

十八届三中全会

热点问题权威解读

——中央有关部门负责人接受媒体访谈报道选

中共中央宣传部理论局 编

学习出版社

十八届三中全会

热点问题权威解读

——中央有关部门负责人接受媒体访谈报道选

中共中央宣传部理论局 编

学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

十八届三中全会热点问题权威解读: 中央有关部门负责人
接受媒体访谈报道选 / 中共中央宣传部理论局编.

-北京: 学习出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5147-0420-4

I. ①十… II. ①中… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) —
文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第307677号

十八届三中全会热点问题权威解读

SHIBAJIESANZHONGQUANHUI REDIAN WENTI QUANWEI JIEDU

——中央有关部门负责人接受媒体访谈报道选

中共中央宣传部理论局 编

责任编辑: 李 岩 张 俊

技术编辑: 贾 茹

整体设计: 盛世华光

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层(100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 7.75

字 数: 60千字

版次印次: 2013年12月第1版 2013年12月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0420-4

定 价: 16.00元

如有印装错误请与本社联系调换

前 言

近期，围绕广大干部群众在学习贯彻党的十八届三中全会精神过程中提出的热点难点问题，中央有关部门负责人接受中央媒体访谈，进行了深入权威的解读，产生了很好的效果。为帮助人们更好地理解 and 把握全会精神，现将有关访谈报道汇集成册，编辑出版。

2013年12月

目录

CONTENTS

抓住经济体制改革这个“牛鼻子” / 1

——国家发展改革委主任徐绍史解读《决定》

朱剑红

对市场作用认识的巨大进步 / 9

——专访国务院发展研究中心副主任刘世锦

田俊荣 吴秋余

市场经济规律认识的新飞跃 / 18

——专访中国国际经济交流中心常务
副理事长郑新立

吴秋余 许志峰

如何处理好政府和市场的关系 / 26

——专访国家发展和改革委员会研究员林兆木

陆娅楠

开放促改革 释放新动力 / 34

——商务部部长高虎城详解进一步扩大开放

王 珂

农村土地制度改革，底线不能突破 / 42

——专访中央农村工作领导小组副组长、
办公室主任陈锡文

冯 华 陈仁泽

房产税：交易减 保有增 / 51

——财政部部长楼继伟解读三中全会深化
财税改革重点

李丽辉 吴秋余

保障房建设目标能完成吗？ / 59

——专访住房和城乡建设部副部长齐骥

陆娅楠

宅基地改革方向不是自由买卖 / 66

——专访国土资源部副部长胡存智

陈仁泽

“单独”何时才能要“两孩” / 72

——专访国家卫生计生委计划生育基层指导司负责人

李晓宏

积极稳妥推进深化司法体制改革各项任务 / 77

——中央司法体制改革领导小组办公室负责人
就司法改革问题答记者问

彭 波

延迟退休要分步走 / 91

——专访人力资源和社会保障部副部长胡晓义

鲍 丹

进城农民如何实现“市民梦” / 99

——就加快户籍制度改革访公安部副部长黄明

张 洋

考试招生怎么改？ / 107

——专访教育部副部长刘利民

袁新文

抓住经济体制改革这个“牛鼻子”

——国家发展改革委主任徐绍史解读《决定》

◎ 人民日报记者 朱剑红

经济体制改革要取得7个方面成果

记者：《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出，必须新的历史起点上全面深化改革，到2020年，要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，使各方面制度更加成熟更加定型。您认为什么是“决定性成果”？怎么理解“更加成熟更加定型”？

徐绍史：我们理解，所谓“决定性成果”和“更加成熟更加定型”，主要是指：《决定》部署的重大改革

任务基本完成，要求突破的关键性、核心性制度障碍基本破除，要求建立的全局性、根本性、长远性、基础性的制度基本建立，已经建立的更加科学规范，中国特色社会主义制度更加巩固、完善、成熟，更具系统性、整体性、协同性。

记者：《决定》为什么提出经济体制改革是全面深化改革的重点？这一重点的决定性成果是什么？

徐绍史：我理解，把经济体制改革作为全面深化改革的重点主要有三个方面的考虑。

一是发展仍是解决我国所有问题的关键。二是社会主义市场经济体制还不完善。三是经济体制改革在全面深化改革中起着“牛鼻子”的作用。经济体制改革对其他方面改革具有重要的影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度。抓住经济体制改革这个“牛鼻子”，可以促进其他领域深层次矛盾的化解，促进其他领域改革的协同深化。

经济体制改革方面要取得的成果，集中在以下七个方面：市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度更加巩固，国有经济活力、控制力、影响力明

显增强，非公有制经济活力和创造力充分激发，混合所有制经济积极发展；企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系基本形成；宏观调控更加科学，政府治理更加有效；现代财政制度基本建立；以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系基本形成；开放型经济体制更加完善。

将着力推进行政审批、投资体制、宏观调控、 价格改革等方面改革

记者：《决定》明确指出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。作为肩负改革职责的国家发改委，在这方面将有什么考虑和安排？

徐绍史：把市场在资源配置中的作用从“基础性”改为“决定性”，虽然只是两个字的差别，但这是《决定》的最大亮点和重大理论创新，是思想解放的重大突破，也是深化经济体制改革以及引领其他领域改革的基本方针，这个提法抓到了经济体制改革的核心，我们要

不断深化对这一理论创新的认识。

强调市场要在资源配置中起“决定性”作用，这实际上是进一步强化了市场的作用，进一步提高了市场发挥作用的分量。当然，市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用。发展社会主义市场经济，既要发挥市场作用，也要发挥政府作用，把基础性作用改为决定性作用，绝不是否定或弱化政府作用，而是要更好发挥政府作用。市场和政府“两个作用”有机统一、缺一不可，应该优势互补、相辅相成。一方面，要从更大的广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。另一方面，政府也要发挥好“看得见的手”的作用，加强市场监管，维护市场秩序，弥补市场失灵。

