



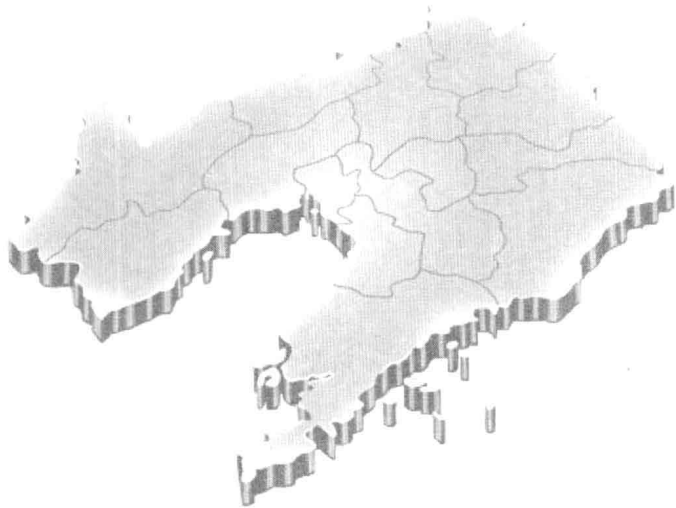
艾洪德 ● 主编

本书站在高校服务地方经济社会建设的战略高度，以辽宁改革发展重大现实问题为主攻方向，紧密围绕“十二五”期间辽宁经济社会发展具有全局性、战略性、前瞻性的重大问题、热点问题和难点问题，对辽宁经济社会发展现状和所面临的问题进行审视、分析和评价，并对今后辽宁区域经济和社会发展进行预测，准确切脉辽宁经济社会发展的特征、问题和方向。

辽宁经济社会发展研究报告 (2011)

Research Report
on Economic and Social Development of Liaoning (2011)





艾洪德 ● 主编

辽宁经济社会发展研究报告 (2011)

Research Report

on Economic and Social Development of Liaoning (2011)

© 艾洪德 2012

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁经济社会发展研究报告. 2011 / 艾洪德主编. —大连: 东北财经大学出版社, 2012. 5

ISBN 978-7-5654-0764-2

I. 辽… II. 艾… III. ①区域经济发展-研究报告-辽宁省-2011
②社会发展-研究报告-辽宁省-2011 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 059487 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: [dufep @ dufe. edu. cn](mailto:dufep@dufe.edu.cn)

大连图腾彩色印刷有限公司印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 207mm×285mm 字数: 418 千字 印张: 17 1/2 插页: 1

2012 年 5 月第 1 版

2012 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 方红星 高 鹏 责任校对: 王 娟 孙 萍

孙晓梅 石真珍 何 群 赵 楠

封面设计: 冀贵收

版式设计: 钟福建

ISBN 978-7-5654-0764-2

定价: 66.00 元

本书编委会

主 编 艾洪德

副主编 吕 炜 肖兴志

成 员	靳继东	王伟同	王雅莉	马丽波	王 满
	李少林	万丛颖	王雅洁	刘 畅	侯 瑜
	高学武	周 波	王建林	赵佳佳	曹 歌

服务国家和地方经济建设与社会发展是我国高等院校的基本功能和重要使命，也是高等院校培育、提升自身核心竞争力的重要途径。多年来，东北财经大学始终坚持以服务求支持，以贡献求发展，鼓励广大教师和科研人员依托学科专业优势，围绕国家和区域经济社会发展中的重大课题和迫切需要解决的热点、难点问题积极建言，在人才培养、科技创新、决策咨询等众多领域做出了重要贡献，为推进辽宁经济建设、全面提升辽宁经济社会发展水平提供了强大的智力支持。

2011年是“十二五”开局之年，也是辽宁发展史上至关重要的一年。在极为严峻复杂的国内外形势下，辽宁呈现出经济持续增长、结构持续优化、民生持续改善、社会和谐稳定的崭新局面，实现了“十二五”良好开局。与此同时，辽宁经济社会发展过程中仍然存在许多亟待解决的深层次矛盾和问题。为服务辽宁地方经济社会发展，进一步探索高等院校与地方经济社会的有机结合和联动发展，东北财经大学整合全校跨学科、跨部门的优秀科研骨干力量，推出了《辽宁经济社会发展研究报告（2011）》。本书立足于高校研究的角度，以辽宁改革发展重大现实问题为主攻方向，紧密围绕“十二五”期间辽宁经济发展具有全局性、战略性、前瞻性的重大问题、热点问题和难点问题，对辽宁经济社会发展现状和所面临的问题进行观察、分析、审视和评价，并对今后辽宁区域经济和社会发展趋势进行预测，准确切脉辽宁经济社会发展的特征、问题和方向，是东北财经大学服务地方经济建设发展功能和工作的体现和延续。

