



LAW OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA ON PUBLIC SERVANTS

中华人民共和国

公务员法

配套规定

实用注解版



条文注解 实用问答 配套规定 法律文书 流程图表

事业单位“参公”的人员是否属于公务员？

原本有中国国籍，但现已获得外国国籍的人，是否可以报考公务员？

公务员年度考核被确定为不称职等次的，怎么处理？

对公务员辞去公职的申请，如何处理？

提前退休的程序是什么？

.....

法律出版社
LAW PRESS · CHINA



LAW OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA ON PUBLIC SERVANTS

中华人民共和国

公务员法

配套规定

实用注解版



法律出版社法规中心 编

杨锦炎 编写

法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国公务员法配套规定:实用注解版 /
法律出版社法规中心编. —北京:法律出版社,2012.7

(中华人民共和国法律配套规定系列)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3683 - 0

I. ①中… II. ①法… III. ①公务员法—法律解释—
中国 IV. ①D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 144439 号

©法律出版社·中国

责任编辑/李 群

装帧设计/马 帅

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32

印张/7.5 字数/220 千

版本/2012 年 7 月第 1 版

印次/2012 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3683 - 0

定价:22.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

本丛书以现行有效的法律、法规、司法解释为线索,结合日常生活中常见的法律问题,收录与其密切相关的配套规定,并在此基础上予以精要的实用解答,以便广大读者及时解决常见法律问题。为此,本丛书在内容和体例上做如下安排:

① **法律条文** 以法律条文为核心,精心标注条文主旨,撰写法律术语、条文注解和配套索引,帮助读者检索和理解相关法律条文及其具体含义。

② **实用问答** 针对日常生活中的常见法律问题,根据相关规范性文件的具体规定和实务经验编写实用问答,帮助读者防范法律风险 and 解决法律纠纷。

③ **配套规定** 根据配套索引所列关联法规,收录相关法律、行政法规、司法解释、部门规章等规范性法律文件,对于新近修改的法律附录新旧条文对照表。

④ **法律文书** 根据法律条文及其配套规定,收录、编写相关法律文书的示范文本或者参考样本,供广大读者参考,以便充分维护自身合法权益。

⑤ **流程图表** 根据法律条文及其配套规定,按照法律实务操作的具体要求,制作流程图表,以便广大读者依法、及时行使相关权利,履行相关义务。

本丛书力求为广大读者提供最为全面、实用的法律应用指引,以便广大读者有效防范法律风险,及时解决法律纠纷。本书不足之处,还恳请读者批评指正。

法律出版社法规中心
2012年5月于北京

《中华人民共和国公务员法》

适用提要

十届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》，这是我国第一部干部人事管理的法律，它的制订颁布是我国民主法制建设的一件大事，是干部人事管理科学化、法制化的里程碑。

制定公务员法是完善公务员管理制度，贯彻依法治国方略的需要。首先，制定公务员法是及时总结十几年推行公务员制度的经验，进一步完善公务员管理制度的需要，1993年8月，国务院颁布了公务员暂行条例，在国家行政机关建立和推行公务员制度。经过将近12年的推行，社会各界一致反映这是一项成功的改革。推行公务员制度促进了干部人事管理，尤其是机关人事管理科学化、民主化和法制化，对于提高公务员的素质，维护他们的权益，调动他们的积极性，促进行政能力建设，都发挥了重要作用。在这十几年当中，干部人事制度改革进一步深化，一些好的经验，也需要及时补充到公务员制度里面去。所以在暂行条例经过十几年的实践，证明这是一套行之有效的好制度的时候，进一步完善和提高，出台这么一部法律是非常适时的。其次，制定公务员法是贯彻依法治国方略，实现干部人事依法管理的需要。我国的干部人事管理方面有很多政策文件，但是法律法规极少，特别是没有一部人事管理总章程性的法律，公务员法的出台，填补了我们国家法律体系的空白，具有里程碑的意义。

公务员法共18章，107条，与以前的公务员暂行条例相比，公务员法在以下方面作了完善：

一、关于公务员的范围

公务员法第2条规定:“本法所称公务员,是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。”公务员的范围大体包括中共中央和地方各级委员会以及纪检委员会机关的人员、全国和县级以上地方各级人大常委会机关人员、行政机关人员、政协机关人员、审判机关人员、检察机关人员、民主党派机关人员。法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员,经批准参照本法进行管理。

