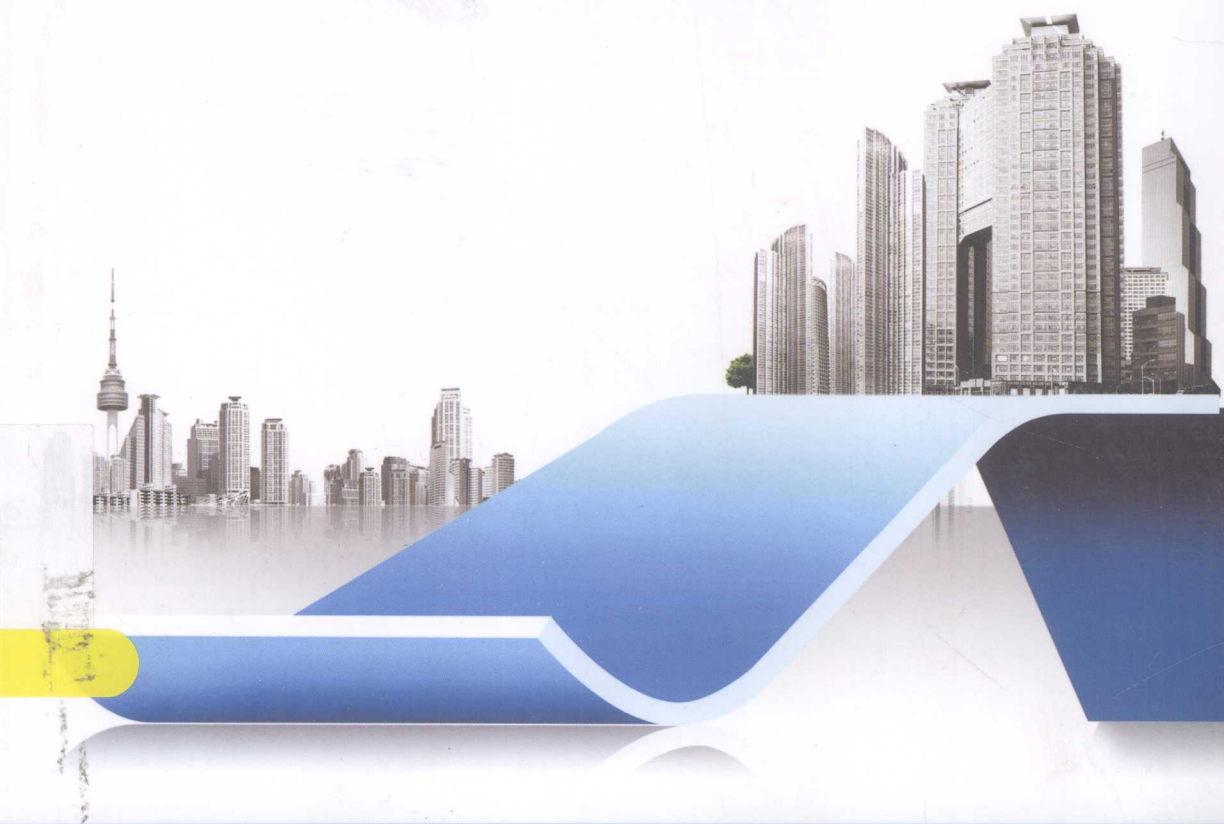


聚焦两会 若干民生热点问题 深度解读

JUJIAO LIANGHUI RUOGAN MINSHENG REDIAN WENTI
SHENDU JIEDU

周青梅◎主编



研究出版社

· 014032685

D669.3

213

聚焦两会 若干民生热点问题 ::: 深度解读 :::

JUJIAO LIANGHUI RUOGAN MINSHENG REDIAN WENTI
SHENDU JIEDU

周青梅◎主编



北航

C1721010

研究出版社

D669.3
213

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦两会若干民生热点问题深度解读 / 周青梅主编. —北京: 研究出版社, 2014. 3

ISBN 978 - 7 - 80168 - 893 - 4

I. ①聚…

II. ①周…

III. ①人民生活 - 研究 - 中国

IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 047614 号

责任编辑: 曾 立 **责任校对:** 张 璐

封面设计: 阳 光

出版发行 研究出版社

地址: 北京市东城区沙滩北街 2 号中研楼

电话: 010 - 55602355 (总编室) 010 - 55602300 (发行部)