本书是反映2011年辽宁区域经济与社会发展的综合性研究报告，在内容上由综合经济、产业结构、市场热点和社会发展四篇组成，在方法上运用多学科的前沿理论工具，经过深入实际的调研，以年度研究报告的形式，集中研究了2011年辽宁区域经济和社会发展的突出问题、战略决策和未来趋势，并提出有针对性的解决方案和对策措施，具有较高的科学性、独创性和前瞻性，能够为政府决策部门提供理论指导和决策依据，为研究者提供研究思路和研究基础，同时也能够为其他地区的经济发展提供一定的启示和借鉴。

本书在编著过程中，引用了大量珍贵的文献和数据资料，特此致谢。同时，我要感谢参加本书编著的课题组成员所付出的劳动，感谢课题组成员所在部门对本书编写工作给予的大力支持。此外，作为阶段性的研究成果，本书在某些方面存在不足之处，欢迎学界同仁和广大读者批评指正。



中共东北财经大学党委书记、教授、博士生导师
2012年2月于大连

综合经济篇

第一章	2011 年辽宁经济与社会发展评价及 2012 年展望	3
一、	2011 年辽宁经济社会发展的总体形势	3
二、	2012 年辽宁经济社会发展趋势分析	15
三、	2012 年辽宁经济社会发展的战略重点与政策方向	19
第二章	2011 年辽宁县域经济发展研究报告	23
一、	2011 年辽宁县域经济总体发展状况	23
二、	2011 年辽宁县域经济发展特色与空间经济力分析	38
三、	2012 年辽宁县域经济发展形势和短板状况分析	43
四、	2012 年辽宁县域经济发展的政策建议	46
第三章	2011 年辽宁民营经济发展研究报告	51
一、	辽宁民营经济发展概况	51
二、	2011 年辽宁民营经济发展的优势和劣势	62
三、	影响民营经济发展的因素分析	67
四、	2012 年辽宁民营经济发展形势	70
五、	2012 年辽宁民营经济发展建议	72

产业结构篇

第四章	2011 年辽宁产业丰厚度提升研究报告	79
一、	辽宁产业丰厚度概况	79
二、	辽宁产业发展态势分析	81
三、	辽宁提升产业丰厚度所面临的问题	93
四、	辽宁提升产业丰厚度的政策建议	96
第五章	2011 年辽宁先进装备制造业发展研究报告	99
一、	辽宁先进装备制造业发展的现状分析	99
二、	辽宁先进装备制造业发展的优势与存在的问题分析	110
三、	辽宁先进装备制造业发展战略与对策	115
四、	2012 年辽宁先进装备制造业发展前景展望	119
第六章	2011 年辽宁新兴产业发展研究报告	122
一、	2011 年辽宁新兴产业发展状况	122
二、	辽宁新兴产业的发展基础、环境与定位	129
三、	辽宁新兴产业与传统产业的相互融合	131



四、辽宁新兴产业成长中的技术创新·····	134
五、辽宁新兴产业发展中的市场开拓·····	140
六、辽宁新兴产业发展中的产业集聚·····	142
七、促进辽宁新兴产业发展的对策建议·····	145
第七章 2011 年辽宁产业低碳化发展研究报告·····	148
一、产业低碳化与低碳经济战略目标·····	148
二、辽宁产业碳强度调整实绩测度·····	150
三、辽宁产业低碳化转型发展趋势·····	152
四、辽宁产业低碳化转型路径选择·····	155
五、辽宁产业低碳化转型政策建议·····	158

市场热点篇

第八章 2011 年辽宁食品安全研究报告·····	165
一、辽宁食品安全工作成就·····	165
二、辽宁食品安全现状·····	169
三、辽宁食品安全工作存在的问题及原因分析·····	179
四、2012 年辽宁食品安全工作建议·····	182
第九章 2011 年辽宁文化产业发展研究报告·····	184
一、辽宁文化产业发展状况·····	184
二、2011 年辽宁文化产业的成就与问题·····	186
三、2012 年辽宁文化产业发展形势·····	190
四、2012 年辽宁文化产业发展建议·····	194
第十章 2011 年辽宁中小企业融资体制改革研究报告·····	199
一、辽宁中小企业基本发展现状·····	199
二、辽宁中小企业融资现状及发展趋势·····	205
三、辽宁中小企业融资体制改革·····	208
四、辽宁中小企业融资面临的主要问题及成因·····	212
五、2012 年辽宁中小企业融资体制改革措施建议·····	214

社会发展篇

第十一章 2011 年辽宁“省管县”财政体制改革研究报告·····	219
一、我国省直管县体制改革的政策意图是基于消除市管县体制弊端·····	219
二、辽宁省直管县财政体制改革实施情况·····	222
三、省直管县财政体制改革面临的实践挑战：由辽宁推及全国·····	225
四、进一步推进辽宁省直管县改革的对策措施·····	228



第十二章 2011 年辽宁区域协调发展研究报告	236
一、辽宁各区域的经济整体发展状况	236
二、辽宁各区域的产业发展状况	241
三、辽宁各区域发展差异的成因	246
四、辽宁各区域协调发展的举措	248
第十三章 2011 年辽宁收入分配改革研究报告	252
一、2011 年辽宁收入分配状况与变动趋势	252
二、2011 年辽宁收入分配的成就与问题	261
三、2012 年辽宁收入分配调整的建议	265

