	159
	Chapter 13 The operation mechanism; government as starting point, finance as incubator and market as outlet	167
	Chapter 14 The bank governance; democracy of funding and management	183
	Chapter 15 Creation in management style; diversity, marketing and regulation	194
Part 4	Reform of Development-oriented Finance	207
	Chapter 16 Difference between the commercialization and commercializing reform of CDB	209
	Chapter 17 Propelling the development-oriented finance to improve sustainably by commercializing reform of CDB	218
	Chapter 18 China' s finance under the background of global changes	229
	Chapter 19 Financial diplomacy: credit walks all around the world	240
	Chapter 20 Handle five relations properly	250
	Epilogue	259



绪 论

中国近三十年发展之快，令世人惊叹。快，必有快之道。作者有幸经历这个伟大时代和深刻变革，并有机会在国家开发银行工作，参与陈元董事长创导的、开行职工践行的，并得到社会广泛支持和参与的开发性金融理论与实践，切实感受到开发性金融与中国这些年快速发展有密切关系。国家开发银行作为中国的开发性金融机构，是以市场化手段实现国家发展目标的特殊金融机构。这种特殊的金融，有政策性任务，但不依靠财政补贴；有市场运作手段，但不以市场盈利为目的；有金融企业性质，但更多地体现政府意图。这种金融以解决中国可持续快速发展问题为要务，在支持国家基础设施、基础建设、战略产业、民生工程、县域经济和“走出去”等方面发挥特殊作用。这种金融与中国改革开放、经济发展同呼吸共命运，某种程度上是近二十年中国经济金融改革和发展的写照。国家开发银行坚持“不唯书，不唯上，只唯实”的思想路线和方法，围绕国家发展战略主线，体现金融生态多样性要求，坚持走与商业银行和一般政策性银行差异化的道路，发挥主观能动性，在社会经济发展基础性领域和比较薄弱的环节，大力推动法人

建设、项目建设、信用建设和市场建设，突破融资瓶颈，支持经济社会又好又快发展，形成了符合国情、为发展服务的开发性金融理论与实践。通过研究总结这一理论与实践，笔者深切感到：中国特色开发性金融是国际先进理论与中国实际相结合的结晶，是发展思想和机制的创新，是金融服务国家中长期发展战略的写实；它蕴涵了中国改革发展的经验，体现了中国特色的建设思想，反映了大变革时代的精神；它对中国可持续发展、对发展中国家跨越式发展，对国际经济健康发展，均有一定的借鉴意义和现实启示。

二

改革开放之初，中国特区建设出现了一些开发性金融现象，比如土地入股共同开发工业区等，这些做法一定程度上是市场运作实现发展目标的初步实践，但尚未形成系统的主动意识和大规模的行为，尚无机构和机制的保障。本书研究重点将以国家开发银行成立以后的开发性金融探索实践为主，分为四篇二十章，从中国特色开发性金融如何产生、包括哪些内容、如何运作、将来发展四个方面，做一些比较深入的思考。

第一篇共五章，研究开发性金融产生的思想基础。中国特色的开发性金融，与中国特殊的问题、特殊的办法、特殊的思维、特殊的文化有关，也与普遍联系的国际环境有关。开发性金融理论与实践有五个基本出发点：一是抓主要矛盾，特别是抓中长期经济社会发展的主要矛盾。在社会主义初级阶段，中国经济发展，一方面受经济资源约束，另一方面社会成员各类需求不断推动总需求过度膨胀，必然形成需求超前增长并受资源约束的经济紧运行状态。宏观经济紧运行最深层、最核心的原因是市场信用体制缺损和落后。落后的市场信用体制远不能满足中国工业化、城镇化快速推进中的基础设施建设、产业结构和消费结构升级、环境保护、生态建设和社会事业发展等方面的巨大需求。二是实事求是探索解决矛盾的办法。在经济发展过程中，政府通过财政转移和公共物品供给等在资源配置方面扮演重要角色。但是，仅仅依靠政府财政是远远不够的，需要发挥市场信用、企业信用和个人信用的作用；商业银行作为重要的金融机构，对现代信用体系建设不可或缺。但是，商业银行的治理结构、预防风险的方式和趋利动机，决定了商业银行难于提供长期信贷，难于满足一些基础性行业融资需求，难于对信用缺失而又需要支持的领域提供融资服务，难于平衡区域经济发展；国际经验虽然有借