网址: www.yjchs.com E-mail: yjchsfxb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司印刷

版 次 2014 年 3 月第一版 2014 年 3 月北京第一次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 15 印张

字 数 180 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 80168 - 893 - 4

定 价 36.00 元

前 言

作为中国政治的重要“风向标”，两会既是外界窥探中国改革发展新动向的重要窗口，也是回应中国百姓期盼的有效平台。2014年3月召开的两会，展示了全面深化改革任务的宏大与艰巨、复杂与精彩。为帮助广大党员干部精准把握国家政策走向，捕捉改革与发展社会热点，透视改革措施细节，贯彻落实各项制度安排，本书聚焦两会精神，追踪两会热点，阐释施政要义，内容包括全面深化改革、反腐败持续发力、食品安全、社会保障、收入分配、社会道德、就业问题、治理雾霾、城镇化、社会治理等人民群众热切期盼的焦点热点问题，既有宏观视野，又有深入解析，力求把握顶层设计大思路，还能为执行者提供启示与参考。书中每部分精心设计了两会话题、高端声音、深度解析、专家观点版块，集政策性、探究性、知识性和生动性于一体，是为各级党委政府、党员领导干部提供理论学习与创新对策的有益参考。

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章

2014 两会：开启全面深化改革元年

【两会话题】	2
--------------	---

政府工作报告 77 次出现“改革”说明了什么	2
------------------------------	---

【高端声音】	6
--------------	---

习近平：凡属重大改革都要于法有据	6
------------------------	---

李克强：推动重要领域改革取得新突破	8
-------------------------	---

【深度解析】	10
--------------	----

全面深化改革又是一次决定中国命运的关键抉择	10
-----------------------------	----

必须有足够的政治勇气和改革智慧	12
-----------------------	----

全面深化改革是一项系统工程	14
---------------------	----

坚持党的领导是根本	16
-----------------	----

【专家观点】	17
--------------	----

林毅夫、胡鞍钢等：详解全面深化改革重心	17
---------------------------	----

厉以宁：中国须重点解决四大领域改革	19
-------------------------	----

第二章

社会保障：如何才能更加公平可持续

【两会话题】

养老成为2014年两会最热民生话题之一 22

【高端声音】

李克强：社保是民生之基 23

人社部：2014年着力解决社保双轨制 24

【深度解析】

社保需要走出“碎片化”困境 25

推动社会保障体系建设取得突破性进展 28

用底线公平来统筹社保广覆盖 32

【专家观点】

金维刚：基础养老金全国统筹势在必行 35

郑秉文：养老金双轨不破社保改革难推进 37

第三章

反腐倡廉：我们的决心从未如此坚定

【两会话题】

中国网事：下无死角上无禁区——2014年反腐新期待 42

【高端声音】

习近平：使纪律真正成为带电的高压线 47

王岐山：2014年党风廉政建设和反腐败工作主要任务 50

【深度解析】

- 怎样打造廉洁的制度笼子 57
- 党风廉政建设是凝聚民心的重大工程 61

【专家观点】

- 李永忠：从权力反腐转向制度反腐 65
- 姜明安：改革，与反腐败密切相关 67

第四章

社会治理：人民安居乐业的保障

【两会话题】

- 社会治理要凝聚群众的智慧和力量 72

【高端声音】

- 习近平：完善和发展中国特色社会主义制度推进国家
治理体系和治理能力现代化 75
- 李克强：推进社会治理创新 78
- 孟建柱：建设基础更牢的平安中国群众评价是试金石 79