辽宁经济社会发展研究报告
(2011)

综合经济篇

第一章

2011 年辽宁经济与 社会发展评价及 2012 年展望

2011 年是“十二五”的开局之年，也是辽宁实现老工业基地全面振兴和全面建设小康社会目标的关键之年。一年来，在党中央、国务院和省委省政府的正确领导下，辽宁在实现经济保持持续较快增长、经济结构进一步优化、推进节能减排与环境保护、人民生活继续改善等方面取得了令人瞩目的成绩。同时，由于国内外宏观经济环境面临诸多不确定性，以及辽宁自身发展仍有诸多体制性、结构性问题亟待解决，2012 年辽宁经济社会发展仍将面临较大挑战。本报告旨在回顾 2011 年辽宁经济社会发展历程，判断当前及下一时期经济社会发展形势，明确 2012 年的工作重点和主要任务，提出下一阶段宏观政策的具体调控方向和政策建议。

一、2011 年辽宁经济社会发展的总体形势

2011 年，辽宁出台了一系列重大措施，调物价、稳增长、惠民生、保稳定，有效抵御和化解了国内外复杂经济形势带来的冲击和影响，全年实现地区生产总值增长 12.1%，圆满完成了年初制定的地区生产总值增长 11% 的目标。三大区域协调发展，经济结构进一步优化；城乡居民收入稳定增长，居民消费品价格上涨趋势得到有效遏制，人民生活水平稳步提高。本节将对 2011 年辽宁经济社会发展的总体情况进行梳理和总结。

（一）宏观经济情况

1. 宏观经济保持平稳较快增长

过去十年间，辽宁宏观经济保持了较快的增长速度，2000—2010 年，经济总量由 4 669.1 亿元增长到 18 457.3 亿元，年均增长 12.6%。从三次产业来看，2000—2010 年，第一产业产值由 503.4 亿元增长至 1 631.1 亿元，年均增长 6.3%；第二产业产值由 2344.4 亿元增长至 9 976.8 亿元，年均增长 14.3%；第三产业产值由 1 821.2 亿元增长至 6 849.4 亿元，年均增长 12.1%。可以看出，第二产业产值在十年间保持了较高的增长速度，其次是第三产业，而第一产业产值增长则相对较慢。从人均 GDP 来看，十年间由 11 177 元增长到 42 355 元，翻了近两番，年均增长 12.1%。这表明经过十年的发展，辽宁人均产出得到了显著提升，各产业快速发展，综合经济实力明显加强（见图 1-1）。

从 2011 年的情况看，辽宁宏观经济继续保持了较快的增长速度。2011 年前三季度的经济增长速度分别为 12.8%、13% 和 12.5%（见图 1-2）。从纵向比较看，受国家宏观经济调控和国际经济形势恶化的双重影响，2011 年辽宁经济增长速度要低于 2010 年。2011 年全年经济增长

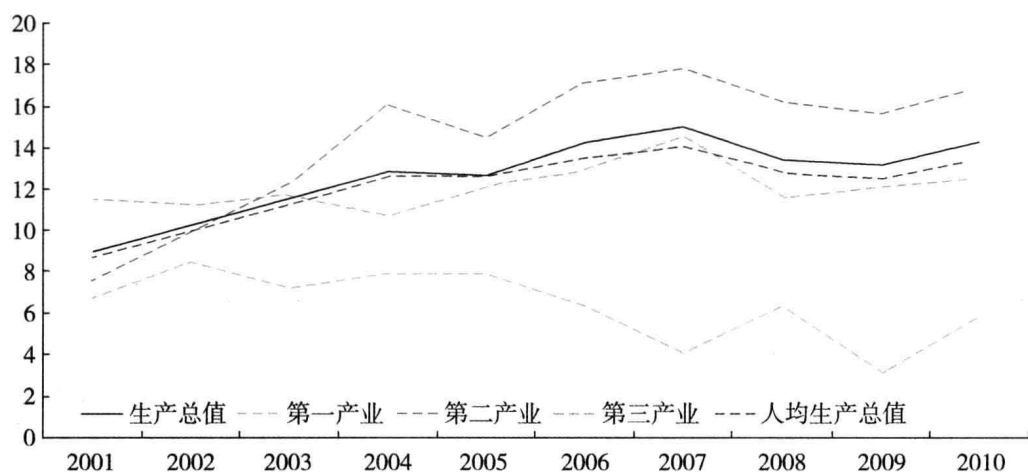


图 1-1 2001—2010 年辽宁国民经济增长情况 (单位:%)

12.1%，低于 2010 年 14.2% 的增速。客观来讲，12.1% 的经济增长速度已经较高，已高于全国平均水平 2.9 个百分点，且高于 2011 年初制定的 11% 的增长目标，实现了“十二五”经济社会发展的良好开局。