二、关于公务员必备的基本条件

依照公务员法的规定,公务员应当具备下列条件,具有中华人民共和国国籍,年满18周岁,拥护中华人民共和国宪法,具有良好的品行,具有正常履行职责的身体条件,具有符合职位要求的文化程度和工作能力,法律规定的其他条件。

三、关于公务员的权利与义务

依照公务员法的规定,公务员应当履行下列义务:模范遵守宪法和法律;按照规定的权限和程序认真履行职责,努力提高工作效率;全心全意为人民服务,接受人民监督;维护国家的安全、荣誉和利益;忠于职守,勤勉尽责,服从和执行上级依法作出的决定和命令;保守国家秘密和工作秘密;遵守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会公德;清正廉洁,公道正派;法律规定的其他义务。公务员享有下列权利:获得履行职责应当具有的工作条件;非因法定事由、非经法定程序,不被免职、降职、辞退或者处分;获得工资报酬,享受福利、保险待遇;参加培训,对机关工作和领导人员提出批评和建议;提出申诉和控告;申请辞职;法律规定的其他权利。

四、关于公务员的职位分类

公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要,划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。

五、关于公务员队伍的“入口”

公务员队伍的“入口”包括录用、交流、聘任等。首先,关于公

务员录用。录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。报考公务员,除应当具备本法第 11 条规定的条件外,还应当具备省级以上公务员主管部门规定的拟任职位所要求的资格条件。录用公务员,必须在规定的编制限额内,并有相应的职位空缺。录用特殊职位的公务员,经省级以上公务员主管部门批准,可以简化程序或者采用其他测评办法。其次,关于公务员交流。公务员可以在公务员队伍内部交流,也可以与国有企业事业单位、人民团体和群众团体中从事公务的人员交流。交流的方式包括调任、转任和挂职锻炼。国有企业事业单位、人民团体和群众团体中从事公务的人员可以调入机关担任领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务。调任人选应当具备公务员法第 11 条规定的条件和拟任职位所要求的资格条件,并不得有公务员法第 24 条规定的情形。调任机关应当根据上述规定,对调任人选进行严格考察,并按照管理权限审批,必要时可以对调任人选进行考试。最后,关于公务员聘任。机关根据工作需要,经省级以上公务员主管部门批准,可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。机关聘任公务员可以参照公务员考试录用的程序进行公开招聘,也可以从符合条件的人员中直接选聘。机关聘任公务员,应当按照平等自愿、协商一致的原则,签订书面的聘任合同,确定机关与所聘公务员双方的权利、义务。聘任合同经双方协商一致可以变更或者解除。机关依据公务员法和聘任合同对所聘公务员进行管理。国家建立人事争议仲裁制度。聘任制公务员与所在机关之间因履行聘任合同发生争议的,可以自争议发生之日起 60 日内向人事争议仲裁委员会申请仲裁。

六、关于公务员引咎辞职

公务员法规定,领导成员因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣社会影响的,或者对重大事故负有领导责任的,应当引咎辞去领导职务。领导成员应当引咎辞职或者因其他原因不再适合

担任现任领导职务,本人不提出辞职的,应当责令其辞去领导职务。

七、关于公务员离职从业限制

公务员法第 102 条规定,公务员辞去公职或者退休的,原系领导成员的公务员在离职 3 年内,其他公务员在离职两年内,不得到与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职,不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

与公务员相关的管理规定,有《公务员录用规定(试行)》、《公务员考核规定(试行)》、《行政机关公务员处分条例》等。

目 录

《中华人民共和国公务员法》适用提要	1
-------------------	---

中华人民共和国公务员法

第一章 总则	3
第一条 【立法目的和立法依据】	3
问答 《公务员法》的颁布实施有何重要意义？	
第二条 【公务员定义】	4
问答 事业单位“参公”的人员是否属于公务员？	
第三条 【适用范围】	6
问答 为什么其他法律“另有规定的”，要从其规定？	
第四条 【公务员制度的指导思想和政治原则】	7
第五条 【管理原则】	8
问答 《公务员法》从哪些方面完善了公务员的管理？	
第六条 【监督约束与激励保障并重原则】	9
问答 监督约束机制中的公务员回避制度是怎样的？	
第七条 【任人唯贤、德才兼备和功绩制原则】	10
第八条 【分类管理原则】	11
问答 为什么要对公务员实行分类管理？	