作为宏观调控和经济综合部门，我们将全面贯彻落实中央决策部署，把握好经济体制改革的重点，着力推进行政审批、投资体制、宏观调控、价格改革等方面的改革。

首先是深化行政审批制度改革。我们总的考虑是：坚持正确处理政府与市场、政府与社会、中央与地方的

关系，最大限度地减少对微观事务的管理，对于市场机制能有效调节、企业能自主决定、行业组织能自律管理的经济活动，一律取消审批，让市场优胜劣汰，由企业自负盈亏；对确需保留的行政审批事项，要规范管理、提高效率；对于直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的事项，坚决下放地方和基层管理。

第二是深化投资体制改革，重点抓好两方面工作。一方面，要在面上推进投资体制改革。主要是抓好三件事：一是进一步减少和调整投资审批事项，二是进一步规范投资审批行为，三是要把审批变成服务。

另一方面，要进一步激活民间投资的活力。继续全面清理和修订有关民间投资的行政法规、部门规章及规范性文件，制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则，破除“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”，为民间投资参与市场竞争进一步“松绑开路”。重点是推动落实民间投资36条及42项实施细则。总的考虑是：企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批；进一步明确和畅通民间投资进入重点行业领域途

径和渠道，创新投资方式，为民间投资进入提供多种选择；尽快在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向民间资本推出一批符合产业导向、有利于转型升级的项目，形成示范带动效应；切实落实和完善对国有经济布局 and 结构进行战略性调整的改革方案，分类推进重点行业领域改革开放，为民间投资进入营造良好的体制环境。国家发改委积极开展统筹协调、跟踪落实，确保年底前进一步细化实化政策措施。

第三是完善主要由市场决定价格的机制。下一步，我们将进一步缩小政府定价范围，减少政府定价项目，放开竞争性环节价格，将政府定价的商品和服务限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，同时加快健全科学合理的价格调控体系和公开透明的价格监管制度。概括起来，就是“减”、“建”、“保”。

“减”就是，凡是能由市场形成价格的坚决交给市场；暂时不具备放开条件的，要建立健全全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的价格动态调整机制。“建”就是，建立有利于促进节能环保、推动经济转型升级和生态文明制度建设的差别化价格政策体系，更好地发挥价格杠杆作用。“保”就是，

按照“保基本、促公平”原则，完善居民生活阶梯价格制度。

第四是健全宏观调控体系。这是涉及国家发改委的重点任务。

国家发改委正会同有关部门研究起草 《完善宏观调控体系的意见》

记者：国家发改委如何落实《决定》关于健全宏观调控体系的新要求？

徐绍史：如何落实《决定》关于健全宏观调控体系的要求，我想，重点应该把握好三个方面。

一是发挥好国家发展战略规划和政策的导向作用。国家发展战略和规划明确的宏观调控目标和总体要求，是制定财政政策和货币政策的主要依据。要进一步强化国家发展战略和规划的宏观引导、统筹协调功能，充分发挥国家发展战略和规划对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源合理配置等政策措施的综合导向作用。

二是发挥好财政政策、货币政策的主要手段作用，

并加强与产业、价格等政策手段的协调配合。要推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化，加强各项政策之间的协调配合，形成政策合力，提高相机抉择水平，增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。

三是完善发展成果考核评价体系。重点是纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。这样做的目的是引导地方把注意力更多地集中到转方式、调结构、增效益上来。

目前，国家发改委正在会同有关部门研究起草《完善宏观调控体系的意见》。这个文件将就完善宏观调控目标体系、政策手段和决策实施机制，增强调控的科学性、针对性、有效性，提出一系列政策措施。

（2013年11月20日《人民日报》）

※

对市场作用认识的巨大进步

——专访国务院发展研究中心副主任刘世锦

◎ 人民日报记者 田俊荣 吴秋余

※

“使市场在资源配置中起决定性作用”是十八届三中全会在理论上的一个重大突破，对我国未来完善社会主义市场经济和全面深化改革都具有十分重要的意义。从“基础性”到“决定性”，代表了对市场作用认识上怎样的转变？又该如何正确处理好市场决定性作用与更好发挥政府作用的关系？

改革从一开始就是市场导向的
经济增长阶段的转换，逼着我们必须深化改革

记者：请问提出“使市场在资源配置中起决定性作

用”这一改革目标有哪些现实背景？经济生活中有哪些妨碍市场发挥作用的问题和现象？

刘世锦：我国的改革从一开始就是市场导向的，党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的目标，提出要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。此后，我国市场化改革取得了很大进展，社会主义市场经济的大框架基本确立起来了。但市场体系仍然不完善，政府这只手干预不当、管得过多，影响到资源的优化配置。

比如，市场开放性不够，部分领域存在不当准入限制，不同市场主体往往难以获得同等的市场准入条件，特别是电信、石油、电力、铁路、金融保险、教育卫生等领域，民营资本进入面临诸多限制，即便出台了原则性的准入规定，由于缺乏切实可行的实施细则，往往遭遇“弹簧门”、“玻璃门”和“旋转门”。

又如，竞争公平性不够，市场分割和地方保护现象时有发生。为了保护本地企业利益，有些地方滥用行政权力对外地企业和产品进行多重检验、超严执法，设置进入壁垒。为了吸引投资，相当多的地方实行“低地价”甚至“零地价”，不适当地降低税率等。