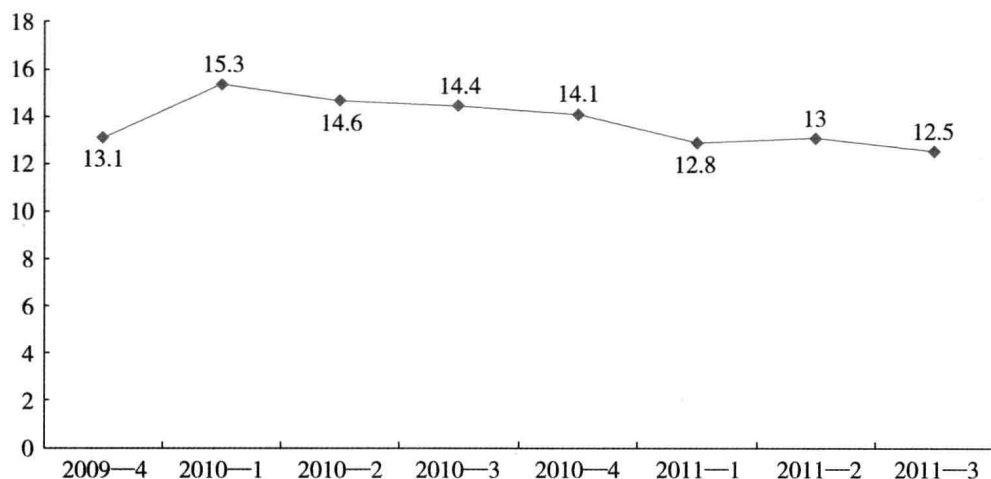


图 1-2 2009 年第四季度至 2011 年第三季度辽宁国民经济增长情况 (累计) (单位:%)

从全国各地区的横向比较看，2011 年前三季度辽宁实现地区生产总值 15 709.2 亿元，在各省区中经济总量排第 7 位，同比增长 12.5%；经济增速排名为第 17 位，基本巩固了经济总量全国第 7 位的排名，经济增速处于全国中等水平，高于大部分东部省份的经济增长速度。从总量情况看，广东、江苏、山东仍然是经济总量排名前三的省份，且经济总量均在辽宁经济总量的两倍以上，辽宁与前面的河北仍有较大差距，前三季度经济总量相差 2 000 亿元以上，而与后面的四川差距则很小，仅有 200 多亿元的优势，且辽宁的经济增速明显低于四川，因此辽宁要保持经济总量第 7 位的排名面临较大压力。从增速情况看，经济增速最快的分别是天津、重庆和贵州，增速均在 15% 以上，经济增速最慢的则是北京、上海、浙江、广东等发达地区，总体来看，中西部地区经济增速要明显高于东部地区，而辽宁 12.5% 的增速也高于经济总量领先于自己的 6 个省区（见表 1-1）。

表 1-1

2011 年前三季度各省区经济总量及增速排名情况

	经济总量排名	经济总量 (亿元)	经济增速 (%)	经济增速排名
广东	1	36 953.2	10.1	28
江苏	2	35 113.1	11.2	24
山东	3	33 031	11.1	25
浙江	4	22 627.4	9.5	29
河南	5	20 370.4	11.4	21
河北	6	17 821.9	11.3	23
辽宁	7	15 709.2	12.5	17
四川	8	15 468.3	14.7	5
上海	9	13 725.6	8.3	30
湖南	10	13 625.3	12.9	13
湖北	11	13 578.4	14	7
北京	12	11 404.3	8	31
安徽	13	11 078.1	13.8	8
福建	14	11 030.1	12.3	19
内蒙古	15	9 571.9	14.8	4
陕西	16	8 234.1	13.7	9
江西	17	8 086.8	12.8	14
天津	18	8 006.3	16.5	1
山西	19	7 906.5	13.2	12
黑龙江	20	7 836.3	12.4	18
广西	21	7 438	12.3	20
重庆	22	7 003.7	16.5	2
吉林	23	6 526.7	14.4	6
云南	24	5 772.7	13.4	11
新疆	25	4 394.1	11.1	26
贵州	26	3 633	15	3
甘肃	27	3 471.4	12.8	15
海南	28	1 818.2	10.6	27
宁夏	29	1 442.1	11.4	22
青海	30	1 130.6	13.6	10
西藏	31	435.4	12.8	16



2. 固定资产投资增速强劲

长期以来,固定资产投资是拉动辽宁经济快速增长的主要引擎,固定资产投资规模及增速的高低直接影响辽宁宏观经济发展情况。2011年初,辽宁制定了固定资产投资增长20%这样一个相对保守的目标。从现实情况看,2011年前11个月辽宁累计实现固定资产投资15 924亿元,已超过2010年全年固定资产投资规模818亿元(见图1-3)。从固定资产增速看,2011年辽宁固定资产投资增速基本维持了平稳较快的增长态势,除2月份固定资产投资增速为33.4%外,其余月份均保持在31%左右(见图1-4)。从总体情况看,2011年前11个月辽宁固定资产投资增速为30.2%,与2010年全年的增速持平。从与全国情况的对比看,2011年前11个月,全国固定资产增速为24.5%,辽宁固定资产增速超过全国平均水平5.7个百分点。