【深度解析】

- 解决民生问题是最好的社会治理 80
- 创新社会治理体制，预防和化解社会矛盾 84

【专家观点】

- 向春玲：从管理到治理体现执政理念的根本转变 90
- 谢志强：充满活力又和谐有序 92

第五章

教育改革：公平之梦何时能圆

【两会话题】

教育改革能否真正实现教育公平 96

【高端声音】

李克强：促进教育事业优先发展、公平发展 98

刘利民：改革考试招生制度，促进教育公平 99

【深度解析】

实现教育服务均等化的制约瓶颈与应对之策 100

高校去行政化才能实现高校教育公平 105

实现教育公平，启航中国教育梦 107

【专家观点】

李智勇：教育公平要敢洗牌会洗牌 110

沈健：用教育公平照亮国家未来 112

第六章

医疗改革：让老百姓普惠改革红利

【两会话题】

破解看病难、看病贵的老问题需要新方案 116

【高端声音】

李克强：推动医改向纵深发展 118

刘延东：维护正常医疗秩序，建立和谐医患关系 119

【深度解析】

医疗改革在攻坚中铿锵前行	120
深化医疗卫生体制改革的原则分析	124
问题导向转为新体制导向：医改的路径优化	127

【专家观点】

邓大松、赵奕钧：实现中国全民医保的路径选择	132
刘文嘉：畸高的医保结余因何而来	134

第七章**收入分配：期待收入分配格局合理有序****【两会话题】**

百姓的期盼：收入分配公平合理	138
----------------------	-----

【高端声音】

国务院：收入分配制度改革意义重大	142
国家发改委等：推动形成公开透明、公正合理的 收入分配秩序	144

【深度解析】

继续完善初次分配机制	146
加快健全再分配调节机制	149
收入分配制度改革值得期待	152

【专家观点】

迟福林：收入分配改革到了决断时刻	156
厉以宁：收入分配制度改革重点要放在初次分配	158

第八章

社会道德：“道德春天”来了吗

【两会话题】

委员热议“扶不扶”：文化信仰出问题导致信任危机····· 162

【高端声音】

习近平：为中国梦凝聚有力道德支撑····· 166

刘云山：要继续深化拓展学雷锋活动····· 168

【深度解析】

社会道德重在建设····· 169

直面道德困境，培育践行核心价值观····· 174

【专家观点】

刘旭涛：官员道德是作风建设的核心····· 179

第九章

就业问题：和煦的春天就要到来

【两会话题】

就业是个人问题还是社会问题····· 182

就业难的背后····· 184

【高端声音】

李克强：最大的民生就是就业····· 186

信长星：2013年就业锁定历史新高····· 188

【深度解析】

维护公平正义，杜绝就业腐败····· 190

多轨制就业：理念与逻辑	193
超越就业政策：政府的未来选择	196

【专家观点】

张占斌：城市发展差异化有助于解决就业难问题	199
杨宜勇：2013—2014 年中国就业形势回顾与展望	200

第十章

生态文明：建设美丽中国的宣言

【两会话题】

雾霾真的让老百姓很头疼	206
还有多少看不见的土地污染	208

【高端声音】

国务院：环境治理完成情况将作为领导考评重要依据	210
李克强：努力建设生态文明的美好家园	212

【深度解析】

用制度保护生态环境：建立生态补偿制度的实践意义	213
低碳节能是环境保护的必由之路	218

【专家观点】

李铁：生态城市看着绿远远不够	222
谭政：完善生态补偿，维护环境公正	224

后记	227
----------	-----

第一章

2014 两会：开启全面深化改革元年

2014 年是全面深化改革元年。从党的十八届三中全会到 2014 年全国两会，中国如何迈好全面深化改革的第一步，举国期待，全球瞩目。党的十八届三中全会绘制出全面深化改革的蓝图，吹响新一轮改革开放的进军号。百日后的今天，世界又迎来观察中国的“两会时间”——十二届全国人大二次会议和全国政协十二届二次会议隆重召开，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为全国各族人民的共同行动。“改革”无疑成为今年两会的主题词和主基调，如果把 30 多年前开启的那轮改革看作是中华民族实现历史性转折的关键抉择，那么如今全面深化改革的提出，则是中华民族实现伟大复兴中国梦的关键一步。

【两会话题】.....

政府工作报告 77 次出现“改革”说明了什么

改革、深化改革、推动改革、深入推进改革、加快改革、启动改革……5 日的政府工作报告中，记者梳理发现，“改革”二字出现了 77 次。

“总理所做这份政府工作报告，‘改革’落笔之重超乎预料，无疑是一份深化改革的路线图、决心书。”听完报告的谢子龙代表说。

许多人大代表都表示，报告中 77 次出现的“改革”，指明了 2014 年工作的方向、表达了政府深化改革的坚定决心、让全体人民看到了过上好日子的希望。

——方向：改革路线已明晰

“一条红线、九大任务”，翻阅政府工作报告，这样一幅“改革任务图”跃然而出。2014 年是全面深化改革开局之年，深化改革将贯穿全年九大重点工作任务，这也成为政府工作报告中的一条红线。

政府工作报告中将“向深化改革要动力”，列在了“三大原则和政策取向”的首要位置，鲜明指出改革是最大红利，提出要以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。