第九条 【公务员依法履行职务受法律保护原则】	12
问答 案例中王某的行为是否属于履行公务行为?	
第十条 【公务员综合管理机构及其职责】	14
第二章 公务员的条件、义务与权利	14
第十一条 【公务员应当具备的条件】	14
问答 原本有中国国籍,但现已获得外国国籍的人,是否可以报考公务员?	
第十二条 【公务员义务】	15
问答 什么是国家秘密?在公务员保守国家秘密方面有哪些制度安排?	
第十三条 【公务员权利】	18
问答 公务员的批评权包括哪些方面?	
第三章 职务与级别	20
第十四条 【公务员职位分类】	20
问答 我国《公务员法》在职务分类制度方面采取了哪些完善措施?	
第十五条 【公务员职务序列】	21
第十六条 【公务员职务分类及职务层次】	22
第十七条 【综合管理类职务分类】	23
问答 实行选任制的领导职务和实行委任制的领导职务有哪些?	
第十八条 【具体职位的设立】	24
第十九条 【公务员级别】	25
问答 我国公务员的职务与级别的对应关系以及确定级别的依据是什么?	
第二十条 【人民警察、海关和驻外外交机构公务员衔级】	27

第四章 录用	28
第二十一条 【公务员录用考试】	28
问答 录用公务员的含义是什么？为什么对公务员考试录用做如此规定？	
第二十二条 【公务员录用部门】	30
问答 我国公务员的录用考试由什么机关负责组织？	
第二十三条 【报考公务员资格条件】	31
问答 省级以上公务员主管部门如何规定公务员职位的资格条件？	
第二十四条 【禁止录用为公务员的情形】	32
问答 《公务员法》对不能录用为公务员的情形作了明确规定，那么，录用公务员通常需要具备的条件是什么？	
第二十五条 【公务员录用前提】	33
第二十六条 【招考公告】	34
问答 如何体现招考的便民原则？	
第二十七条 【资格审查】	34
第二十八条 【公开考试程序】	35
问答 公务员考试笔试和面试的内容主要有哪些？	
第二十九条 【考察人选的确定与体检】	36
问答 招录公务员考察的内容有哪些？	
第三十条 【公示和审批程序】	37
问答 对拟录用人员公示的内容和方式有哪些？	
第三十一条 【录用特殊职位公务员的程序】	38
问答 特殊录用的职位主要有哪些？	
第三十二条 【新录用公务员的试用期】	39

第五章 考核	40
第三十三条 【公务员考核内容】	40
问答 公务员的考核内容具体有哪些?	
第三十四条 【公务员考核方法】	41
第三十五条 【年度考核程序】	42
问答 年度考核的程序有哪些?	
第三十六条 【公务员考核等次和标准】	43
问答 为什么要将考核结果以书面方式告知公务员本人?	
第三十七条 【公务员考核结果的作用】	44
问答 公务员年度考核被确定为不称职等次的,怎么处理?	
第六章 职务任免	45
第三十八条 【公务员任职方式】	45
问答 选任制公务员的任期是多长?	
第三十九条 【选任制公务员任免】	47
问答 罢免与撤职有什么区别?	
第四十条 【委任制公务员任免】	48
问答 委任制公务员任职的情形和程序有哪些?	
第四十一条 【公务员任职前提】	49
问答 为什么要设置公务员编制限额?	
第四十二条 【公务员任职限制】	51
问答 如何理解公务员兼职的规定?	
第七章 职务升降	52
第四十三条 【公务员晋升职务的资格条件】	52
问答 公务员晋升在任职经历上有哪些具体要求?	
第四十四条 【公务员晋升职务的程序】	54
问答 公务员职务晋升不得有哪些行为?	

第四十五条 【公务员竞争上岗和公开选拔制度】	56
问答 报考国家统一司法考试的条件是什么?	
第四十六条 【领导职务任前公示和任职试用期】	57
第四十七条 【公务员降职条件和程序】	58
问答 公务员降职的程序是什么?	
第八章 奖励	59
第四十八条 【公务员奖励的对象、条件和原则】	59
问答 公务员奖励的“三公”原则是什么?	
第四十九条 【应当给予奖励的情形】	60
第五十条 【公务员奖励种类和形式】	61
第五十一条 【公务员奖励决定和审批权限】	61
问答 公务员奖励具体是怎么实施的?	
第五十二条 【撤销奖励的情形】	63
问答 对公务员奖励工作中存在的违法违纪行为,如何追究责任?	
第九章 惩戒	64
第五十三条 【公务员禁止行为】	64
问答 公务员职业道德的核心是什么?	
第五十四条 【公务员执行公务的免责条件】	67
问答 本条是不是规定了公务员的有限抵抗权?	
第五十五条 【公务员处分和免予处分的条件】	68
第五十六条 【公务员处分种类】	68
第五十七条 【公务员处分的原则、程序】	68
问答 对于非法获得的证据,应该如何处理?	
第五十八条 【处分的法律后果和期间】	70
问答 被处分的公务员有哪些救济措施?	