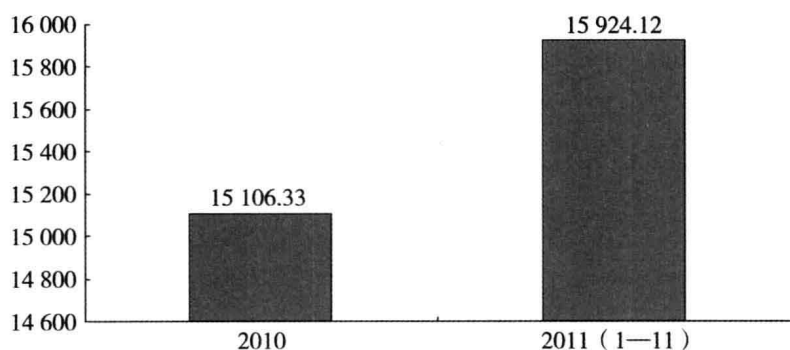


图1-3 2010年与2011年辽宁实现固定资产投资规模情况(单位:亿元)

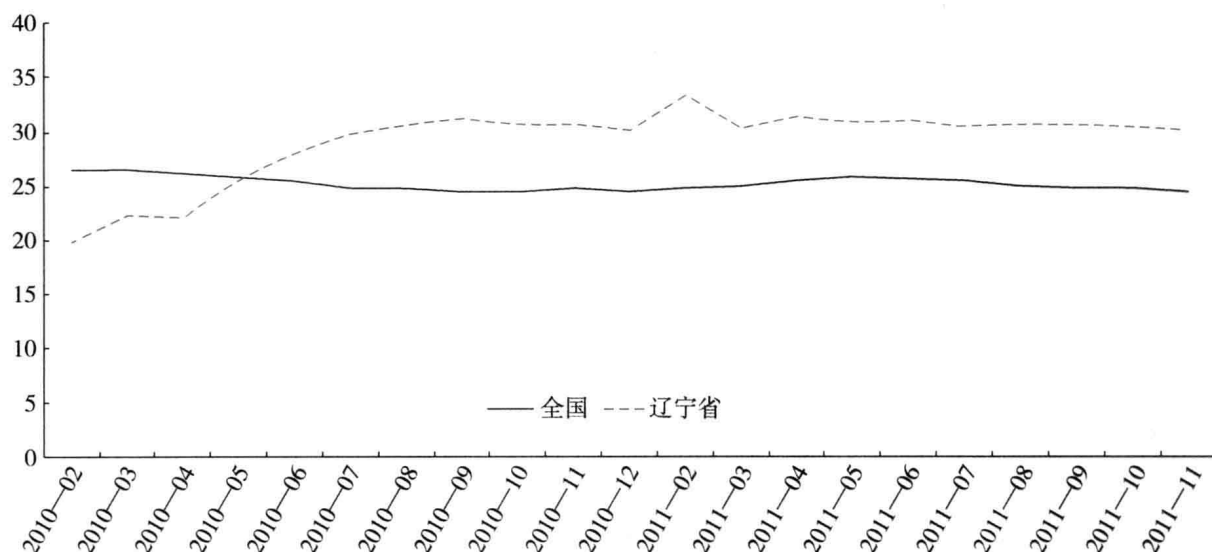


图1-4 2010年与2011年(月度)全国及辽宁固定资产投资增速情况(单位:%)

从三次产业投资结构看,三次产业投资全面增长,其中第三产业投资增长较快。2011年前7个月,辽宁第一产业完成投资234.1亿元,比上年同期增长9.6%;第二产业完成投资3 899.4亿元,增长21.7%,其中工业完成投资3 783.5亿元,增长21.8%;第三产业完成投资4 996亿元,增长39.7%,增速高于全省平均水平9.2个百分点,对全省固定资产投资增长贡献率达66.5%,拉动投资增长20.3个百分点。

从基础设施建设投资看,2011年前7个月,辽宁基础设施建设完成投资1 869亿元,比上年同期增长31.6%,增幅高于全省平均水平1.1个百分点。其中水利、环境和公共设施管理业完成投



资 787.6 亿元, 增长 60.9%; 教育完成投资 107.1 亿元, 增长 60.9%; 交通运输、仓储和邮政业完成投资 426.3 亿元, 增长 21.8%; 卫生、社会保障和社会福利业完成投资 53.8 亿元, 增长 20.2%; 电力、燃气及水的生产和供应业完成投资 349.3 亿元, 增长 8.9%。

