

纪念改革开放30周年百种重点图书

全国档案编研出版重点项目

青海

改革开放三十二重要档案文献

GAIGEKAIFANG SANSHINIAN
ZHONGYAODANGANWENXIAN · QINGHAI

青海省档案局(馆)◎编

中国档案出版社

改革开放三十年重要档案文献

青海

青海省档案局（馆）编

中国档案出版社

责任编辑/于红霞

装帧设计/海马书装

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放三十年重要档案文献·青海/青海省档案局(馆)编. —北京: 中国档案出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 80166 - 794 - 6

I. 改… II. 青… III. ①改革开放—文献—汇编—中国 ②改革开放—文献—汇编—青海省 IV. D61D619.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171373 号

GAIGEKAIFANG SANSHINIAN ZHONGYAO DANGAN WENXIAN · QING HAI

出版/中国档案出版社(北京市宣武区永安路 106 号 邮编 100050)

发行/全国新华书店

印刷/北京华正印刷有限公司

规格 787×1092 1/16 印张 30 字数 450 千字

版次/2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数/3000 册

定价/78.00 元

《改革开放三十年重要档案文献》 丛书编委会

主 任 杨冬权

副主任 段东升 李明华 李和平 杨继波

委 员 （以姓氏笔画为序）

丁志隆 于 薇 王元德 王传福 牟桂云

宋宁华 何伍爱 李学香 张佃敏 胡金玉

徐大章

《改革开放三十年重要档案文献·青海》 编辑委员会

主 任 沈 何

副主任 马文邦 肖建军

委 员 王元德 苏丽萍 申发展 田秀润
吕清俊 王清禄 侯海林

主 编 王元德

副主编 王清禄

编 辑 岳文莉 申玉宝

编辑说明

改革开放三十年以来，青海的经济建设取得了辉煌成就，社会各项事业有了历史性进步，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，人民生活水平有了显著提高。在这改革开放的历史进程里，青海省委、省政府发出一系列重要文件，指导着青海的经济建设和社会发展。这些档案文献见证着青海的改革与发展，是青海改革与发展的历史记录。在纪念改革开放三十年之际，我们编辑《改革开放三十年重要档案文献·青海》，旨在向社会展现青海改革开放的历史，展现青海三十来艰苦奋斗的辉煌历程，为工作查考、研究历史提供便利。

《改革开放三十年重要档案文献·青海》是全国档案编研出版工作指导委员会组织编辑的系列丛书之一，由青海省档案局负责组织协调，省档案馆承担具体编辑工作。省委常委、秘书长沈何同志为本书作序，并对做好这项工作提出了具体要求，省直有关单位给予了大力协助。在此，特向他们表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

青海省档案局副局长王元德同志对该书的编辑工作进行了总体策划和统稿，省档案馆馆长王清禄同志组织档案馆工作人员进行了档案资料的收集、选材和编辑工作；岳文莉、申玉宝负责该书文献资料的鉴定取舍、体例编排及相关文稿的起草；张国正、

杨正梅、张景珍、景庆凤、蒋萱、王金英、孔忠勇、王海军、燕丽、李晓兰等同志分别负责有关单位档案文献资料的收集及本馆所藏档案的查阅工作，封面照片由司锦军同志摄影。本书书稿的扫描打印工作均由司锦军、张少伟、邢建、汤伟荣同志完成。

该书受字数、体例所限，无法做到全面展示，只能以点代面，突出地方特色，着重体现省委、省政府在不同历史时期的重要决策。由于水平有限，该书难免还有不妥之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2008 年 10 月

总 序

1978年，中国共产党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了中国改革开放历史新时期。三十年来，在我们党的坚强领导下，开放的社会主义中国把一个个人间奇迹展现在世人面前，现代化建设的巨大成就举世瞩目，中华民族谱写了自强不息、顽强奋进的新的壮丽诗篇。三十年后的今天，中国的发展又站在一个新的历史起点上。

改革开放的实践充分表明，通过这场伟大革命的洗礼，中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流，社会主义中国巍然屹立在世界东方，我们党昂首阔步走在了时代前列。正如党的十七大报告指出的：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

在举国上下隆重纪念改革开放三十周年之际，我们组织各有关档案馆，精心整理记录改革开放三十年历史的珍贵档案文献，编辑出版了《改革开放三十年重要档案文献》系列丛书。书中所收录的档案文献从不同侧面，真实地记录了党中央、国务院和有关省、自治区、直辖市以及沿海开放城市改革开放三十年来的重大决策、重要事件和重大活动的历史过程，是展示我国改革开放光辉历程的珍贵文献资料。这些档案文献不仅对研究我国改革开放的历史有着弥足珍贵的学术价值和凭证作用，而且对更好地实现我国各项事业的科学发展也有着重要的参考价值和现实意义。