第五十九条 【解除处分的条件、机关和法律后果】	72
问答 如何解除处分?	
第十章 培训	74
第六十条 【公务员培训原则、培训机构】	74
第六十一条 【公务员培训种类】	75
问答 公务员的各类培训是如何开展的?	
第六十二条 【培训登记管理、时间、作用】	76
问答 没有通过培训考核的公务员,将有什么后果?	
第十一章 交流与回避	77
第六十三条 【公务员交流制】	77
第六十四条 【非公务员调入机关任职】	78
问答 不得调任的情形有哪些?	
第六十五条 【转任的条件和要求】	79
问答 公务员转任的基本条件有哪些?	
第六十六条 【挂职锻炼】	80
问答 挂职锻炼的范围包括哪些?	
第六十七条 【交流的法律效力和申请交流】	81
问答 申请交流制度的意义何在?	
第六十八条 【任职回避】	82
问答 任职回避中的亲属关系如何理解?	
第六十九条 【地域回避】	83
问答 设置地域回避是基于什么考虑?	
第七十条 【公务回避】	84
问答 广义而言,我国的公务回避有哪些类型?	
第七十一条 【回避申请、审查和决定】	86
问答 公务员回避的方式有哪些?	
第七十二条 【回避制度的补充】	87

问答 法官任职回避的情形有哪些?

第十二章 工资福利保险 88

第七十三条 【公务员工资制度】 88

第七十四条 【公务员工资结构】 89

第七十五条 【公务员工资水平和工资调查
制度】 90

第七十六条 【公务员福利和工时制度】 91

问答 公务员探亲假有多长?

第七十七条 【公务员保险制度和抚恤优待
制度】 92

问答 公务员医疗保险改革有哪些新动向?

第七十八条 【公务员工资、福利、保险法律
保障】 93

第七十九条 【公务员管理所需经费的保障】 93

问答 我国公务员管理经费的财政保障是如何开
展的?

第十三章 辞职辞退 94

第八十条 【公务员辞职程序】 94

问答 对公务员辞去公职的申请,如何处理?

第八十一条 【公务员辞职的限制性条件】 95

第八十二条 【公务员辞去领导职务的条件】 96

问答 引咎辞职制度的意义何在?

第八十三条 【辞退公务员的条件】 97

问答 公务员辞退制度的意义何在?

第八十四条 【不得辞退公务员的条件】 99

第八十五条 【辞退程序和被辞退后的待遇】 99

问答 被辞退公务员有哪些救济措施?

第八十六条 【公务交接手续】 100

第十四章 退休	101
第八十七条 【公务员退休制度】	101
问答 强制退休的情形有哪些?	
第八十八条 【公务员自愿退休条件】	101
问答 提前退休的程序是什么?	
第八十九条 【公务员退休后的待遇和管理】	102
问答 公务员的退休金和生活福利补贴主要包括哪些?	
第十五章 申诉控告	104
第九十条 【公务员提出申诉事项的范围和程序】	104
第九十一条 【复核的时间限制】	107
问答 这些期间是怎么计算的?	
第九十二条 【原处理机关及时纠正错误的规定】	108
第九十三条 【公务员控告的条件和程序】	109
问答 公务员的合法权益包括哪些?	
第九十四条 【公务员行使申诉、控告权时应尽的义务】	109
问答 如何认定捏造事实、诬告陷害?	
第十六章 职位聘任	110
第九十五条 【聘任制适用范围】	110
问答 专业性强的职位和辅助性职位分别有哪些?	
第九十六条 【聘任制的方式和要求】	111
第九十七条 【聘任公务员的原则和聘任合同的处理】	112
第九十八条 【聘任合同的内容和协议工资制】	113
第九十九条 【公务员管理的依据】	114
第一百条 【人事争议仲裁制度】	114