从房地产开发投资看, 房地产开发投资增势平稳。2011 年前 11 个月, 辽宁房地产开发完成投资 4 198.8 亿元, 比上年同期增长 30.8%。其中住宅投资完成 3 187.9 亿元, 增长 38.2%, 占房地产开发投资的 75.9%; 经济适用房投资完成 41.27 亿元, 增长 8.9%, 但与 2010 年全年相比仍有 9 亿元的差距。

3. 社会消费品市场平稳增长, 但增速低于去年同期水平

2011 年, 辽宁消费品市场平稳运行, 商品销售额较快增长。前 7 个月, 辽宁限额以上批发业销售额 5 351.4 亿元, 比上年同期增长 23.2%; 零售业销售额 1 618.3 亿元, 增长 28.3%; 住宿业营业额 58.4 亿元, 增长 19.6%; 餐饮业营业额 135.2 亿元, 增长 26.3%。而限额以上金银珠宝类商品零售额比上年同期增长 57.9%, 建筑及装潢材料类商品零售额增长 53.6%, 家具类商品零售额增长 38.2%, 体育、娱乐用品类商品零售额增长 34.3%, 石油及制品类商品零售额增长 29.2%, 汽车类商品零售额增长 20.3%。但从社会消费品零售总额的增长情况看, 2011 年前三季度累计同比增长 17.3%, 低于 2010 年 18.6% 的同期水平, 表明全省消费在继续保持平稳增长的同时, 增速有所放缓 (如图 1-5 所示)。

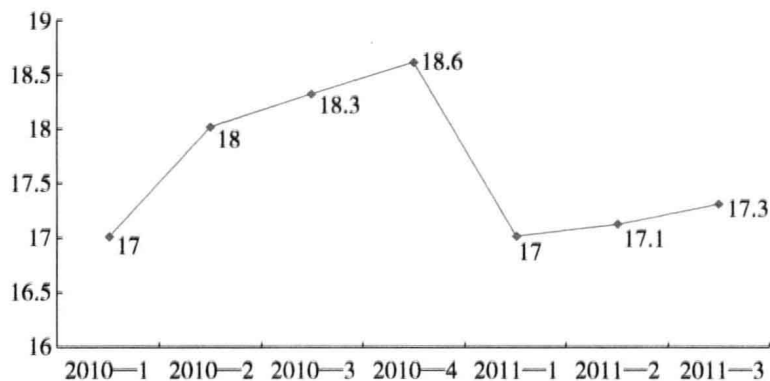


图 1-5 2010 年与 2011 年 (季度) 社会消费品零售总额增速情况 (累计) (单位: %)

4. 财政收入继续保持较快增长, 支出结构不断优化

2011 年前 11 个月, 辽宁财政收入继续保持较快增长; 财政支出进度加快, 财政支出均衡性进一步提高, 民生等重点支出得到有效保障。辽宁地方财政一般预算收入 2 353.5 亿元, 比上年同期增长 31.8%, 增速同比提高 2.3 个百分点, 增幅在东部 11 省市居前列。2011 年, 辽宁经济总体保持平稳发展势头。在此基础上, 1—11 月份辽宁财政收入继续保持较快增长, 增幅分别高于全国地方及东部 11 省市平均水平 1.5 个百分点和 5.3 个百分点; 增幅在全国居第 17 位, 在东部 11 省市居第 2 位。其中各项税收收入增幅高于全国地方平均增幅 3.3 个百分点, 在全国居第 15 位, 在东部 11 省市居第 1 位。各项税收收入完成 1 765 亿元, 同比增长 29.9%; 各项非税收入完成 588.5 亿元, 同比增长 37.8% (见图 1-6)。

从行业看, 第三产业税收增长较快, 地方小税增收贡献突出。辽宁第三产业税收同比增长 31.3%, 增幅高于全省税收平均增幅 1.4 个百分点, 高于第二产业税收增幅 5.8 个百分点。从分项目看, 除增值税、营业税、企业所得税和个人所得税四项主体税种以外的其他地方小税同比增长