打开报告，深入推进行政体制改革、深化金融体制改革、深化流通体制改革、加快投融资体制改革、推进农村改革、推动户籍制度改革、加快科技体制改革、深化社会体制改革、深化教育综合改革、推动医改向纵深发展、深化收入分配体制改革、推进社会救助

制度改革、启动公务用车制度改革……改革向“深水区”推进、啃下“硬骨头”的方向明确、任务艰巨。



2014年3月5日，第十二届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强作政府工作报告，审查计划报告和预算报告。

全国人大代表、湘潭大学教授罗和安说：“作为一个长期关注教育公平的学者，政府工作报告中提到的深化教育综合改革，目标清晰而明确，给我们下一步的工作指明了方向，我们深感责任重大。”

全国人大代表、黑龙江省甘南县兴十四村党总支书记付华廷表示，从政府工作报告中我们可以感受到，解决中国当前问题仍要向改革要出路。新一轮的改革大潮已经掀起，正在汇聚起强大的民族力量。

“这份政府工作报告让我们再次明确，改革创新才能实现中华民族伟大复兴的中国梦，报告对改革创新做出了总体部署，重点突出、思路清晰、切中要害。”全国人大代表、河北金鹏煤化竖炉工业有限

公司董事长李增其说。

——决心：深化改革不动摇

“改革是今年政府工作的首要任务。”政府工作报告中的这句话铿锵有力，体现的是深化改革毫不动摇的决心。

“我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传”“我们一定要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题”“用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障‘舌尖上的安全’”“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战”……改革的决心之大，震撼人心。

“77次出现的‘改革’，凸显的是想干事的信念、能干事的信心，更宣誓了干成事的决心！”全国人大代表秦希燕说，报告中不仅强调“要建立权力清单制度”，而且特别指出“清单之外的，一律不得实施审批”。这种力求规范政府行为，把权力关进笼子里的做法，体现了要改变部分行政部门“门难进、脸难看、话难听、事难办”的衙门作风的巨大决心，必将使广大老百姓受益。

全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春说：“把经济的增长预期目标定在7.5%左右，表明了中央坚定的决心和信心。虽然面临一些困难和下行压力，但有中央的坚强领导，中国经济有能力克服困难和保持平稳增长。我们对此充满信心。”

——希望：改革红利百姓享

“要从群众最期盼的领域改起。”政府工作报告中这句朴实有力的话，指明了今年推进改革的重要导向，也深深说进了老百姓的心窝里。

“政府工作的根本目的，是让全体人民过上好日子”“坚持建机制、补短板、兜底线，保障群众基本生活”“让全社会创造潜力充分



2014年3月2日，全国政协十二届二次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行。

释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果”……

全国人大代表、河北省张家口市农业科学院总农艺师赵治海说：“政府工作报告开宗明义，让老百姓心里有了底、让老百姓清楚地看到了希望。”

很多人大代表都认为，政府工作报告把群众期盼作为改革方向，突出了以破解民生问题为导向，回应了百姓诉求，顺应了人民期待。民之所望就是改革所向。

“就业是重要民生，报告中提出城镇新增就业1000万人以上，要比上年‘加码’100万人，这让我们感受到政府保障和改善民生的力度之大。”全国人大代表杨淑娣说。

“医疗、教育、住房、就业……报告中提到的很多改革，都是从人民群众利益最直接的领域改起，实实在在列出了‘红利’分享清

单。”谢子龙代表说：“我们相信，改革必然会不断提高人民生活水平和质量，必然会让广大人民群众普遍感受到得实惠！”

（摘编自 2014 年 3 月 5 日新华网）

【高端声音】.....

习近平：凡属重大改革都要于法有据

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平 2 月 28 日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。他强调，全面完成党的十八届三中全会确定的改革任务还有 7 年时间。起跑决定后程。今年工作抓得怎么样，对起好步、开好局意义重大。要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效。中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

中央机关要全面梳理工作任务

习近平总书记指出，会议审议通过的《中央全面深化改革领导小组 2014 年工作要点》，明确了今年改革的任务和重点，要把工作要点确定的任务逐项明确责任单位、责任人、时间进度。中央和国家机关有关部门要结合工作要点，对《中央有关部门贯彻实施党的十八届三中全会〈决定〉重要举措分工方案》确定的工作任务进行一次全面的梳理，进一步强化责任、明确分工，找准工作着力点，提出可检验的成果形式和时间进度安排。