过去的三十年，是一个波澜壮阔的伟大时代。回望来路，每一个中国人都会由衷地感到自豪和骄傲。当我们翻开改革开放三十年重要档案

文献时，我们正重温这场伟大的革命。这一份份珍贵的档案文献，再现着中国改革开放的一个个辉煌瞬间，书写着一部绚丽多彩的改革开放史。

我们有太多的理由为之赞叹！

是为序。

国家档案局局长 杨广权

2008 年 10 月

序

党的十一届三中全会作出把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大决策，实现了我国社会主义现代化建设的历史性转折。改革开放 30 年来，我国国民经济和各项社会事业快速发展，人民生活水平显著提高，社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，中国的面貌发生了翻天覆地的变化。正如胡锦涛同志指出，“1978 年开始的改革开放，是决定当代中国命运的关键抉择，使社会主义中国的面貌发生了历史性变化。”今年是改革开放 30 周年，全国都在隆重纪念这一伟大的历史性转折。为配合这一纪念活动，青海省档案局（馆）在全国档案编研出版工作指导委员会组织下编纂出版了《改革开放三十年重要档案文献·青海》一书。

1978 年以来，在党中央国务院的正确领导下，青海省委、省政府坚决贯彻执行中央作出的一系列重大决策和战略部署，坚持改革开放，落实科学发展观，各条战线突飞猛进，经济和社会各项事业发展迅速。全省国内生产总值从 1978 年的 15.54 亿元增长到 2007 年的 783.6 亿元，城镇居民人均可支配收入从 1981 年的 418.7 元增长到 2007 年的 10276.1 元，农牧民人均纯收入从 1981 年的 191.56 元增长到 2007 年的 2683.8 元，社会消费品零售总额从 1978 年的 66815 万元增长到 2007 年的 2083226 万元，固定资产投资额从 1978 年的 6.75 亿元增加到 2007 年的 487.47 亿元，财政收入也从 1990 年的 72369 万元增长到 2007 年的 1104700 万元。这些成就是青海各族人民团结奋斗的结果，更是党的改革开放政策在我省实践的结果。历史是最有力的见证，是最有说服力的教科书。回顾和总结党的十一届三中全会以来 30 年的奋斗历程，我们不仅可以全面深入地认识过去，从中得到教育和启迪，

而且可以准确地把握未来，进一步增强广大干部群众坚持改革开放的信心，增强贯彻党的路线方针政策和全面贯彻落实科学发展观的自觉性。现在，我们站在新的历史起点上，处于改革攻坚的关键阶段。省十一次党代会明确提出了建设富裕、文明、和谐新青海的宏伟目标，全面建设小康社会的任务更加艰巨，更加繁重。我们必须继续解放思想，勇于创新，深化改革，扩大开放，坚持真抓实干，努力闯出一条推动青海走上科学发展的成功之路。

该书主要汇集了党的十一届三中全会以来我省重要档案文献，内容翔实，图文并茂，真实性、可读性都很强。中国改革开放 30 年的历史，也是青海经济社会发展进步的历史。我相信，这本书的出版必将为广大读者全面了解青海改革开放 30 年的成就提供很大方便，吸引更多的有志之士投入到青海改革开放的伟大事业中来，为建设富裕、文明、和谐新青海做出更大贡献。

青海省委常委、秘书长 沈何

2008 年 10 月

目 录

跟上伟大的历史性转变	(1)
(《青海日报》一九七八年十二月二十九日社论)	
重新学习 从头学习	(5)
(《青海日报》一九七九年一月五日社论)	
中共青海省委关于发展农业的几项补充规定	(8)
(一九七九年二月五日)	
中共青海省委 青海省革命委员会关于当前科技工作中 若干问题的决定	(11)
(一九七九年四月二十六日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于发展城镇集体所有制企业 若干政策的规定(试行草案)	(14)
(一九七九年)	
中共青海省委关于发展畜牧业的几项补充规定	(19)
(一九八〇年二月十二日修订)	
中共青海省委 青海省人民政府关于加强少数民族地区教育工作 的指示	(23)
(一九八一年一月十四日)	
青海省人民政府关于加强草原保护的布告	(28)
(一九八二年三月四日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于全省国营工业企业进行 全面整顿工作的通知	(30)
(一九八二年五月二十九日)	
中共青海省委关于深入进行民族政策和民族团结教育的通知	(35)
(一九八二年七月十四日)	
青海省第六个五年计划的报告 ——在青海省第六届人民代表大会第一次会议上	黄静波 (38)
(一九八三年四月十九日)	

青海省国民经济和社会发展第六个五年计划(1981—1985)(节选)	(57)
(一九八三年四月二十八日青海省第六届人民代表大会 第一次会议批准)	
中共青海省委印发《关于实行牧业包干到户责任制若干问题的 试行办法》的通知	(60)
(一九八三年八月二十二日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于种草种树的指示	(67)
(一九八三年十一月十三日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于加强教育工作的指示	(74)
(一九八三年十二月二十六日)	
中共青海省委关于牧区牲畜作价归户工作几个问题的通知	(79)
(一九八四年十一月二十七日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步增强企业活力的若干 规定(试行)	(83)
(一九八五年四月十五日)	
青海省人民政府关于进一步推动横向经济联合若干问题的补充规定	(87)
(一九八六年七月四日)	
青海省国民经济和社会发展第七个五年计划(1986—1990)(节选)	(91)
深化改革 加快开发 推进我省经济和社会的全面发展 ——在青海省七届人大一次会议上的政府工作报告	宋瑞祥 (94)
(一九八八年一月二十日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步加强民族工作的决定	(118)
(一九八八年十一月十日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于深化农村改革加快农业发展 的决定	(125)
(一九八九年一月一日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于加快发展畜牧业的决定	(131)
(一九八九年十二月十一日)	
中共青海省委关于稳定和完善土地承包制的意见	(139)
(一九九一年六月十九日)	