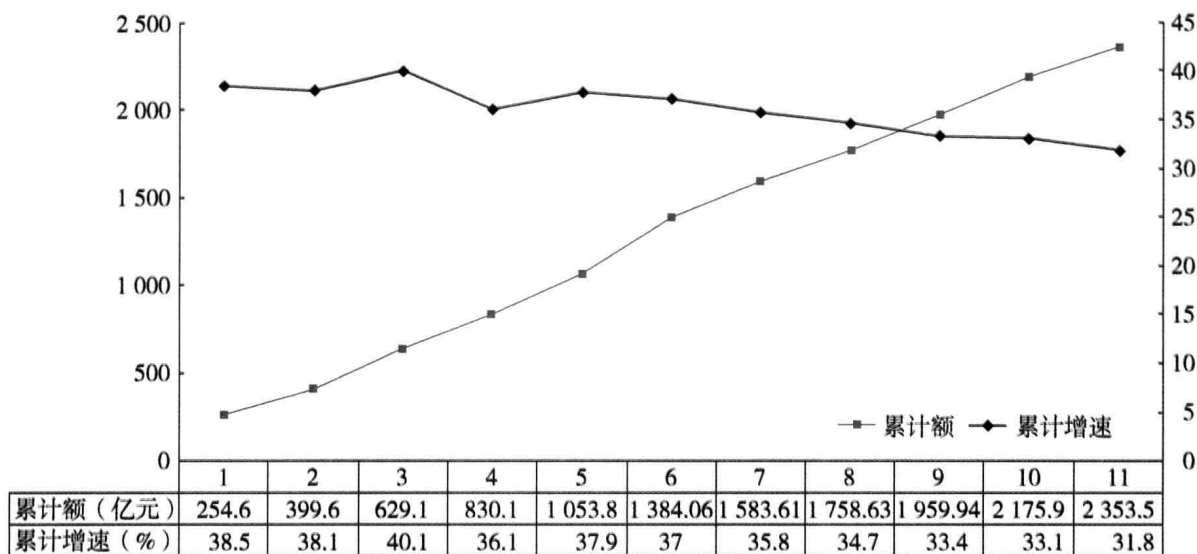


图 1-6 2011 年 1—11 月份辽宁地方财政一般预算收入及增速情况 (单位: 亿元, %)

39.3%，较上年同期增幅提高 4.8 个百分点；增收额占税收收入增加额 53.4%，比上年同期提高 9.1 个百分点，对全省税收收入增长贡献突出。

在财政支出方面，财政支出进度加快，民生等重点支出得到保障。2011 年 1—11 月份，辽宁一般预算支出完成 3 242.1 亿元，同比增长 32.9%（见图 1-7）。辽宁财政支出进度比上年同期提高 8.8 个百分点。在支出方向上，着力保障和改善民生，涉及群众利益的各项重点支出得到有效保障。其中全面支持教育事业，统筹落实全省教育发展规划纲要确定的任务，加大对教育的投入，全省教育支出同比增长 26.6%；积极支持城乡社会保障体系建设，全省社会保障和就业支出同比增长 19.2%；加大“三农”投入力度，促进新农村建设，全省农林水事务支出同比增长 26%；积极推进医药卫生体制改革，加快推进城乡基本医疗保障体系建设，全省医疗卫生支出同比增长 39%；大力支持保障性住房建设，全省住房保障支出同比增长 1.2 倍。

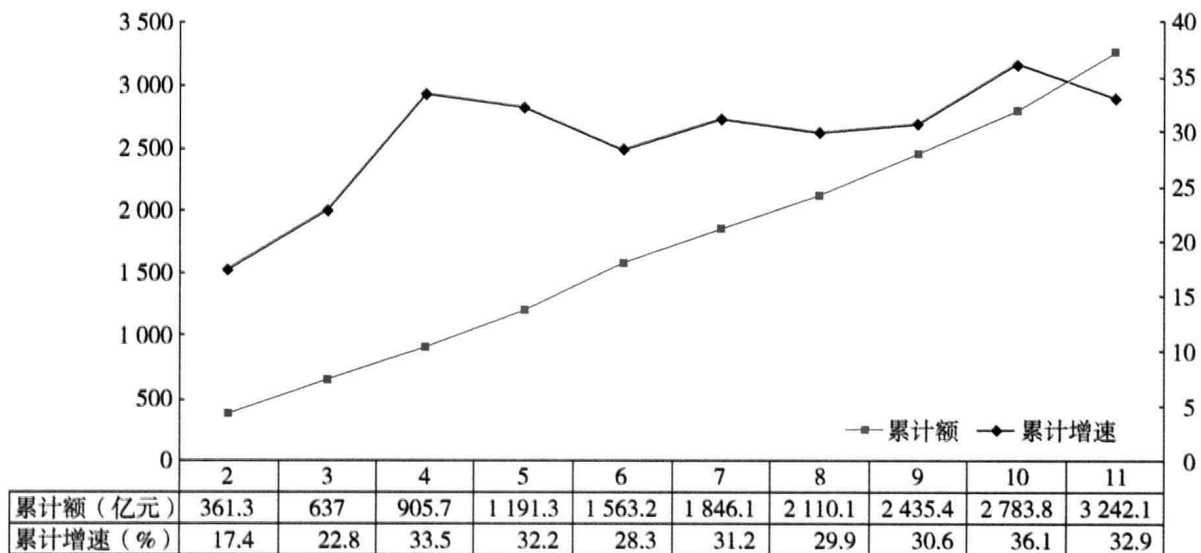


图 1-7 2011 年 1—11 月份辽宁地方财政一般预算支出及增速情况 (单位: 亿元, %)

5. 外贸进出口稳定增长，但增速低于全国平均水平

在拉动辽宁经济的三驾马车中，净出口对经济增长的拉动作用始终较弱，近 5 年来辽宁的外贸始终处于净流入状态，导致净出口对经济增长的贡献率始终为负值，其中 2010 年为 -7.7%，抑制经济增长达 1.1 个百分点。从 2011 年的情况看，外贸进出口依然不是辽宁经济增长的主要动力来源。据海关统计，1—11 月份辽宁外贸进出口总值 890.3 亿美元，比上年同期增长 21.4%，增速明显低于上年同期的 35.4%（见图 1-8）。其中出口 475.2 亿美元，增长 20.9%；进口 415.1 亿美元，增长 21.9%。而同期全国平均外贸进出口、出口和进口总值分别增长 23.6%、21.1% 和 26.4%，辽宁进出口增速均低于全国平均水平。从实际利用外商直接投资情况看，2011 年前 11 个月辽宁实际利用外商直接投资比上年同期增长 34.5%，高于 2010 年 1.6% 的同期水平 33 个百分点（见图 1-9）。

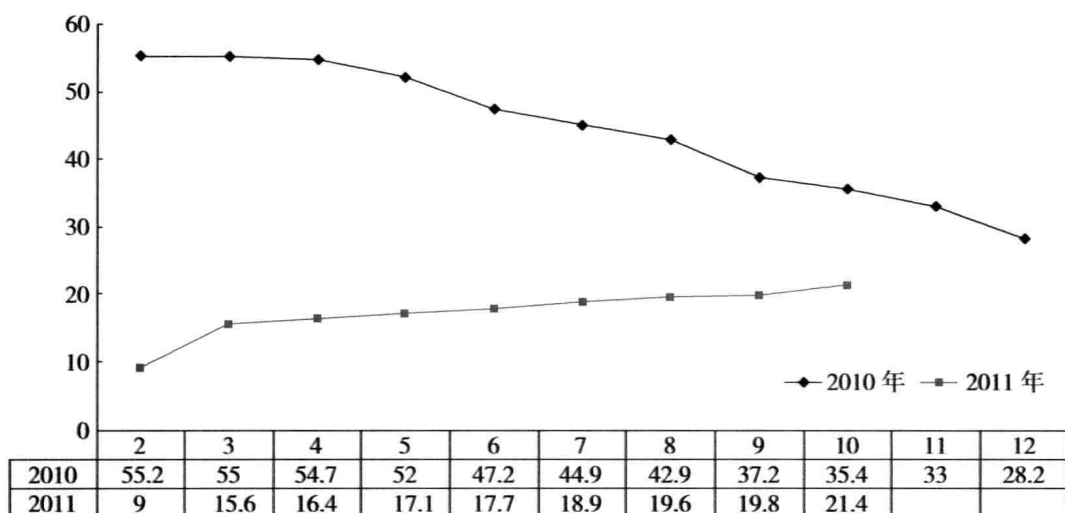


图 1-8 2010 年与 2011 年外贸进出口总额增长同期对比情况（单位：%）

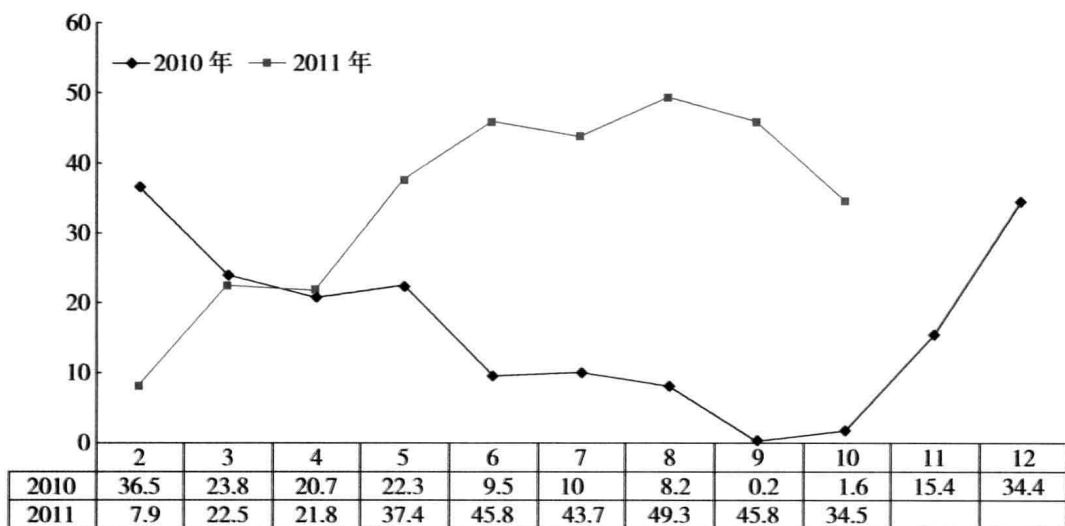


图 1-9 2010 年与 2011 年实际利用外商直接投资增长同期对比情况（单位：%）

（二）区域经济发展情况

按照辽宁的发展战略，目前全省被划分为三大区域板块，分别是辽宁沿海经济带、沈阳经济区以及辽西北地区。辽宁沿海经济带包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛六个城市，是在辽