青海省国民经济和社会发展规划和“八五”计划纲要(节选)	(148)
青海省人民政府关于大力发展职业技术教育的意见	(150)
(一九九二年四月二十日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步加快改革开放加快 资源开发的若干决定	(157)
(一九九二年五月二十日)	
青海省人民政府关于印发《格尔木市昆仑经济开发区优惠政策 暂行规定》的通知	(164)
(一九九二年六月二十六日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于建立格尔木市昆仑经济开发 区的决定	(169)
(一九九二年六月二十九日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于深化科技体制改革加快科技事业 发展的决定	(172)
(一九九二年七月十一日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步稳定和完善草场承包制 的意见	(179)
(一九九二年九月二十六日)	
青海省政府工作报告	
——在青海省第八届人民代表大会第一次会议上	田成平 (186)
(一九九三年一月五日)	
青海省人民政府令第2号	
——青海省人民政府关于发展个体、私营经济的若干规定	(209)
(一九九三年五月五日)	
青海省人民政府办公厅印发《关于加快盐湖资源开发的若干意见》 的通知	(216)
(一九九四年一月三十一日)	
青海省人民政府关于加快我省公路建设若干政策的通知	(224)
(一九九四年四月七日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步加快发展乡镇企业的决定	(226)
(一九九四年九月二十二日)	

青海省人民政府办公厅印发《关于加快发展青海交通事业 若干建议》的通知	(234)
(一九九四年九月二十六日)	
青海省人民政府令第 17 号	
——青海省鼓励外商投资优惠办法	(242)
(一九九五年三月一日)	
青海省人民政府令第 25 号	
——青海省农业环境保护办法	(245)
(一九九六年三月二十六日)	
青海省人民政府办公厅转发省经贸委关于实施名牌战略争创 名牌产品意见的通知	(251)
(一九九六年五月九日)	
青海省国民经济和社会发展“九五”计划(1996—2000)纲要(节选)	(256)
(一九九六年五月)	
中共青海省委关于实行依法治省的通知	(258)
(一九九七年十二月十五日)	
青海省政府工作报告	
——在青海省第九届人民代表大会第一次会议上	白恩培 (261)
(一九九八年一月八日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于加快民族教育改革的决定	(284)
(一九九八年六月一日)	
青海省人民政府关于对西宁市撤乡设镇有关问题的批复	(290)
(一九九九年二月二十五日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步加快牧区发展的意见	(291)
(二〇〇〇年四月二十二日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于加快全省小城镇建设的决定	(304)
(二〇〇〇年九月十九日)	
青海省国民经济和社会发展“十五”计划纲要	(311)
(二〇〇一年一月)	
青海省个体工商户和私营企业权益保护条例	(333)
(二〇〇一年三月三十一日青海省第九届人民代表大会 常务委员会第二十三次会议通过)	

青海省盐湖资源开发与保护条例·····	(339)
(二〇〇一年六月一日青海省第九届人民代表大会 常务委员会第二十四次会议通过)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步促进农业增效 农民增收的若干政策意见·····	(343)
(二〇〇一年七月十五日)	
青海省发展中医藏医蒙医条例·····	(352)
(二〇〇二年三月二十九日青海省第九届人民代表大会 常务委员会第二十九次会议通过)	
青海省政府工作报告	
——在青海省第十届人民代表大会第一次会议上····· 赵乐际	(357)
(二〇〇三年一月九日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步加强农村牧区卫生 工作的意见·····	(373)
(二〇〇三年一月十三日)	
青海湖流域生态环境保护条例·····	(381)
(二〇〇三年五月三十日青海省第十届人民代表大会 常务委员会第二次会议通过)	
中共青海省委 青海省人民政府关于进一步深化卫生改革加快 卫生事业发展的若干意见·····	(387)
(二〇〇三年十一月二十一日)	
中共青海省委关于进一步做好民族团结进步创建工作的意见·····	(394)
(二〇〇五年一月二十日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于走新型工业化道路加快工业 发展的意见·····	(401)
(二〇〇五年一月二十七日)	
中共青海省委 青海省人民政府关于开展“平安青海”建设的意见·····	(414)
(二〇〇五年六月二十八日)	
青海省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(节选)·····	(422)
(二〇〇六年一月)	

中共青海省委 青海省人民政府关于努力发展现代农牧业扎实 推进全省新农村建设的意见·····	(424)
(二〇〇七年一月二十六日)	
青海省政府工作报告	
——在青海省第十一届人民代表大会第一次会议上 ····· 宋秀岩	(434)
(二〇〇八年一月十日)	
附 录·····	(454)